本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

新常态下贫困地区绿色发展之路

□ 徐世国

新常态下，推动经济发展方式由规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转变，经济发展动力由传统增长点向新的增长点转变，这对贫困地区创新发展路径既面临挑战，但也是一次提质升级发展的机遇。“绿色崛起”以生态保护为前提，以经济崛起为核心，以社会建设为基础，是生态环境与经济发展的双赢模式，是实现“绿水青山”与“金山银山”的有机统一，应成为新常态下贫困地区科学发展之路。

树立绿色崛起战略思维

经济发展新常态，表面上是经济增速放缓，其实质是经济发展方式的根本性转变。贫困地区应用系统、发展、辩证的观点，理性认识新常态下发展条件的变化，顺应大势、扬优成势、健步前行。

立足阶段特征，生态涵养、升级发展。贫困地区由于“欠发达”，幸运地保留了良好的生态环境和地方文化，具有绿色崛起的潜力和优势。在生态文明和经济转型的今天，走“先污染、后治理”的发展老路已行不通。生态是贫困地区最宝贵的资源、最核心的竞争力，必须以“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”理念为导向，坚持“面上保护、点上开发”，把生态资源优势转化为产业优势、经济优势、发展优势，做到在保护中开发、在开发中保护，实现生态涵养、发展升级。

立足资源禀赋，借智借力、特色发展。资源禀赋决定发展路径。贫困地区的资源禀赋大多具有独特性、稀缺性、不可复制性，是参与区域竞争的重要法宝。只有特色才具有生命力和竞争力，贫困地区应坚持走“错位发展、差异化发展”之路，发挥资源优势、比较优势实现反向竞争发展，力戒搞“趋同经济”。由于贫困地区大多处在“资源+资本”的特定阶段，缺乏资本、技术、人才等隐性资源优势，必须把借智借力作为贫特色发展的“金钥匙”，通过内涵拓展和外力撬动，用资源换投入，以时间换空间。

立足动力转换，多轮驱动、创新发展。贫困地区过去主要依靠投资驱动，难以实现经济持续增长，反而容易导致经济结构失衡。当前，正是转换增长动力、培育竞争优势的关键时期，应着力打好投资、消费、出口多轮驱动的组合拳。充分发挥投资的关键作用，更加注重突出投资重点、改善投资结构、提高投资效率、扩大有效投资；积极发挥消费的基础性作用，创新实体消费平台，大力发展新兴消费业态，加快形成文化体验、人文观光、生态休闲等新的消费热点；加快培育特色农产品、民俗文化产品等外贸出口，形成新的比较优势和竞争优势，发挥出口的支撑作用。

构建绿色崛起支撑体系

生态产业体系。生态产业具有资源利用最优化、整体功能最大化的奇效。围绕“经济生态化、生态经济化”思路，在资源转换中发展新产业、培育新业态，实现产业升级、结构优化、发展适路、和谐共生。丰都作为历史文化名城、全国农产品主产区，坚持产业融合互动、良性发展，推动农业与旅游、工业融合发展，推进肉牛、红心柚、榨菜等农副产品向旅游品、工业品演变，几何级数放大价值；走“文化观光游和休闲度假游”两条路径，注重“商旅联动、文旅融合”，推进丰都旅游由过境游向目的地游转变，旅游产品由观光游向观光、休闲、度假游并重转变。发挥科技对经济发展的支撑引领作用，加大技术引进和创新力度，促进产学研用深度融合，加速推进丰都由传统农业大县向现代经济强县转变。推进信息化与丰都资源的有效对接，促进生产模式、组织模式、管理模式、商业模式创新，培育新的产业业态。

生态城镇体系。生态城镇具有生态化、个性化、人本化、循环利用的特征，是承载人口、承接经济的重要载体，既聚人气，又聚财气。依托原有地理形态、自然风光和历史文脉，依山就势、显山露水，彰显个性、凸显特色，让老百姓“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。丰都地处三峡库区腹心，属于典型的山地城市风格，强化“山城、江城、水城”定位，突出“山城风格、江城特色、水城神韵”理念，打造青山绿水、宜居宜业、城在山中、水在城中的“山水园林”城市，打造布局优化、功能互补、高效联动的“江岸”城市，打造近水、观水、亲水的“三水”城市；坚持地上地下统一规划、综合布局，统筹抓好污水和垃圾处理、道路交通、管网配套等工作，着力提高城市建设管理水平；坚定不移走产城融合发展路子，推动人口、产业、资源合理分布和集聚，形成以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展路子；因地制宜发展特色集镇、美丽乡村，促进公共服务向农村覆盖、资源要素向农村辐射、城镇资本向农村转移，形成以城促乡、以乡促城、城乡互动的发展新格局。

生态环境体系。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。贫困地区应时时处处以生态为先，把生态文明建设放在更加突出的位置，让群众共享生态文明成果。丰都地处三峡库区生态敏感区，必须绿化好山，保护好水，守护好家园，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点。以“山水林田湖是一个生命共同体”的理念系统推进生态治理，因地制宜抓好污染防治、水土保持、地灾防治、中小河流综合治理，加大长江两岸、龙河、渠溪河等重点水域防护林和天然林资源保护力度，努力实现“一江碧水、两岸青山”。积极开展环境优美村城镇、生态文明村、绿色家园等创建活动，让生态文明理念深入人心。

建立绿色崛起长效机制

实现绿色崛起是一项长久事业、系统工程，需要不断创新体制机制来破解难题、释放活力。

区域联动机制。贫困地区有些资源优势和产业优势是跨地区、成片存在的，舍弃整体性就无优势。改变过去地区封闭切割、保护主义盛行、相互内耗的发展方式，切实做到区内联手、区外合作的开发新模式。坚持基础设施互联互通、产业发展互惠合作、环境保护联防联治、社会公共服务共享，加快构建新的区域增长带和增长极。

市场运作机制。在绿色崛起的过程中，把政府引导和市场机制结合起来，发挥市场配置的决定性作用，促进资源效益最大化。充分发挥政府投入的杠杆作用，积极探索PPP等融资模式，鼓励社会资本参与其中，形成多渠道、多元化的投融资体制。按照“谁污染谁付费、谁破坏谁治理、谁保护谁受益”的原则，加快建立和实施资源有偿使用、生态补偿、环境税收制度，突出生态环境损害成本和修复效益。

考核问责机制。把经济发展好是政绩，把生态保护好也是政绩。根据区域主体功能定位，差异化设置考核指标，明晰功能区域“能干什么、该干什么、干好什么”。把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，大幅增加考核权重，形成绿色化的考核评价机制。建立领导干部任期生态环境保护责任制，对履职不力、监管不严、失职渎职的，依纪依法追究领导责任。

（作者系中共重庆市丰都县委书记）

新形势下如何做县委书记

□ 李建军

在全面贯彻“四个全面”战略布局的关键时期，中央时隔二十年之后再次隆重表彰全国优秀县委书记，习近平总书记要求广大县委书记做“政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人”。从“四有”标准到“四个人”要求，饱含着中央对县委书记这一群体的高度重视和殷切期望，为新时期做合格县委书记确立了标杆和实现路径。按照习近平总书记的要求做好县委书记，关键要回答好“做什么”“怎么做”的问题。

明确“做什么”

做上级部署、党规国法明确的事。对党忠诚是合格县委书记最基本的政治品质和重要标准。把学习作为首要工作责任和精神追求，认真学习马克思主义基本原理，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，自觉坚定执行党的理论路线方针政策，做政治上的明白人。始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，保证中央决策部署不折不扣地贯彻落实。带头模范遵守党章、贯彻党章、维护党章，严格遵守党纪国法，牢记法无授权不可为、法定职责必须为，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

做符合实际、加快科学发展的事。县委书记主政一方，必须始终牢记发展第一要务。善于调查研究，客观准确全面掌握当地实情，一切从实际出发，这既是贯彻执行党的思想路线的基本要求，也是开展工作的根本前提和最现实需要。把一个县的发展优势搞清楚、弄明白，做到心中有数，把国家战略和上级要求与本地实际有机结合，找准在全省乃至全国发展大格局的定位。牢固树立规划是“龙头”和“纲领”的意识，认认真真对当地原有规划进行分析研究，着力在“特”字上做大文章，培育壮大独具特色的优势产业集群，统一思想、凝聚共识、同心协力抓推进的过程。要有“功成不必在我”的境界，不好高骛远、不急功近利，多谋打基础、利长远的事，真正做出经得起实践、历史、人民检验的实绩。

做广大群众期盼的事。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。一方面，人民群众是社会历史的主体，只有尊重人民群众的选择，才能做到尊重历史规律。坚持党的群众路线，必须相信群众、依靠群众，善于当群众的学生，向群众学习，集中群众的智慧和力量定方向、做决策。另一方面，在改革发展中，必须以促进社会公平正义和增进人民群众福祉为出发点和落脚点。为民情怀不是一句口号，不仅要投入真情实感，更要拿出实打实的行动，真正以百姓之心为心，民有所呼、我有所动，让群众有更多的获得感，不断夯实党的执政根基。

做从严治党、维护形象的事。作风事关党的形象，县委书记在端正党风政风、维护党的形象方面，比其他党员干部更多一份特殊重要的责任。严以修身、严以用权、严以律己，固牢个人安身立命的根基，时刻保持如履薄冰、如临深渊的危机感，做明白人、清白人，以自己的一言一行，影响、培育锻造一支作风优良的党员干部队伍，以优良的党风促政风带民风，推动形成风清气正的社会环境。

把握“怎么做”

用认真的精神做。习近平总书记指出“讲认真是我们党的根本工作态度”。作为县里的“一把手”，在推动发展、维护稳定、促进和谐上承担着重大责任，在满足群众日益增长的物质文化需求上承担着艰巨任务，组织和群众对我们有很高的期望，容不得有丝毫的马虎大意。

以扎实的作风做。县委书记身处基层一线，直接面对群众，老老实实按照习近平总书记“三严三实”要求，在“严”字上下功夫，抓执行落实；在“韧”字上下功夫，以钉钉子的精神，让已经采取的措施行之有效，逐步形成的制度扎根落地；在“细”字上下功夫，以铁杵磨成针的耐心，对老百姓的每一件事都用心对待。始终保持干工作的实劲、狠劲，对决策部署的事情，雷厉风行地干；对人民群众关心的问题，扑下身子干；对工作中的难点焦点，百折不挠地干，一步一个脚印地干，一件一件地推进。

按遵法守规的习惯做。俗话说，习惯成自然。按照全面依法治国、全面从严治党战略布局要求，想问题、做决策、办事情，时刻牢记人民授权和职权法定，严格遵循法律规则和法定程序，切实保护人民权利，始终坚持法律面前人人平等，自觉接受监督；努力做到越是工作重要、越是事情紧急、越是矛盾突出，越要自觉守住法律底线，坚持依法执政、依法行政和依法办事。依法化解信访矛盾，亲自上手，耐心做好上访户、缠访户思想教育工作，引导群众通过法律途径表达诉求。

用务实创新的理念做。当前改革进入攻坚期，发展进入新常态，对于一个县来讲，事情纷繁复杂，县与县之间千差万别，没有现成的教材与范本遵照，必须牢牢把握解放思想这一总开关，把创新作为引领发展的第一动力，努力把上级的政策具体化、外地的经验本地化、群众的实践创造理论化。要有自我革新的勇气和胸怀，书记带头、以上率下，解放思想、开放创新，切实转变党员干部“新办法不会用，老办法不管用，硬办法不敢用，软办法不顶用”的窘况。坚持问题导向，找准“中梗阻”的症结，探索创新社会治理模式。下大力气、硬功夫，利用信息化手段推进政务财务真公开、全公开，“制度+技术”铲除滋生权力腐败的土壤。

凭敢于担当的勇气做。敢于担当是共产党人的政治本色。要有从政的底线和政治定力，坚决抵制歪风邪气，面对大是大非敢于亮剑，不随波逐流，始终把握住原则、辨得明方向。敢于负责、勇于作为，遇事有担当，面对急难险重任务，迎难而上不退避，勇于攻坚克难，面对失误敢于承担责任不回避，在危机事件中敢于挺身而出，稳得住、看得准、有办法，当好干部群众的主心骨，上级组织和领导可信赖的人。

以健康的身心做。身体是革命的本钱，作为县委书记，想做和要做很多事情，常常处在超负荷状态，要保持健康平静的心态、乐观积极的生活态度，培养健康的生活方式和良好的生活情趣，用知识涵养健康情趣，用事业陶冶健康情操，学会锻炼爱护身体，打牢干事的基础。同时，多关心其他同志身心健康，以自己的示范带动影响党员干部自觉养成健康的生活习惯。

（作者系中共宁夏自治区灵武县委书记）

用『三严三实』规范干部监督管理

□ 刘国红

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。习近平总书记关于“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的重要论述，深刻阐述了新时期加强作风建设的科学内涵和基本要求，是广大党员干部的为政之道、成事之要、做人准则，为新时期加强干部队伍建设提供了基本遵循。必须把“三严三实”要求贯穿于干部选拔任用、教育培训、日常管理、考察监督全过程，培养和造就一支对党忠诚、个人干净、敢于担当的高素质基层干部队伍。

教育培训干部

对党员干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变。思想上松一寸，行动上就会散一尺。践行“三严三实”，必须牢牢抓住思想教育这个根本，以党性教育为核心、以道德教育为基础、以党纪国法教育为重点，坚定党员干部理想信念，解决不“管”、不“治”的思想病灶。

以党性教育为核心。党性坚强，信仰才能坚定。要把党章作为党员干部党性修养的根本标准，把学习党章作为党员干部的必修课。组织党员干部认真学习党章、严格遵守党章、切实维护党章，对党章“内化于心，外化于行”，增强党的意识、执政意识、大局意识、责任意识。要牢记党的宗旨，树立群众观点，站稳群众立场，践行群众路线，在服务群众中保持党同人民群众的血肉联系。近年来，深圳市龙城街道深入开展“学党章、守党纪”活动，开展纪念反法西斯战争胜利70周年“我们是大中华大合唱”以及向先烈前辈、先锋模范学习活动，强化党员干部的党性意识，坚定政治信仰、培养优良作风。

以道德教育为基础。做官先做人，做人重品德。要加强社会主义核心价值观教育，强化社会公德、职业道德和家庭美德教育，引导干部自觉按照“三严三实”要求，净化“生活圈”“交际圈”“娱乐圈”，把“做官”与做人、“立行”与“立德”统一起来，认认真真学习、老老实实做人、干干净净做事，做社会主义道德的示范者、引领者、维护者。深圳市龙城街道组织开展“文明大使”“最美党员”等先模典型评选活动，引导党员干部自觉弘扬焦裕禄精神，大力培育和践行社会主义核心价值观，引导党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观。

以纪律和法治教育为重点。全面推进依法治国，党员干部要做尊法学法守法用法的模范。必须加强社会主义法治理念教育，进一步增强全体党员干部的法治思维和依法办事能力，牢固树立坚持党的领导与依法治国有机统一的观念；加强党内法规和纪律教育，严守政治纪律和组织纪律，坚守心中底线，传播廉洁正纪教育，引导党员干部自觉遵守各项党内制度法规。近年来，深圳市龙城街道共开展理论中心组学习42次，定期对新任领导干部、新进公务员开展法治教育培训12次，宣讲团在机关、社区、学校、企业巡回开展法治理念宣讲30次，受教育人数达15万人次，努力打造一流法治城区。

监督管理干部

“三严三实”要求是共产党人最基本的政治品格和做人准则，也是党员干部的修身之本、为政之道、成事之要。在干部管理监督工作中，必须抓住“从严”这个关键，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。

严格干部选拔任用监督。严明组织人事纪律，认真贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，从严把好选人用人关，抓好选人用人不正之风专项整治，坚决防止带病提拔、带病上岗。严格落实干部选任全程纪实制度、干部“带病提拔”倒查机制；严格干部档案审核，对干部身份、年龄、工龄、党龄、学历、经历等档案信息仔细核查；严格执行领导干部重大事项报告制度，引导干部如实报告个人收入、房产、投资、婚姻变化及配偶子女从业、移居国（境）外等情况。特别要突出重点监督对象，加强对一把手履职用权行为的监督制约。

严格干部日常管理监督。从严管理干部，必须在抓早、抓小、抓常上下功夫，严到份上、落在实处。严格落实提醒、函询、诫勉等规定，通过个别谈话、巡视、年度考核、日常了解、信访举报等，及时发现并查处干部自身存在的不良问题，督促干部严守做人、处事、用权的底线。深圳市龙城街道在全市率先运用“德、能、勤、绩、廉”在线量化考核系统，出台实施《龙城街道工作人员日常量化考核办法》，切实加强对党员干部的日常管理。将干部日常表现记入公职人员个人诚信档案，对有不良表现者视情况发出函询、提醒、诫勉等“三书”预警，并将量化考核成绩与干部选拔晋升相挂钩，有效整治在部分干部中存在的“庸、懒、散、拖”等不良风气。

发挥人民群众监督作用。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调：“人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量，从严治党必须依靠人民。”这就要求各级党组织必须敞开大门让群众监督，俯下身子请群众监督，在群众监督的过程中积极听取民声、收集民意、赢得民心。深圳市龙城街道全面推进基层党务、政务和各领域办事公开，编制了882项行政权责清单和68项社区服务清单，形成党务公开、政务公开常态化工作制度。积极完善群众满意度测评、网络问政、行风评议等行之有效的群众评议、监督制度，使党员干部的权力运行始终处于群众的监督之下。

完善干部管理制度

习近平总书记强调，要把权力关进制度的笼子，用制度管权管事管人。从严管理监督干部的关键是不断建立和完善干部制度体系，切实把“三严三实”要求贯穿到干部管理制度改革中，针对干部管理工作中的漏洞，扎紧制度笼子，让干部置身制度的约束之中。

制度设计从严从实，提高干部管理针对性。“制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。”从严从实设计和制定干部管理制度，是干部人事制度改革的重要基础。要针对干部管理工作中存在的突出问题，进一步规范和完善党内政治生活、干部劝勉谈话、重大事项报告、工资福利、干部交流、巡视监督、考核评价等工作制度，为干部管理提供明确的规则和制度。深圳市龙城街道先后出台实施了《龙城街道拟提拔任用人员报告个人有关事项暂行规定》《龙城街道街属部门主要负责人离任责任交接及经济责任审计制度》《关于进一步规范党员干部廉洁从政的实施意见》等30多项规章制度，规范干部管理工作。

制度执行从严从实，增强干部管理实效性。制度的生命在于执行，制度的实效更在于执行。习近平总书记强调，“制度一经形成，就要严格遵守，使制度真正成为党员干部的硬约束”。从严管理干部，就是要从严从实抓好制度执行，坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，既不让制度缩水，更不让制度放水，让制度真正成为硬杠杠而不是橡皮筋。深圳市龙城街道严肃党内政治纪律和组织纪律，坚决认真贯彻中央和省、市委关于干部管理的各项规章制度，提高干部按制度办事的自觉性和主动性。

制度监督从严从实，维护干部管理严肃性。制度监督是制度执行的根本保证，“铁规矩”要有“铁手腕”来落实，制度的“高压线”要通上“电”才有威慑力。加强对干部管理制度执行情况的监督、考评和问责，让违反制度者付出应有的代价，形成制度执行的坚强保障和强大威慑力。对不遵守组织纪律、不服从组织安排的干部，对各自为政搞“山头主义”“圈子文化”的干部，对违规提拔干部、带病上岗的干部，必须严肃追究责任。深圳市龙城街道建立了自上而下和自下而上的监督体系，选聘多名老干部、人大代表、政协委员、媒体代表和辖区居民担任制度落实的监督员，对制度落实、执行等问题进行询问、监督，定期向街道纪检监察、组织部反馈监督情况，有效保障了制度的严肃性和震慑力。

（作者系中共深圳市龙城街道党工委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂