本版编辑：杨志梁
E-mail：m4@studytimes.cn
Tel：010—62806049

《习仲勋与群众路线》出版座谈会发言（三）

一位可敬可亲可学的群众领袖

中央党校第64期厅局级干部进修班学员，中国青年报社社长兼总编辑　张　坤

由群众评说群众领袖，用实录还原真实历史——一口气读完《习仲勋与群众路线》，一位可敬可亲可学的群众领袖跃然纸上。掩卷沉思，浮想联翩，仿佛听到像当年习老在西北局工作时那样，干部群众有疑难时就说：“找仲勋去。”

找仲勋去，因为他是一个忠诚担当有勇气的共产党人。习老说过，只要对人民群众有利，我们就干。这就是他心中的一杆秤。一位亲眼目睹习老正确处理广东群众性偷渡外逃事件的同志回忆说，我一直记得习仲勋同志说过的话：“有些做法不符合实际情况的，就要改正过来；有的情况做错了，要敢于承担责任。这样老百姓的气就顺了，顺了以后，干部在老百姓心目中的威望不会受影响，而且老百姓会更信任你。”面对当时偷渡的严峻形势，习老义无反顾承担了责任，并且通过艰苦努力扭转了这个偷渡风潮，从解决偷渡问题为切入口，乃至向中央要求改革开放的一系列重大谋划，在习老心中酝酿而成。一位曾当过特区领导的同志充满敬意地说，习老“真的为广东的改革开放带了一个好头，是一位尽职尽责、做出卓越贡献的开拓者”。

在我们党内，习老实事求是、敢于担当的作风和品格，一直为人们所敬仰。在这部采访实录中，习老的老同事、老部下们以朴实无华的语言漫谈着、回忆着，却无处不闪耀着习老的精神和品格。从每一位访谈者的回忆中，习老的思想和工作方法栩栩如生地重现了出来，深刻而具体地体现了党的思想路线和党的工作路线。毛主席曾赞誉习仲勋“是一个从群众中走出来的群众领袖”，“实事求是，是一个活的马克思主义者”，在这本书里得到了充分的印证。

找仲勋去，因为他有一套求真务实、探索创新、深入调研的好的工作方法。这一点在上世纪70年代末习老主政广东时创建经济特区等问题上得到充分显示。不管是求实，还是创新，源泉是到基层进行调查研究。一位同志说了这样一段朴实而感人的话：“习仲勋同志下基层是家常便饭，他到过粤东、粤北、粤西、珠江三角洲和海南的许多县、市。很多地方不是一般的基层，是非常贫困的地方。像阳山县的东山、清远县的白湾等自然条件很差的贫困石灰岩山区，他都跑过了。”要知道，此时的习老已经是年近七旬的老人，又经历了“文革”的磨难，身体素质肯定不如年轻干部，但他的务实作风和精神风貌，实在令人肃然起敬。

在这本书里，许多同志提到，习老经常轻车简从，不讲排场，不摆架子，深入实际，深入群众，平易近人，与群众打成一片；他既有原则性，又有灵活性，善于结合工作实际贯彻落实党的路线方针政策，善于总结提炼群众在实践中探索出的好经验、好做法，从来不打棍子、不扣帽子。习老深入调研的好的工作作风和方法，为各级领导树立了很好的榜样，影响和带动了一大批领导干部。

找仲勋去，因为他是一个屁股端端地坐在老百姓这一面的好干部。一位同志回忆起习老在广东工作时到梅县调研的情形：“他戴着草帽，走在泥土地里，把裤腿绾起来，非常自然；他见到农民，和他们打招呼，谈话都很随和。农民见到这么大的领导来，有时候会双手和他握手，习仲勋同志也会还以双手相握，非常平易近人，非常亲切。”那时，梅县的老百姓还很穷。习老指示当地干部说：“现在的当务之急，就是要让群众吃饱饭又有零花钱。”

书中记录了很多习老不打官腔、不唱高调、不搞特殊化的故事，记录了很多反映习老正确用人观和名利观的看似小事却系大节的故事。譬如他严格要求家人和身边人，会亲自抽查家人有没有用他的车，秘书有没有用他的车办私事。对身边工作人员，他绝不会通过手中的权力封官许愿，或者给予特殊照顾。

早在1944年秋，习老在绥德地区召开的司法会议上就强调：一是把屁股端端地坐在老百姓的这一面。二是不当“官”和“老爷”。三是走出“衙门”，深入乡村。这三点要求，不仅对司法干部适用，对其他部门的干部同样适用；不仅那个时代应如此，70年后的今天同样应如此。

总之，读完《习仲勋与群众路线》，一个可敬可亲可学的群众领袖栩栩如生地站在我们面前，指引着我们，激励着我们，鞭策着我们。今天，以习近平同志为总书记的党中央正在带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。伟大斗争需要伟大力量。每一名领导干部，都应从《习仲勋与群众路线》一书中汲取前进的动力和智慧。



张　坤



田国良

《习仲勋与群众路线》采访编辑情况

中央党校出版社社长　田国良

《习仲勋与群众路线》是一本采访实录，其中包括31位曾经在习老身边工作，或者近距离接触过习老的干部、群众的25篇采访记，42万多字，100多幅图片，其中许多图片是首次公开发表。每一篇采访录之首，都注明采访时间和地点，附有采访对象的简历和照片。

从2013年开始，中央党校出版社组织的采访组深入广东、陕西、河南、江西、北京等地区，深入基层，面对面访谈了200多人，获取了大量鲜活的第一手材料。这些材料经过整理编辑成书，今年5月正式出版发行。

中央党校常务副校长何毅亭、副校长赵长茂和中央党校校委高度重视，大力支持，对该书的有关工作给予具体指导和明确要求。何校长亲自撰写序言、审改书稿，并组织专家学者审读和撰写书评。中央党校出版社认真执行校领导指示，专门成立项目组，落实采访编辑和出版发行工作。

在这本书的采访编辑出版发行过程中，习老的家人、曾经在习老身边工作的同志及本书采访对象，中央和地方有关部门的许多同志，都给予了热情帮助和支持；参与本书策划组织、采访编辑、印制发行的同志，也付出了辛勤劳动。

这本书的采访对象大多是上世纪二三十年代出生的老人，他们深藏在心底的对习老的美好记忆和珍藏多年的文字、图片，弥足珍贵。特别让我们感动的是，许多采访对象，在接受采访时，大病初愈，甚至带病接受采访。刘志丹同志的女儿刘力贞大姐在接受采访后，仅仅3个月，就离开了我们，她老人家没有看到这本书的出版，给我们留下极大遗憾。现在，我们怀着崇敬的心情，将这本书献祭给老人家的在天之灵。

这本书将采访对象心目中真实的、栩栩如生的习老再现在读者面前。我们从书中仿佛看到了和群众在一起、与群众同喜同悲的习老的音容笑貌，仿佛看到了一位“从群众中走出来的群众领袖”正迎面向我们走来。耳边仿佛又响起了习老的声音：“我们党的一切事情，都是老百姓的事情”；“江山就是人民，人民就是江山”；“只有一心一意地为人民服务，才会有力量，才会有办法”；“什么时候我们抛弃了群众路线，什么时候我们脱离了群众，什么时候我们的事业就要失败”。

本书采访编辑过程中，党的群众路线教育实践活动正在全党展开，我们出版社的全体党员都参加了这场活动。可以说，这本书的成书过程，也是我们对习老的群众观点和实践的一次寻根之旅，对我们是一场生动具体的群众路线再教育。我们出版社一定坚持党的群众路线，策划编辑出版更多贴近群众、读者喜闻乐见的精品力作。

健全多层次资本市场体系

□ 陈启清

2013年党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，要“健全多层次资本市场体系，推进股票市场注册制改革，多渠道推动股权融资，发展并规范债券市场，提高直接融资比重”。多层次资本市场发展逐渐形成共识。

经过20多年的发展，我国多层次资本市场已经初具雏形，目前已经基本形成股票市场和债券市场同步快速发展的格局。在股票市场内部，主板市场不断壮大，中小企业板、创业板创新发展，全国中小企业股份转让系统快速做大，区域性股权市场定位渐趋清晰，证券公司柜台市场探索开始起步，国际板市场研究推进；在债券市场内部，形成了银行间债券市场和交易所债券市场竞争发展的格局。

但是，从资本市场发展现状来看，市场的广度、深度、宽度都有待提升，市场化、法治化、国际化程度不高，多层次资本市场发展还存在一系列有待改进的问题。比如：资本市场的结构不甚合理，股票市场和债券市场比例失衡，长期以来，股票市场单兵突进，作为资本市场基石的债券市场发展长期滞后；市场规模有限，投融资功能的发挥不够充分，导致直接融资比重偏低这一问题长期没有得到改善；市场层次不够，市场覆盖面狭窄，特别是对新兴产业和中小企业服务能力不足，证券期货服务业和机构投资者发展不足，等等。这些问题的解决迫切需要深化改革，扩大开放，健全多层次资本市场，加快形成一个与我国经济社会发展需要相适应的多层次资本市场体系。

加快推动股票市场发展

加快多层次股票市场发展。推进海外蓝筹股回归，鼓励上市公司母公司优质资源整体上市，继续壮大主板市场；不断深化中小企业板建设，进一步巩固服务中小企业的定位，扩大中小企业板行业覆盖面；改革和完善创业板，在创业板建立专门层次，允许尚未盈利但符合一定条件的互联网和科技创新企业在创业板发行上市，加大力度支持战略性新兴产业发展；探索国际板，鼓励国际优秀企业在中国资本市场发行上市，既为国内投资者增加新的投资机会，同时又通过标杆效应推动国内上市企业完善公司治理；加快建设全国中小企业股份转让系统，提升新三板的融资功能和交易功能。在推进上述各层次资本市场发展的同时，在不同层次市场间建立健全转板机制，改革完善并严格执行退市制度，形成能上能下、有序流动的股票市场体系。

为股票市场的发展壮大提供稳定的长期的资金来源，建立多元化资金渠道。就我国金融体系内部资源来说，必须超常规发展机构投资者，发展证券投资基金，逐步扩大商业保险资金（主要是寿险资金）和社会保障基金进入市场的比例，积极稳妥地发展从事基于资本市场资产管理、具有私募性质的投资基金。就我国金融体系的外部资源来说，必须从投资角度开放资本市场，吸引更多外国投资者进入我国资本市场，逐步提高境外投资者在中国资本市场中的投资比重。

加快推进股票市场相关制度改革。加快推进股票发行注册制改革，弱化监管机构行政审批，发挥中介机构把关职能，推进发行人充分信息披露，强化事中事后监管力度，完善民事与刑事责任追究制度，有效抑制欺诈上市等行为；积极完善适应我国国情的公司治理结构标准，推动上市公司建立良好的公司治理结构，保护投资者利益。推动监管转型，建立以信息披露、提高透明度为核心的监管制度，加强信息披露监管，重点打击虚假信息披露、欺诈发行、价格操纵等违法违规行为，确保市场机制有效发挥作用，减少对市场的直接干预。

发展并规范债券市场

纵观世界各国资本市场的发展历程，美国、英国等发达国家的资本市场从起步至今，债券市场始终是政府和企业融资的主要场所，债券市场在帮助这些国家政府实现大规模融资、赢得战争胜利，推动铁路、化工等大型工业企业的迅速壮大等方面都发挥了至关重要的作用。从全球来看，截至2013年底，债券市场余额是股票市值的1.59倍，美国、欧元区、日本、德国这一数据分别为1.66、2.98、2.66、2.14，而2014年我国债券市场余额仅为股票市值的94.8%。

稳步扩大债券市场规模，推进债券市场产品创新和多元化。当前重点可以加快市政债券发行，完善城镇化建设市场化融资机制，为地方政府经济社会建设提供稳定的融资渠道；发展一般意义的企业债券，加快中小企业集合债券、私募债等融资工具，拓宽企业融资渠道；加大力度发展资产证券化，发挥资产证券化在存量调整中的积极作用。



规范债券市场发展，改变债券市场多头监管、宽严不一的现状。当前我国债券在发行制度上属多头监管，财政部、人民银行、发改委、银监会、证监会、银行间交易商协会分别负责各类不同债券的发行，各类债券在审核程序、发行程序、发行标准和规模、信息披露等各个环节监管宽严不一。与此同时，债券交易市场也分为交易所市场和银行间债券交易市场，分别由证监会和人民银行监管。债券市场的分割严重阻碍了债券市场的快速协调发展，亟待改变。短期要发挥部际协调机制作用，加强债券管理部门的协调配合，落实监管责任；中长期要逐步实现债券市场的统一监管。

有序推进资本市场对外开放

我国资本市场在诞生之日起就走上了对外开放的道路，首先是积极推动国内资金需求主体进入国际资本市场融资，随后才对外国投资者和金融机构放开国内资本市场。目前，我国资本市场已经基本建立了双向开放的通道，国际资本可以通过QFII、RQFII等通道投资我国资本市场，国内投资者也可以通过QDII等投资国际资本市场。2014年11月，我国正式推出沪港通，上海证券交易所和香港证券交易所允许两地投资者通过当地证券公司（或经纪商）买卖规定范围内的对方交易所上市的股票，这实际上建立了上海与香港股票市场交易互联互通机制，进一步促进了中国内地与香港资本市场的双向开放。

十八届三中全会提出“推动资本市场双向开放，有序提高跨境资本和金融交易可兑换程度”，按照这一规划，未来我国资本市场在对外开放方面可以推动如下工作：一是进一步扩大境外投资者进入我国资本市场的力度。二是探索境外企业在我国资本市场发行股票和债券。三是有序推动境内资本对外投资。

资本市场对外开放还涉及一个重大制度变革，那就是人民币资本项目可兑换。关于资本项目可兑换，需要明确：第一，国际社会对资本项目可兑换并没有严格一致的界定和标准。第二，由于标准的缺乏，国际社会和国际组织对各国资本项目可兑换没有明确的要求，中国也没有受到像人民币汇率问题一样的外部压力。第三，资本项目可兑换是一个充满风险的过程，实现资本项目可兑换后一国也将增加更多的风险因素。

基于此，我们建议：第一，把握好顺序。三中全会明确提出要有序提高跨境资本和金融交易可兑换程度。“有序”要坚持一个原则，就是需求导向。市场有这个需求，就相应放开，不要超越阶段，超越实体经济发展的需求去激进开放。第二，把握好时机。正确的战略在错误的时候执行可能造成负面效应。目前不宜给资本项目可兑换制定明确的时间表。第三，预留管理手段。要完善资本流动管理，建立资本流动监测体系，做到应统尽统；加强对短期资本流动的监管，限制与实体经济严重脱离的金融衍生品的跨境交易。外债和资本流动的管理都要放在宏观审慎监管框架之下来设计，要统一纳入宏观审慎监管框架，注重跨部门的监管协调。同时还要预留管理手段，在紧急情况下，可以对资本流动采取临时性管理措施。

经济体制

地方政府编制“十三五”规划的理论与思路

□ 吴维海

地方政府编制“十三五”规划，应该立足于经济新常态的全新视角，打破传统的思维模式，重新审视与确立适应新常态的理论体系。通过主动的、大胆的理论创新与实践应用，逐步实现“十三五”规划编制的规范化、体系化、前瞻化、国际化。

三个基本理论

在某些农业和工业等交叉分布的经济开发区、特大城市的功能疏解区，应该探索与应用田园城市理论。该理论倡导城市分散化发展，避免人口和城市过度聚集和超级拥堵，避免大城市病。如：目前北京功能转型过程中，通州和怀柔等区域的开发与建设，应该研究和部分应用该理论，进行“十三五”规划与空间布局。

在新城区开发与老城区改造、产业园功能定位的过程中，应积极研究和应用生态城市理论。生态城市追求人类和自然的健康与活力，生态城市即生态健康的城市，是紧凑、充满活力、节能并与自然和谐共处的聚居地。这与当前各地经济发展中，淘汰与转移高能耗、高污染的制造业等，推崇绿色建筑，倡导绿色出行和环保型交通，逐步建立都市农业、休闲观光产业等的规划理念是高度统一的，也是经济新常态的基本特征。

在不同资源禀赋和区位优势的城市、省市和地市县区等“十三五”规划中，要注意协同理论的实践应用。由于我国地域广阔，各地资源条件千差万别，不同地方经济发展存在极大的竞争性与同质化，因此，如何立足本地经济发展与资源条件，理解和运用协同理论，跳出本位主义和本地化的局限，从相邻区域、相邻省份、全国的视野，思考与评估本地区的“十三五”规划定位、规划目标的可行性与前瞻性，避免一叶障目和盲目性。甚至于，从全球化的视角，主动研究市场和产业，正确处理国内外、各地区之间的竞争与合作的关系，科学规划本地区的“十三五”经济和社会发展目标，及时进行产业调整和重点工程定位，避免产业雷同和新的产能聚集和过剩，提高五年规划的科学性和系统性。

五条基本思路

主体功能规划成为“多规”衔接的基础。主体功能区规划具有战略性、基础性和综合性的基本特征。土地利用总体规划、城市总体规划要依据国民经济与社会五年发展规划和主体功能区规划。同时，满足主体功能规划的基本要求和空间限制。

控制性详规修改与总体规划相衔接。2008年颁布的《城乡规划法》第五条明确规定：城市总体规划等的编制应当与国民经济和社会发展规划，并与土地利用总体规划相衔接。

区域规划编制与总体规划相衔接。规划编制体系以总体规划和主体功能规划等为主导，系统研究和编制各类专项规划与控制性规划等，进而形成功能合一的规划体系。

区域规划要明确空间布局和功能。区域规划的编制要明确区域的空间功能，要对特定区域的未来发展空间进行定位，与区域规划总体定位相衔接，把握并突出区域特色，从规模、供需、市场、目标等维度，协调土地、人口、资源、就业等关系，对区域发展空间进行合理划分，明晰各子区域的空间功能。

区域规划追求经济和社会协调。协调发展是经济新常态下进行“十三五”规划的战略支点，也是地方编制区域规划的重要导向。通过规划理论的研究和贯彻实施，确定合理的、前瞻的空间布局和产业结构，有效解决区域经济和社会发展不平衡，优化产业配置、就业增收、民生统筹等，科学地协调城市和农村、先进地区和后进地区、东部和中西部之间的关系，突出社会功能以及经济与社会发展的协调，是地方“十三五”规划需要推动和努力实现的重要工作目标。

宏观观察