学習時報

STUDY TIMES

2015年7月23日 周一/四出版 | 第799期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

马克思主义政党一直把党领导的群众组织作为夺取和巩固政权的重要力量。列宁把党领导的工会等群众组织形象地比作无产阶级政权体系的“传动装置”和“杠杆”，功能是把党和劳动群众联系起来。党的十八届三中全会提出坚持和发展中国特色社会主义、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标。国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统。这个系统的核心是中国共产党，党是领导一切的，人大、政府、政协、法院、检察院、军队，各民主党派和无党派人士，各企事业单位，工会、共青团、妇联等群团组织，既各负其责，又相互配合，一个都不能少。我们必须把群团组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。

加快推进我国能源发展方式根本转变

——深入学习领会习近平总书记能源战略思想

中国大唐集团公司董事长、党组书记 陈进行

习近平总书记在中央财经领导小组第六次会议上，就我国能源发展战略发表了重要讲话。讲话深刻地分析了我国能源发展存在的问题和面临的挑战，全面深入地阐述了关于能源发展的各方面关系，系统科学地提出了能源发展的指导思想和总体部署。能源问题直接关系国家安全和国计民生。面临新形势新常态，我们一定要认真学习、深入领会和全面贯彻落实习近平总书记能源战略思想，采取切实有力措施，加快推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和能源国际合作，促进我国能源发展方式的根本性转变。

推进能源发展方式根本转变必须实施“五位一体”的总体布局

将能源发展提升到推动“四个革命”的前所未有高度，表明了能源发展影响的全局性、面临形势的复杂性、存在问题的严重性、解决方式的非常规性。能源革命意味着我国能源战略的根本性变化；能源消费、供给、技术、体制“四个革命”和国际合作“五位一体”，是今后一个时期我国能源发展的总体布局。首先，明确控总量是前提，破除了保能源供应安全就是单纯扩大生产的传统思维，运用调整产业结构等全局策略抑制不合理消费，实施能源节流、集约使用和提高利用效率，为能源可持续发展奠定基础。其次，打破以碳基能源为主要动力来源的格局，以大力发展清洁能源为主要开源方式，建立低碳的多元供应体系，保障能源供给安全，是能源可持续发展的重点所在。再次，依靠创新驱动，占领能源科技制高点，形成能源产业链世界级竞争力，掌握自主核心技术和关键技术，实现能源科技跨跃式迈进，为能源可持续发展提供动力。复次，以市场化推进能源体制革命，破除制约发展的瓶颈因素，理顺市场和政府的关系，建立有效竞争的能源市场机制，形成规范完备的能源法治体系，提供能源可持续发展的制度保障。最后，着眼全球能源秩序调整和格局重塑，在增进国际能源合作与交流的同时，加大能源供应全球布局，务实推进“一带一路”能源合作，加快能源技术、装备和队伍走出去，提高在国际能源事务中的话语权和影响力，以开放破除发达国家全球能源市场的控制权，推动建立有利于我国能源可持续发展的大格局。

习近平总书记的讲话，深刻论述了事关能源战略和能源发展的最核心、最根本问题，升华了我们党和政府对能源经济工作规律的认识，是指导新常态下能源战略发展工作的纲领性文献。习近平总书记阐述的能源战略思想，是今后一个时期我们把握能源战略方向的总指针，践行能源发展任务的总纲领，落实能源管理工作的总抓手。

加快推进能源消费方式转变，努力提高能源综合利用效率

市场经济条件下，消费需求是导向。转变能源粗放利用方式，改变经济增长对能源投入的过度依赖，限制不合理能源消费需求并遏制需求过快增长，提高能源利用效率，是实现能源发展方式根本转变的基础。

坚持节约优先，合理控制能源消费总量。我国已经成为世界第一大能源生产国、消费国和碳排放国，能源供应压力很大。2014年全国能源消费总量为38.4亿吨标煤。我们必须改变依靠大量投入能源资源驱动经济发展的方式，坚决控制能源消费总量，协调好能源消费与资源禀赋、生态环境和能源供应的关系。

严格控制“三高”，积极促进产业和区域结构调整。坚定不移地逐步淘汰技术落后、高能耗、高污染、高排放的产能，并将其作为化解产能过剩的重要抓手；促进产业集中度的提升，积极发展低能耗的先进制造业、高新技术产业和服务业；改善贸易结构，严格控制高能耗产品出口。优化能源区域布局，在重点区域更多地使用优质能源，进一步改善京津冀鲁、长三角、珠三角的能源消费结构。

加强技术进步，提高能源利用效率。我国单位能源产出效率仅相当于世界平均水平的一半，能源利用效率低。要高度重视能源技术变革的重大作用，大力推广节能技术，重点攻克高耗能领域的节能关键技术，建设能源示范工程，提高生产开发转换、交通运输、建筑等领域的节能环保新技术，提升能源装备制造水平。

加快推进电力发展方式转变，实现能源资源优化配置和电能替代

电力发展居于能源战略中心地位，对于保障能源多元供应、集约化开发能源资源、优化能源输送格局、提高能源配置效率、推动新一轮能源技术革命、保护生态环境具有重要意义。

优化电源布局和结构，大力发展清洁能源和清洁高效煤电。我国能源产用逆向分布特征明显。统筹规划，进一步优化全国发电布局，因地制宜发展一批煤电、风电和光伏基地，在采用国际最高安全标准、确保安全前提下发展东南沿海地区核电，在做好生态保护和移民安置的前提下加快西南等重点流域水电开发；通过装机容量、环保容量替代，在负荷区建设一批大容量高效节能环保燃煤机组，实现经济环境效益最优。坚持电力清洁发展，以超超临界、大型循环流化床、大型背压式热电以及热电冷多联供等先进技术为重点，大力发展清洁煤电；加快在役煤电机组的节能减排升级改造；加快风、光、生物质等清洁能源开发，确保到2020年非化石能源消费比重达到15%。

强化电网大容量输送能力，实现能源大范围优化配置。充分利用铁路、水路、公路和管道等各种能源输送通道，积极发挥特高压和超高压输电以及电网网状化优势，建立结构合理、层次分明、系统科学的现代化能源综合运输体系。结合电源布局，科学配套建设外送通道，通过电网推进能源互联互通，优化电力调度运行方式，紧密调节电力供求关系，实现能源更大范围内的优化配置。

推进电网智能化，实现与新能源兼容。智能电网旨在实现对用户可靠、经济、清洁、互动的电力供应和增值服务。一方面，电力企业应积极挖掘需求侧响应资源，使用户及时掌握用电状况和电价等信息，主动参与用电管理，实现节能服务；另一方面，电力企业应运用先进的自动化技术、协调控制技术和储能技术，实现对包括风能、太阳能在内的各类能源的准确预测和合理控制，最大限度地消纳清洁能源，实现传统电网与分布式能源、微电网的融合发展。

拓展电能替代应用领域，提高电能消费比重。电能是清洁、高效、便利的终端能源，电力占终端能源消费的比重每提高1个百分点，单位GDP能耗可下降4%。电能替代有利于提高能源利用效率，降低石油对外依存度，减少污染物排放和保护环境。我国电力消费占比仍有较大提升空间，电能替代前景广阔。在工业领域，加快以电力取代燃料动力和燃料加热；在交通领域，加快电动汽车发展，大力推进城市轨道交通电气化；在商业和居民用能方面，加快以电采暖、加热替代燃煤锅炉，鼓励餐饮业和居民厨房用能电气化。

加快推进煤炭资源利用方式转变，实现煤炭清洁高效利用

煤炭仍然是我国能源消费的主体。根据国家能源发展战略行动计划，未来将控制重点地区、重点领域煤炭消费总量，到2020年，全国煤炭消费比重降至62%以内。

促进煤炭集约高效利用，减少煤炭分散直接燃烧。我国仍然有超过20%的煤炭还在分散使用。分散燃煤用能效率低下、污染严重，成为导致雾霾、酸雨的重要因素。应加快推广工业领域的锅炉、窑炉改造以及民用领域的电能、天然气锅炉采暖等技术，有效减少煤炭分散直接燃烧。

提高煤炭洗选比例，加强电煤梯次利用。煤炭洗选可有效减少烟尘、二氧化硫和氧化氮代谢产物的排放，提高锅炉效率，节约运输成本。2015年，我国煤炭洗选比例目标为65%，仍远远落后于西方国家90%以上的洗选比例。大力发展高精度煤炭洗选加工，实现煤炭深度提质和分质分级。对发电企业积极落实煤炭差别梯次利用，加大入炉煤配煤掺烧力度，提高煤炭综合利用效率。本着就地利用原则，在煤炭主产区和煤炭基地建设低热值煤发电项目。

适度发展现代煤化工，提供油气应急保障。世界已进入能源和化工原料多元化的时代。加快完善煤制油气技术并实现完全自主化，及早拥有油气供应的应急手段。对煤制油、煤制气、煤制烯烃项目等现代煤化工的发展进行统一规划，有序推进，应综合考虑企业的资金实力、人才技术、发展基础等条件，择优选取几家国有企业重点发展。要立足于可持续发展战略，形成自主知识产权，走科技含量高、资源消耗低、环境污染少、经济效益好的现代煤化工发展道路。

打造一流能源跨国公司，加快“走出去”战略步伐

经济全球化时代，我国能源发展战略必须考虑全球布局，加快“走出去”步伐。一流强国需要一流企业，重整世界能源板块格局，参与全球能源治理，离不开具有全球影响力、综合实力强的跨国能源大企业的积极参与。

加快我国能源企业国际化发展，提升国际竞争能力。以参与全球竞争为基础，以全球化市场为平台，以打造核心竞争力为目标，加快推进能源企业国际化发展。发挥国有大型电力、石化、能源建设企业的龙头作用，鼓励能源企业积极走出去，形成自主知识产权产品，培育世界知名品牌，发挥我国企业在定价权、标准制定、市场细分等方面的影响力，形成一批一流能源跨国公司。

积极布局海外业务，推动“一带一路”能源战略。能源企业贯彻“一带一路”战略，在沿线国家和地区，实现能源全方位、立体化、网络状的“互联互通”。能源电力企业要打头阵，做先行者，在火电和水电建设施工、电厂运行维护、核电技术出口、电网建设与管理等方面，通过实施一批具有引领作用的重大项目，加强境外资源能源开发合作，拓展合作模式，实现以点带面，为国家能源安全和可持续发展发挥作用。

大力开展全业务链整合，形成“走出去”合力。当前国内的能源技术、装备和工程队伍“走出去”的力量仍较分散，缺乏拳头产品、合力不足，甚至存在内耗。加强能源行业各板块内部整合，提升整体实力，要紧紧围绕拳头产品，实施相关企业重组，以增强科技创新能力和产业集成协同能力，形成全产业链竞争优势。

“三严三实”系列⑧

用权须为民

□ 本报评论员 熊若愚

“身为党员干部，只有牢记责任，为党分忧，为民谋利，才能谋出个百年犹得济苍生。”福建省东山县原县委书记谷文昌是这么说的，更是这么做的。谷文昌为官恪守一条心中的底线：只要对百姓有利的事，哪怕排除万难也要做到；凡是对党的威信有害的事，哪怕再小也不能做。20世纪五六十年代，他带领东山人民艰苦奋斗，战胜风沙，彻底改变了东山的面貌，在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑。当地群众尊敬地称他为“谷公”。“先祭谷公，后祭祖宗”，已然成为当地的习俗。

与此形成鲜明对照的是，当前极少数位高权重的人，不但没有“为党分忧，为民谋利”的坚守，反而从个人或小集团利益出发滥用公共权力：有的把权位作为享受的阶梯，讲求排场，挥霍浪费，贪图奢靡；有的把权力作为资本，搞权力寻租，悬权力待价而沽，以权谋私；有的为个人仕途，拉帮结派，任人唯亲，排斥异己，自行其是；有的只看局部，不谋大局，只求个人威权，不讲中央权威，等等。凡此种种，都会带来严重脱离群众、滋生消极腐败、亵渎法律尊严、败坏社会风气、动摇执政根基等严重后果，必须予以毫不留情的惩治。

共产党的宗旨是全心全意为人民服务。作为一名党员领导干部，不论位置多高、权力多大，都要记得权力来自人民。如果用人民赋予的权力来谋取私利，严重违纪违法，以至滑入犯罪的深渊，就既背叛了共产党，又背叛了人民，注定会受到法律的严惩，注定会遭到党和人民的唾弃。

一些人之所以忘记为官的初衷，背弃自己的良知，走上犯罪的道路，最终背叛了党和人民，原因可以找到很多，最根本的一条是权力观出了问题。早在2010年9月1日，在中央党校秋季学期开学典礼上，习近平同志就强调指出，马克思主义权力观概括起来是两句话：权为民所赋，权为民所用。领导干部不论在什么岗位，都只有为人民服务的义务，都要把人民群众利益放在行使权力的最高位置，把人民群众满意作为行使权力的根本标准。在论述官员与百姓关系时，古哲先贤总是强调，“天矜于民，民之所欲，天必从之”，如果当权者一意孤行，必会“自绝于天，结怨于民”。这些流传几千年的中华传统用权智慧，历代有操守的士大夫都能够恪守于心；而个别党员领导干部却随意破坏组织纪律和规则程序，放纵行使公共权力，把公权当私器，把权力当作身份、等级、荣誉、地位和权势的资本，追求权力占有和特权享受，以权谋私，为所欲为。其思想根源就在于颠倒了官员与人民、公仆和主人的关系，总是以人民群众的“父母官”自居，视百姓为臣民，甚至为草芥，无丝毫敬畏之心、感恩之心。

坚持用权为民，就是要站稳党性立场，做政治上的明白人。作为党员领导干部，必须正确认识和处理人际关系，做到既有人情味又按原则办，特别是当个人感情同党性原则、私人关系同人民利益相抵触时，一定要站稳党性立场，坚定不移维护人民利益。必须始终做到对党绝对忠诚，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，严格遵守党的纪律和党的规矩，真正做到事事出以公心、时时用权为民。

坚持用权为民，就是要心系人民群众，做群众的贴心人。作为党员领导干部，必须牢记权为民所赋，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，自觉贯彻党的群众路线，适应和引领经济发展新常态，把握和顺应深化改革新进程，回应人民群众新期待，让老百姓生活越来越好，真正做到为官一任，造福一方。必须始终牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理，“见善如不及，见不善如探汤”，心存敬畏，知耻知止，慎微慎独，真正做到清清白白做人、堂堂正正做官。

“寻求发展突破点”系列④

垄断不除 市场不活

观察员

□ 陈江生

垄断虽然能够给特殊利益集团带来超额利润，但无论是依托行政垄断力量设置的各种收费，还是历史形成的行业组织对内部企业的榨取和对行业外生产要素的排斥所形成的行业垄断，抑或是竞争形成集中后带来的企业垄断，都会影响市场的效率，进而伤害经济发展。垄断是利益集团向发展和效率收取的苛捐杂税。

首先看依托行政垄断力量设置的各种收费。主要是大量的行政事业性收费和政府性基金，涉及行政审批前置、市场监管和准入等具有强制垄断性的经营服务性收费，行业协会商会涉企收费等。这些收费，仅去年中央和地方政府确定取消、停征和减免的就有600多项。但显然，没有落实到位的有之，改换名目继续收取的有之，还需继续取消、停征和减免的项目亦大有之。这些收费是养活和养肥了一些人，但是，对小微企业、服务业、保障性住房、高校毕业生就业等方面发展的破坏性是显而易见的。而且，这种破坏对市场力量的扼杀同样显而易见。

再看行业垄断。本来人们设置行业组织是为了服务行业中的企业法人和自然人，让行业发展更加有序和有效率。但是，有些行业组织却成了推进行业垄断的工具，严重影响了市场的活力。这种垄断，对内打着政府旗号擅自设立收费项目、提高收费标准，强制企业入会并收取会费，强制企业付费参加会议、培训、展览或赞助捐赠。于是，本行业内，小微企业还没有发展起来就已经不堪重负；稍大一点的企业本来可以用于扩大再生产的宝贵资金被分食；即使是大企业也难胜其扰。对外为非行业内的自然人、非本行业的资本进入本行业设置种种障碍。我们已经看到了太多直接或间接规定了只招本企业、本行业职工子女的招聘，也没少看到对于行业外的资本设置各种高不可攀的所谓标准和行规的行为。这种不公平竞争的结果当然是行业外的优秀人才和资金无法正常流入，拉低了行业发展速度，抬高了生产成本，最终影响了整个经济的效率。

当然，竞争形成集中后带来的企业垄断同样要不得。一些传统品牌，一些过去几十年的竞争中形成了优势的企业，一些凭借曾经的特殊待遇在中国市场上做大做强了的外企，也不乏垄断之举。通过价格等垄断手段，侵害消费者的利益，抑制同行企业的发展，同样达到了使整个市场扭曲、资源配置劣化、影响国家经济发展的恶果。

今天，面对经济下行压力，当我国推进全面深化改革之时，解决好反对垄断、搞活市场、提高效率这个重要问题，已成发展的当务之急。只要我们能够认真贯彻“四个全面”，真正做好依法治国，难题并不难。试想，如果能够凡没有法律法规依据且未按规定批准的收费一律取消，垄断带来的乱收费不就没有了吗？如果按照全国性的法律法规，而不是自行制定各种体现地方利益、行业利益的规定，行业垄断的问题不就解决了吗？如果能够坚决地执行《反垄断法》，企业垄断不也就会很快消停了吗？

关键的关键，实际上就在于要国家整体利益还是局部利益，要长远利益还是眼前利益，要集体利益还是个人利益。只要选择清楚了，行动坚决了，破除垄断、激活市场，当不是一件太难的事。