本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

想“生活好”必须“做得对”

□ 孙希有

“生活好”和“做得对”是具有逻辑关系的。“生活好”是目的，“做得对”是手段，做得对与不对，将决定生活得好与不好。“生活好”首先是要有基本的生活物质保障；然后要建立、留住利于人类身体健康的自然条件，留有保证人类可持续发展的资源供给。所谓“做”就是人的行为。归纳起来，笔者认为，人类的存在行为无非有三项：第一项是改造自然，形成人工创造物；第二项是人类智慧使用，不断发明创造出新技术、提出新知识；第三项是人类生存性消费。人类所做的这“三项行为”，决定了人类生活的方式、生存状态。而人类如何改造自然，人类如何使用智慧，人类如何进行消费，没有稳定性。人的行为方式既影响人本身的生活状况，也影响人生活的自然环境状况。人类的这“三项行为”在现代社会中的显性现象和结果主要就是催生了经济存在。经济发展具有双刃剑特征。它既是人类“生活好”的物质元素来源，又是威胁人类“生活好”的原因之一。“生活好”很大程度上取决于经济与自然界之间关系的处理。处理得好，生活就好，处理得不好，则反之。

那么，经济与自然界之间如何协调好关系呢？

“做”要为了人本身而不要单纯为了经济

选择对的事情做，把对的事情做好，这是做事的原则。人的大部分行为，无论是改造自然、形成人工创造物，使用人的智慧不断发明创造出新技术，还是人的消费行为，都与经济发展与存在有关。人工创造物也好，改变自然物也好，理论上都应当是从人“生活好”的意识出发而“做”的，即物是为人而创造。但现实的情况是，物的创造已不仅仅是为了人，最多是为了少数人。在现代社会，人工物的创造常常丧失了人性，丢失了创造物质的为人目的。本来生产某种人工物的市场需求已经足够了，但生产者为了赚取更多的钱，为了获取更多的“公共收益”或者其他的目的，一旦看到生产物减少，经济发展速度下降了，便会千方百计、想方设法再促进经济增长，比如采取所谓的刺激性的经济增长政策等。这是纯经济主义的思维方式。在单纯经济主义的思维前提下，人们过度关注经济发展，过度在意社会财富的积累，而把人类的本质生活需要放在了次要位置。为了拉动经济增长而诱导人们去进行不必要，甚至不利于生存、生活健康的高消费、浪费性消费，人的消费心理取向产生变异等就是经济主义过度化催生的结果。这其中包括靠人的智慧研发出的技术、提出新的知识，是不是真正为了人本质生活的需要，有些科技的研发其实并不是人的本质生活需要，而是技术研发者、技术成果转化为生产力的经营者为了财富的积累才做的。

经济主义思维方式的形成使人的行为已经忘掉了行为的初衷。经济发展不能超越人类的本质生活需求，经济发展状况也不能完全代表人类生活状况好坏。经济要为人服务，而不能是人为经济服务。人是经济发展的主体，经济发展及其创造物永远是客体，这是不可改变的思维。那种片面刺激人的消费为经济增长做贡献的观点是错误的。

人与自然要互为主体、和谐共生

与经济相比，人类是主体，这在理论上是无可争议的。但又一个问题出来了。既然经济发展是为人类而发展，是不是只要人类有需要，就可以做一切事？从逆向思维角度看，正是由于经济的存在和发展，消耗了自然资源，破坏了生态平衡，才使得经济发展的前提越来越缺失，自然资源对经济发展的制约也越来越大。比如污染性、破坏生态性产业的出现，不人性、不利于自然保护的科技发明创造，浪费性的消费等等，就是人类做得不对的行为。因此，新的问题主要就是人类主义与生态主义的关系问题。人们大都是从狭隘的人类主义角度理解和行动。个别人、个别群体、个别人类群体的管理者打着为人的旗号而发展社会，浪费地球资源，损害自然环境，这样，就发生了人类主义与生态主义的矛盾问题。真正的人类主义应当站在更广泛的人类主义立场和角度来考虑人类整体的利益，要有代际均衡的意识，否则，人类的发展将不可持续，此代生、彼代亡。在此意义上“做得对”是使人类“生活好”的根本保证。没有自然界，哪里还有经济的存在？哪里还谈得上人的“生活好”？

（作者系福建省统计局党组书记、局长）

内陆地区发展县域经济需要什么

□ 陈建华

认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。作为西部内陆地区、少数民族地区、欠发达地区的宁夏中宁县更要积极适应经济新常态，不断深化对县情的认识，坚持问题导向，培植发展新优势，培育发展新动力，不断促进县域经济发展。

新思维。适应新常态、解决新问题，就要打破思维定势、行为习惯和路径依赖，树立四种发展新思维。发展理念变新，按照“五位一体”总体布局，更加注重依靠科技创新、提高劳动者素质和管理创新，更加注重统筹协调、深化改革，协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化。发展模式变绿，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，更加注重绿色发展、低碳发展、循环发展和生态环境保护，努力实现经济社会发展和环境保护共赢。经济结构变轻，更加注重产业结构调整，大力发展新兴产业和生产性服务业，重点发展物流交通、文化旅游、信息产业、农副产品精深加工，逐步实现产业轻型化、资产轻质化。增长质量变优，更加注重提高经济增长质量和效益，把经济增长的动力和支撑放在改革、转型和创新上来，推进县域经济全面协调可持续发展。

深化改革。从西部欠发达地区实际出发，发展农村经济和民营经济是发展县域经济的重中之重，而深化改革则是发展的突破口。在深化农村经营体制改革上，需要加快构建新型农业经营体系，大力培育家庭农场、合作组织、专业大户等新型农业经营主体，推动农业经营向规模化、专业化、现代化经营转变。在深化民营经济综合改革上，需要坚持权利平等、机会平等、规则平等，坚决清理废除不适应民营经济发展的陈规旧矩，探索建立多元化的民营企业准入发展机制，力争在大用户直供电模式、荒山草原地开发利用、金融服务、人才支撑等方面取得突破。引导企业建立现代企业制度，支持发展混合所有制经济，最大限度解放生产力，激发社会活力。

推进新型城镇化建设。推进新型城镇化建设是破解县域经济发展难题的重要着力点。需要进一步加快市政公用设施市场化运营步伐，配套完善城镇道路、城市公交、双回路供电、给排水、供热等管、网、线基础设施建设，建立与人口规模、产业发展相适应的、适度超前的城镇基础设施体系。推进旧城改造和新区开发，加大棚户区改造力度，继续实施石空、大战场等特色城镇改造建设，推动产业和城镇融合，高标准打造一批大社区、幸福村庄。加强城市精细化管理，实施市容环卫标准化管理，强化居民小区物业管理，共建共管共创美好家园。突破城乡二元结构，深化户籍制度改革，在就业创业、权益保障、子女教育、社会保障等方面逐步并轨，引导农村富余劳动力向工业园区、农业基地、专业市场转移，加快农民变市民进程，形成以工促农、以城带乡、山川互动、工农互惠的新型城乡区域发展关系。

切实转变政府职能。欠发达地区的落后有多种多样的原因，其中最可怕的是政府管理理念的落后，政府和市场的边界不清晰。政府强力干预市场的结果就是公职人员人均服务的企业数量显著低于发达地区。在欠发达地区发展县域经济，首先就需要转变政府职能。加强政府公共服务、市场监管、社会管理、城乡规划、国土资源、安全生产、环境保护等职责，加快政府职能转变，着力解决错位、越位、缺位问题。以深化行政审批和行政事业收费为突破口，以让群众和投资者都满意为目标，进一步简政放权、减少审批、压缩时限、降低收费，完善政务服务大厅和行政审批运行机制，落实限时办结、集中办理、并联审批、网上审批等制度，提高行政效能和服务质量，倾力打造办事最快的政府，着力建设投资发展洼地、企业发展福地、干事创业基地。

（作者系中共宁夏回族自治区中卫市委常委、中宁县委书记）

充分发挥惠民资金项目效应和效能

□ 黄小宁

近年来，国家在农村惠民方面的资金和项目投入大幅增长，极大改善了农村的生产生活条件，有力促进了农村经济发展。但是，从项目建设实际情况来看，相当数量的项目资金投入没有达到预期效果，甚至成为“豆腐渣工程”“形象工程”“败家子工程”“窝心工程”“腐败工程”等。造成这种结果的原因很多，主要有以下几点：项目上报过于仓促来不及充分调研论证造成脱离实际和特殊情况；项目确定、设计、实施、管理不能体现群众的意志导致群众不支持；上级管理部门统得过死、管得过细使得负责实施的县级能动性、灵活性、创造性不能有效发挥；重建设轻运行、重硬件轻软件使一些项目建成却运行不起来；部门资金项目各自为战，缺乏整合和统筹；制度规定不全、管理不力、监督不够，等等。要充分发挥惠民资金项目的效应和效能，必须改革项目管理，改进实施手段，改变验收办法，强化督查工作。就县级政府的具体实施来看，可从以下方面进行改革探索。

在项目分配安排布局等方面从“要群众做”变为“群众要做”。目前项目资金安排主要是由上级提前一个月左右通知县级上报计划，县级根据要求从未获得过同类项目的乡村中制定方案上报上级部门把关审批。这种分配安排方式最大的好处是高效率，但最致命的弱点是上报的时间急，使得县级来不及与群众的实际需求相衔接，从而造成项目与群众的实际需要相脱节，起码是不吻合。一些对项目有强烈需求的村庄若能安排到项目则实施顺畅且效应得到最大发挥；而一些对项目无需求的村庄若安排项目实施起来群众往往不支持不配合，即使实施完成项目也发挥不了应有的功效。要改变这种弊端，必须尊重群众的意愿，调动群众的积极性。一是省级部门不要具体管到村庄项目的安排，只管总量及分配原则，把权力留给县级政府；二是留给县级对项目方案制定足够的时间，让县级调研和发动群众；三是把项目申报的条件和办法提前公布到乡村，以自愿报名申请为原则，群众积极性高的或者产业发展需求强烈的优先安排，不申报或群众意见分歧大不统一的不安排。只有在项目的申报过程中体现群众的实际需要，群众对项目的实施才会积极支持，项目才能取得良好效果。

在项目的设计内容实施范围方式等方面要变“长官意志”为“群众意志”。项目实施都是由实施部门组织开展规划设计，然后招标进场建设，项目受益群众根本不知情。这种把群众意愿排除在外的做法往往脱离群众的想法和农村的生产生活实际，可能造成群众不喜欢不支持甚至不接受。如前几年靖西县投入数千万元实施一项搬迁项目，新村建成3年群众仍不愿意入住，主要原因是房子的设计和房型的选择不符合农村使用习惯。为充分体现群众意志，凡是涉及群众的项目，除了涉及专业技术的内容须由专业部门确定之外，要尽可能的征求受益群众的意见，或由群众表决通过，有些方案甚至由群众先拿初步意见，相关部门再根据技术要求给予规范。要对项目实施的群众参与形成刚性规定，可根据资金和项目的不同性质分类对待，不同类型项目可有不同的要求和标准，有些项目的大部分内容决策权都应交给群众。只有尊重群众的意愿，变政府的事为群众的事，项目的实施才能得到群众的认可和支持。

在项目决策的方式上变部门的“各自为政”为全县的“统筹协调”。项目安排的习惯做法是由县级职能部门制定方案呈上级对应部门，各部门各报各的项目，没有关联、沟通，更没有调适。从而造成项目资金布局或过多重复或不合理。如一些村庄享受边境政策、贫困村政策、民族地区政策、联系点政策、重点土地整治政策等多重政策扶持，项目多到群众应付不过来而影响了进度和质量；而一些很需要项目的村庄却因政策原因长期得不到扶持。由于部门各自为政，项目的实施不能取得“1＋1>2”综合效应，甚至出现“1＋1＜1”恶劣后果。比如有的村安排了重点产业发展项目，通村道路却没有安排，结果农产品的运输就成了问题。要对项目决策方式进行改革，形成项目申报会审机制，在计划上报前都要集中把关会审。相关部门要根据本部门职能所负责的领域布局和重点对其他部门的项目计划进行沟通对接，互相把关调整，实现建设项目与开发意向相吻合、项目分配与产业布局相衔接。由此可以防止相同或相似的项目在同一地方重复建设，保证各类项目资金的投入相互配套相互促进相得益彰，确保项目资金的投入与全县发展的重点领域、重点区域、整体布局、步骤途径相吻合，实现项目效应最大化。

在项目的验收标准方面变“建成合格能用”为“充分发挥作用”。上级层面对大部分项目建设的总体要求是：只要实施单位能按照项目的设计和相关规定按时按质按量完成并通过验收就算项目全部完成。从而导致项目工作存在着一种不正常的现象：争取项目时抢得头破血流，施工项目时基本按时完成，项目建成后不闻不问。究其原因，只要能把项目建成验收通过，不管项目能否发挥作用上级都不会追究责任，所以只重视前期建设不重视建成后的管理，只重视硬件建设而忽视运行机制的建立等软件建设，结果是很多项目建成即废弃不用或者起码也没有发挥应有的作用，造成国家资金的极大浪费。可采取以下办法解决问题：一是县级政府通过年度预算、企业群众自筹、对外承包等办法，为项目建成后期运行提供基本的经费保障。二是项目立项初期就应对项目的运行管理方式有充分的考虑和合理的制度设计，以便项目建设能跟建成的运行管理有机衔接。三是对建成项目进行后期运行或功效发挥等情况的追踪督查，确保实施单位对项目后期运营的重视，真正发挥项目的功效。

在项目资金的使用方式上变“包揽”式的帮扶为“支点”式撬动。在此重点分析产业扶持资金。如靖西县近3年县本级财政对农业产业的扶持资金每年都不下4000万元，这些投入无疑有力推动了农业产业发展，但扶持资金投入对一些产业却没有产生相应的正比效果。问题在于资金的扶持方式和扶持理念，部分资金扶持都是包揽式，从种苗、整地、种植甚至肥料都是政府全包。全包大揽式的帮扶易产生负面效果：一是政府投入，农民不掏钱，因此不用心不珍惜不护理，有无收获无所谓，即使失败也不心疼。二是容易养成群众的“等靠要”思想，影响群众自主创业的积极性。扶持资金如何用好，如何用出高效？扶持资金应该用在“支点”建设上，通过“支点”撬动更多的投入，让有限的资金得到放大：一是撬动农民，通过适当的补助补贴激励农民主动大胆投入，农民只有真正的投入才用心呵护。二是撬动企业或产业能人，通过有效合理的补贴激励龙头企业在自身投入或以企业为平台带动农民投入方面发挥重要作用。三是撬动银行，将扶持资金通过奖励银行或补贴农户贷款利息或组建担保公司为农户担保，或组织农户信用制度建设等方式激励银行支持农业。

国家或省级在资金项目分配和管理方面变“万能”的巨细全揽为“宏观”的定规则切蛋糕。国家惠民资金项目所出现种种问题和弊端无疑与县级政府制度不全、措施不力、管理不严、方式不妥密切相关，但要从根本上解决问题，必须对高层管理部门的分配管理方式进行改革。对省级以上资金项目负责部门有效的改革应该从五个方面入手：一是定规则，项目分配时向申请对象公开分配的原则、方法、范围、要求和申请的资格、条件，让县级对照条件自己选择、争取，而不是靠拉关系走后门“跑部钱进”，减少权力寻租的空间。二是只管切蛋糕分总量，不要把关到具体项目（除非一些跨县的项目）。三是对县级分配不要过于“碎片化”，要以一般转移支付为主，让县级能根据客观具体情况安排，给县级更大的空间。四是规定要求不宜定得过死，允许县级有相关灵活的调整调适空间。五是探索对县级实行负面清单管理，对项目资金安排不宜具体规定要用在哪些方面，而应该限定不能用在哪些方面，比如不能用来建楼堂馆所、不能变相用来发福利、不能用来做“锦上添花”式的形象工程等。

（作者系中共广西壮族自治区靖西县委书记）

以“修身”促为政之正

□ 宋书杰

“三严三实”指明了新的历史条件下党员干部的为政之道、成事之要、做人准则。作为搞好“三严三实”专题教育活动的有力抓手和落实载体，今年年初，荥阳在全市推行为期5年的“修身行善，明礼守法”全民行动，目的就是引导广大干部群众修齐身心、涵养德性、遵循礼法，对照“三严三实”对党员干部的新要求，在加强党员干部作风建设的征程上再启程，再出发。

握紧修身“方向盘”，不跑偏。修身是成长进步之基，是工作事业之本，是新常态下为官从政的必由之路。荥阳“修身行善，明礼守法”全民行动把“修身”放在第一位。“政者，正也”，做官先做人，做人必修身。“修身，齐家，治国，平天下”，不论管好家庭还是管理国家，首先必须“修身”，必须修炼、提升、完善自我。现代社会人与人之间的比拼往往是综合素质的较量。怎样脱颖而出，通过修身提高自我综合素质是关键。对普通群众来说，修身修的是道德、品行。对党员干部来讲，修身要按照“三严三实”要求，加强党性锻炼和自身修养，锻造过硬的思想品格，切实用好手中的权力。党员干部的权力是服务人民的工具，而不是“任性”的资本。我们将“尚德养廉”工程作为“修身行善，明礼守法”全民行动十大工程中的重要工程，目的就是引导党员干部加强“官德”修养，用权时多几分小心谨慎，决不能潇洒随意。

猛踩善政“油门”，提速度。荥阳是六星级慈善城市，慈善事业由来已久，已成为人们的共识、城市的标签。对于广大党员干部来说，最大的慈善就是多为群众做好事、善事、实事，谋事要实，为官要实，时刻牢记为人民服务是我们党的根本宗旨。善政就要求我们党员干部在任何时候、任何情况下，都要牢记权为民所用，做到为官一任，兴一方经济，富一方百姓，建一方文明，保一方平安。作为距离省会郑州最近的县级市，荥阳处于中原经济区、郑州都市区、郑上新区“三区”叠加之地，为抢抓机遇，加快发展速度，荥阳市确立“四个荥阳”奋斗目标和“工业强市、三产兴市、农业稳市”三大战略，一季度全市经济实现稳健开局，主要经济指标完成情况均达到或高于年初计划目标。荥阳获河南省2014年度市县经济社会发展目标考核评价先进县市称号，位列第一。

看准明礼“信号灯”，辨方向。明礼是中华民族传统美德。古人认为，明礼是人们安身立命的基本要求，正所谓“不学礼，无以立”。领导干部作为人民群众的公仆，谋事要实、创业要实、做人要实，要有“为官避事平生耻”的觉悟。近几年荥阳推进的新型城镇化、产业集聚区建设、网格化管理等“三大主体”工作取得巨大成效，靠的就是广大干群的责任心、事业感、危机感。要实现预定的目标，兑现对人民群众的承诺，迫切需要一种“亮剑”精神。面对激烈的竞争，面临难得的发展机遇，要有一股激情，冲锋陷阵、顽强拼搏；以“拼命三郎”的精神和不达目的誓不罢休的劲头，敢于担当、勇于作为、善做善成。

踏牢守法“刹车”，不闯祸。“礼崩乐坏，国将不存；礼为民纪，失之危道。”习近平总书记多次强调，领导干部要始终做到对党忠诚、个人干净、敢于担当。其中个人干净，就是要求各级干部遵礼守法、廉洁从政、干净干事，这是领导干部立身之本，也是底线要求。2014年，我国各级纪检监察机关共查处违规违纪问题53000起，处理党员干部71000人，其中给予党纪政纪处分23000人。每个违法违纪的党员干部，不仅仅是毁掉了个人的前程和人生，还败坏了一个地区的风气，更是严重损害了党的威信和形象。“千里之堤，溃于蚁穴。”一个人不可能一夜之间成长为腐败分子，从近年来一些贪官的忏悔录中可以看出，很多贪官都是从一个小红包、一点小礼品开始，积少成多，从量变到质变，最终跌入犯罪的深渊。我们把“守法”列入荥阳修身全民行动中，目的也是让广大干部不仅通过修身修好官德，更重要的是通过修身活动自觉学法、懂法、用法，任何时候不能触碰党纪国法的底线。教育我们广大党员干部，特别是领导干部一定要严守党纪国法，廉洁自律，坚持严于律己、慎独慎微，坚持依法办事和依法决策，驰而不息搞好作风建设，清清白白做人，干干净净做事，坦坦荡荡为官，时刻把维护好党的形象放在心上，做清正廉洁的好干部，不辜负党组织对自己的信任和培养。

（作者系中共河南省荥阳市委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂