本版编辑：史小今
E-mail：m2@studytimes.cn
Tel：010—62804757

战略视角

中澳自贸协定释放中国对外开放新思维

未来中澳自贸协定实施后预计将进一步大幅助推中澳发展，这对于当前全球经济复苏增长动力不强的背景下促进中澳经济发展意义重大。

通过自贸区战略促进外部市场尤其是既有市场国际经贸规则的调整优化，践行“互利共赢”等中国倡导的开放国际经贸规则。

□ 陈建奇

今年6月17日，中澳自贸协定正式签署，这是今年自中韩自贸协定签署以来中国签署的又一重要自贸协定。截至目前，中国已经同22个国家和地区签署了14个自贸协定。中澳自贸协定的签署不仅是两国双边关系中具有里程碑意义的大事，而且中澳自贸协定实现了双方“全面、高质量、利益平衡的协定”的共同目标，成为迄今中国已经商签的贸易投资自由化整体水平最高的自贸协定之一。

中澳两国将受益于中澳自贸协定

尽管改革开放以来中澳双方也存在贸易争端，但中澳合作深化的态势并没有改变，中澳双方经贸往来日益密切，中澳已经互为重要的贸易伙伴。2014年，中澳双边贸易额1369亿美元，是2000年的16倍，澳大利亚已成为中国海外投资仅次于香港的第二大目的地。中国是澳大利亚第一大货物贸易伙伴、第一大进口来源地和第一大出口目的地。这些都预示改革开放有助于促进中澳合作发展，未来中澳自贸协定实施后预计将进一步大幅助推中澳发展，这对于当前全球经济复苏增长动力不强的背景下促进中澳经济发展意义重大。

中澳自贸协定的直接影响就是中澳两国大幅减税，提升两国企业国际合作空间，拉动外需增长。据测算，中澳自贸协定在签署实施后，将使中国出口澳大利亚的产品总共获得约16.6亿美元的关税减免，协定生效3年内，将实现约16亿美元的关税减免，其中约10.2亿美元即61.45%的减免在协定生效日即可实现。中国享受较高关税减免的产品主要包括服装和皮革、电子和机械、钢铁、金属制品及及化工产品等，减免额约为15.25亿美元，占减免税金总额的91.88%。协定实施以后，中国对澳出口占中国总出口的比重可能由当前的0.7%提高到2.1%左右。

对澳大利亚而言，其向中国出口的产品将获得约10.01亿美元的关税减免，其中约3亿美元在协定生效日即可获得减免，剩余约7亿美元的减免将在关税减让的过渡期内逐步实现。澳大利亚将获得较高关税减免的产品集中在能源、钢铁及金属制品，以及农产品中的牛肉、羊毛、乳制品及其他农产品等。特别是立即取消3%焦炭关税和两年内取消6%的煤关税都将使澳大利亚矿业受惠较多，同时，已经签订的多项协定将使澳大利亚的矿业、乳业和酒业产品出口受惠。

除了上述这些直接的收益外，中澳自贸协定的签署意味着中澳经济一体化程度的大幅提升，中澳两国的资金、资源、人才等要素将跨越国境进行更大范围的配置优化，由此对于两国产业转型升级或者结构调整的意义颇为巨大。尤其是中澳两国具有较强的互补性，中澳深化合作的空间可能远远超过预期。据澳大利亚国际经济研究中心初步预测，中澳自贸协定的实施，对澳大利亚GDP的贡献将达到0.7个百分点，对中国GDP的贡献将达到0.1个百分点。

中澳自贸协定释放中国对外开放新思维

虽然中国已经同其他国家和地区构建了14个自贸区，中澳自贸区仅是其中的一个，然而，商务部不仅对于中澳自贸协定做了大量的解读，而且国内外媒体也十分关注。从深层次上看，中澳自贸协定释放了中国对外开放的新思维。

中澳自贸协定着力对接高标准国际经贸规则，体现了中国深化对外开放的决心，更体现了中国开放重点由政策优惠向制度规则创新的转变。在中澳自贸协定中，中澳双方不仅在减免关税等传统领域达成了共识，而且也涉及政府采购、知识产权保护等非关税壁垒的谈判。更重要的是，中澳自贸协定还纳入了负面清单管理等高标准国际经贸规则的制度设计。这些预示中澳双方深化开放合作的决心，也体现了中国在开放重点方面向高标准制度规则体系的转变。

中澳自贸协定释放了中国积极倡导“互利共赢”的开放合作新理念。中国改革开放30多年的国际经贸合作较多的是接受发达国家所倡导的国际经贸规则，但近几年中国开始寻求推动国际经贸规则的调整优化，尤其是倡导“互利共赢”的开放合作理念，这在中澳自贸协定中得到了生动体现。从中澳自贸协定的内容看，中澳双方充分考虑了中澳两国的产业结构、发展阶段等因素，既考虑了澳大利亚农产品、能源等优势产业释放比较优势的诉求，也考虑了中国在服装、电子机械等领域进一步拓展国际市场的需要，中澳双方分别在关税等方面重点给予取消或者减免，同时，重视构建促进资金、人才、技术等要素充分流动的开放制度体系，表明中国所倡导的“互利共赢”的开放合作理念在中澳自贸协定中得到了鲜明的体现，也预示中澳双方对“互利共赢”理念的认可。

中澳自贸协定的签署凸显自贸区战略在中国构建开放型经济新体制中的重要地位。截至目前，除了中国与澳大利亚签署了自贸协定外，中国与东盟、新西兰、新加坡、巴基斯坦、智利、秘鲁、哥斯达黎加、冰岛、瑞士和韩国也签署了自贸协定。自贸区已经呈现由点向面转变，中澳自贸协定的签署预示中国继续推进自贸区的积极态度，也体现中国将自贸区作为对外开放重要内容的战略取向。

中国为何要推进自贸区的加速发展？相关评论更多的是就事论事，局限于自贸区作用优劣的考察，但难以全面客观评估自贸区在当前中国对外开放中的地位。党的十八届三中全会提出要构建开放型经济新体制，此后中国政府力推自贸园区战略、自贸区战略及“一带一路”战略，使得自贸区战略在构建开放型经济新体制中的地位越发清晰，即通过上海等自贸园区战略倒逼国内开放市场对接国际高标准经贸规则，开放促改革形成高标准的经贸体制，通过自贸区战略促进外部市场尤其是既有市场国际经贸规则的调整优化，践行“互利共赢”等中国倡导的开放国际经贸规则，在此基础上，通过“一带一路”稳步提升中国在国际经贸规则中的话语权。中澳自贸区既释放深化中澳经贸合作的信号，更是释放自贸区在中国构建开放型经济新体制中的重要地位，未来包括中美自贸区乃至亚太自贸区在内的自贸区谈判将成为自贸区战略的重点内容。

时 评

成也公投 败也公投

□ 伍义林

希腊全民公投，引发世界舆论关注。希腊国内民意激烈碰撞，欧洲大国进退两难。尽管希腊公众否决了债务救助方案，但公投难以解决希腊乱局。正如德国《图片报》所言：“全民公投分裂希腊，也分裂了欧洲。”

全民公投，又称全民公决，简称公投，是指公民就被提议之事案，表明赞成与否时所举行的投票。公民投票是一种直接民主，投票范围如宪法修正案、领土主权变更、政府部门调整、争议性的道德问题、政治问题等。1793年法兰西第一共和国时曾就当时国民公会所制定之宪法，提交全国公民投票。

公投，一定程度上避免了代议民主制对民意的扭曲、冗断，明确了解民众所需，磨练民众对政治事务的责任感，应急处理某些重大政治争议。这些长处使其发挥了一些积极作用，如1992年3月，南非用白人公民投票来结束种族隔离政策。

然而，公投有难以修正的制度缺限，弊端与生俱来。由于公投选项必为“是”或“否”的二分，否则就没有结果，因而，公投很可能成为“多数人的暴政”，以维护多数人的利益为幌子，侵犯他人的合法权益。这违背民主本意，民主不是多数人统治少数人，不是少数人必须服从多数人，否则就是片面的民主。民主应该是提倡多数人利益的同时也保障少数人的权益，否则就是“以多数人的名义镇压”。

在全球化的今天，国与国的联系和交往日益密切，国内政治经济社会议题的外溢性日增，国际交往合作则两利，孤立主义于事无补。然而，国内议题的公投，越来越有民粹倾向。民粹是一种民众不满现状的意识形态，带有极端性和狭隘性，近些年来一些国家和地区，常有政治人物利用民粹主义式的政治语言、政治口号，当作驾驭政治的策略手法，为推卸责任而滥用公投，其实他们无意也无力做平民的代表，因而，民粹沦为挑动族群冲突、以获取政治利益的代名词。实际上，公投民主的崇拜者常常被政客所利用。

公投虽然有了程序正义，但欠缺协商精神，难免成为零和游戏。这是西式民主的最无奈的选择，不乏嘲讽意义。公投不同程度地破坏了合法政体的主权完整性、造成社会分裂。1995年10月30日，魁北克公民第二次就魁北克应否脱离加拿大成为独立国家而举行的公民投票，49.42%的选民认同魁北克应脱离加拿大，50.58%的选民反对，反对方险胜。2014年9月19日，在yes与no两者中做“单选题”，参加投票的429万苏格兰人中，55.42%的人选了no（反对独立），44.58%的人选了yes（支持独立）。魁北克、苏格兰的独立公投每每造成紧张的气氛。

当然，公投的弊端也得到一些矫正。1922年至今，瑞典曾举行6次全国公投，为防止社会经济深层问题无解，延误经济社会发展良机，瑞典的公投为咨询性质，不具约束力，议会也未必完全按照投票结果制定政策，例如：尽管“改变驾驶方向”投票遭大比数反对，但议会仍然通过改为向右驾驶的法例。

应当看到，在西方政客那里，对公投也具双重标准，在鼓动一些发展中国家或地区，用公投解决宪法修正案、领土主权变更等问题，意在以所谓公投民主制造别国民意对立、社会分裂，从中渔利的同时，又不承认于己不利的公投。

热点透析



希拉里的三大绝招

□ 游天龙

当地时间7月10日，美国联邦选举委员会的报告如同一封“贺电”，引爆了美国政坛：杰布·布什竞选团队及其背后的“超级政治行动委员会”筹款总数破亿。相比而言，共和党另一位候选人菲奥莉娜仅仅筹款一百五十万，本·卡尔森一千多万，就连希拉里也只有四千五百万。在大多数候选人都还在百万千万级别的时候，杰布·布什可谓一骑绝尘，超出所有人一两个数量级。

但杰布·布什凭借家族近一个世纪深耕美国政坛布下的关系网筹集来的巨款并不能确保局势会走向万众期待的“克林顿 vs 布什”的王朝对决，因为希拉里尚未全力施展她的三大绝招。

奥巴马的总统级护航

6月的最后一个星期，奥巴马度过了总统生涯以来最幸福的时光：奥巴马医保得以保存，同性恋婚姻法案得以通过，赢得TPP授权。可以说奥巴马政治遗产基本上得到确立，并为民主党的三连胜奠定了坚实基础。随着奥巴马在各个领域捷报频传，他的民望在距离任仅仅只剩18个月的时候开始逆势上扬，在6月底的民调中支持率猛涨6%，再次越过50%的心理关口，而上一次过半支持则还要追溯到2013年5月。相比之下，同时期的小布什则深受各类丑闻的负面影响，加上经济下滑，支持率只有30%。就算是对比同样深受民众拥戴的克林顿（同时期支持率60%），奥巴马的表现也不遑多让。而对比更早的前任，奥巴马完爆或持平同时期的里根、卡特、福特、尼克松、约翰逊、杜鲁门等人，仅落后于各位“战时总统”，如海湾战争时期的老布什（71%），赢得古巴导弹危机的肯尼迪（61%），二战带领人民从胜利走向胜利的罗斯福（72%）和超脱党派的二战英雄艾森豪威尔（67%）。

一位口碑好的前任可以让后人沾光。西奥多·罗斯福当年民望极高，但他选择功成身退，主动把光环加在自己亲选的继承人塔夫特头上，后者在1908年大选轻松击败民主党对手；1928年大选带领美国经历“柯立芝繁荣”的柯立芝很轻松地就把总统宝座传给了同党的胡佛；四连霸的罗斯福不仅给了杜鲁门近乎完整的第一任期，还为其连任铺平道路；而里根在冷战中的出色表现也让人们对他的继任者老布什充满信心。

如今希拉里已经开始考虑如何将奥巴马的优势转为自己的胜势，并且在如医保、同婚、最低工资、移民政策等领域的立场向奥巴马靠拢，分明以“奥巴马遗产继承人”自居。

奥巴马不仅乐于和希拉里分享自己的“胜利光环”，还开始帮希拉里出面打击共和党的竞争对手。最近奥巴马就起身前往威斯康辛州，直指该州参选州长斯哥特·沃克治下威斯康辛的各类问题。

奥巴马的“总统级的护航”还可以通过其手上掌握的资源，轻易地在资金和政策上扶助那些选情激烈的摇摆州，从而拉抬民主党的声势；或者通过签署更多类似移民改革令这样的行政命令制造一个“输不起”的大选氛围促使民主党支持者出来投票。他还可以制造或者利用新议题迫使共和党参选人应对打乱后者大选部署，比如最近南卡邦联旗问题就让共和党参选人们非常难堪。几乎可以肯定奥巴马将正式背书希拉里并为后者助选，从而将自身独有的选民群体（如非洲裔民众）的支持转移到希拉里身上。

克林顿的感情牌

克林顿是美国近几十年最受欢迎的总统，其卸任时的高支持率可谓史无前例。2000年民调中有30%民众表示如果宪法允许，他们甚至愿意让克林顿选第三任。作为克林顿的亲密战友，希拉里无疑可以尽情享受克林顿时代经济成就所带来的广泛认同。1992年克林顿曾和支持者吹嘘“他们选自己做总统等于买一送一”，现在希拉里完全可以底气更足地拿此作为卖点。

而克林顿同样在民主党内遍布亲信，两人在民主党的全国舞台上三十多年培植势力为希拉里今日的大选打下坚实的基础。从人力资源和资金来源的角度来说，克林顿—希拉里组合在民主党内几乎没有对手，连共和党也对这对伉俪颇为忌惮。希拉里虽然三个月筹款四千五百万远低于杰布·布什的一个亿，但杰布·布什早在去年底就积极筹款，而且面临严峻的党内初选局势，因此需要通过“巨资”喝阻其他共和党参选人。而更重要的是，希拉里这边尚没有派克林顿出去筹款，要知道他可是传说中“自带两亿捐款”的奇男子。

克林顿还可以说希拉里说不了的话，扮演希拉里无法扮演的角色。希拉里多年来以女强人形象示人，但美国民众显然还是更倾向一个传统贤妻良母的女性形象，这也是希拉里去年大打“外婆牌”的原因所在。而克林顿作为她的丈夫，则可以从反面衬托出她的女性形象。就在希拉里大选活动前几天，克林顿在专访中大谈两人陈年往事，在亿万电视机观众面前深情地表白希拉里“是家里的基石”，是自己身后的贤内助，而这样的“感情牌”光靠希拉里自己是打不出的。

唐纳德·川普的口无遮拦

口无遮拦的共和党候选人唐纳德·川普现在是共和党最头疼的问题之一，但这显然是希拉里所乐见。

就在川普宣布竞选的当天，他在演讲中抨击墨西哥偷渡客是“罪犯和强奸犯”，宣称这些人是“墨西哥政府”派来的。这番话引发舆论的轩然大波并惹恼了实力不容小觑的拉丁裔社区。

更糟的是，这番政治极不正确的发言迫使共和党其他参选人不得不就这个问题表态，而每个人的评论则又被拿到媒体放大镜下面细细审阅。本来共和党连续两次大选都为他们极端反移民的政策在拉丁裔群体中间大失血，这次川普一上来就摆出极端架势，让共和党早早进入止损模式。其中又以杰布·布什立场最为尴尬，他一方面试图凭借自己墨西哥裔妻子拉拢拉丁裔；另一方面又不敢得罪保守派白人基本盘，川普口无遮拦让他进退两难。

更让共和党高层头疼的是，一旦川普博取了共和党极端派的支持，那就将迫使其他候选人跟随他的节奏。本次共和党初选各参选人都位高权重，整体水平之高史所罕见，因此厮杀也必将更加惨烈。各候选人难免要靠“秀下限”来赢得少数极端派的支持。但川普甫一出战就击穿底线，那么接下来的内斗则将更加惨烈。倘若各候选人为博出位的言行被民主党记录在案，等到了大选期间反过来会伤及自身。

作为希拉里多年来的支持者，川普这一深入敌后开辟根据地的斗争方式连奥巴马、克林顿都甘拜下风。

有此三大绝招傍身的希拉里可以说还没有使出真功夫呢。

联合国70年：作用与未来

——纪念联合国成立70周年学术研讨会综述

□ 史小今

“联合国70年：作用与未来——纪念联合国成立70周年学术研讨会”6月27日在北京语言大学召开。近70位学者代表参会，共同探讨联合国在当今国际事务中发挥的作用、联合国的改革与未来、中国的联合国外交等议题，为中国多边外交出谋献策。

联合国在世界秩序法制化构建中的作用

与会代表认为，世界秩序是对人类活动、国家行为所做的合理安排，旨在维护世界整体的稳定、合作、和平的基本目标。国际秩序一般指国际社会中围绕一个目标所形成的一种运行机制。联合国为世界秩序的建立提供了价值指引和方向，同时为由国际秩序转向世界秩序提供了范式解释。与此同时，联合国还为当前世界秩序的构建提供了组织行动保障。因此，联合国对于自身的发展定位：首先应为符合联合国宪章的国际秩序的维护者；其次要对于现存的国际秩序中的脱离公正的状态进行批评，提出相关举措；再次要为未来的国际秩序以及世界秩序的法制化建构提供更加清晰的建构方案，从而促进世界和平稳定。

探索联合国未来发展方向是对人类未来合作模式的探索

与会代表认为，联合国是世界反法西斯战争取得胜利的产物，《联合国宪章》建立了第二次世界大战后以联合国为核心的多边主义国际秩序。从学理上看，探索联合国未来发展方向是对人类未来合作模式的探索。推进联合国改革首先要推进安理会改革。联合国成立以来，会员国已从51个变为今天的193个，国际安全形势发生巨大变化，安理会的工作从被动的借火灭火已经开始有限度地、创造性地预防国际争端，并推进地区和平。原有的安理会构成已经不能满足实际需要，特别是有些国家实力增长，有能力、有资格也有意愿为世界社会和平承担更多责任。因此应该分步骤、分层次、一揽子推进安理会改革。

中国在联合国外交中的“四大特色”和“五个坚持”

与会代表认为，中国在联合国外交中具有“四大特色”和“五个坚持”。“四大特色”是指：始终遵守宪章的原则，维护国际法的准则；始终维护联合国的核心地位，支持由联合国发挥主导作用；始终维护广大发展中国家利益，促进经济社会发展、共同面对全球性挑战；始终坚持独立自主的外交政策，维护建设性和负责人的大国形象。“五个坚持”是指：坚持热点问题的政治解决，反对任意使用武力和以武力相威胁；坚持推进全球发展合作，致力于改善民生、推动可持续发展；坚持促进人权进步和社会发展，尊重各国自主选择的发展道路；坚持维护国际公平正义，推动各方恪守国际法治、促进国际公平正义；坚持推进合理必要的改革。

会议综述