学習時報

STUDY TIMES

2015年7月16日 周一/四出版 | 第797期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

当前，我国经济形势和运行态势总体是好的。经济发展长期向好的基本面没有变，经济发展前景仍然广阔，对此一定要有信心。同时，也要看到，经济发展新常态下出现的一些趋势性变化，使我国经济社会发展面临不少困难和挑战，调结构、转方式、促创新任务十分艰巨。困难不容低估，风险要高度关注。谋划“十三五”时期发展，要清醒认识面临的风险和挑战，把难点和复杂性估计得更充分一些，把各种风险想得更深入一些，坚持底线思维，搞好统筹兼顾，做好应对各种困难局面的准备。

新时期反腐败理论与实践的重大创新

——深入学习领会习近平总书记反腐败战略思想

□ 中央纪委常委、最高人民检察院党组副书记、副检察长 邱学强

党的十八大以来，习近平总书记多次就党风廉政建设和反腐败斗争发表重要讲话，提出了一系列富有创建的新思想新观点新论断，形成了新时期党和国家反腐败战略思想，标志着我们党对长期执政规律和社会主义建设规律的认识达到了新的历史高度。习近平总书记反腐败战略思想，是一个内在联系、有机统一的科学体系，是新形势下指导我们做好反腐败工作的世界观和方法论。我们必须从总体上、相互联系上和精神实质上去全面、准确地理解和把握，既要“钻进去”，做到抓住精髓、领会实质、武装头脑，又要“走出来”，做到联系实际、指导实践、推动工作，使中国特色反腐败道路越走越宽、越走越实，不断夺取反腐败斗争新的胜利。

以科学的思想体系 完善反腐败战略布局

一种科学思想体系的形成，主要着眼于三个要素：有没有一种科学的世界观方法论贯穿其中；有没有一个主要研究和解决的中心问题；是否围绕着中心问题形成了一系列相互联系的观点。习近平总书记反腐败战略思想，贯穿着辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，指导我们从“四个全面”战略布局的内在要求出发，把握和处理好作风建设与惩治腐败、打“苍蝇”与打“老虎”、反腐败与改革发展稳定、查处职务犯罪与防控职务犯罪风险、加大反腐力度与自身反腐败、建章立制与制度执行、党委领导责任与纪委监督责任、国内反腐与国际反腐等各种重大关系，充分体现了对新形势下反腐败斗争规律的深刻把握，为我们辩证地观察分析事物，正确研究解决问题，提供了强大思想武器。

习近平同志反腐败战略思想，立足于对国内政治、经济、社会发展和复杂多变的国际形势的准确洞察与研判，紧紧围绕我们党要团结和带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的时代主题，着眼于从严治党、执政为民，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，提出了一系列相互联系的观点。比如：以“零容忍”的态度惩治腐败，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气将反腐败斗争进行到底等论述，确立了新时期反腐理念；保持高压态势的基本定力，“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题等论述，进一步明确了新时期反腐任务；善于运用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规建设，让法律制度刚性运行等论述，强调了依法反腐的基本方式；把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制等论述，指明了新时期反腐败斗争基本走向；坚持全面从严治党，以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽症痼疾，突破利益固化的藩篱，构建良好的政治生态，实现干部清正、政府清廉、政治清明等论述，这些都彰显了反腐败的价值目标。

习近平总书记反腐败战略思想，把反腐治标的极端重要性和现实紧迫性鲜明地摆在了全党面前，强调现阶段反腐败斗争的战略重心是以治标为主，为治本赢得时间、赢得主动。反腐败呈现出新的战略布局。从横向看：一是果断打虎，高频灭蝇，形成清除腐败存量的高压态势；二是严纠“四风”、关口前移，构筑防控腐败增量的坚实屏障；三是巡视创新，“利剑”常举，威慑常在；四是国际合作、织密天网，决不允许国外成为腐败分子的“避罪天堂”；五是聚焦主业、深化改革，落实党委主体责任和纪委监督责任。从纵向看：破除“反腐一阵风论”“影响经济发展论”、“权力斗争工具论”等杂音噪音，保持坚强的政治定力；破除“刑不上常委”的疑虑，树立起党纪国法的权威；破除“法不责众”的陈旧观念，打造腐败塌方地区新的政治生态；破除反腐就是办案的简单思路，把反腐败延伸到价值观的深度较量，一个从“不敢腐”迈向“不能腐”“不想腐”的战略走势正在形成。

以清晰的政治理念 凝聚反腐败精神力量

习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的政治理念，是全面从严治党、抵御腐败侵蚀的鲜明态度，是全面依法治国、提高反腐败法治水平的坚定立场，是党的科学发展理念、改革创新理念、从严治党理念、依法执政理念在反腐败斗争领域的具体体现。既与毛泽东、邓小平等老一辈革命家的党风廉政建设和反腐败斗争思想一脉相承，又是新时期党风廉政建设和反腐败斗争经验的科学总结，具有鲜明的时代特征。

一是“零容忍”的反腐理念。长期以来，我们党坚持把反对腐败、建设廉洁政治作为一项重大政治任务来抓。但是，由于反腐败认识上的不一致、不统一，现实反腐实践存在法律制度执行失之于宽、失之于软的问题，比如“抓大放小”，对重大腐败案件比较重视，对轻微腐败现象却见怪不怪。习近平总书记指出：“贪似火，无制则燎原；欲如水，不遏必滔天”，“反腐败高压态势必须保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个。要抓早抓小，有病就马上治，发现问题就及时处理，不能养痈遗患。要让每一个干部牢记‘手莫伸，伸手必被捉’的道理”。习近平总书记关于“零容忍”的反腐理念，是新的历史条件下我们党和国家对腐败现象蔓延机理及其演化规律的理性认识，表明了中国共产党人与腐败现象水火不容的鲜明政治立场和对任何腐败行为、腐败分子都必须依纪依法坚决惩处的法治原则。

二是“以上率下”的政治示范。过去多年来，在党风廉政建设和反腐败斗争问题上，有的地方和部门存在说到做不到、甚至根本没有去做的现象。这种情况的问题在于反腐法律制度中的措施流于形式，把法律制度当“稻草人”摆设，制定的法律规章都是“样子货”。习近平总书记指出：“善禁者，先禁其身而后人”，“政者，正也。子帅以正，孰敢不正”，他提出反对腐败首先要从中央政治局抓起，“全党看着中央政治局，要求全党做到的，中央政治局首先要做到”，“上面没有先做到，要求下边就没有说服力和号召力”。抓好党风廉政建设和反腐败斗争，习近平总书记强化了以上率下的政治示范作用。在党的群众路线教育实践活动中，中央七位常委无论是听意见的真诚态度、找问题的较真作风，还是抓指导的对症下药、推工作的扎实坚韧，都体现了我们党高层的“范儿”角色。习近平总书记关于反腐败的政治示范理念促成了“顶层推动”与“全党行动”的良好反腐倡廉格局。

三是“常”“长”结合的基本策略。当前一些领域消极腐败现象仍然易发多发，一些重大违纪违法案件影响恶劣，人民群众还有许多不满意的地方，党风廉政建设和反腐败斗争依然是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能一蹴而就。习近平总书记指出：“反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键就在‘常’、‘长’二字，一个是要经常抓，一个是要长期抓。”在“常”字上下功夫，就是要做到有人民群众举报的腐败现象要及时处理，有具体线索的腐败现象要认真核实。对于腐败分子，不论职位高低，有一个抓一个，防止小错酿成大错、小案拖成大案、小贪变成巨贪。在“长”字上下功夫，就是要坚持不懈，要有踏石留印、抓铁有痕的劲头，一方面要有惩治腐败的决心和信心，另一方面也要有长期作战的恒心和耐心。反腐倡廉要全党联动，全国上下“一盘棋”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上“上有政策、下有对策”，架空党和国家政策。

以明确的战略目标 决定反腐败工作方向

习近平总书记关于构建廉洁政治生态的构想，使新时期反腐败斗争的方向更加明确。

首先，这是一个继往开来的目标。习近平总书记指出：“腐败是社会毒瘤。如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国。”从查处腐败案件的实际情况来看，解决党内、国内存在的种种难题，尤其如腐败问题，必须营造一个良好的从政环境，也就是要有一个好的政治生态。习近平总书记对廉洁政治生态建设目标的强调是一种“倒逼”思维：好的政治生态的最终实现，意味着必须首先遏制住腐败蔓延的势头，从而让良性政治生态成为一种“势头”。习近平总书记关于廉洁政治生态构建的建设目标是一个以结果为导向的、正确的、科学的反腐败战略目标。

其次，这是一个切合实际的目标。干部清正、政府清廉、政治清明和良好的政治生态，对“四个全面”的伟大实践具有决定性意义。习近平总书记对廉洁政治生态目标“三清”内容的倡导和强调具有很强的现实意义。一方面，反对腐败、建设廉政生态是我们党根据人民群众的新要求新期待，对人民群众所作出的庄严承诺；另一方面，反对腐败、建设廉政生态是对社会关切的有力回应，能够坚定人民群众与腐败现象作斗争的信心、耐心和恒心。廉洁政治生态构建目标及其“三清”内涵把我们党执政的阶段性目标与长远目标结合了起来，不仅有助于我们党和国家从战略层面来谋划、部署、推进反腐倡廉工作，而且能够从社会关切层面来及时应对党风廉政建设所面临的新情况、新问题，以适应新的历史条件下大国治理的新要求。

再次，这是一个极富挑战性的目标。“广大人民群众最痛恨腐败现象，腐败现象对我们党的伤害最大”。我们党和国家大力反腐已近四十年，难以有效控制腐败现象的严峻现实表明：敢于提出建设廉洁政治生态这样一个具体、明确的目标是极大的自我挑战。重构政治生态，实现廉洁政治，需要进行许多具有新的历史特点的伟大斗争。这意味着我们党要借助问题倒逼之势，坚决革除那些已相沿成习的陈旧体制机制，始终以“刮骨疗毒”的决心和意志，毫不手软地剜除自身肌体上的腐败恶瘤。斗争越是深入展开，就越有可能全面挑战我们党及其领导骨干的认知力、领导力和意志力，意味着我们共产党人应该强化自我修炼、自我约束、自我塑造，在廉洁自律上作出表率。有了全心全意为人民服务的理想信念，站位就高了，眼界就宽了，心胸就开阔了，就能经受住各种风险包括腐败风险的考验，就能成功构建清正廉洁的政治生态。（下转3版）

“三严三实”系列⑥

领导干部不能缺定力

□ 本报评论员 李少军

缺少定力，是某些领导干部作风出现问题甚至走向堕落的原因之一。一些领导干部缺乏政治定力，对社会主义前途心存怀疑，在党的领导和中国道路等原则性问题上态度暧昧，甚至不信马列迷鬼神，对政治规矩和党的纪律置若罔闻，热衷于搞小圈子小团伙，经不住各种诱惑，甚至顶风贪腐；缺乏战略定力，深陷于旧常态下的“GDP焦虑”，心浮气躁，因经济指标一时波动而改变政策取向，习惯于新官上任另起炉灶、拍脑门儿做决策、执行政策翻烧饼；缺乏文化定力，鄙薄民族文化传统，盲目迷信文化“舶来品”，以公共投资追赶时尚。针对这些严峻问题，习近平总书记多次强调，领导干部要有定力，保持政治定力、战略定力、文化定力。

领导干部因手握权力而地位特殊，掌握大量社会资源，若缺乏定力，耽误的不只是个人前途，更会严重影响百姓福祉与社会稳定。缺乏定力的领导干部容易受到外界的诱惑和刺激，成为“水面浮萍、墙头芦苇”，因不辨方向而随波逐流、误入歧途，因思想动摇而精神缺“钙”，得“软骨病”，因行为失当而滑入泥潭、身败名裂。一些被查处的领导干部在忏悔中反复念叨：可惜某个关键时候没了定力，没能把握住自己。真可谓堤溃蚁穴、气泄针芒，初心既失、追悔莫及。因为缺乏定力，这些人破了“底线”，撞了“红线”，最终成为“落马者”。不知这些“落马者”在“悔恨交加”之余可否想到，多少百姓合法权利被“任性用权”者漠视和践踏，谁为他们惋惜？

为什么有的领导干部缺乏定力？一方面，当今社会机会多了、陷阱也多了，利益多了、诱惑也多了。各级领导干部特别是“一把手”，容易成为各种别有用心者“围猎”的对象。许多领导干部要面对糖衣炮弹的攻击、黑恶势力的引诱、官场圈子的拉拢、多种噪音的干扰。换言之，领导干部保持定力的挑战增大了、考验增多了。另一方面，一些领导干部因自我修养不够，在纷繁复杂的“机遇”面前，不能坚定意志、保持清醒、管控欲望、克制行为，结果被私心杂念所扰、为个人名利所累，表现为保持定力的能力不足。还有一些领导干部信奉“有权不用、过期作废”，把党纪国法视为儿戏，认为自己手法高明、手眼通天，主动寻找“有缝的蛋”，投机钻营，在思想深处就没有一点保持定力、涵养定力的意识。这也说明，扭转社会风气、营造良好政治生态是当务之急，强化干部法纪意识、提升干部个人修养和从政道德也是当务之急。

有定力，意味着理智自控与执着坚守，体现一个人的修养，是一种智慧，更是一种境界。有定力是一个领导干部政治上成熟的重要标志。领导干部怎样不断涵养定力？一是忠诚。坚守政治信仰，遵守党纪国法，坚持党性原则，践行党的宗旨。对党和人民的事业恪尽职守，“咬定青山不放松，一张蓝图干到底”。二是知止。古人云：知止而后有定，定而后能静，静而后能安，安而后能虑，虑而后能得。要在诱惑面前止步，必须始终“正气存内”，不因喧嚣所迷惑、不因名利而动心，过好权、钱、名、位、色的“关口”，牢记“莫伸手、伸手必被捉”。三是自戒。定由戒来，不妄求，则心安；不妄做，则身安。告诫自己在缺少外在约束时，不为物役、不被利诱，对各种歪风邪气有戒备，把党纪国法作为自己的行为戒条，戒除不良嗜好以保持高尚道德情操与生活旨趣，力求做到心有所畏、行有所戒，真正管住自己的心，管住自己的身，不断提高自身免疫力。四是持静。多一些“每临大事有静气”的从容，多一些“宠辱不惊、得失无意”的淡定。不断提升战略思维能力，保持战略平常心，学会自觉排除各种干扰，平时遇事不冲动、不狂热。五是慎权。理性用权、廉洁用权，拒绝“任性用权”。敬畏权力是从政底线，不检束，则日心恣肆。给自己列出权力清单、把握用权尺度，既忠于职责、敢于担当，又如履薄冰、如临深渊、不擅权妄为。

“寻求发展突破点”系列②

限权才能真突破

□ 杨英杰

“怎么证明我妈是我妈”，已经成为权力任性的幽默注脚，李克强总理在国务院常务会议上亦引用此则故事感叹“老百姓办个事儿咋就这么难”。虽然“怎么证明我妈是我妈”不过是当事人生活中的一个小插曲，但这件事却也反映了经济学理论中常常提及的政府与市场的关系这一重大命题。

政府与市场，也是中国改革历史进程中必须牢牢抓住且一定要处理好的重大矛盾。对此，党的十八届三中全会《决定》中已有十分明确的认知和判断：经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这是《决定》提出的一个重大理论创新，再一次十分鲜明地肯定了中国改革的市场化方向，对于新常态下及未来中国经济发展具有重大的理论价值和实践意义。

经济新常态下，我们耳熟能详的一句话是，要培育新的经济增长点。以高投入、高耗能、高污染、低效率这“三高一低”为主要特点的、带有计划体制痕迹的经济增长方式之转型紧迫性，可以说已是全民共识。在旧有增长模式框架之内经济很难有新突破，且不易生长出新的经济增长点，但对于如何培育新的经济增长点，未来新的经济增长点会出现在哪个行业哪个领域，则是仁者见仁，智者见智。但有一点应十分确定，那就是新的经济增长点一定是生发于市场、成长于市场、壮大于市场，政府的主要工作是要培育好市场大环境，根据市场需求做好制度设计，畅通制度运行，监管制度执行。

我们正在建设法治政府，各级政府也正在逐步采取清单式管理模式——法无授权不可为、法无禁止皆可为、法定职责必须为。当下最为突出的亟待解决的问题是，法无授权而乱为。实现大众创业、万众创新，进而激发中国经济新活力，必须下大力气依法限制政府的权力。唯其如此，才能实现经济发展的新突破。这里的限权有两个方面的含义：一是简政放权；二是把权力关进制度的笼子。

中国的改革开放历程，其本质上是一个政府放权让利的过程。无论是农村家庭联产承包责任制，还是国有企业改革、金融财税体制改革，乃至教育、医疗卫生体制改革，其取得的成绩皆依赖于政府将权力回归市场。这一系列改革，极大地解放了生产力、发展了生产力，推动中国经济社会稳步前行，目前我国成长为全球第二大经济体，赢得了世界的尊重，拥有了相当程度的参与全球治理的话语权。

但已有的放权让利，是在增量改革不断取得成就、旧有经济增长模式尚能容纳生产力扩张、政府创设权力和释放权力并行、既得利益并未得以根本触动的背景之下发生的。而当下的改革已经发展到了需要政府自我革命的阶段，到了需要从制度上打破固有利益藩篱的时候，政府的简政放权已经成为牵一发而动全身的改革。简政放权，要在简化程序、提高效率上下真功夫，更要着力在平等准入、破除垄断、公平竞争上取得实效。

为什么国家领导人频频呼吁要打通“最后一公里”？为什么会有国务院文件七天内必须下发的要求？为什么会有经济运行中的各种“梗阻”？权力天然是利益的宿主，限权就无法寻租，对既得利益者来说，确是实实在在的损失。现有的限权已经不能像以往那样“堤内损失堤外补”，少数部门和官员缺乏利益驱动去简政放权，因此，政府自我革命须有壮士断腕之勇气才能实实在在地推进并取得预期效果。

当然，在简政放权的同时，还必须织密扎紧制度的笼子，把权力牢牢管住。只有这样，才会真正避免一放就乱、一乱就收、一收就死的治乱循环。习近平总书记多次强调，要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里。

把权力关进制度的笼子，让权力在阳光下运行，努力打造法治政府、阳光政府、透明政府，提高政府执行力、公信力，才能确保社会的公平正义，不断提升市场主体预期的稳定性，激发市场创新活力，开创大众创业、万众创新的蓬勃局面，突破经济新常态下新的发展瓶颈，推动经济提质增效，实现经济发展方式的成功转型。

观察员