学习时报
STUDY TIMES

2015年7月13日 周一/四出版 | 第796期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

忠于党、忠于人民、无私奉献，是共产党人的优秀品质。党的事业，人民的事业，是靠千千万万党员的忠诚奉献而不断铸就的。不忘初心，方得始终。全国广大共产党员要始终在党爱党、在党为党，心系人民、情系人民，忠诚一辈子，奉献一辈子，以自己的实际行动，团结带领亿万人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗。

改革是新常态下最大的发展动力

——山东省人民政府省长郭树清答本报记者问

编者按：2013年初，郭树清从证监会主席转赴山东，先后任代省长、省长。郭树清主政山东后，大力推进金融改革，备受各界关注。金融改革实施以来，效果如何？作为经济文化大省，山东如何在经济新常态下保持经济社会持续健康发展，如何更好地挖掘和利用齐鲁文化资源？围绕这一系列问题，本报记者采访了山东省人民政府省长郭树清。

高层访谈

□ 本报记者 李玉梅 云 帆

政府要把该放的放到位 该管的管到位

记者：郭省长您好。当前，我国经济发展已经进入新常态。山东经济怎样在新常态下持续健康发展？

郭树清：去年11月，习近平总书记在视察山东一周年之际，再次作出重要批示，对山东经济社会发展进行了准确定位和科学指导。根据党中央、国务院和中共山东省委的部署要求，今年我们要坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，着力在深化改革扩大开放、转方式调结构、创新驱动发展、加强社会治理创新、弘扬优秀传统文化方面下功夫，保持经济持续健康发展和社会和谐稳定，努力在全面建成小康社会进程中走在前列。

推动经济稳定健康发展，必须充分发挥消费、投资、出口均衡拉动作用。认真贯彻落实积极的财政政策和稳健的货币政策。发挥消费的基础作用，多渠道促进城乡居民增收，加快发展现代流通方式，营造安全放心消费环境，形成多点支撑的消费增长格局。发挥投资的关键作用，着力推进内涵效益型投资增长，引导资金重点投向农林水利、能源交通、生态环保、先进制造业、现代服务业等领域。发挥出口的支撑作用，努力培育新的国际竞争优势。

近期，我们在认真落实年初确定各项政策的基础上，出台了进一步推动全省经济转方式调结构稳增长的财政政策措施。清理盘活闲置沉淀资金以及适当调整优化年初预算支出结构，多渠道筹措财政资金102亿元，重点支持产业转型升级、大众创业创新、增加公共产品和公益性服务、解决融资难融资贵问题、营造企业良好发展环境等五个方面。预计可带动市县政府、银行信贷和其他社会资金投入3000亿元左右，对推动全省转方式调结构稳增长将起到积极的促进作用。

必须进一步拓展区域发展空间。扎实推进“两区一圈一带”发展战略。发挥好青岛龙头作用，提高济南辐射带动能力，支持济莱协作区加快建设，鼓励鲁北滨海地区发展先进的重化工业，落实好西部经济隆起带发展政策。推动资源型城市转型发展，加大革命老区扶持力度。积极开展新型城镇化试点，着力解决农业转移人口和外来务工经商人员市民化问题。推进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环保等规划“多规合一”。完善公共服务设施，建设宜居宜游城市。主动融入“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，促进我省与周边省市共同发展。精心编制我省“十三五”规划。

必须继续加强重大基础设施建设。开工建设济青高铁、鲁南快速铁路，加快石济客专等8条铁路建设进度。启动建设济青高速公路扩容项目，加快建设济南至东营等15条高速公路。全面启动国省干线安全生命防护及穿城路段安全整治工程。争取青岛新机场、菏泽机场、聊城机场开工建设，基本完成日照机场主体工程。推进济南和青岛城市轨道交通建设。抓好锡盟、陕西榆横至我省输电通道工程建设，争取内蒙古上海庙至我省输电通道年内开工。加快安全生产需要改造的煤气、输油管道等项目建设。实施好南水北调续建配套、雨洪资源利用、大中型病险水库除险加固、河道治理等重点工程。

改革是新常态下最大的发展动力。不断简政放权的政府管理和大幅改善的投资环境，为山东经济增添了新活力。去年，全省新增市场主体125万户，比上年增长81.2%。世界500强企业在山东投资项目新增22个，山东备案核准境外投资增长39.4%，全省经济结构调整和产业升级迈上了一个新台阶。在推进转型升级过程中着力用好八大政策工具，其中排在第一位的政策工具就是打破行政垄断，政府要把该放的放到位，该管的管到位，大幅度减少对资源的直接配置。目前，山东省级行政权力事项由7371项精简到4227项，行政审批事项削减400项。我们将在公布实施行政审批事项目录清单和行政权力清单基础上，制定推行政府责任清单、市场准入负面清单，加快完善政务服务平台。继续取消和下放行政审批事项，加强事中事后监管。

突出创新驱动是新常态下山东经济发展的新动力、新亮点。这是山东经济发展的主攻方向，要抓住不放、抓出成效。我们将完善以企业为主体的产学研协同创新机制，大力促进科技同经济对接、创新项目同实际生产对接，打通从科技强到产业强的联结通道，以此推动产业转型升级。我省深入实施创新驱动发展战略的意见正在加紧制定中。

山东将在“一带一路”战略中发挥更大作用

记者：如今，“一带一路”是我国重大经济发展战略。在中国经济版图中，山东的应对和发展有着举足轻重的地位，请问，山东将如何推进“一带一路”战略？

郭树清：山东是沿海经济大省，区位优势明显，青岛、烟台、日照等城市都是“一带一路”的重要节点，因此无论陆上还是海上丝绸之路，山东都处于枢纽位置，都能发挥重要作用。

山东将结合“一带一路”战略实施和中韩、中澳达成自由贸易协议的机遇，一如既往地坚持对内对外开放，不断提高参与国际竞争与合作的能力。胶东半岛要充分利用毗邻韩日及东南亚的独特地理位置，努力争创对外开放新优势，鲁北地区要积极参与首都经济圈建设，鲁南地区要主动融入长三角经济发展，鲁西地区要加强与中部省份的互联互通，实现共同繁荣。

主动融入“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，首先的一条要实现重大基础设施的互联互通。为此，山东将围绕贯穿亚欧大陆桥、直通蒙古俄罗斯，加快渤海跨海大通道建设研究论证，重点推进德龙烟、青日连等铁路项目建设，推动交通体系融入国际大通道。加快完善青岛、日照、烟台等港口设施和服务功能，发挥铁水联运、陆陆联运的优势，提供中亚地区的重要出海口，把胶东半岛打造成为“一带一路”的交汇枢纽。积极推动航空公司开辟“一带一路”国家新航线。

山东将发挥海洋科技教育、资源产业等综合优势，依托山东半岛蓝色经济区和青岛西海岸新区，健全与东盟、南亚等沿海国家合作交流机制，落实我国关于建设“东亚海洋合作平台”的倡议，建设若干具有海洋经济特色的中外合作产业园，努力建设面向东亚、东南亚，具有国际影响力的海洋经济对外合作示范区。同时，深化中韩地方经济合作示范区建设，积极争取在胶东半岛开展自贸区试点。

金融作为经济的血液 正在焕发勃勃生机

记者：您主政山东后，从自己最擅长的金融领域开始着手推进山东的金融改革。山东推动的金融改革一直备受各界关注。金融改革实施以来，效果如何？

郭树清：我们的改革是全面推进的，涉及“三农”、企业、事业单位、收入分配、社会保障、教育、科技、文化、卫生等方面，都有一些符合自身特点的举措。过去两年山东在直接融资、小微金融、国企国资改革等多个领域，都发生了比较明显的变化。山东各类企业上市和挂牌数量大幅增加，投资基金和财富管理稳步发展，银行类机构进一步规范，直接融资规模成倍增长，民间金融阳光化成效明显。

但是，大家对金融改革期待很高，是不是很快就能达到国内领先的水平呢？这可能比较困难，这方面我们还有很多不足。目前融资难、融资贵依然是普遍存在的问题。造成融资难的一个原因就是资本市场发展滞后，直接金融欠发达，目前企业融资大部分都是靠银行贷款，其他的渠道和机构太少。山东去年直接融资增长了95.5%，但只有3812.2亿，同期银行贷款增长了5538.3亿。在过去两年，涉农企业通过资本市场融资100多亿元。我们将加快培育多层次资本市场，稳步发展齐鲁、蓝海两个股权交易中心和其他私募市场。大力发展多元股本投资，鼓励各类机构发起设立产业投资基金和股权投资基金。推进民间融资机构和村镇银行、小贷公司等普惠金融组织健康发展。加快农村信用社改革步伐，争取今年取得实质性进展。稳妥开展新型农村合作金融试点。全面落实监管责任，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。金融改革需要一个过程，山东金融市场还不完善，市场主体数量还不够，我们还需要付出许多努力。

山东作为沿海经济大省，长期以来在投融资方式改革方面一直走在前面。到目前为止，能源、交通和城市基础设施利用民间资本和海外资本的比率已经达到较高的水平。例如：市场化运作在燃气方面已达到98%，污水处理67%；垃圾处理46%。当然，深入推广运用政府和社会合作（即所谓PPP模式）仍然潜力巨大。截至目前，发改、财政等部门项目库储备项目已达500多个，预计总投资4500多亿元。

（下转5版）

“三严三实”系列⑤

引领新常态需克服“本领恐慌”

□ 本报评论员 杨英杰

面对经济新常态下的新情况新问题新挑战，需要我们有足够的战略定力和政治定力，要着力于高度重视并解决领导干部的“本领恐慌”问题。

1939年5月20日，在延安在职干部教育动员大会上的讲话中，毛泽东指出，“现在我们的队伍里面发生了这样一个矛盾，就是我们的干部不学习便不能够领导工作……我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌”。

发展就是直面问题，不断解决问题。在克服“本领恐慌”的历史进程中，我们党不断成长、发展、壮大，时至今日，已是拥有8700多万党员的大党。但我们还是要清醒地看到，相较于广大人民群众的期待，相较于建设中国特色社会主义伟大事业的要求，相较于我们党肩负的历史使命，“本领恐慌”仍需要进一步解决。

在中央党校建校80周年庆祝大会暨2013年春季学期开学典礼上，习近平总书记强调指出，本领恐慌在党内相当一个范围、相当一个时期都是存在的。实现党的十八大提出的各项目标任务，应对复杂多变的国际形势，把握改革发展稳定大局，做好方方面面的工作，对我们的本领提出了新的要求。

当前，经济新常态下各种新问题新情况不断出现，问题的严重性、情况的复杂性可能会超出人们的想象。我们正处在化蛹为蝶的阵痛期。如何克服城乡之间、区域之间的不均衡实现惠及全体人民的全面小康？如何克服经济增长与社会发展不平衡实现经济社会的可持续发展？如何克服旧有经济增长模式的路径依赖主动适应和引领经济新常态？如何协调推进“四个全面”战略布局不断提升党的执政能力和执政水平？面对新问题，一些领导干部不知所措，缺乏改革创新的思路和举措，出现了本领恐慌。

解决本领恐慌，就要认真学习马克思主义理论、中国特色社会主义理论，特别是习近平总书记系列重要讲话，这是我们做好一切工作的看家本领，也是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领。

政治路线确定之后，干部就是决定因素。以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，以及作为此次活动延展深化的“三严三实”专题教育，以抓铁有痕、踏石留印的精神，持续深化并取得阶段性重大成果。这对于广大领导干部能力提升、思想警醒，应对各种困难和挑战，具有极其重大的历史意义。

解决本领恐慌，就要认清世情国情党情的新变化。在推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中不断完善和发展中国特色社会主义制度；党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，开弓没有回头箭，反腐没有休止符；贯彻执行法规制度不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”；经济新常态挑战重重，实现全面建成小康社会时不我待。新的历史发展阶段面临的新任务、新要求、新期待，提醒我们的领导干部必须要主动适应，要有新思路新作为。

解决本领恐慌，就要不断提高自己的知识化、专业化水平，拓宽思路、开阔视野，破除头脑中的僵化思维模式，积极作为，寻求发展中的突破点，主动适应和引领新常态，真正成为改革促进派和改革实干家。

“寻求发展突破点”系列①

补短板打开发展空间

□ 熊若愚

经济学上有个“木桶原理”，说的是木桶盛水量由最短的那块木板决定，要提高木桶容量就必须补齐短板。在产能过剩大背景下寻找发展突破点，就需要紧扣经济结构调整，加快推进一批补民生短板的措施，促进经济提质增效升级。说到底，每一块短板都蕴藏着一个巨大的发展机遇。找到了短板，就找到了发展的突破点；补齐了短板，就打开了一个新的发展空间。

优质教育资源供给就是一个显而易见的短板。这些年，特别是高校扩招以来，教育发展的速度很快。但是，我国自古就有重视教育的传统，人民总是期盼自己的孩子接受更好的教育，优质教育资源的供给始终赶不上人民群众的需求。这是我国经济社会发展的重要突破点。增加优质教育资源供给，需要加大对农村地区、中西部地区、薄弱学校的教育投入，实现城乡之间、地区之间、学校之间教育均衡发展；更需要发挥好政府引导、规范和督导作用，赋予民办院校与公办院校同等法律地位，积极支持各类办学主体通过独资、合资、合作等形式举办民办教育，吸引更多资源向教育汇聚，稳步提高学前教育和高等教育入学率，让每一个想上学的人都有学可上，让更多的人能够上自己向往的优质学校。

健康服务业也是十分突出的短板。国务院常务会议明确指出，包括医疗护理、康复保健、健身养生等众多领域的健康服务业，是现代服务业的重要内容和薄弱环节。发展健康服务业，补齐这块短板，需要在切实保障基本医疗卫生服务需求的同时，加大价格、财税、用地等方面的政策引导和支持力度，简化医疗机构审批，放宽市场准入，加快落实对社会办医疗机构在社保定点等方面同等对待的政策，鼓励社会资本、境外资本投资兴办更多的医院、康复保健、健身养生机构，促进健康服务业发展。要提高产业政策的有效性，加快医疗、药品、医疗器械、中医药等重点产业的发展，尽快补齐这块短板。

养老、文化创意、旅游、体育等产业发展也都是亟待补齐的短板。人的全面发展既是经济社会发展的根本目的，又是推动经济社会发展的最重要力量。在民生短板中，养老难、养老贵、床位难求是一个突出问题。需要进一步加大土地、税收等优惠扶持政策的供给，引导更多社会资源投入城乡养老院建设，大力扶持居家养老和社区养老，健全养老服务体系，提高服务基层群众能力。要根据城乡居民收入增长后的需求变化，加快发展文化创意、旅游、体育等产业，引入社会资本，在乡村和街道社区普遍建设文化、体育活动中心，提高文化和体育健身设施覆盖面。通过发展旅游文体产业，进一步提升人民的生活质量、缩小城乡差距，为经济社会发展提供新的发展动力和活力。

补齐短板，打开新的发展空间，不仅仅要在民生领域发力，实体经济领域也有不少短板亟待补齐。其中，绿色发展就是一个重要方向。无论是实施大气污染和重点流域水污染防治、天然林资源保护二期、退耕还林还草等工程，还是大力发展清洁能源，开工建设一批风电、水电、光伏发电及沿海核电项目，都是在着力推动改善生态环境，促进人与自然和谐相处。还包括交通基础设施建设，特别是乡村道路建设，城乡危旧房屋改造等等，都与人们的生产生活紧密相关，蕴含着巨大的发展潜力，将为中国经济持续发展提供新机遇。我国大多数产品人均消费量都没有达到世界平均水准，所谓过剩不过是供给超过了居民实际购买力的相对过剩，结构调整不应是拆去厂房、机器和养殖场，而应该将调结构的着力点放在提高中低收入阶层实际收入和购买力上来。

补短板的目的是为了保长远、促发展。这就要求我们坚定推进结构改革，远近兼顾，深谋远虑，进一步完善和落实各项配套政策，促进这些“短板”项目的顺利实施，以解决长远问题的办法促进当前经济社会发展。

[导读]

红船精神是实现中国梦的强大动力

03版

学习时报—百度中小企业景气指数(STBEI) 2015年二季度报告

04版