本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

能源行业怎样推进生态文明建设

□ 王晓林

建设社会主义生态文明，能源行业承担着义不容辞的重大责任。其推进程度如何，一定意义上讲事关全社会生态文明建设任务能否顺利完成。

能源行业推进生态文明建设的理论逻辑

能源是社会发展的保障，经济腾飞的动力。之所以说能源行业在当前我国现代化进程中的生态文明建设中需要承担更多责任，从理论上有其逻辑必然性。

基于资源禀赋与赋存状况的基本前提。我国资源禀赋具有贫油少气、相对富煤的特点，在全国化石能源储量中，煤炭占比96.14%，石油和天然气分别只占到1.78%、2.08%。煤炭是我国的主体能源，过去30多年占我国一次能源生产和消费总量的70%以上，我国煤炭生产和主要用煤行业对国内生产总值的贡献率达到15%左右。近年来尽管新能源和可再生能源增长迅速，但由于产业基数小、大规模产业化存在的技术经济等问题，取代化石能源需要一个漫长的过程，预计到2030年化石能源消费量仍占一次能源消费总量的50%以上。在当前我国能源资源开发利用的技术经济条件下，化石能源的开发、生产、利用等各个环节对生态环境的污染与破坏仍然很难避免。

由我国进入重化工业阶段的经济规律所决定。一般来讲，重化工是不可逾越的经济发展阶段，其间往往会伴随传统能源行业的大发展，并成为重要的生态环境污染源。特别是当前中国崛起的速度和规模在历史上无与伦比，正处在库兹涅茨曲线陡峭的上升区间，环境压力比任何国家都大，环境资源问题比任何国家都突出，解决起来比任何国家都困难。审视人类社会发展的历程，没有一个国家成为工业大国而不曾遗留环境破坏问题、付出艰难治理的代价。比如，泰晤士河曾经看不到一条鱼，甚至跌落河中的人也被要求常规防疫接种，英国政府经过20多年的艰苦整治，才将它变成洁净的城市水道；美国洛杉矶打赢“蓝天保卫战”用了60多年；日本治理最大的淡水湖琵琶湖历时近30年方见成效。

人口发展资源需求量剧增导致能源资源环境承载力相对脆弱。国际社会普遍认为，可持续发展是人口、资源、环境和经济、社会相互协调的，既能满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。在这里，人的因素被排在首位，人口与资源环境是否协调是实现可持续发展的基本条件。但是，随着科技进步和社会生产力的极大提高，人类在创造前所未有的物质财富的同时，人口剧增、能源资源过度消耗、环境污染、生态破坏等问题日益突出，严重阻碍了经济发展和人们生活质量的提高，继而威胁到人类未来的生存和发展。中国以全世界四分之一的人口基数，在30多年内保持全球最快平均发展增速，对能源资源的需求量快速增长。人口容量超载引发对能源资源需求的增加,需求的增加又刺激人们大肆开发能源资源，从而导致了生态失衡，引发整个生态系统结构发生改变。

任何事物的发展都有两面性。能源行业特别是传统能源行业在推动经济社会快速发展的同时，带来了生态环境污染破坏的问题，因此迫切需要一项综合性的系统工程全方位入手加以解决，把能源行业的生态文明建设融入我国现代化进程中。

能源行业推进生态文明建设的主要路径

习近平总书记在中央财经领导小组会议上指出：“能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣、人民生活改善、社会长治久安至关重要”，“我们必须从国家发展和安全的战略高度，审时度势，借势而为，找到顺应能源大势之道”，“立足我国国情，紧跟国际能源技术革命新趋势，以绿色低碳为方向，分类推动技术创新、产业创新和商业模式创新”。站在战略性高度找到顺应能源大势之道，必须依据我国经济发展的基本状况加快推进。从当前能源行业发展趋势看，主要有三个方向的基本路径。

传统能源清洁化是根本出路。从技术性、经济性等角度说，传统能源完全有可能实现清洁化生产利用。因此完全可以把传统能源清洁化作为能源生产消费革命的重点领域和主要内容，将绿色发展、生态文明的思维贯穿其中，从传统能源开采、加工、利用、转化、综合循环、物流等全产业链、全环节、全过程入手，通过科技创新、转型升级、循环发展、系统治理等一系列根本性措施，实现高碳产业的低碳发展。

大力发展新能源和可再生清洁能源是必然选择。广泛运用世界一流技术，大力创新能源耦合技术，大幅提高新能源和可再生能源产品供应的比重，重点发展风电、太阳能发电、水电、生物质能发电、天然气与非常规天然气、氢能等清洁能源产业。为此，国家可从行业政策、规则、技术、标准、模式等体制机制层面加以引导和规定，促进清洁能源产业化、规模化、有序化发展，逐步使之成为未来我国能源结构中的主体或者主体之一。

向发展中国家或经济不发达地区转移低端制造业是必由之路。在产业分工国际化、区域化加快的深刻背景下，通过产业转移等方式，相对降低经济发展单位能耗，相对提高区域环境承载力。一是发挥我国中西部地区资源丰富、要素成本低、市场潜力大的优势，逐步将东部沿海地区的一些产业向中西部地区转移。二是利用一些发展中国家制造成本相对低等优势，将部分劳动密集型、资源密集型等产业转移出去。三是按照产品细化分工的做法，将部分产品零部件生产制造转移到更合适的国家或区域。这些产业转移的举措，是发达国家近几十年来的通行做法，既符合经济发展专业化、全球化的客观规律，又有利于相对降低某一区域经济发展过程中的环境承载力，有利于全球生态环境综合平衡。

煤基能源行业推进生态文明建设的成功实践

神华集团公司是以煤炭为基础，煤炭、电力、铁路、港口、航运、煤制油与煤化工一体化发展的综合性能源企业，是目前全球最大的煤炭生产供应商和煤制油化工产品生产商，国内第5大火力发电企业和第4大风力发电企业。按煤炭和石油产量全部折合为油当量计算，神华集团一次能源产量占2013年全国能源消费总量的11%以上，是当今世界最大的一次能源供应商（含各类能源）。近年来，神华集团在绿色发展上秉承减量化、再利用、资源化的煤基循环经济发展模式，建成了一批绿色矿山、环保电厂、绿色物流链及现代煤化工厂，推动了煤炭生产利用方式的变革。

建设高效绿色矿山，在清洁生产领域建成示范项目。神华集团以神东千万吨矿井群为核心的安全高效亿吨级矿区的协调发展，原煤生产效率全面达到世界领先水平，矿区“采煤不见煤”，煤炭回采率达到84%，外运原煤实现100%入洗，煤炭采区实现全面复垦，矿区植被覆盖率由开矿初期的3%—11%提高到60%以上。

建成“近零排放”燃煤电厂群，在清洁利用领域树牢行业标杆。燃煤发电是煤炭利用的主要方式，具有发电量大、供应稳定、技术成熟、受自然条件影响小等诸多优势，目前提供了我国80%的电力，在未来较长一段时间内仍将是我国最主要的发电方式。神华集团通过对现役机组进行升级改造和新建超低排放燃煤发电机组等途径，已有23台燃煤发电机组实现超低排放，达到或优于燃气机组排放标准。实践证明，只要选择合理的技术路线，运用先进环保技术，每度电成本增加不到1分钱，就完全能够实现燃煤电厂的超低排放。

构建现代煤化工产业，在清洁转化领域达到国际领先。现代煤化工作为煤炭清洁高效利用的新兴产业，从长远看，其前景仍然被各方面看好，是我国今后20年的重要发展方向。神华集团对煤炭资源推进由燃料向原料利用转变，发展符合煤炭清洁利用方向的现代煤化工产业，在全球范围内建成了百万吨级煤炭直接液化、百万吨级煤制烯烃等一批稳定运行的规模化、产业化的清洁转化示范工程，并在污水处理、节水工艺、二氧化碳捕集与封存等领域建成示范项目。

（作者系神华集团有限责任公司党组成员、副总经理）

高校思想理论工作新平台

□ 杨建军

“双百双进”即百名高校思想政治理论课教师进党政机关、百名党政机关干部进高校思想政治理论课课堂。活动由云南省委宣传部、省委高校工委、省委省直机关工委根据全省宣传思想文化工作会议的部署发起。自2014年5月活动开展以来，云南中医学院和学校驻地以“结对子”互进方式，将学校、机关内部的大宣传工作机制扩展至校地之间，搭建高校师生和机关干部互相沟通交流的桥梁，有效促进思想政治理论课理论教学与实践教学有机结合，把“双百双进”活动办成加强和改进思想理论工作的重要平台。

拓宽了教育教学工作主体

“结对子”开展“双百双进”活动以来，学校领导、宣传部全体人员、思想政治理论课专兼职教师、中医药专家、学生志愿者等；昆明市呈贡区委领导、宣传部等党政机关部门、街道办事处、社区领导干部等各层次各部门人员，10多个部门近200人次到对方开展活动。活动主体纵向上涵盖了由领导干部到基层师生员工的各层次人员，横向上以宣传思想工作者为主体向相关部门人员辐射延伸，即解决了思想政治理论课教师社会实践不足的问题，也引入社会更多的宣传思想工作者加入到思想政治理论课教育的教学工作中。

拓宽了教育教学工作内容

云南中医学院和学校驻地呈贡区“结对子”开展“双百双进”活动中，紧扣坚持中国特色社会主义理论体系，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，用党的最新理论成果武装头脑，增强“三个自信”这个总要求，扎实开展活动，召开了推进呈贡区跨越式发展等研讨会，确定了“习近平总书记系列重要讲话精神与呈贡新区实现跨越式发展问题研究”“呈贡新区发展大健康产业与养老服务业研究”等双方共同研究重点课题。双方组织开展“社区管理与建设”“推进‘双百双进’，讲好思想政治理论课”等讲座、研讨活动，确保内容跟得上新形势、新变化、新任务、新要求，跟得上大学生成长成才的新期待。“双百双进”实践教学平台的搭建，使得中国特色社会主义的最新理论成果等内容和要求及时进入思想理论课教育教学工作内容。

拓宽了教育教学工作形式

“结对子”“双百双进”通过学校师生进机关、进社区，机关干部进讲坛、进课堂，以专题讲座、座谈研讨、课题研究、志愿服务等形式，紧密结合学校驻地经济社会发展中的重大理论和现实问题，使得思想政治理论课以案例或者故事的形式呈现出来，更加贴近实际贴近学生。“双百双进”实践教学平台的搭建，同“双百双进”活动教学方式的拓展与运用相辅相成。

提高了教育教学工作者的能力和水平

“双百双进”活动的主体是宣传思想工作人员，特别是高校思想政治理论课专兼职教师。思想政治理论课教师到党政机关了解世情、国情、党情、省情、民情，通过挂职、调研知道一项政策是怎样制定的，一个项目是如何论证、决策的，最终是怎样形成的，掌握更多的第一手教学资料，在教学平台和实践平台的互动中，找准教育学的结合点，弥补社会实践不足的问题，可以极大增强教育教学工作的针对性性和实效性，不断提升教育教学能力。“双百双进”活动的开展，也为每位老师成长为一名传道、授业、解惑者提供了丰富的教学和实践平台。

有效提高了大学生的思想理论水平和综合素质能力

“双百双进”搭建与理论教学平台相辅相成的实践教学平台，在活动主体、内容和形式上紧贴大学生健康成长实际，跟上大学生成长成才的新期待，创新开展思想政治理论课教育教学工作，帮助大学生树立正确的思想，了解世情党情国情省情民情，在纷繁复杂的社会中立住脚跟、站稳立场。“结对子”开展“双百双进”活动，回应师生、干部关注的重大理论和实践问题，已拓展成为校地合作、共建互助，开展人才培养、教学科研、社会服务等活动的重要平台。师生进社区开展中医保健医疗志愿服务活动等，使得“双百双进”活动在着力推进宣传思想工作理论与实践的结合中，既促进师生、干部的思想认识和能力素质的提高，又服务师生、干部健康成长，提升了高校人才培养能力和水平，有效地提高了大学生综合素质能力。

（作者系云南中医学院党委书记）

忠诚的纯度和厚度

□ 刘二明

对党绝对忠诚是党员干部首要政治品格。德国古典哲学家康德曾经说过“有两种东西，我们越是时常反复地思索，越是在心中灌注了永远新鲜和不断增长的赞叹和敬畏：头上的星空和我心中的道德法则”。康德所说的“头上的星空”和“心中的道德法则”，对共产党员来说，就是“信仰与忠诚”。

忠诚要有纯度，对党绝对忠诚要害在“绝对”两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚，没有万分之一的杂质和水分，只有密度很密、实度很实、百分之百的纯度。忠诚的厚度，就是对党中央决策部署，在执行上的坚决度和厚重度。也是对事业忠实，坦坦荡荡、表里如一、知行合一，决不能口是心非。忠诚就是要从入党之日起，就与党同心同德，始终做到在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作各个环节，不以时位而移，不是一时一事，而是一世一生。

在党的历史上，对党忠诚之纯、厚的党员干部比比皆是。但是，中国几千年“官本位”文化强化了权力倾向，极少数党员干部沉溺于权力不可自拔，“一朝权在手，便把令来行”，把自己凌驾于党组织之上，当官做老爷，独来独往，根本谈不上对党绝对忠诚。

让思想常见见阳光，才能坚定理想信念。如果理想信念这个“总开关”出了问题，那就会政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化，什么问题都可能出。共产党人必须思想常晒晒，精神常补补“钙”，才能不得“软骨病”。医学上讲，补钙光靠摄入不行，还需要多晒太阳。多见阳光的人，即便生活条件差点，在阳光的作用下骨骼也会很硬朗，整天躲在阴暗角落不见阳光的人，即使生活再好，仍然会缺钙软骨。少数党员干部在权力面前直不起腰，在金钱面前迈不动步，在歪风邪气面前硬不起来，就是思想不见阳光，时间久了，难免“霉变长毛”，导致理想信念动摇，艰苦奋斗的本色退化，这种精神上的钙质流失，必然导致患气节上的“软骨病”。像周永康、徐才厚、令计划等一批“大老虎”，根本原因就在于思想“霉变”，理想信念缺失。

打造忠诚铮骨，才能有党性原则。党性原则是党员干部立身立业、立言立德的基石。习近平总书记调研指导兰考县党的群众路线教育实践活动时强调，作风问题本质上是党性问题。党员领导干部加强党性修养和锤炼，既是一个现实课题，更是一个长期课题，一刻也不能放松和停歇，必须自觉经常把党性修养正一正、把党员义务理一理、把党纪国法紧一紧，用坚强党性打造共产党人应有的精神铮骨。“令行禁止，王者之师。”坚持党性原则，关键是立规矩、讲规矩、守规矩。要让制度法律成为带电的高压线，切实使党员干部做到心有所畏、言有所禁、行有所止。

时时不忘初心，才能终身守住操守。“不忘初心，方得始终。”是《华严经》中的名句，意思是只有坚守本心信条，才能德行圆满。我们每个党员干部只要时时、处处铭记入党、入伍时的宣誓，就不可能动摇自己的信仰、理想和追求，不可能越雷池半步，更不可能走向人民的对立面，成为历史的罪人。对党忠诚不是空洞的口号，需要通过胜任本职工作，完成党组织交给的各项任务来体现。没有过硬的本事、拼搏的血性、良好的品德，就不能尽职尽责完成使命，更谈不上忠诚。《后汉书》上记载着一个“五知堂”的故事，说的是东汉杨震出任东莱太守时，他的学生王密为报答其当年举荐之恩，晚上怀揣金子来家中送礼。杨震不受，王密说：“暮夜无人知。”杨震说：“天知、地知、我知、子知，何谓无知者!”王密羞愧难当，带上金子灰溜溜走了。一个封建官吏尚有如此境界，作为共产党员、领导干部，更应该真正做到人格上纯粹、思想上纯洁、行动上纯净。

（作者系内蒙古包头军分区政治委员）

欠发达县域转型发展选择

□ 李应兰

欠发达县，面临发展滞后的现实和全面小康的艰巨任务。在新常态下如何推动发展，笔者认为转型提速是现实的合理的路径选择。

认识：厘清四个关系

新常态关键在于寻求新动力。构建新的动力，需要厘清几个关系。

做大总量和优化结构的关系。欠发达县，经济总量小，人均水平低，当前的主要任务是提速发展，或者说面临的主要矛盾是欠发达。正确的选择，是在做大总量中优化结构，依靠结构优化做大总量。

经济发展与生态建设的关系。老的路径，也就是要素投入拉动型的发展模式，一定程度上，生态环境保护与经济发展是有冲突的。欠发达县要么生态脆弱，要么处在生态功能区，沿袭以资源过度消耗和牺牲生态环境为代价的老路，最终生态环境会成为制约发展的主要因素。走创新驱动的新路，生态环境保护与经济发展是不矛盾的。不少地方的成功实践证明，金山银山与绿水青山是可以兼得的，而且，绿水青山是金山银山之源。

发挥优势与拉长短板的关系。欠发达地区基本都有自身的优势。这些年来，对认清优势、发挥优势着力多一些。而欠发达地区普遍存在的短板——“两创”（创业、创新）不足没能有效解决。欠发达县既要立足发展优势，更要努力拉长“两创”不足的短板。

县域发展与区域联动的关系。欠发达地区存在一种现象，县与县之间交通互联互通受阻，经济关联度低，以行政单元为经济单元，低速发展与资源加工型项目重叠上马的风险并存。出路在于把县域融入区域，推动基础设施互联互通，产业集群发展，实现互动互融互补。

改革：增强两个活力 提升两个能力

按照问题导向原则，就推动经济社会发展而言，县域深化改革的重点在于增强两个活力、提升两个能力，即增强市场主体活力、增强农村发展活力，提升社会治理能力、提升政府服务能力。

增强市场主体活力，是推动发展的关键。当前的主要任务，是全面落实中央关于行政审批制度改革的一系列措施，还权市场，放活企业。同时，还有必要通过培训、辅导，帮助企业提升管理水平。

增强农村发展活力，要把握两个重点。一是改善水电路等基本生产生活条件和上学、就医、社保等基本公共服务，推动城乡统筹；二是在稳定家庭承包责任制的前提下，创新发展农村生产力，主要方向是推动适度规模经营，推广农业生产社会化服务。大数据时代，“互联网+”，为农产品经营创新提供了巨大的空间和诱人的前景，使相对分散的生产和隔离的空间通过网络平台实现产销互联互动成为可能，相信这会对农村发展注入新的活力。

从现状看，或者说从阶段性特征分析，就欠发达县而言，农村“熟人社会”特征明显，县城“熟人社会”“陌生人社会”并存。县域社会治理不能跨越目前所处的阶段。既要有利当前的有效治理，又要走向依法自治。一定时期内，要重视几个方面：其一，基层治理单元宜小不宜大。在欠发达县，有的地方一个村一万多人，一个居委会四万多人、一个居民小组多至四五千人。这不利于基层治理。较为有效的治理幅度，一个村3000到5000人，边远山区应更少；一个居委会一万人以内，一个居民小组600到1000人。其二，公共决策村（居）民有序参加，不能搞少数人说了算。其三，公共事务有序民主监督。

政府服务的对象是群众和市场主体，要按“法定职责必须为，法无授权不可为”厘清责任，分清边界，提升服务能力。

布局：抓住周期性新机遇

欠发达地区拥有不少政策机遇和区域发展机遇，当前至少面临两大机遇。

紧紧跟上城镇化进程。城镇化，既是发展进程，放在长时段看，也是发展机遇。当前我国仍处在城镇化高速推进期。可以预料，当城镇化达到一定水平后，高速发展的势头会衰减，国家的政策取向会调整。欠发达县如果不跟上趟，错过了有利的环境，在未来不再追求高速城镇化的大背景下再来推动，一定会是事倍功半，县域的城镇化格局将难于改变。欠发达县城镇化的路径选择，应当考虑两个要点：一是空间布局上应以县城和中心镇为主，各个乡镇平均着力是不会有多大前景的；二是要特别注重产业支撑，没有产业支撑的城镇是注定会衰落的。

牢牢抓住积极的财政政策和适度宽松的货币政策机遇。经济下行压力加大，对欠发达地区既是压力，更是机遇。目前宏观经济形势下国家采取的措施，有利于欠发达县争取项目、争取投入、融通资金，改善基础设施，实施生态环境保护，快速推动城镇化、工业化、信息化、农业现代化。特别是贫困县，应当着力将贫穷、农业投入量相对较少的劣势转化为生产绿色、有机农产品的优势。

城镇化进程是长周期机遇，当前的宏观经济政策是短周期机遇，谋划欠发达县县域发展，这两方面的机遇都必须抓住。

（作者系中共重庆市开县县委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂