本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

新常态下领导干部“五要”

□ 刘焕鑫

当前，我国经济发展进入新常态。领导干部只有按照习近平总书记提出的好干部标准和“三严三实”“四有”要求，自觉做到“五要”，才能适应新形势、新任务的要求。

讲政治

作为领导干部，强化政治意识，不仅关系到个人、单位荣辱兴衰，而且关系到团结、稳定、发展大局，必须高度关注、切实加强。

夯实思想之基。必须坚持不懈地用马克思主义世界观、方法论加强对主观世界的改造，把对守纪律、讲规矩的学习作为讲政治的第一需要，切实同自己的工作、生活紧密结合起来，坚持学在前面、用在前面，让纪律观念、规矩意识入脑入心，为自觉维护和遵守党的纪律和规矩奠定坚实的思想基础。

坚持治本之策。党章是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。牢固树立党章意识，严格按照党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件，努力提高自身素质和能力，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导实践、推动工作的根本依据，不折不扣地把党章各项规定落实到行动上、落实到事业中。

抵制不良行为。深刻认识习近平总书记指出的“七个有之”问题的本质危害，旗帜鲜明地坚持“五个必须”和“五个绝不允许”这一最重要、最根本、最关键的规矩。面对各种诱惑，划定红线、标注雷区、坚守底线；面对各种不良倾向和不正之风，坚持原则、敢于抵制、坚决斗争，真正把守纪律、讲规矩的要求内化于心、外化于行。

敢担当

领导干部肩负着党和人民的重托，不能只想当官不想干事，只想揽权不想担责，只想出彩不想出力，以有多大担当就能成就多大事业的气魄，切实做到恪尽职守、求真务实、攻坚克难。

以天下为公。领导干部要自觉站在党和人民的立场上看待得失，时刻牢记自己的身份是公职、公仆，职责是公务、公干，维护的是公益、公利。越是急难险重，越是关键时刻，领导干部越必须成为带领群众战风险、渡难关的主心骨，或冲在改革发展的第一线勇于担当，或默默坚守在条件艰苦的地区和岗位攻坚克难，用领导干部铁一般的肩膀扛起应该肩负的担子。

以事业为重。新常态条件下，面临着“三期叠加”的阶段性矛盾，领导干部应以对党、对人民的事业高度负责的精神，把干事创业作为最根本的职责，坚持在其位谋其政，敢于负责，大胆认事，果断定事，积极成事，拿出“明知山有虎、偏向虎山行”的勇气触及矛盾、解决问题，真正把每一项工作都抓出头、抓到底，不断把美好的愿景化作现实。

以科学为纲。按照习近平总书记深刻指出的“遵循经济规律的科学发展，遵循自然规律的可持续发展，遵循社会规律的包容性发展”这“三个规律、三种发展”的新论断、新要求，树立正确的政绩观，尊重规律、崇尚科学，自觉放弃狭隘的地域情节和部门利益，谋事唯实、创业求实、做人踏实，以科学的精神、科学的态度、科学的举措，协调推进“四个全面”战略布局。

重法治

党的十八届四中全会提出全面推进依法治国，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。作为领导干部，必须自觉尊法、学法、守法、用法，不断提高依法行政的能力。

正确处理依法履职和改革创新的关系。习近平总书记强调，凡属重大改革都要于法有据。领导干部既要发扬敢为天下先的精神，勇于自我革新，跳出条条框框，大胆试、大胆闯，在实践中不断探索改革的新路子；又要走出“边抓牌边定规则”的思维定势，树立法定职责必须为、法无授权不可为、法无禁止皆可为的法治理念，确立“定好规则再抓牌”的法治思维，在推进改革创新的过程中，及时提出立法需求和立法建议，为依法履职奠定法律基础。

正确处理依法履职和服务群众的关系。党的宗旨是全心全意为人民服务。全面建成小康社会、实现中国梦，需要各级领导干部牢固树立群众观点，模范践行群众路线，更好地保障和服务民生，不断增强对人民群众的深厚情感，满腔热忱干事创业，真情实意为民造福，把人民群众过上更加美好生活的新期待、新要求实现好、发展好。

正确处理依法履职和从严治党的关系。保证党的事业始终运行在正确发展的轨道，必须深入贯彻落实习近平总书记提出的新形势下坚持从严治党八项要求，坚持用制度、用机制、用体制管人管事。从严整治“为官不为”问题，严格执行有关规定，对领导干部不作为不担当实行严肃问责。建立权力清单和责任清单制度，对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，消除权力设租寻租空间，全面推进行政程序和政府服务法制化。

守廉洁

廉洁从政是领导干部的生命线。党的十八大以来，党中央高度重视廉政建设工作，惩治腐败的力度不断加大，反腐败工作取得明显成效。尽管如此，当前反腐败形势依然十分严峻，必须强化廉政意识，始终注意打扫“思想灰尘”，筑牢拒腐防变的防火墙。

在工作中筑牢拒腐防变的防火墙。权力是一把“双刃剑”，可以取义，也可以杀身。领导干部要坦然面对权力，正确行使权力，时刻做到耳边有警钟、心中有底线，时刻明白身边有禁地、脚下有雷区，遇事多想原则，办事多想影响，处事多想后果，竭力运用手中的权力为谋取公众利益而工作。

在人际交往中筑牢拒腐防变的防火墙。坚持交往中有政治，交往中有道德，交往中有格调，树立健康的交往观。特别是要回避功利交往的“吃吃喝喝”，谢绝称兄道弟的“拉拉扯扯”，警惕别有用心的“捅捅咕咕”，防止结成利益共同体的“勾勾搭搭”，只有这样，才不会有“出事”后的“哭哭啼啼”。

在亲情圈子中筑牢拒腐防变的防火墙。堡垒最容易从内部攻破。身为领导干部，必须保持清醒，防止亲近人的“温柔渗透”。教育身边的亲友正确审视自己，力戒攀比心态，不给别有用心的人留下可乘之机；教育身边的亲友正确看待他人，力戒嫉妒心态，学人之优、取人之长，不能迷失本性；教育身边的亲友正确对待得失，力戒补偿心态，树立使命高于一切，事业重于泰山的思想。

树形象

领导干部的形象，是领导干部思想、道德、业务、作风、礼仪等综合素质的外在表现。习近平总书记指出：“有的领导干部之所以在广大干部群众中威信高，影响力大，其中一个重要方面就是自身模范作用好，人格魅力强。”领导干部是党和政府的形象代表，必须时时处处注意自身的形象安全，维护党和政府的形象。

重操守。领导干部的思想防线常常就在这些小事情、小意思、小爱好上被逐步突破。近期查处的一些重大案件，教训都极为深刻。领导干部必须注重培养崇高的精神境界、道德情操和生活情趣，砥砺品格、磨炼意志，永葆共产党人的先进性和纯洁性。

讲诚信。领导干部讲诚信，既是为人处事的基本道德要求，又是为官从政的基本准则。作为领导干部，摒弃说假话、编假数、瞎忽悠，各吹各的号、各唱各的调等错误做法，始终坚持实事求是的思想路线，始终做到无欺、守诺、践约，始终做到诚实、求实、唯实、扎实。

善沟通。积极适应新形势对领导干部媒体素养的新要求，善待媒体、善用媒体、善管媒体，与媒体一道策划新闻、一起传播新闻、一并引导舆论。科学把握现代传播学规律，既埋头做好本职工作，又善于与媒体搞好无缝合作，规范、引导、激励、凝聚起全社会的力量，推动各项工作朝着健康方向发展。

（作者系辽宁省交通厅党组书记、厅长）



适应经济新常态 谋划县域新发展

□ 徐世国

在新常态背景下，自觉遵循经济社会发展规律，主动适应经济新常态，是科学发展的辩证要求，也是系统谋划县域发展规划的基本遵循。

习近平总书记指出，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。这是担当的核心要义。丰都县属于渝东北生态涵养发展区，正处于“爬坡上坎、攻坚克难，机遇集成、加快发展”的关键时期。应牢牢把握新常态下经济发展主动权，紧紧抓住“一带一路”国家战略和长江经济带建设的机遇，深化推进五大功能区域发展战略，以辩证思维和创新举措谋求新发展，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，秉持“功成不必在我”的胸怀境界，“咬定青山不放松，一张蓝图干到底”，心无旁骛干事业，一心一意谋发展，敢啃善啃“硬骨头”，把干事创业作为自觉追求和价值遵循，奋力推进属地改革发展稳定大局工作。

构筑新常态下的动力机制

按照生产力和生产关系的原理，根据“尽力而为、量力而行”原则，找准改革突破的关键点和着力点，积极推进各个领域的改革，切实完成转方式、调结构的历史任务。坚持问题导向，在体制机制、制度政策上系统谋划，从保障和改善民生做起，制定行政权力清单、政府转变职能清单、市场监管清单、投资项目负面清单，全面推进清权、厘权、放权的改革任务书、路线图和时间表。把解放和发展社会生产力、改善和提高广大群众生活水平作为根本的政策取向，扎实抓好教育、卫生、文化、就业创业、生态环境等民生领域改革，着力化解社会矛盾，大力开展专项整治，深入推进平安建设。大力实施创新驱动发展战略，推进重大创新平台建设，实行创业创新领军人才计划，加快创新资源集聚，激发企业作为创新主体的活力，让创新成为驱动发展新引擎，将全面深化改革作为培育和释放市场主体活力、推动经济社会持续健康发展的根本动力。

培育新常态下发展新优势

加大具有比较优势的传统产业的支持力度，加快建设三峡库区有机农业特色产业基地，加快库区农、林、商、旅、文融合发展进程，着力保持发展动力的连贯性。加快发展低碳、绿色、循环经济，着力培育生态经济等战略性新兴产业，在推动科学发展中形成区域经济特色和竞争比较优势。抢抓互联网时代机遇，积极营造就业创业创新的发展环境，不断创新科技、产品、管理、商业模式，推进教育医疗、健康养老、电子商务等产业发展，积极培育新业态和新商业模式。加快全面主动融入“一带一路”战略和长江经济带建设，围绕转方式、调结构做好开放战略发展大文章，把有利于经济结构调整和产业转型升级的外资引进来，构建现代产业发展新体系，努力形成新的产业优势。

推进生态涵养、绿色崛起战略

按照市委五大功能区战略部署要求，立足“面上保护、点上开发”，着眼“三峡库区明珠、重庆生态低碳经济重地、国际旅游文化名城”目标定位，以辩证的思维和创新的举措，扎实推进丰都“生态涵养、绿色崛起”战略。探索生态资源产业化路径，优化完善“外生型”“承债式”“资源+资本+N”的发展模式，在资源转换中发展新产业、培育新业态，实现生态资源产业化、生态产业经济化。优化体制机制，着力推进产业、产城融合，夯实水天坪工业园区平台，加快建成特色有机农业基地，努力建设好丰都国家级农业科技园区。进一步深化扩大开放，加快澳牛项目引进及产业化进程，推进丰都旅游资源和农产品市场的国际化战略。以“文化观光、休闲度假”为重点，深度推进“景城一体、农旅文商融合”的旅游文化大战略，启动游轮母港、丰都古城、5D情景剧项目建设，打造“大名山”5A级景区，着力弘扬“上善文化”精髓，切实发挥社会主义核心价值观的引领作用，加强法治建设，创新推进社区、村民点的平安网格化管理，建设美丽和谐丰都。（作者系中共重庆市丰都县委书记）

试行基层协商民主 探索社会治理之路

——青山湖区基层协商民主的实践与思考

□ 陈匡辉

基层协商民主是体制内生和形势所迫双重因素作用下应运而生的。社会主义协商民主是中国特色社会主义的产物，将民主的规律性与中国土壤的适应性有机结合起来。当前，我国正处于深化改革的攻坚期、经济发展的换挡期和社会矛盾的凸显期，维护稳定、化解矛盾成为了基层的一项重要工作，基层协商民主能够将利益冲突矛盾化解在基层，而不是上升到上层，有效解决了社会治理重心下沉问题。同时，基层协商民主也可以作为建设基层服务型党组织的有力抓手，对于改进基层社会治理有着独特作用和价值。这也是基层协商民主在青山湖区试点并推广的根本所在。作为中西部地区的省会城区，青山湖区实践具有样板价值。

明确一个定位。在实践探索中，我们明确了基层协商民主的定位就是“民事民议民决”，所谓民事，就是老百姓自己的事情。本质就是涉及多方利益的公共事务。具有公共性、利益性、合法性三个特征，体现在公共设施、公共服务、公共秩序、影响公共安全的矛盾四个方面。所谓民议，就是老百姓自己来商量讨论。始终把民众尤其是有关利益相关者作为主体，纳入到协商事务的讨论、决策、实施以及管理的各个环节，让不同的利益群体之间充分交流、增进理解、形成共识，既努力谋求公共利益的最大公约数，又通过协商培养民众参与议事的能力和习惯。所谓民决，就是老百姓自己来决定。就是在村、社区当中，多数人的事由多数人决定，既不是由少数人决定，也不是由上级决定。实践证明，在社区建设中，自上而下指令性的工作模式和少数干部开会拍板的决策方式，有时难以准确对接百姓需求，造成“政府买单、百姓不买账”的局面。通过协商民主，让民众自己来讨论决定公共事务，能极大提高公共事务决策的针对性、实效性。

坚持两类结合。我们在基层协商民主实践中始终坚持两类结合。一是上层设计与基层实际相结合。既注重发挥以区委书记为组长的基层协商民主工作领导小组的高位推动作用，又注重“深耕细作”，对全区8个镇街、144个村社区整合三个片区调度、培训、督促、考核，真正做到让基层协商民主理念覆盖每个村社区。既注重从全局着眼，采取走出去学习、请专家进来辅导等方式对基层协商民主制度从宏观层面进行设计，又注重接地气，从试点单位实践形成案例提炼形成可操作性制度。在实践中，青山湖区基层协商民主形成了“二个意见、一套流程、三个规则、一个实施方案”，从而基本完成了县区层面对基层协商民主工作的制度设计。二是“存量”与“增量”相结合。基层协商民主与原有信息管理平台有机融合。整合区政府政务网、“青山湖家访”“三资管理平台”以及各部门、各单位相关业务信息平台，构建“青山湖区基层管理信息化平台”，实现资源共享，对相关议题分类后，进入基层协商民主环节进行协商。基层协商民主制度与原有的党建品牌有效结合。有机整合“四议两公开”工作法、“四公开两评定”的基层党建工作品牌，共同促进和完善，共同创新发展。比如基层协商民主广泛收集民情民意，有助于坚持和完善南昌市已有的“民情家访”品牌和青山湖区的“百千万”行动。基层协商民主工作机构与原有的工作机构高效协作。设立协商议事专门机构，对部分涉及面较广的公共事务进行协商治理，有效弥补村（居）民会议和村民代表会议的不足和局限，有利于进一步完善基层群众自治制度和基层社会治理。

搭建三级三类协商平台。在层级上，从村（社区）拓展延伸至镇（街道、园区）、村（社区）、自然村（居民小组、楼栋）三个纵向层面，形成了镇（街道、园区）、村（社区）、自然村（居民小组、楼栋）三级平台；在领域上，横跨机关、学校、企业三个横向领域，形成了机关、学校、企业三类平台。三级三类协商平台虽然在协商人员具体结构、协商具体事项各有不同，但在实践中我们牢牢把握一个底线确保协商平台发挥好自身功能。这个底线主要是在人员产生方式和结构比例的要求，三级三类协商平台人员以邀请、自荐、推选三种方式产生，总体上是以“固定人员+变动人员”的结构，基层组织干部一般不超过1/3，从而保障基层协商民主平等、多元。三级三类协商平台拓展了基层协商民主领域和空间，统筹了党委、政府、社会组织、自治组织，从而更好地服务群众，强化社会管理，促进科学民主决策，促进社会和谐稳定。

构建“七步议事”协商机制。第一步，广开渠道收议题。要“我要干什么”向“群众要干什么”转变。基层干部要经常性地征求群众意见建议，即收集议题。这是协商民主的开端。收集议题要突出广泛性、直接性，主要有三个渠道，干部通过“民情家访”渠道问事，群众通过热线电话、QQ、“微信公众号”等渠道说事，协商民主理事会成员通过提出议题提交党组织提事。第二步，党组织筛选议题。当村、社区干部收集到村（居）民反映的意见建议后，由党组织负责对所有意见建议进行梳理。议题筛选做到“五议五不议”。“五议”，即本级公共事务、本级公共矛盾、涉及本级公共秩序管理、涉及本级公共设施的建设、管理、使用、属于本级党组织管理权限内的其他重大事务五个方面事务属于可议事项。“五不议”，即涉及党的政策和国家相关法律法规有明文规定的事项、上级党委和政府有明确要求和明文规定的事项、基层自治组织法定职能事项、明显带有歧视性和明显不公平的事项、属于个体矛盾和两方纠纷的事项五个方面属于不议事项。第三步，理事会初拟方案。协商理事会根据议题的实际情况，确定最终协商民主参与者。并根据实际需求，协商理事会确定协商形式及具体环节步骤，拟定议事方案，提前通知相关单位和人员，提供相关议题资料。第四步，多方恳谈达共识。根据确定的协商方案、议题和形式，精心组织相关人员开展民主协商、平等议事，自由、平等、理性地表达诉求，集中各方智慧，达成协商共识。第五步，集体表决“说了算”。坚持依法依规、民主讨论、公开表决和少数服从多数原则，就共识进行最终表决。对一次难以作出决议的重大特殊问题，可进行再次协商。第六步，各方督促抓落实。由议事协商的利益相关者或村（居）民理事会遵循“谁负责、谁执行”“谁受益、谁监督”“谁执行、监督谁”的原则进行跟踪督办或检查考核。第七步，张榜公示全透明。基层党组织和协商理事会将议题协商民主结果进行公示，并在议定事项推进过程中，及时将该事项的办理情况、进展情况通过各种方式定期通报决策或项目进展情况，自觉接受监督。这七个环节，是一个完整的协商议事过程，整个过程须把握参与人员要广泛、意见表达要充分、协商过程要公开三条原则，只有这样，才能实现基层协商民主最终目标。

综合实践探索，我们形成了一套符合地方实际的做法，也取得一定的成效。对基层协商民主实践中出现的深层次问题，我们也作了一些深层次思考。具体来讲，就是要处理好三个关系。

领导与自主的关系。基层协商民主要在基层社会治理中落地生根，既要始终坚持党的领导，又要激发人民群众自主性、积极性，实现党的领导与发挥人民群众自主性有机统一。通过实践我们感受到，党的领导方式主要体现在引导和激励上，具体而言有三个方面：一是体现在基层协商民主方向的把握上。特别是在选择和确定议题时候，基层党组织要确保所确定的议题与党的方针政策、决策部署保持一致，确保有利于维护公共利益、促进基层和谐稳定。二是体现在培育公共精神，发展社会组织，破解参与性、广泛性、组织性不足问题。从目前实践看，我们公共参与土壤培育还不充分，部分群众公共意识、社会责任感不强，社会组织的发育不健全，导致在开展基层协商民主的过程中参与性不广，组织性不强。对此，可以在两个方面引导，一方面，在民政部门设立专门的培育社会组织机构，发现和培养基层意见领袖，扶持和发展基层社会组织。另一方面，建立公共精神补偿机制。基层协商民主从经济学角度看也是有制度成本的，在群众公共精神不够情况下，必须有适当物质补偿和必要精神补偿来保障协商民主常态化、可持续发展。三是体现在党组织凝聚社会组织、意见领袖上。要把党组织覆盖到各个参与协商的社会组织上，把社会组织和意见领袖紧紧拢住，为基层协商民主凝聚人心、壮大力量。

民主与法治的关系。实践基层协商民主，关键在于制度建设。只有这样，才能够避免“想协商就协商，没意愿就不协商”“有时间就协商，没时间就不协商”的现象。面向国家治理层面的政治协商已经制度化、常规化，而与万千普通民众利益息息相关的基层领域的协商民主，仍然缺乏法律的保障。为此，国家层面可在修订《村民委员会组织法》和《居民委员会组织法》时，增加协商民主的相关内容，将基层成功的做法上升为法律规定，对基层操作中存在的疑惑以法律的形式明确下来，为基层组织开展协商民主提供法律支撑，从而推动国家层面政治协商与基层协商民主衔接，打通协商民主上行、下行两条路线，发挥协商民主最大化的作用。

共识与共为的关系。基层协商民主要达成共识，形成决议本身就是艰难甚至漫长的过程。比如在实践中，庐山花园社区煤气管道就经过四五次协商，长达一个多月的时间，甚至还有不少协商不成功的情况。即便如此，共识达成并不意味着会形成共为，往往会因为执行不到位致使协商流于形式，成为“空谈”，甚至出现协商有质量无实效的情况。这主要是因为基层协商民主监督落实机制缺乏强制性。实践中曾出现过有共识但因为少数人顶着不干而无法执行的情况。这就需要建立强有力的执行奖励机制和惩处机制。比如，建立个人诚信档案，把居民在社区的表现，特别是违背协商共识的行为，作为不良记录纳入个人信用记录。

（作者系中共南昌市青山湖区委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂