四原则推进“三严三实”专题教育

□宗 义

“三严三实”专题教育是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是持续深入推进党的思想政治建设和作风建设的重要举措，也是严肃党内政治生活、严明党的政治纪律和政治规矩的重要抓手，彰显了我们党应对“四大考验”、防范“四种危险”，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的政治清醒和高度自觉。

问题导向、知行合一。“知者行之始，行者知之成”。这次专题教育主题是学习“三严三实”、践行“三严三实”，本身就体现了世界观与方法论的统一，认识论与实践论的融合。要防止凌空蹈虚，学与行畸轻畸重，把专题教育当成是从理论到理论、从书本到书本的过程，避免出现“空、虚、偏”的问题。要把学习教育和解决问题结合起来，着眼于坚定理想信念、强化党性观念、增强实干精神，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，读原著、学原文、悟原理，学习党章和党的纪律规定，深刻把握“三严三实”的基本内涵和实践要求，聚焦对党忠诚、个人干净、敢于担当，领会核心要义，掌握精神实质，把握贯穿其中的立场、观点、方法，做到学而信、学而用、学而行。要突出问题导向、实践导向，把发现问题、解决问题作为出发点和落脚点，无论是专题党课、专题学习研讨、专题民主生活会和组织生活会，还是整改落实、立规执纪，都要聚焦问题、对准问题，使学习教育的过程成为让“三严三实”内化于心的过程，成为解决不严不实问题的过程，以思想自觉引导行动自觉，以行动自觉深化思想自觉。

以上率下、上下联动。风成于上、俗形于下；以令率人，不若身先。“三严三实”专题教育是一项重大政治任务，上面松一寸，下面就会松一尺；上面玩虚的，下面就会走过场。要避免一讲教育就是机关教育基层、上级教育下级、领导教育群众，自己却置身事外、搞双重标准，甚至转移目标对象，把注意力放在基层党员干部身上，教育者本身却“挂空挡”，只会拿“手电筒”照别人。这就要求领导干部一定要以身作则，在严与实上下功夫，认识深一层、学习深一步、实践先一招、剖析解决问题好一筹，上级为下级作表率，班长为班子成员作表率，一级做给一级看，一级带着一级干，层层传递正能量。特别是一把手，要勇于举旗担纲，在专题教育中时时处处带好头，带头讲好党课，带头查找问题，带头开展批评和自我批评，带头抓好整改落实，力争学习研讨更深入、党性分析更深刻、整改问题更彻底、执行制度更严格，带动专题教育有力有效开展。同时，要着眼于解决上下交织的不严不实的问题，充分利用这次专题教育各级同步进行的契机，分清责任、上下联动，以上带下、以下促上，避免上改下不改，或下改上不改，导致问题无法彻底根除，真正把整改措施落到实处，在全党上下形成践行“三严三实”要求的浓厚氛围。

融入融合、讲求实效。专题教育的根本目的在于更好贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，更好地贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，更好地协调推进“四个全面”战略布局。既要避免出现集中抓专题教育的活动化倾向，又要避免就教育抓教育，与日常工作相脱节的“两张皮”问题。要融入经常性学习教育，落实中央“不分批次、不划阶段、不设环节，不是一次活动”的要求，把讲专题党课与平时的“三会一课”更好地结合起来，进一步强化“三会一课”的教育作用；把专题学习研讨与平时的中心组学习更好地结合起来，进一步提高中心组学习的实际效果；把专题民主生活会与年度民主生活会更好地结合起来，进一步提高民主生活会的质量，通过专题教育，推动经常性学习教育突出主题、聚焦问题，认真起来、严肃起来。要做到专题教育与日常工作两手抓、两不误，从实际出发研究、谋划、推进专题教育，坚持与协调推进“四个全面”战略布局结合起来，与巩固拓展教育实践活动成果结合起来，与完成本地区本部门本单位重点工作结合起来，合理安排工作重点和工作进度，做到与日常工作有机融合、相互促进，真正在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见成效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见成效。

加强领导、从严督查。作风建设越向前推进，越需要强化外力推动作用。一种不良作派得不到制止、一次走过场得不到纠正，就可能出现“破窗效应”。既要防止满足于开个会、讲个话，当“甩手掌柜”的问题，又要防止在督促检查上放松要求、放水过关，为督导而督导的问题，还要避免脱离实际、脱离群众，搞体内循环、封闭教育。各级党委（党组）要落实主体责任，把专题教育作为一项重大政治任务，制定切实可行的方案，认真安排部署，抓好组织实施。党委（党组）主要负责同志要承担起第一责任人的责任，投入足够时间和精力，对专题教育进行具体指导，把责任扛稳抓牢做实。各级党委组织部门作为牵头部门，要根据专题教育的特点和要求，深入研究谋划，搞好统筹协调，把握进度节奏，加强与相关部门的沟通联动，及时发现苗头性倾向性问题，提出解决问题的措施办法。要加强督促检查，组织专门力量指导督导专题教育开展，采取巡回检查、专项调研、随机抽查等方式，沉下去面对面开展工作，及时发现和解决问题，充分发挥指导、把关、问责的重要作用。要注意开门搞教育，请群众参与，让群众评判，接受群众监督。对那些组织不力、敷衍塞责、效果不好的，要严肃批评、严肃问责，有效传导压力、激发动力，把从严从实要求贯穿督导全过程，以好的作风推动专题教育持续深入健康开展。

（作者系中共河南省委组织部常务副部长）

推动基层社会治理走向善治

□李学明

如何破解城市基层社会治理难题，合肥市蜀山区从解决服务群众“最后一公里”入手，通过体制创新、机制创新、队伍建设创新和服务方式创新，较好地厘清了社会转型时期政府和社会的关系，已探索建立起以需求为导向、以自治为核心、以法治为保障的基层公共服务体系，实行综合施治，有效地破解了基层治理难题。

从体制创新入手，完善工作运行制度，形成“两委两站”社区治理格局。建立“社区党委领导、居委会民主自治、工作站依法履行、社工服务站协同服务”的“两委两站”治理格局。其中，社区党组织作为基层领导核心，承担“领”的职责，负责党的路线、方针、政策贯彻落实；社居委作为居民自治组织，承担“议”的职责，依法自治，讨论、审议、组织实施社区事务，并引导各类公益性组织建设；社区工作站承担“行”的职责，承担社区行政性事务，并提供一定的公共服务；社区社会工作服务站履行“实”的功能，在社区党组织领导和社居委组织下开展工作，聘请专业社工和社会组织以购买服务的方式，负责服务项目的实施，为广大居民提供专业化服务。该体制不改变居民自治机制，不增设管理层级，不增加基层人员编制，不增加基层负担。

从机制创新入手，健全社区服务模式，确立“三社联动”运行机制。以培育社区社会组织为抓手，构建社工、社区、社团“三社联动”服务运行机制。社工由政府通过购买服务确定岗位，以专业化方法设计服务项目；社居委发挥规划计划和组织协调作用，为服务项目落地创造条件；社团即社区各类社会组织，负责组织义工、志愿者，参与具体服务项目的实施。社区、社会组织和专业社工之间有机衔接，实现资源整合、优势互补、整体推动。蜀山区于2013年成立了社会工作协会，开始引入专业机构和专业社工人才，从专业指导、引导扶持、行业管理三个方面对社区社会组织进行规范服务。目前，已培育孵化居民自治、公益服务、文体康乐等各类社区社会组织70余家，备案近500家。

从队伍创新入手，建立专业人才队伍，推进专业的人干专业的事。一方面，采取政府购买服务的方式，购买引进了一批职业社工岗位，充实到社区社会工作服务站，指导开展社区服务。另一方面，建立区级社工人才培训基地，立足自身培养社工人才。目前全区已有200余人获得了社会工作师职称。构建出“社工（社会工作者）引领义工（志愿者）、义工协助社工”的工作格局，为推动社会工作服务提供了人力资源保障。

从方式创新入手，打造特色服务项目，实现社会服务项目化管理。按照“用需求定服务，用购买选服务，用项目管服务，用服务促自治”的原则，由专业社工设计服务项目、编制项目书、提出项目建议，社居委牵头项目论证和实施，社会组织参与项目开展，引入第三方机构评估，采取社会服务项目化管理，开展了一批符合居民需求的特色服务项目。项目实施的具体流程是，首先是项目立项，由民政部门牵头，通过上门走访、问卷调查等方式，征集社居委、居民对需要解决的问题梳理分析，排定顺序，由专业社工机构拟定项目计划书，交由第三方论证后，确定服务项目，列入区财政支出预算。其次是项目实施，由政府向专业社工机构购买服务需求，交街道、社区组织督促项目落实，并对项目的实施过程进行过程监控，对项目资金使用进行监管，确保专款专用，取得实效。再次是项目评估，项目实施周期结束后，委托第三方对服务项目进行目标评估，根据评估结果，核拨项目经费、增减项目数量。

蜀山区基层社会治理创新成效明显。一是夯实了党在基层执政基础。“两委两站”的治理模式，理顺了社区各类组织之间的关系，突出了以“服务”为核心的管理理念，完善了社区管理服务体系，使社区服务有了平台和抓手。巩固了社区党组织的领导核心地位，回归了社居委的自治职能，明确了社区工作站的职能，促进了社区社会组织的发展，建立了“职责明确、分工合理、优势互补、协调联动”的长效服务体系，基层治理更顺、服务更实。二是使社区自治功能得到提升。通过基层公共服务平台的搭建，居委会摆脱了行政事务的束缚，专心社区自治事务，保障了居民自治的有序推进。同时，坚持社区与小区自治互相促进的思路，以建立小区自治体系为抓手，以推动业委会建设为重点，有效地化解了社区治理中的一些难题。三是完善了社区公益性服务和市场化服务。政府退半步、社会进半步，解决了政府行政手段不能管、不该管、管不好的事情。同时，政府资金跟着项目走，确保政府有限的资金用在刀刃上。还引导社会资金跟着服务走，引导多种社会主体协同提供社区服务，为激活各类社会要素提供了空间。四是使行政成本得到有效控制。社区社会工作服务站依托社居委而建立，交叉任职，不增加编制，进一步强化了社居委的服务功能。引入社会力量的参与，使沉积的社会资源能够向社区流动，节约了行政成本。同时，在服务经费使用中，引入第三方专业机构进行监督，做到透明公开，使服务效率得到了保证。五是使社区治理步入良性轨道。通过服务平台搭建引导居民自我管理；通过项目化实施，引导政府职能转变；通过社会组织的培育，引导居民参与社区事务的协同管理。较好地解决了各种利益相关方利益诉求，培养公民意识和法治意识，推动基层民主政治有序建设。

（作者系中共安徽省合肥市蜀山区委书记）

以“三零”标准践行“三严三实”

□周先苗

“三严三实”是各级领导干部的为政之道、成事之要、做人之基。笔者认为，以“零距离、零延误、零容忍”的“三零”高标准，时刻保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，是当前各级领导干部执政为民的基本遵循。

服务群众“零距离”。坚持“三严三实”，就要常怀一心为民的公仆情怀，强化宗旨意识，贴近基层、贴近群众、贴近实际，全面正确贯彻落实好党的路线、方针和政策，才能赢得人民群众的拥护和爱戴。“服务的距离就是党和群众的距离”，要搭建好服务群众“零距离”的有效载体，建立健全党员领导干部深入基层服务群众长效机制，做到党员领导干部联基层党员干部、基层党员干部联普通党员、普通党员联群众全覆盖，扎实开展“问需、问政、问计”察实情和“解惑、解忧、解难”办实事活动，多做聚人心、暖人心、稳人心、得人心的好事、实事，确保联系群众“面对面”、走访群众“心贴心”、服务群众“实打实”。服务群众“零距离”的支点在于“实”，要着眼为民惠民让群众看得见、摸得着、亲身体会得到，扎实推进惠民活动，确保惠民资金到位、惠民项目落地、惠民活动长效，真正把党全心全意为人民服务的宗旨物化为惠民项目，解决好服务群众“最后一公里”问题。

干事创业“零延误”。坚持“三严三实”，就要践行真抓实干的求实作风，强化执行意识，敢于担当责任，勇于直面矛盾，拿出踏石留印、抓铁有痕精神，狠抓落实和执行环节。作为党员干部特别是领导干部，要以高度的政治自觉，带头把“三严三实”贯穿到做人做事做官的全过程，从我做起、小处着手，以上率下、不令而行。在具体抓落实过程中，要科学进行责任分解，实行工作责任项目化，把目标任务分解为可操作的工作项目，落实到岗位、量化到个人，形成“千斤重担大家挑、人人肩上有目标、挑着担子争着跑”的干事创业氛围。要突出责任落实，坚持“以绩效定位次、以实绩定英雄”，实行工作项目年初责任人认领亮诺、季度例会分析研究践诺、年中督查通报促诺、年终综合考核兑诺，做到公开承诺、全程跟踪、动态了解、台账印证、考核落实、奖惩推动，让干部在“压力倒推”机制中，以“跳起来摘桃子”的干劲开展工作。

转变作风“零容忍”。坚持“三严三实”，就要营造守纪律讲规矩的政治生态，强化政治意识，严守党的政治纪律和政治规矩，清清白白做人，干干净净干事，在自律和他律的内在统一中实现党风政风的根本好转。坚持以思想自觉引领行动自觉，从严从实抓好“三严三实”专题教育，加强“信仰之修、道德之修、境界之修”，恪守“法律之律、纪律之律、‘心’律之律”，切实把严和实的要求立起来、树起来，始终保持共产党人的政治本色。坚持以立规矩、强管理、严监督保持“零容忍”高压态势，有针对性地制定并公布权力运行流程图，明确规定行使权力的条件、承办岗位、办理时限、监督制约环节以及廉政风险防控等级等，方便群众“按图索骥”给予监督，确保权力运行在阳光下，用起来不任性。强力开展治庸、治懒、治散专项整治行动，解决好“乱作为”“慢作为”“不作为”问题，建立健全执行制度情况的监督检查机制、执行制度成效的责任制和问责制，严肃查处各种违法违纪行为，促进干部在状态、有激情、出实绩。

（作者系浙江省台州市政协党组成员、市委统战部部长）

核电在生态文明建设中的作用

□徐 潜

党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。基于电力在经济、社会、民生和生态文明建设中的重要地位和影响，必然要求电力行业加快绿色发展、循环发展、低碳发展，而安全高效清洁的核电理应更积极地在生态文明建设中发挥重要作用。

建设生态文明的途径

建设生态文明，既不能以牺牲环境、浪费资源为代价发展经济，也不是要放弃工业文明、回到原始的生产生活方式，而是要以资源环境承载能力为基础，以可持续发展、人与自然和谐为目标，建设生产发展、生活富裕、生态良好的文明社会。作为一种达到经济发展与生态保护“双赢”的发展形态，绿色发展、循环发展、低碳发展，就成为必然选择。

最新数据显示，我国经济总量约占全球的11.5%，却消耗了世界能源消费总量的约21.3%，在经济快速发展的同时，我国生态环境承载力已近“天花板”，并付出了巨大的资源能源代价。再依靠高排放、高耗能、资源耗竭的粗放外延发展方式，未来发展的生态环境代价将更大，能源资源约束和不可持续问题将更严峻，能不能给后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园和更多资源将成疑问。必须转变经济发展方式，改变资源消耗大、环境污染重的增长模式，形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构、资源利用方式和生活方式，提高经济发展全要素效率，开发低碳和无碳能源替代高碳能源，创造、生产和应用资源能源节约和环境友好的技术和产品，才能走出一条代价小、排放低、效益好、可持续的发展路子。

优化电力能源结构

我国以煤为主的资源禀赋结构和高碳能源体系现实存在。长期以来，煤炭在我国一次能源消费总量中占据主导地位，2014年的68%比例远高于30%的世界平均水平。即使结合经济发展“新常态”分析，预计2020年能源需求也将达到50亿吨标准煤左右，二氧化碳排放将达到100亿吨二氧化碳当量左右。推进能源生产革命，已成为绿色发展、循环发展、低碳发展的重大而迫切的任务。作为经济发展的重要基础性支撑产业，电力责无旁贷，十分关键。必须要通过电力能源结构革命，培育形成既能最有力地支撑和保障经济发展，又能最大限度地保护生态和环境的电力能源产业。

实际上，我国电力能源结构的调整优化已刻不容缓。一方面，电力是煤炭消耗的第一大户，电煤需求量占到动力煤总需求量的60%以上。另一方面，在电力能源结构中，煤电发电量占比远高于其他类型发电总量。到2014年底，煤电装机占全国电力总装机的60.7%，发电量占全国发电量的70.5%。虽然煤电产业已做出很大努力，部分技术先进的机组可以实现粉尘、二氧化硫、氮氧化物、污水等近零排放，但主导气候变暖的二氧化碳并不在此列，排放控制微乎其微，排放总量仍然巨大。要有效降低碳排放总量，有效减轻经济发展对煤炭等化石能源依赖，必须从电力入手、大幅降低煤电比重，必须大力发展低碳、无碳能源发电来替代煤炭等化石能源发电。

可再生能源发电近年来得到迅猛发展，但由于受到种种问题和自身短板限制，总体的节能减排作用还不够。一方面，普遍问题是发电成本过高，影响电力消费和投资效益。另一方面，个性化问题客观存在，主要如：水电开发已经比较充分，存在改变水文与物理现象等生态环境；风电对电网要求高、限电弃风等问题难以根治；支撑太阳能发电的多晶硅生产也是高耗能高污染的，等等。所以，尽管可再生能源对于优化电力能源结构的贡献巨大，但客观讲，由于可再生能源在容量、效率、投资、安全稳定运行等方面的局限性，难以担当起从根本上调整我国电力能源结构的重任。

因此，在安全、高效、无碳、经济等全方位具有明显优势的核电，必然成为优化电力能源结构的最重要选项。越来越多的国家正在考虑或启动核电站建设，已有60多个国家正在考虑采用核能发电，国际原子能预测，2030年全球核电装机容量至少增加40%。我国核电建设由于历史上欠账较多，目前正在提速，在建核电机组数量已居世界第一位，核电将在既保证经济社会发展又促进生态文明建设中发挥更大更积极的作用。

发展核电的条件已经成熟

当前，我国加快发展核电的客观要求迫切，技术已经成熟，条件已经具备。

核电拥有明显的清洁和零碳排放优势，是煤电的首选替代能源。核电的发电过程，不产生二氧化碳等温室气体，也不产生任何二氧化硫和氮氧化物等可导致酸雨的气体，不像煤电等化石燃料发电那样会排放巨量的污染物质到大气中，对空气的污染是“零”，即使是水电、风电、太阳能发电等可再生能源在这一点上也无法相比。甚至，其放射性污染也比煤电少得多，正常运行的时候所产生的辐射量小于周边自然体。国际能源署（IEA）年度《全球能源展望》报告中称，核电对应对气候变化、达成减排目标有着不可或缺的作用。2014年11月12日，中美两国在北京发布应对气候变化的联合声明，中国首次承诺在2030年之前实现碳排放的零增长，同时将非化石能源在一次能源中的比重提升到20%，核电的作用则更加凸显。显然，加快发展核电，对实现我国电力能源的低碳发展，减少二氧化碳排放，意义重大。

核电的高效优势是无可比拟的。核电站只需消耗少量核燃料就可以产生巨大能量。据测算，每建成4000万千瓦的核电，每年可替代标煤消耗1亿吨。与水电、风电等可再生能源相比，核电的高效优势巨大，发电效率更好，替代煤电效应更佳，按照目前标准测算，每100万千瓦的核电对标煤的替代效应分别相当于200万千瓦水电、350万千瓦风电、470万千瓦光伏发电。显而易见，利用核电，既会大大减少电力对煤炭的消耗量，又能有效支撑和保障经济发展。

同时，核电具有很强的经济性优势：首先，发电成本较其他任何发电方法都更为稳定和低廉，30公吨的铀燃料即可满足一座百万千瓦的核电站，一航次的飞机就可以运送完成，运输与储存都很方便，且燃料成本不易受国际经济形势影响。其次，对照“稳增长”战略要求，核电站建设具有技术含量高、投资总量大、涉及产业多、工序链条长、建造周期长的特点，是带动产业升级、拉动经济增长的一个区别于传统的优质因子。一个500万千瓦的核电站，建设期可创造直接就业岗位13000个左右，增加税收近10亿元（投产后每年为地方增加税收近32亿元）。更有价值的是，对照“调结构”的战略要求，核电可成为创新驱动战略重要抓手，核电设备的国产化和核电建设的自主化，能有效带动装备制造业，带动设计研发、工程建设、装备（材料）制造、运行检修等全产业链的技术、产能和人才升级，极有利于打造具有国际竞争优势的中国品牌。

我国三代核电的安全性、技术成熟性、设备国产化、建设自主化，都已有质的提升并走在世界前列。人们对发展核电的担忧主要集中在安全方面，根据国家决策，我国未来建设的核电机组是在世界上领先的AP、CAP系列核电及华龙一号等具有自主知识产权的三代核电和预先发展的具有四代核电特征的高温气冷堆、钠冷快堆等核电，技术上已经成熟，安全上坚强可靠。

（作者系国核电力规划设计研究院院长）