营造政治清明新常态

□龙 翔

政治清明新常态是共产党人矢志不移的本质要求，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要途径，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要保障。营造政治清明新常态必须以法治理念和法治思维为统领，紧跟政治清明新常态的风向标，紧随政治清明新常态的大气候，紧抓政治清明新常态的着力点，全面、全力、全程营造政治清明新常态。

“四势共振”：政治清明新常态的“风向标”

十八大以来，我党着眼于政治清明新常态的营造，采取了一系列有力措施，政治清明新常态呈现出“四势共振”的“风向标”。

法治思维的趋势。改革开放以来，在个人利益至上的不成熟市场经济环境熏陶下，一些领导干部在长期行使权力的过程中养成了唯我独尊的心理、形成了目无王法的心态。新一届中央领导集体要求在新形势下加强党性修养和法治建设，时刻铭记“党面临的赶考远未结束”，强化跑好“接力赛中我们这一棒”，牢牢把握“党的领导必须依靠社会主义法治”。十八届四中全会进一步要求“提高党员干部法治思维和依法办事能力”。那些把党纪国法视为“捆自己的绳子、关自己的笼子”的领导干部逐步转换思维，开始学法、守法、用法、尊法，加强修养、心怀百姓、甘当公仆、自觉践行起“三严三实”。

腐败治理的气势。长期以来，一些地方政府有选择地清理腐败行为，对一些腐败行为的治理失之于宽失之于松，结果腐败现象和行为不知不觉已滋生蔓延到让人麻木不仁、见怪不怪的地步。党的十八大以来，我党以“猛药去疴、重典治乱”的决心，以“刮骨疗毒、壮士断腕”的勇气，以”横下一条心”的态度掀起一轮反腐旋风。查案力度之大、数量之多、频率之高，改革开放以来前所未有。危害我党生死存亡的腐败“毒瘤”“顽疾”正逐步被毫不留情地清理，政治肌体日益得到净化。

作风建设的声势。作风和风气是政治生态最直接的外在表现，是官员和民众对政治生态最切身的感受。“奢靡之始，危亡之渐”，作风不仅反映党员干部的状态和本质，还关系到党和政府的威望与形象，直接影响党的执政基础。十八大以来，中央狠抓作风建设，“八项规定”等措施相继出台，对干部内设“高压线”、外念“紧箍咒”，特别是在党的群众路线教育实践活动的高压态势下，当前作风建设的“拐点”已经出现，大吃大喝、公款送礼、公车私用、会所消费等人民群众深恶痛绝的现象与微腐败得到了有效遏制，风气为之一新，干群为之一振。

制约监督的强势。政治生态关键的因素是权力，权力的产生、分配、使用规则是政治生态中最重要的规则。由于几千年封建文化的负面影响和个人利益至上信念的驱使，一些人奉行以潜规则对待权力，把权力放进“暗箱”中操作，躲避公开监督，让公器沦为私人谋利的工具。十八大以来，中央强调把权力关进制度的“笼子”，推进民主法治建设，完善公开民主的干部选拔机制，使权力阳光运行的范围和深度都得到了扩展。同时，公民个体的权利意识、监督意识也日渐增强，他们利用网络等现代信息技术对公权力实施监督制约的能力也不断提高。

“四求叠加”：政治清明新常态的“大气候”

当前政治清明新常态的呈现，既是政治生态强烈的内生需求使然，也是外在的国际社会、市场经济、社会环境、政党治理“四求叠加”的“大气候”营造的必然结果。

国际社会的共同追求。政治清明是人类社会共同的追求，“不受监督的权力必会产生腐败”日益成为人类共识。缺乏规矩秩序的政治生态往往滋生严重的贪腐问题，对一国的国际形象、经济发展、社会进步都会产生严重的负面影响。很多国家都在改革制度、机制、体制，探索和创新防止权力滥用的有效办法。从全球范围来看，当今世界各国的政治生态建设有败有成，但不管是大国还是小国都将政治清明视为国家发展的长远追求。那些国家和地区的成功经验为我国营造政治清明新常态提供了借鉴。

市场经济的强烈需求。市场刚刚培育时，市场资源配置行政化，不仅造成了市场资源配置效率和使用效率双低下，而且还出现了一系列市场与政府合作产生的新腐败，恶化了政治生态。随着改革进入攻坚期、深水区，社会主义市场经济的主体对建立一个公开公平自由竞争市场环境的需求越来越强烈，而这个环境除了自身的规则再造生长外，更需要斩断为了私利不断伸向市场进行无理干预的“腐败之手”。市场经济的开放性、自主性、竞争性和平等性都在各个方面消解着旧体制遗留下来的不合理传统与规则，激发平等法治、廉洁自律的经济交往行为与权力保障机制。

社会环境的普遍诉求。经济发展带来社会的分化与整合，塑造出不同的社会阶层，这些阶层都有着自己的利益追求，平衡这些需求，需要一个公平公正的政治清明环境。政治清明能够有效抵抗社会生态中的不良风气，并通过其示范效应带动社会良性发展。在一段时间中，社会上许多人以财富多寡、社会地位高低来评估自己和他人，为了彰显财富而比富斗阔、奢侈浪费，为了炫耀权力而颐指气使、违法乱纪。这种氛围对社会发展产生了极坏的负面影响。“物必先腐，而后虫生。”社会环境优化的诉求对政治环境净化提出了新要求。

政党治理的紧迫要求。风气不正必然会削弱共产党在人民心中的地位，削弱共产党的权威性与执政基础。为了进一步树立党在人民群众心中的良好形象，保持党的先进性，提高党的执政能力，更好地造福于民，实现中华民族伟大复兴的中国梦，加强政党治理已是首要之务。思想建党是我们党的优良传统，制度治党则是我们党的一贯要求，而突出强调把二者结合起来，是关于从严治党方法途径的新论断，开启了政党治理的新思维。党的十八大以来，党风政风明显好转，一个根本原因就是以习近平同志为总书记的党中央率先垂范、以上带下，以身作则、严格自律，又敢抓敢管、认真负责。

“四维同进”：政治清明新常态的着力点

以法治理念积极营造政治清明新常态需要坚持多策并举、多元治理、重点突破，将以下四个维度作为着力点。

营造政治清明文化新常态。营造政治清明新常态，就需要从根本上建设政治清明的文化，确保原则和制度得到普遍遵守。建设政治清明的文化，必须要建设社会主义法治文化。建设政治清明文化，要加强对传统文化中清明文化资源的开发，在传承中提升我们对自身文化特色的自觉、自信和自尊，在改进中强化清明文化的价值取向与运行机制。要站在新的起点上丰富清明文化的内容和形式、创新清明文化的传播载体、方法和手段，切实增强清明文化对人们思想和行为的渗透力、感染力和号召力，从而为政治清明新常态营造提供良好的文化动力。

营造政治清明行为新常态。行为作风是政治清明新常态营造的“活化形态”。在当前的现实政治生活实践中，人们诟病最多的正是领导干部行为作风上的问题。要整治作风问题，就要树立法治理念，建立健全作风建设的长效机制。要通过法治手段形成明确的行为模式，保持行为作风建设的长久性与稳定性，确保领导干部在强有力的法律法规约束下养成长久自律的行为模式。要改变单一的治理举措，推进作风治理体系和治理能力现代化建设的双向并举。要建立传导约束压力机制，以严格的制度执行来传递约束压力，切实增强广大干部作风建设的自觉性和紧迫性，始终绷紧作风建设之弦。

营造政治清明制度新常态。制度最大的功能就是可以把人的行为控制在一定的限度内。借助其明确性和强制性特点，制度能够通过规范程序来塑造人的行为模式，进而形成对权力的制约。当前，我们的政治生活在制度管权、管事、管人等方面还有不少需要加以完善的地方。要以法治理念为指导、法治体系为依据，大胆改革创新，找准容易发生利益冲突的环节，大力推进权力分解、权力制约的制度创新，让权力在法治的轨道上运行，在监督的环境下行使，形成不敢、不能、不易、不需、不愿腐的制度约束，逐步养成领导干部在“放大镜、聚光灯”下行使权力的习惯。

营造政治清明组织新常态。组织是政治清明新常态的基本载体，组织结构优化和组织的用人导向是政治清明新常态营造的重要内容。要建立健全法律法规体系，从规则上优化组织结构，从功能上提高组织效能，实现组织结构从金字塔型向扁平化方向发展，形成各种政治组织之间以及政治组织与社会组织之间相互促进、相互补充的结构模式，实现组织资源的优化配置。要加强基层组织建设，发挥基层组织在政治生态治理中的积极作用。要创新干部选拔、任用、考核、奖惩机制，将选人用人真正明确在规章里，落实在制度上，运行在法治轨道中。

（作者系中共南京市委副书记、市纪委书记）

有效服务“四个发展”

□王 炜

作为各级地方统一战线，围绕好“四个全面”基本战略，贯彻好中央统战工作会议及《条例》精神，既是当前首要的政治任务，亦是今后统战工作根本的出发点与落脚点。笔者认为，当前地方统一战线贯彻精神的关键在于抓住党外知识分子、新媒体从业人员、非公经济“创二代”和海外留学人员等“四类重点人物”，在筑牢“做人”工作的基础上，有效引领统战成员服务所在地“四个发展”。

服务政治发展。我国目前的民主体制主要包含两个方面，一是选举民主，二是协商民主。选举民主经过各级人民代表大会制度数十年的推进与发展，已较为规范完善。而协商民主相对来说，无论从内容丰富还是程序规范上都略显不足，做好这些工作的前提首要在人，即我们必须拥有一支能与党和政府开展有效协商的党外知识分子队伍，这恰恰是统一战线的重要着力点。政党协商方面，我们民主党派的组织相对健全，很多地方都制定了民主党派与中共党委的协商实施办法，而政府协商、人大协商、基层协商以及社会组织协商等目前则没有既成规则可循，也无特定对象可商，这就需要我们在大力加强程序设计的同时，还要开辟奇径，从两新组织中、从草根团体中、从纷杂媒体中、从芸芸网络中，大力发现、培养、选拔一批既对政务工作与议事规则熟悉，又具备宏观视野与专业素养，同时又热衷政治参与和心系民众冷暖的党外协商人才队伍，多岗位、多渠道教育、培养与锻炼，从而为各类协商的有序推进奠定扎实基础。

服务经济发展。经过改革开放30多年的高速增长，我国经济现已进入增速换挡期，目前更需注重“质”的增长。而“质”的提升主要靠经济体制改革、产业转型升级以及大众创业、万众创新来完成，非公经济于此三者当仁不让。作为我国经济的重要组成部分，非公经济历来是统战工作的重要方面。面对国民经济转换期带来的较大下行压力，我们的很多非公企业自身也进入转型升级的关键时期，这就需要我们统一战线发挥自身的独特优势与作用，密切与他们沟通联系、思想交流，坚定他们的事业理想，积极搭建智力与资本、技术的合作平台，加强对他们的教育与培训，帮助他们增强综合素质，引导他们更加了解国家经济政策导向、更加具备合作共赢理念、更加注意科技研发与资本运作，在不断磨炼企业与个人内功的基础上，积极参与目前正在实施的“国企改革”“一带一路”战略与互联网产业革命，在实现个人事业与企业发展的双丰收的同时，帮助更多的人实现就业乃至创业，为地方经济发展贡献更多的力量。

服务文化发展。加强文化建设，事关中国特色社会主义事业的总体布局，事关中华民族的伟大复兴。以“和”“合”思想为核心的统战文化是在吸收中华民族优秀传统文化的基础上形成的具有自身特色的政治文化，其中包含着许多道德文化的因素，在新的历史条件下，可以通过不断完善创新统一战线文化，以统战文化建设的成果来完善社会主义思想道德体系，通过学习践行社会主义核心价值观，强化和普及主流意识形态。文化的繁荣发展，关键在人，作为人才库、智囊团的统一战线，鼓励广大文化领域的知识分子不断创新、丰富文化的载体，创作出更多富有时代意义与地方特色的文化精品来满足群众的精神文化需求；组建同心律师服务团，深入学校、社区、乡村，开展法制宣传和法律咨询服务，帮助民众解决实际问题，增强民众法治意识与法律尊重；加强与网络大V的沟通，引导他们当好自媒体引路人的同时，正确弘扬主旋律、提倡多样化，做畅通党和群众情况反映的互动阀；支持非公有制经济参与文化建设，增强文化产业的多元化供给能力，满足多样化精神需求；以留学人员和海外华侨为重点，努力挖掘、整理、弘扬民族传统优秀文化，努力超越不同意识形态和社会制度差异，有针对性加强文化宣传与互融，引导他们进一步增强民族文化认同，支持他们回国参与祖国现代化建设，为引进资金、技术、人才牵线搭桥，为我国实施“走出去”战略和人才强国战略服务。

服务社会发展。随着我国基层社会体制改革的不断推进，社区逐渐成为推动社会治理模式转变的主阵地。构建一种多元主体的合作治理模式，通过有效的社区资源整合和良好的制度设计，是真正走向“善治”、构建和谐社区的重要途径。在这一进程中，统一战线作用空间巨大。如，以社区统战工作为抓手，引导党外人大代表、政协委员赴社区（乡村）开设代表工作日，设立民情意见箱，办理民情联系卡，搜集“百姓”话题，向党委和政府反映基层心声，引导民众与社区党组织、居委会及相关部门开展协商，参与社区重大事务决策；发挥新媒体人士监督作用，借助社区公示栏、网络平台等媒介及时向群众公示重大决策执行情况，对协商结果进行跟踪和反馈；引导社区（村）辖区内非公企业与贫困居民结对子，帮助困难家庭解决就业和生活及子女入学方面的难题；发动新的社会组织深入社区承接政府转移职能，开展公共服务与志愿服务；帮助草根社会团体健全组织、规范程序、提升影响，增强社会服务能力；组织党外医疗专家、文化专家、科技专家送医疗、送文化、送科技下乡，输智力、解疾忧；组织光彩事业促进会及理事，支援美好乡村建设活动，帮助农村改善村容村貌，帮助农民群众脱贫致富。

（作者系中共安徽省铜陵市委常委、统战部长）

健康型社会的郏县探索

□张国晓

近年来，郏县以创建“健康郏县”为载体，以深化医药卫生体制改革为主线，以确保群众得到最大实惠为目的，围绕“保基本、强基层、建机制”的工作要求，不断加快医药卫生事业发展，着力提高人民群众健康素质，群众看病贵、看病难等问题得到了较好解决，对打造健康型社会积累了一定的经验。

筑牢三级医疗卫生网络，让群众看得上病、方便看病。坚持中西医结合、县乡村一体，不断加大医疗基础设施建设力度，努力让广大群众看病有去处、就近能看病。一是重统筹，优化县级医疗资源配置。郏县在原有4家县级公立医院的基础上，通过整合、选址新建等办法，改变了过去县级医疗机构过度集中的布局，为城乡居民就医提供了便利条件。同时，积极落实国家相关政策，鼓励和支持民营医院的建设与发展。二是强基层，夯实乡镇卫生院基础。近几年来，郏县先后对乡镇卫生院进行了新建、改建和扩建，通过建设和提升，乡镇卫生院年出院人次由过去的6000多人提高到现在的1.4万余人，增加了一倍多。三是保网底，提升卫生室建设标准。对村卫生室实行统一规划、统一建设标准，明确建设土地由村集体无偿提供，建成后的村卫生室归村集体所有。同时，还筹措资金为村卫生室配备了相关设备。四是搭平台，建设公共卫生服务中心。积极整合县级公共卫生资源，建成了集疾病预防控制、卫生监督执法、120急救指挥、综合卫生信息管理和新农合服务为一体的公共卫生综合管理服务平台，实现了县域公共卫生服务设施和后勤保障设施共建共享共用，为做好公共卫生服务奠定了坚实基础。五是便就医，推行信息网络化建设。推动区域卫生信息管理平台建设，实现了全县医疗卫生资源共享，不仅为群众就医提供了便利，也为医务人员更好开展工作创造了条件。

完善医疗保障体系，让群众看得起病、吃得起药。紧紧围绕推进全民基本医保制度建设，通过“两扩面”、“三提高”、降药价、“全报销”等措施，建立了完善的医疗保障体系，确保群众看得起病、吃得起药。一是“两扩面”。即扩大新农合的覆盖面和受益面。郏县是全国新农合首批试点县，自2003年开始实施以来，参合率基本上达到了全覆盖。在扩大新农合受益面上，实施了门诊统筹制度，对参合农民在乡镇定点医疗机构门诊就诊的医疗费用，不设起付线，直接按60%的比例补偿。二是“三提高”。即提高新农合筹资标准、政策内住院费补偿比例和个人年度补偿封顶线。三是降药价。即实行药品集中采供购和零差率销售，切断了以药养医链条，改变了医生用药习惯，规范了用药行为，降低了医药费用。四是“全报销”。即在河南省率先探索实施参合农民乡镇住院“全报销”，切实减轻了群众就医负担。

提高医疗服务水平，让群众看得好病、舒心看病。为了让群众有病不再东奔西走，在家门口就能治愈看好，通过“引人才、竞岗位、调动力、强技能、优服务”等措施，切实提高全县医疗卫生服务水平，真正让群众看得好病、能舒心看病。一是引人才，充实医疗卫生队伍。制定相关办法，明确卫生事业单位每年进行一次人才招聘，简化手续考核录用，纳入编制保证待遇，逐步解决卫生事业单位人员不足问题，补充了全县卫生人才队伍。二是竞岗位，优化人力资源配置。组织发改、人事编制、财政、卫生等部门，对全县医疗卫生机构重新核定了编制，对人员进行岗位聘用，有效激发了医务人员的岗位潜能，提升了医院的运行效率。三是提动力，完善收入分配制度。制定出台了县、乡、村三级卫生系统绩效考核办法，突出以服务数量、服务质量、工作效率、服务满意度为主要考核指标的绩效考核模式，医务人员收入不再与药品销售、检查和化验等收入挂钩，重点向临床一线、核心岗位、特需岗位倾斜，适当拉大绩效工资差距，充分调动医务人员工作积极性。四是强技能，提升诊疗水平。提高医疗服务水平，医务人员的业务水平是关键因素。主动加强与省级各大医院的互动合作，采取“请进来、走出去”和内部传帮带的办法，对县、乡、村卫生专业技术人员进行培训。五是优服务，推行“先住院、后付费”改革。制定出台了一系列实施方案，在医院办理住院手续和住院治疗期间无需缴纳住院押金，患者出院结算时只向医院支付医保（新农合）报销后个人所承担的费用。同时，还实行了预约挂号、基层首诊、“双向转诊”、分级诊疗等制度，群众满意度明显提高。

做好公共卫生服务，让群众早防病、少得病。以开展健康郏县创建为抓手，加大疾病预防工作力度，努力做好公共卫生服务，提升全县人民健康水平，让群众尽量少生病、不生病，为全面建成小康夯实健康基础。坚持健康是福的理念，以提高全民健康水平为目标，积极培养健康文化、倡导科学生活方式、推动全面健身行为、创造全面健康环境，努力打造健康型社会。我们以创建“健康郏县”为目标，以巩固深化“全国慢性病综合防控示范区”和“国家卫生应急综合示范县”创建成果为抓手，着力实施健康教育、健康服务、健康饮食、健康信息服务、健康文体、健康环境等六大工程，同时开展了全县室内公共场所和工作场所全面禁烟，健康教育进家庭、进校园、进医院、进机关、进基层等系列活动，在机关企事业单位推行工间操，不断提高全民健康素养，让全县群众尽量早防病、少生病，促进家庭幸福与社会和谐。

（作者系中共河南省平顶山市郏县县委书记）

创新森林防火新机制

□毛德忠

坚持法治思维和理念，重点从健全和创新森林防火机制入手，保证森林防火工作沿着法制化、规范化轨道发展，是当前森林防火值得关注的课题。

创新管理责任机制。森林防火工作事关国土资源和人民群众生命财产安全，是国家应急工作的重要组成部分，理应实行党政同责，共同履行预防和扑救森林火灾的领导责任。2013年以来，习近平总书记多次就安全生产工作作出重要指示批示，强调要建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系，要求党政一把手亲力亲为，亲自动手抓。这就要求我们，首先，以强烈的政治责任感和使命感，以及博大的为民情怀和敢于担当负责的精神，建立森林防火党政同责机制，做到党委统揽，政府统管，党政一把手亲自抓，把森林防火工作纳入重要议事日程，齐抓共管，形成森林防火工作“安全第一，预防为主，综合治理”的强大合力。其次，要建立和完善森林、林木、林地所有者、经营者和有关受益者的主体责任制。集体林权改革使千家万户成为林权所有者或经营者，森林防火工作的主体呈多元化、分散化特点。森林防火工作已不仅仅是政府的事情，要按照“谁经营，谁管理”“谁受益、谁负担”“谁失火、谁负责”的主体责任要求，督促指导基层建立村民、农村专合组织、森林经营者森林防火责任制，实现森林防火管理层次化、网络化，森林防火投入多主体、多渠道，火情早发现、早处置。

探索社会化服务机制。在这方面，可以学习借鉴加拿大、德国、澳大利亚等国和国内部分省区森林防火的先进经验，试点并逐步推行扑救森林火灾市场购买社会化服务保障机制，即鼓励并充分利用发展壮大的通用航空企业、社会专业扑火组织等力量，采取预先签约、支付合理报酬等方式，实现快速处置、专业扑救、降低成本、增强效益的目的。当然，这种机制的实施，涉及相关企业、扑火组织平时的建养、扑救力量规模大小和遂行任务能力以及不同区域森林火灾的扑救成本等因素的评估、人员意外伤亡的保险及善后处理、相应的管理和奖惩办法等，需要相关部门在实践中不断研究、探索，逐步建立起一套完整的社会化服务保障机制。

建立有效的监督机制。四川森林防火工作规范化建设起步于上世纪九十年代。经过全省上下历届护林人的努力探索和实践，逐步总结出的森林防火工作“两项制度”（村民轮流挂牌值班和巡山护林员制度）、宣传教育“三进”（进林区、进社区、进校区）、野外用火审批制度、联防联保制度、“五长”（县长、乡长、村长、社长、家长）负责制、乡镇“六有”（有队伍、有经费、有制度、有预案、有装备、有措施）规范化建设、责任追究“四不放过”（事故原因不查清不放过，事故责任人不处理不放过，整改措施不落实不放过，教训不吸取不放过）等，既具有我省特色，又适应省内各地实际和产生良好效果。把这些工作机制真正落到实处，是减少森林火灾发生几率、助推生态建设的关键所在。对此，建立一套切实管用的监督机制，经常督查基层有没有按制度去做，看基层对制度措施执行得如何，落实得怎样就显得尤为重要。把宣传教育工作深入到林区、社区、校区，向偏远独户渗透，把“六有”建设向村一级延伸，把生物防火林带建设、有计划地烧除林沿地带可燃物等工作作为消除森林火灾隐患的重要措施，把奖惩办法兑现到相关部门和具体的人身上作为履职尽责、落实《森林防火条例》的有效办法，大力推进森林防火工作由行政管理型向服务监督型转变，确保各项制度落实到位，全面提升基层预防和扑救森林火灾的能力，真正把林护好。

（作者系四川省林业厅党组成员、四川省森林防火指挥部专职副指挥长）