热点透析

编者按：缅甸最大在野党——全国民主联盟（民盟）主席昂山素季于6月10—14日首次率团访华，这是民盟与中国共产党高层交往的重要事件。昂山素季此次访华将对两党、两国关系发展有何推动作用？当前中缅关系发展又面临西方多大程度的挤压？未来中缅在孟中印缅经济走廊和“一带一路”建设的合作空间如何？本报特邀相关专家为您解读。

昂山素季访华 将促进两党两国关系发展

□宋清润

昂山素季总体对华友好

昂山素季与西方交好，但并非是一个反华者，而是一个基本对华友好、积极推动中缅关系发展的缅甸政要。她以前确实曾经有过一些对华不利的言行，但这是“支流”。多年来，听其言，观其行，总体而言，她对华比较友好，努力发展两国关系，这是“主流”。

昂山素季出身名门，其父亲是缅甸独立运动领袖昂山将军，其母亲杜庆芝是知名社会活动家，与周恩来、宋庆龄、邓颖超等中国老一辈领导人友谊深厚。1988年杜庆芝逝世后，邓颖超专门发去唁电。昂山素季幼时常随其母赴中国驻缅使馆做客，至今还保留着周恩来总理送其家族的礼物。她在2010年11月13日结束软禁生涯获释后的首次记者招待会上，就询问助手是否有中国记者到场。作为缅甸政坛极具影响力的人物，昂山素季高度重视对华关系，多次表达访华的愿望。她有关中缅关系的“邻居论”十分精辟和知名，她打了个比喻说，夫妻不和还可以离婚，但是中国和缅甸是邻居，这是永远无法改变的事实。因此中缅友好关系一直是她致力于推动的事业。针对中企在缅甸迭遭挫折的状况，她建议中企不仅要对缅甸进行商业投资，还要重视投资缅甸人民的情谊。

昂山素季与中国驻缅大使、访缅官员多次会晤，讨论如何促进中缅关系发展。近年来她对中企态度有所转好，用实际行动维护中资利益。2013年初，昂山素季领导莱比塘铜矿事件调查委员会经过长期实地走访和科学调研，对项目做出客观公正结论，认为项目并非存在严重问题，在占地补偿、环保等领域做出改进后可以继续。她还亲自赴铜矿所在地安抚抗议民众，称铜矿造福于当地社区，如果随意停止外资项目，就会使缅甸丧失信誉，吓跑外资。她要求示威者停止抗议，接受项目，现场却遭遇一些极端分子的批评乃至谩骂。尽管昂山素季此举有照顾缅甸军方公司的政治考量，但其举措客观上使得中缅标志性大项目之一的铜矿避免被关停的厄运。

昂山素季在牛津大学获得学士学位，丈夫是英国人，与西方关系密切。但她从未放弃过缅甸国籍，对美国亦并非言听计从。比如，美国2010年曾施压她改变抵制大选态度、领导民盟参加大选，但昂山素季称，民盟不是美国在缅甸的分支机构，民盟最终弃选。她还公开表示担忧中美在缅甸的博弈，称缅甸与中国多年来一直是“好邻居”，担心缅甸被视为美中“战场”。

中缅关系面临不少挑战

毋庸讳言，缅甸民主转型4年多以来，中缅关系尽管总体友好，但面临多重挑战，正经历1988年以来幅度最大、时间最长的调整，双边关系中挑战不少，具有影响范围广泛、持续时间长等特点，双边利益时而出现“阵痛”性损失。中缅关系需要与时俱进地调整。

第一，“缅甸影响对华外交决策主体迅速多元”的新局面损害中缅关系。缅甸前军政府时期，对社会控制极严，主导对华外交。中国只能和缅甸军政府打交道，很难与缅甸反对党、非政府组织、媒体、民众进行交流，被后者误解为中国忽视他们。缅甸民主转型后，公民社会非常活跃，影响缅甸对华外交决策的主体瞬间骤增，有政府、军方、议会、朝野政党、媒体、非政府组织、公民社会组织、智库、社会精英与大众、少数民族组织和武装，等等。各方利益与观点各异，缅甸政府在对华外交决策中的主导地位下降，受到多方掣肘。比如，中缅新的大项目合作需要缅甸议会批准，缅甸在野党、媒体、大众对中缅大项目是支持还是抗议深刻影响政府对中缅大项目的政策。今年11月，缅甸将举行大选，料有七八十个政党参选，有人正拿抨击中国项目来吸引选民，而且，未来政治权力流散的态势将更明显，缅甸在对华决策上的声音将更加多元。

第二，国之交在于民相亲，民间感情友好深厚是两国关系能够经受住风云变幻而持久稳定的关键。但是，中缅民众和社会舆论对彼此的负面认知不少，这使得两国关系基础较为脆弱，民间长期存在的“胞波”（兄弟）情谊受到极大侵蚀，“民不亲”是中缅关系的很大问题。缅甸存在一些极端意识，如，“反军方、反华就是民主”，指责缅甸前军政府与中国签订的合作项目不透明、破坏环境等。个别在野党屡次在议会提出要求重新审查中国与缅甸前政府签订的大型合作项目的议案。尽管缅甸民众可能存在对华不持明显立场和对华友好的“沉默的大多数”，但少数极端人士的负面言行和抗议活动吸引媒体和大众眼球，常常迫使缅甸政府做出对华不利举措，而“沉默的大多数”不会阻止极端人士损害中缅关系。中国学者和舆论普遍对中缅关系现状感到担忧：中国支持缅甸转型，投入了大量经济与外交资源，是缅甸最大外资来源国、最大贸易伙伴国、最大工程承包商和重要外援国，但缅甸却对华产生疏离感，与西方关系日益热络，中国在缅甸的大项目也迭遭挫折。而当中缅大项目遇到缅甸民众抗议而遇挫时，中国网民对缅甸不满的情绪也在增长。

缅北民族冲突更让中缅民间负面情绪“火上浇油”。尽管中国应缅甸政府和少数民族武装的邀请而斡旋双方和解，但缅甸有舆论仍误认为中国支持果敢等缅甸地方武装来牵制中央政府，西方媒体也渲染称，克里米亚模式会在缅北上演，刺激缅甸民众的对华不满情绪，挑拨中缅关系。而缅甸子弹、炮弹经常打到云南，尤其是缅甸军机3月炸死中国人事件，导致中国部分民众要求对缅强硬的情绪上升。

第三，近年来，西方对缅战略投入空前加大，挤压中国在缅影响力，损害中国在缅利益，力图将缅甸经营成为围堵中国的前沿。其一，力图用西方理念和规则影响缅甸经济改革和发展。西方顾问帮助缅甸设计经济改革方案，改善金融体系，规划城市建设，提升缅甸经济与国际经济体系的接轨程度。其二，综合运用经济和民主手段拉拢缅甸民心。西方共减免缅甸外债60多亿美元，已经投入和计划实施的援助总额也在六七十亿美元，并利用西方自由民主理念影响缅甸媒体、非政府组织、大众，力图推动缅甸社会整体“向西转”。其三，帮助缅甸在11月搞自由公正大选，企图影响缅甸选后政局。其四，西方媒体和非政府组织渲染中企在缅负面新闻，煽动缅甸民众反华情绪，排挤中国在缅影响力。

昂山素季访华 对于两国关系具有重要意义

第一，习近平总书记会见昂山素季，并发表重要讲话，这在两党关系史上具有重要意义。对中方而言，与昂山素季和民盟建立更密切的关系，有利于维护中国在缅利益，有利于中国周边外交大局。而对昂山素季和民盟而言，访华并会晤中国领导人，证明其不仅能搞好与西方的关系，又能搞好与最大的社会主义邻国的关系，有利于其提振政党支持率。在11月大选中，即便昂山素季受制于宪法，无法角逐总统，但民盟若参选，有望成为议会举足轻重的大党。

第二，推进两国政党和民间增信释疑，缓解两国民间误解，增进民间“胞波”情谊，让缅甸朋友再次真切感受到中国是支持缅甸民主转型和经济发展的。

昂山素季访华受到缅甸及国际媒体高度关注，成为缅甸很多媒体头版头条。中国发展成就和社会万象将通过缅甸媒体报道昂山素季访华行程而展现给缅甸民众，而且，昂山素季回国后也会用鲜活的材料介绍中国，缅甸舆论可能掀起一股“中国热”。昂山素季的名人效应有利于扩大缅甸民众对华了解、减少误解。缅甸一些媒体和人士认为，中国共产党邀请昂山素季访华，再一次大手笔地展现了对缅甸民主转型和经济发展的支持。

第三，中国此次邀请昂山素季访华，是中缅热络的政党交流的重要一部分。但这并不表示中国对缅甸政党会厚此薄彼，因为中国共产党和政府正在并将继续与缅甸执政的巩固与发展党、其他几十个在野党都保持密切而友好的关系，同样会给予访华的缅甸其他友好政党以礼遇。而且，不能期望昂山素季一次访华解决中缅关系所有问题，只有两国政府、政党、组织、媒体、民间的全方位交流像走亲戚一样频繁，双边关系才能经受住缅甸政局变动的考验。

中缅有着密切的地缘政治和经济联系，双边关系搞好了，对两国民众福祉和地区发展则是善莫大焉。中国正在与周边国家推动孟中印缅经济走廊、“一带一路”建设，需要缅甸的支持。当前，美国联合个别东南亚国家在南海问题上向中国发难，旨在让中国和东南亚海上国家难以推动“建设21世纪海上丝绸之路”。中国与东盟的海上互联互通受阻，中国与东盟陆上互联互通建设、孟中印缅经济走廊建设显得尤为重要。那么，缅甸的地缘位置对中国周边外交战略的重要性就不言而喻了。同样，对于缅甸而言，其曾经的“民主转型后西方资金便会大举涌入”的希望破灭，因为西方经济低迷，且西方企业认为缅甸局势仍不稳定，投资风险大。作为“世界最穷国之一”，发展将是长期要务，也将是下届政府稳定执政的重要合法性来源。而中国GDP已经是美国的60%左右，是日本的两倍，是缅甸最大外资来源国、最大贸易伙伴国和外贸顺差国、重要援助国，缅甸要实现经济快速发展、成为地区经济枢纽国之一，仍需要与中国保持长久而有力的合作。

6月8日是中缅建交65周年纪念日，过去的历史证明，中缅关系经受住了国际风云变幻的考验，基本保持友好。中缅关系目前尽管遭遇了些波折，但因为中缅是搬不走的邻居，彼此地缘政治与经济需求甚大，发展前景总体很好。而且，中缅全方位的合作不仅是双赢之举，也会带动地区发展，会帮助两国和地区更多国家建立共同发展与繁荣的“命运共同体”。

“一带一路”战略需与拉美共舞

□齐传钧

新一届中央政府成立以来，中国和拉美之间高层互动频繁。从2013年和2014年国家主席习近平先后两次访问拉美，到今年年初在北京举行的中国—拉共体论坛首届部长级会议，再到前不久结束的国务院总理李克强对拉美四国的成功访问，足可见中国与拉美互动的密切。如此密集并富有成效的外交活动，除进一步强化了中拉之间的传统友谊，巩固了已有的特别是近10年不断扩大的经贸联系外，更重要的是，为中拉之间经贸合作升级开创了新局面。

人们不禁要问：中拉之间相距遥远，陆路不通，文化差异明显，经贸往来也逊于亚非一些发展中国家，本届政府为何如此重视这样一个遥远的地域？对这一问题的回答首先要在把握当下全球格局新动向的基础上，对中国的国家战略和面临的困难以及可能的解决办法有清醒的认识。

2008年全球经济危机虽然已经过去7年，但世界经济格局的大调整仍在进行之中，各国都希望通过这次深度调整，根据自身情况重新布局全球产业链，在纷繁复杂的竞争格局中抢占有利位置。必须看到，这种调整既是挑战也是机遇，既是被动适应也是主动抉择。对于中国而言，外部环境复杂多变，国内人口老龄化日趋严峻、劳动力成本不断上升、环境恶化加剧、产业结构需要优化升级，与此同时，国内资本相对充裕。在此背景下，我们对内大力开展简政放权，促进贸易投资便利化，并积极推动“大众创业、万众创新”，激发民营企业活力，促使经济增长由过去的要素驱动转向创新驱动，实现制造业大国向制造业强国转型；对外则开始实施“一带一路”战略布局，为中国经济寻找新的增长源泉。

“一带一路”战略目前主要涉及的都是欧亚大陆国家，与这些国家搞好外交关系固然重要，但是来自欧美发达国家的国家战略和外交影响也不容忽视，而且在外交上不仅涉及双边关系，还牵涉到复杂的多边关系。近几年，美国为了确保其在亚太地区的政治、经济和安全利益，主导了跨太平洋伙伴关系协定（TPP），虽然美国这一战略构想的发展前景还不够明朗，中国是否及何时以何种条件加入尚未明确，但对中国的经济、政治乃至国家安全潜在的影响却不容忽视。因此，“一带一路”战略实施过程中，无法回避来自美国的影响。处理好与美国的关系，不仅要积极应对美国亚太战略的布局和调整，还要把美国的相关利益方考虑在内，并加以充分利用。

除了中国周边的一些国家，美国的利益相关方也包括与中国相距遥远的拉美。传统上认为，拉美地区是美国的后院，美国在该地区的影响力巨大。但必须看到，拉美地区除了所处地域和社会经济发展上的一些共性外，还有很多意识形态及发展战略上的差异。只要对中国、美国和拉美地区各方存在复杂的利益诉求有着清晰认识，提前做好功课，把握好节奏，中国对拉美的外交战略应该也完全可以大有作为。从这一点来看，拉美地区完全可以成为中国“一带一路”战略布局的重要组成部分。

重视拉美在中国国家战略中的地位和意义，建构中拉之间的新型关系，并不是无的放矢。今年5月李克强总理对拉美四国的出访便是例证。通过这次出访，总理首次提出了中拉产能合作的“3×3模式”，大大拓展了原有相对单一的经贸模式，并与拉美四国分别在能源矿产、基础设施和科技创新等领域签署了70余项合作框架协议，同时提出设立中拉产能合作共同基金。其中，“两洋铁路”和“两洋隧道”的提出更是引起世人的广泛关注。毫无疑问，基础设施建设和产能合作将成为未来中拉经济合作的重大领域，因为这符合中国的国家利益，也契合拉美各国的战略诉求。从中国的角度来看，中国诸多领域拥有相对优质的富裕产能，急需走出去，参与其他国家的基础设施建设。而且，中国改革开放30多年已经在基础设施建设上积累了丰富经验，客观上为中拉产能合作的有效实施提供了保障。从某种程度上说，中拉产能合作也是中国“一带一路”战略在地域上的自然延伸。对于拉美国家而言，基础设施落后早已成为掣肘拉美产业升级和经济可持续性增长的重要障碍，加快基础设施建设，实现产业结构升级，降低原材料等大宗商品出口比重，是其长期以来梦寐以求的目标。因此，中拉产能合作可以在各方之间实现互利共赢。

他山之石

编者按：一个国家的核心价值观是其根本的价值理念和精神导向，是指导社会成员价值选择和行为取向的准则和标尺。世界各国都非常重视核心价值观建设，它有利于增强国家凝聚力与向心力，是国家软实力的重要标志。从本期起，本版将刊发“国外核心价值观建设”系列文章，敬请关注。

新加坡核心价值观建设经验

□陈 偲

新加坡是世界上第一个以国家白皮书形式提出核心价值观的国家，并较为成功地构建与传播了这一价值观——“共同价值观”。

共同价值观的内容及特点

1991年，新加坡政府公布了《共同价值观白皮书》，提出五项内容作为新加坡共同价值观的基础。第一，国家至上，社会为先。强调在处理国家、社会、个人利益关系时，各社区和社团的局部利益须服从国家整体利益，个人利益须服从社会利益、国家利益。第二，家庭为根，社会为本。突出家庭的重要性，家庭作为社会的基本构建单位，是国家稳定的基石。第三，关怀扶持，尊重个人。强调公民权利不容侵犯，尊重并保护个人的生存权和发展权，对社会弱势群体给予同情和帮助，建立完善的社会保障机制、提供平等的竞争机会。第四，求同存异，协商共识。在遇到问题和矛盾时，应存有忍让与求同存异的精神，并通过协商对话、权威协调的方式消除分歧与矛盾。第五，种族和谐，宗教宽容。倡导各种族、各宗教信仰者的彼此尊重和相互宽容。

共同价值观具有东西方元素交汇、传统与现代整合的特点。它既以儒家思想为基础，强调国家、社会、家庭对个人的优先地位以及整体主义价值观，同时也体现了西方社会提倡个人自由独立、尊重个人权利的价值取向，并兼容现代社会转型中不同群体的新需求，强调协商、共识、稳定和宽容的精神。

确立共同价值观的背景

共同价值观立足新加坡具体国情而确定。

首先，新加坡社会结构复杂，作为由多元种族、多元宗教、多元文化和多元语言构成的移民国家，国民价值观念差异较大，利益关系错综复杂，历史上曾发生过比较严重的种族冲突事件，需要有超越种族和群体利益的国家力量来协调各方关系，有必要建立一种各种族各群体都能接受的共同价值观。

其次，新加坡的经济发展和资源配置方式、社会利益关系发生变化，处于现代化进程带来的社会急剧变迁之中。一是家庭的经济生产功能削弱，核心家庭数量上升，家庭中角色失调现象普遍化，家庭稳定受到挑战。二是现代化进程带来个人独立性的增强，社会结构原子化的危机显现，社会价值观念受到强烈冲击，个人主义、消费主义、功利观念不断强化。三是西化倾向严重，在上世纪六七十年代新加坡的全球化进程中，新加坡政府曾一度倾向于选择西方的政治制度、社会理想和价值观念。但随着社会生活中“吸毒、性解放、高消费和政治自由主义”现象的蔓延，政府开始反思西方文明是否适合新加坡。因而，处于社会变迁中的新加坡有必要建立自己的价值体系，建立一种适应市场经济发展需要、传统与现代以及东西方融合的价值观，既强调家庭稳定、国家和社会利益，也重视对个人权利尊重等现代文化。

共同价值观的确立实质上是文化重建的过程，对于新加坡的现代化进程有非常重要的意义，从整体上调整了社会现代化建设的方向。新加坡不仅实现了经济快速增长和政府廉洁高效，并且克服了许多后发型国家现代化建设中普遍出现的贫富差距大、社会矛盾突出等问题，社会公平度高，社会秩序良好，各种族和睦相处。共同价值观的核心精神基本得以实现，即“通过各种社会构成之间的和睦、和谐来维持和促进国家的稳定”。

共同价值观建设的主要途径

新加坡通过制定国家政策和法律法规、加强公民教育、媒体管理及社区管理等途径，全方位传播和塑造共同价值观。其中，政府发挥主导作用，各社会主体是重要参与力量。

政府从国家层面积极倡导和培育共同价值观。首先，新加坡将共同价值观精神融合到国家战略高度的指导方针中，坚持“经济发展和社会稳定优先于民主与自由”，将国家利益放在首位。其次，新加坡以法律、政策、规划等为载体，将共同价值观精神贯穿其中，在公民教育、媒体管理、社区管理等领域发挥政府主导作用。另外，新加坡政府重视自身道德建设，以廉洁、高效、精干的良好形象发挥示范和导向作用，把对公务员道德、行为规范的要求法律化、制度化，制定一系列规范公务员行为准则的法律和条例，如《公务员法》、《财产申报法》、《反贪污法》以及品德考核制度、申报收入制度、谢绝馈赠和宴饮制度等。

以法律建设为载体推动道德建设。新加坡政府认为，共同价值观的构建和传播须以相应的法治为基础和保障，运用法治的强制力量促进人们遵守共同的行为规范。因此，政府制定了一整套体现共同价值观精神的法律、法规和禁令。比如，在提倡家庭观念方面，1995年新加坡制定了《父母赡养法》。另外，为鼓励三代同堂和照顾父母老人，政府规定对两代人以上共同居住的家庭在组屋分配上给予价格优惠和优先安排等，对有意与父母或子女就近居住的家庭给予专款资助，以法律形式保证家庭价值观的实现；在公民的日常行为和道德规范方面，新加坡做出了详细的立法规定，从随便攀折树木、乱吐口香糖到垃圾丢弃、房屋外观，均作出细节要求，并实行严厉的罚款。

学校、家庭、社会共同推进公民教育。教育是构建核心价值观的重要辅助力量，政府把共同价值观融入学校、家庭、社会教育之中，形成合力推进共同价值观建设。首先，学校是共同价值观教育的主阵地，从小学到大学都开设了“新公民学”和“公民与道德”等专门的教育课程，注重培养学生的国家和公民意识、社会公德和家庭美德意识、宽容和合作意识等，并针对不同年龄层次的学生采用实用性、操作性强的教育方法，避免空洞说教。其次，家庭是共同价值观教育的重要渠道。新加坡成立了家庭教育民众委员会，并启动学校家庭教育计划，专门负责对家长进行培训，包括如何对学生进行共同价值观教育、如何凝聚家庭成员、自律策略、有效沟通技巧等。另外，新加坡注重通过社会实践活动的共同价值观教育作用，制定和推行专门的学生社区服务计划，包括清洁环境计划、福利院和儿童组织服务等。新加坡努力营造良好的社会教育环境，每年开展全国性教育活动20多个，来宣传共同价值观和公共道德，如文明礼貌月、植树运动、国民意识周、睦邻周、礼貌周、敬老周等。

严格管理媒体，塑造良好舆论环境。为更好地发挥媒体对共同价值观的传播作用，新加坡政府重视对媒体运行方向的引导，并对其进行严格的限制和管理。1974年，政府颁布《报章与印刷出版法令》，此后又在1977、1986、1988和1990年进行四次修改，其中规定报刊的出版执照每年更换一次，当政府认为报刊有违法违规行为时可以随时撤销执照。同时，规定传统媒体、新兴媒体禁止发布关于暴力和种族宗教仇视的言论，加强对国家团结和民族和谐的宣传。

重视社区管理和基层组织的作用。首先，新加坡政府通过组屋政策打造现代社区，促进种族间的融合。新加坡有九成以上人口居住在政府统一建设的组屋内，政府对组屋的人口构成做出严格要求，规定每个组屋区必须按照与全国种族比例相同的人数居住。这一政策打破了传统的按种族聚集居住的模式，推动了现代社区的形成，有利于种族间的相互理解与融合，从源头上减少了种族矛盾。另外，新加坡注重发挥基层组织的作用，新加坡的基层组织主要有人民协会、公民协商委员会和居民委员会，它们是新加坡国家政权的基础，发挥着政府与居民间的沟通桥梁作用。新加坡政府将这些组织的目标定位为宣传政府政策、促进种族和谐、鼓励居民交往、提供社区管理服务、加强社会凝聚力等，为弘扬共同价值观奠定良好基础。