學習時報

第791期
2015年6月15日

STUDY TIMES

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

我国经济发展进入新常态，不是一个概念，不能把新常态当作一个口号来喊，不能用新常态来掩盖存在的一些问题，或者作为解决问题不力的借口。适应新常态、引领新常态，坐而论道是不行的，闭门造车也是不行的。定措施、作决策、抓工作，一定要吃透情况，从事物的普遍联系特别是复杂的因果关系中把握问题的实质，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，然后针对矛盾和问题来推动工作。要加大调查研究力度，在这个基础上加大工作指导力度。要深入基层、深入群众、深入企业和其他一切经济发展第一线，在了解情况上要多多益善，在把握问题上要穷根究底，在认识规律上要努力攻关，在完善措施上要群策群力，避免浮在上面，避免大而化之。

服务大局 加快保险业改革发展

——中国保险监督管理委员会主席项俊波答本报记者问

高层访谈

□本报记者 李玉梅 范 伟

记者：在当前我国经济发展进入新常态的背景下，保险业作为现代经济的重要产业，有着广阔的发展空间。首先请您介绍一下推动保险业发展的总体思路。

项俊波：新常态是党中央对我国经济发展做出的重要战略判断，是当前和今后一个时期我国经济工作的重要遵循。现在，全国各行各业都在思考如何在新常态下做好自身的工作，保险业同样如此。保险业是具有准公共产品特性的行业，又兼具生产性和生活性服务业的特点，其发展路径的选择，不仅会影响到行业自身发展的状况，也会对全社会的福利状况产生较大的影响。

党中央国务院对保险业发展高度重视，2014年专门出台了《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》。我们考虑，在新常态下，推动保险业的发展首先要把行业自己的事办好。每个行业都把自己的事办好了，实现全局目标就有了坚实的基础。但把行业自己的事办好，不是为了行业自身的利益，不是为了账面上光鲜亮丽的数字，而是为了更好地服务党和国家工作的全局。在保监会，我一直倡导要跳出保险看保险，跳出监管看监管，出发点就是要保险行业牢固树立全局意识，摆正保险工作在全局工作中的位置。

这几年，在党中央国务院的正确领导下，保监会在复杂困难的形势下，坚持抓服务、严监管、防风险、促发展，各项工作扎实推进，保险市场呈现出稳中有进、稳中有为的良好局面。

一是保险业改革取得重要突破。我们以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的精神推动保险改革，把改革与简政放权紧密结合起来，努力发挥市场配置资源的决定作用。2014年我会拟取消行政审批事项18项，目前已取消11项，还有7项行政审批事项已经国务院常务会审核通过，待修订《保险法》后予以取消。这几年，我们重点推动了保险资金运用、保险产品定价和保险市场准入退出三方面的市场化改革。通过资金运用市场化改革，把投资权和风险责任都还给市场主体，基本放开资金运用的限制，实现了保险资金的投资渠道基本与国际接轨。通过保险产品定价改革，把产品定价权交给市场和企业。我们分别于2013年8月和2015年2月放开了普通型人身险预定利率和万能保险最低保证利率。2015年6月1日起，在黑龙江、重庆、青岛等6个省市启动商业车险的费率改革试点。市场活力充分释放，风险得到有效控制，通过市场准入退出机制改革，创新发展专业化、区域化等新型市场主体，建立针对股东、业务、人员、分支机构和法人机构多层次、多渠道的退出机制。经过对这三个领域的深入改革，我国保险市场化程度继续走在金融业前列，与成熟保险市场更加接近。

二是行业发展形势喜人。一方面，保险业务平稳快速发展。2014年，在经济下行的环境下，保险业实现了快速发展，保费收入突破2万亿元大关，行业总资产突破10万亿元大关。保险业增速达17.5%，是国际金融危机以来最高的一年。2014年我国的保费收入已超过英国跃居世界第三，保险业市场规模仅次于美国、日本。去年保险公司利润2046.6亿元，同比增长106.4%，是历史上最好的一年。今年以来，保险业继续保持了快速发展的势头。1—4月，全国保费收入突破1万亿元，同比增长19.9%，保险公司预计利润1331亿元，同比翻番。另一方面，风险得到有效防范。按照守住风险底线的要求，我们在风险防控体系建设上下了很大功夫。深入开展“两个加强、两个遏制”专项检查工作，共投入1022人对29家法人机构、152家分支机构、156家中介机构开展了抽查，摸清了风险底数，打击了违法违规行为，对进一步完善行业风险防范体系起到了积极作用。着力防范行业偿付能力不足风险、资金运用风险、集中退保风险和案件风险，行业风险总体可控。保险业总体偿付能力充足，2015年1季度末，除1家公司外，其他保险公司偿付能力均在150%以上。截至4月底，行业净资产1.5万亿元，较年初增长14.3%，防范风险的基础进一步夯实。

三是保险监管体系现代化迈出重要步伐。按照习近平总书记“把摸着石头过河和顶层设计两种方法结合起来用”的重要指示精神，推进保险监管体系建设。立足我国实际，借鉴国际经验，建设中国第二代偿付能力监管制度。2015年2月，发布偿二代主干技术标准共17项监管规则，保险业进入偿二代过渡期，一套风险导向、自主创新、国际可比的新偿付能力监管体系基本建成，形成了在偿付能力监管领域我国与美国、欧盟三足鼎立的局面。我们积极参与国际保险监督官协会、亚洲保险监督官协会各项监管规则制定工作。在国际上，中国声音已经成为影响保险监管规则走向的重要因素。

记者：您提到要“跳出保险看保险、跳出监管看监管”，把服务全局作为行业的重要使命。请问在推动保险业服务国家经济社会发展大局方面是如何考虑的？

项俊波：党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出了“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局。保险业更好地服务全局，就是要把保险行业的思想和行动统一到“四个全面”战略部署上来，加快建设现代保险强国，大力提升保险业服务“四个全面”的能力，为中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

保险业要服务好“四个全面”，必须深刻理解“四个全面”对保险服务的现实需要，深刻理解保险业自身的行业特点，深刻理解保险业作为经济“助推器”和社会“稳定器”的独特优势。基于这些理解，我们要求保险行业重点在完善“五大体系”方面贡献力量。

一是完善现代金融体系。现在，金融业竞争力越来越成为国际竞争力的重要因素，金融安全越来越成为国家安全的重要内容。国际上，保险与银行、证券一同构成金融业的三大支柱，保险和养老金资产占金融总资产的比例平均达到20%。在我国，这一比例仅为5%，银行业承担了很多本来应该由保险承担的功能。如果保险的比较优势能够发挥好，并获得较大的发展，就能大大提升金融体系的效率和安全性。

二是完善社会保障体系。在很多发达国家，商业保险都是社会保障体系的重要组成部分。在我国，随着人口的快速老龄化和财政收入增速下降，政府在社会保障体系建设方面面临很大的财政压力。发展商业保险有利于建立多层次的社会保障安全网，减轻政府在社会保障方面的负担，这是保险业重要努力方向。

三是完善灾害救助体系。近20年来，国际上重大灾害事故后保险赔付占灾害损失的比重一般在30%到40%，我国的这一比例仅在3%左右。2008年汶川大地震保险业赔付为18亿元，仅占直接经济损失的0.2%。发展商业保险，可以运用保险机制把灾害事故损失在全国乃至于全世界范围内分摊，提高我国应对重大灾害事故冲击的能力。

四是完善社会管理体系。现在，群众的法律、维权和市场意识越来越强，对社会管理体系建设提出了新的要求。通过发展责任保险，用市场化、法律化的手段解决责任赔偿方面的纠纷，有利于分担政府责任，提高纠纷的解决效率。商业保险发展起来后，政府在社会管理方面就会更加游刃有余。

五是完善“三农”保障体系。从国际上看，对农业保险的补贴属于世贸组织允许的“绿箱政策”，是各国支持和保护农业发展的重要工具之一。在中央财政的大力支持下，我国农业保险覆盖了农林牧渔各方面和全国所有省区市，市场规模已经跃居世界第二，对农民住房、农村低收入人群和农村信贷的保险也进入探索阶段。随着中央对农业支持保护力度进一步加大，农业保险将在我国的“三农”保障体系中发挥更加积极的作用。

记者：当前我国经济下行压力仍然较大，在服务实体经济、推动经济持续健康发展方面，保险业可以在哪些方面有所作为？

项俊波：历史和全球地看，保险业是经济发展的产物，同时保险业的发展又能对经济发展起到很大的促进作用。保险资金是一种长期稳定的资金来源，在很多发达国家的城镇化和经济发展史上都发挥了不可替代的重要作用。在我国，由于市场经济体制还不健全，保险这种市场化机制在促进经济增长方面可以发挥更大的作用。这几年，着眼于服务稳增长，释放保险业支持经济增长的潜力，我们主要抓了以下几项工作。

一是增加合理有效投资，为国家大型基建项目提供资金支持。大力支持保险资金开展产品创新，以多种方式参与国家重大基础设施和社会服务设施建设。同时，积极加强与相关部门的沟通和协调，协助完善PPP支持基金等各项后续政策和措施，为保险资金创造良好的投资环境，及时解决PPP模式推进中的相关问题。研究设立和完善保险资产登记交易平台，实现保险资金与PPP项目的高效对接和发行机制的创新。截至2015年4月末，保险行业累计发起设立各类债权、股权和项目资产支持计划420项，合计备案（注册）规模11429.8亿元。

二是扩大出口信用保险规模和覆盖面，加强对有订单、有效益的企业信贷金融支持。逐步增加市场主体。自2013年以来，配合财政部先后引入人保财险、太保财险、平安财险、大地财险等共计4家商业保险机构，试点经营短期出口信用保险业务，承保金额逐步扩大，有力支持了外贸出口和对外投资与合作。至此，我国短期出口信用保险由原来的中国出口信用保险公司独家经营，逐步过渡到市场化经营。同时，努力营造良好政策环境，为出口信用保险提供政策支持，进一步扩大出口信用保险规模和覆盖面。

三是充分发挥保险功能作用，全面服务新型城镇化建设。《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》发布后，保监会制定发布了《保险业服务新型城镇化发展的指导意见》。各地保监局加强沟通协调，结合地区实际，突出重点，对有关政策措施进行细化分解落实，在促进城镇化发展、提高城镇化质量等方面发挥了积极作用。通过债权或股权的形式，投资交通、能源、市政和环境保护等基础设施项目，支持城镇化建设。2014年下半年以来，保险机构共发起设立各类债权、股权和项目资产支持计划155项，合计注册规模3147.7亿元。其中发起设立140项基础设施和不动产债权投资计划，注册规模2591.3亿元。

四是大力提升保险业服务实体经济能力，有效支持小微企业发展。营造良好政策环境。今年1月，保监会会同工信部、商务部、人民银行和银监会联合印发《关于大力发展信用保证保险服务和支持小微企业的指导意见》，鼓励银行对购买信用保险和贷款保证保险进行贷款的小微企业给予贷款优惠政策。试点放开经营小微企业业务达到一定规模的保险公司接入人民银行征信系统，实现信息共享等措施。创新合作模式，试点推广小额贷款保证保险。创新以“政府+银行+保险”的合作模式，以小额贷款保证保险产品为载体，以“政府主导、市场化运作、风险共担”为基础，为无抵押无担保的农业种养大户、小企业及城乡创业者等个人或企业提供贷款保证保险服务，为其增信进而获得银行有效贷款。2014年，小额贷款保证保险累计支持8.4万家小微企业获得融资贷款229亿元，有效降低中小微企业融资难问题。

记者：中央对民生与社会建设高度重视。请问在推动保险业服务民生与社会建设方面有什么考虑，取得了什么成效？

项俊波：保险是一种我为人人、人人为我的市场化的社会互助机制，与民生和社会建设有着天然的内在联系。近几年，保监会深入落实党中央国务院战略部署，着眼于服务惠民生，大力推动保险业为我国养老、医疗、巨灾、农业等体系建设服务，参与编织市场化的社会安全网，通过市场机制提供范围更广、水平更高的保障和支持，积极为服务民生贡献力量

一是积极参与社会保障体系建设。2014年大病保险在27个省开展了392个统筹项目，覆盖人口7亿人，参保群众保障水平普遍提高10—15个百分点。各类医疗保障经办服务人数达3.2亿。企业年金受托服务覆盖3.5万个企业的879万职工，受托管理资产3160亿元。保险业为全社会提供就业岗位超过400万个，同时一批劳动力经过保险营销培训走上了其他就业岗位。

二是加快发展巨灾保险。会同财政部等部委制定建立巨灾保险制度工作方案。起草《地震巨灾保险条例》草案，拟将《地震巨灾保险条例》列入《国务院2015年立法计划预备项目》。积极探索地震保险制度试运行方案。测算行业巨灾风险承受能力。组建“地震共保体”。鼓励有需求、有条件的地区先行先试，加大对地方巨灾保险试点工作的指导和推进力度。深圳、宁波地区的巨灾保险试点已正式实施。四川成为我国第一个通过住房地震保险试点工作方案的省份。

三是大力发展涉农保险业务。2014年农业保险保费收入325.7亿元，同比增长6.2%，承保金额1.66万亿元，同比增长19.6%。向3500万受灾农户支付赔款214.6亿元，同比增长2.9%。承保主要农作物突破15亿亩，占全国主要农作物播种面积的61.6%。承保森林面积24.7亿亩，覆盖率超过85%。向辽宁特大旱灾的118.7万户受灾农户支付赔款9.3亿元，向“威马逊”台风受灾群众支付赔款11.5亿元，帮助受灾地区及时恢复生产生活。

四是应用责任保险化解社会矛盾。2014年责任保险保费收入253.3亿元，提供风险保障66.5万亿元。过去5年，医疗责任保险为24.6万家次医疗机构提供风险保障1006亿元，赔款41亿元；校方责任险为学校提供风险保障80万亿元，支付赔款17.4亿元，年均承保学校17万所。

总体上看，不论是推动保险业发展还是保险业服务全局，都还有大量艰苦细致的工作要做，做好这些工作，党员领导干部的模范带头作用至关重要。保险业的党员领导干部，必须以高度的政治责任感，深入践行“三严三实”，调动和发挥全行业有利于加快发展和服务全局的积极因素，加快建设保险强国，为服务“四个全面”战略布局做出保险业应有的贡献。

将习近平总书记重要讲话精神传播到全世界

本报综合消息 北京时间2015年5月29日5时（纽约当地时间5月28日17时），由人民出版社同意授权英国新经典出版社翻译出版的《学习习近平总书记重要讲话》英文版正式在纽约书展亮相，首发式在纽约书展中国主宾国会场隆重举行。

《学习习近平总书记重要讲话》首发式由中国人民大学教授金元浦主持，他介绍，习近平总书记自上任以来，厉行新政，锐意进取，开共和国繁盛气象。他重视吏治，强力反腐，广大人民群众拍手称快。拨乱反正，扭转乾坤，受到广泛拥护。为了让广大党员干部准确地、全面地领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵和精神实质，曾任中共中央政策研究室常务副主任、现任中共中央党校常务副校长的何毅亭教授撰写了这部极具价值的著作，对习总书记的重要讲话进行透彻、系统的解读和阐释。

国家新闻出版广电总局规划发展司李建臣司长在发言中阐述了党的十八大以来习近平总书记在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面发表了一系列重要讲话。他说，今天的中国，已经开始用一种更自信更自主的眼光看待世界。中国已经是国际主流社会最重要的成员之一。中国需要了解世界，世界也需要了解中国。所以，这本何毅亭教授解读习近平总书记重要讲话的书，翻译成英文版在全球发行，是一件很有意义的事情，一定会引起大家的关注并受到欢迎。他认为，本书英文版在国外发行对于习近平总书记思想在海外传播具有重要意义。

人民出版社国际部主任李冰代表中文版出版方对该书内容进行了介绍。李冰认为，习近平总书记任职2年来的作为深得中国人民的支持，他的执政风格和个人魅力也深受中国民众喜爱。中国人民相信在习近平的任期内，中国会发展得更好。如果你也关心中国的未来，关心未来的中国会对世界产生什么影响，给世界提供什么机遇，那么也许何先生的这本书可以给你一些启迪。

与会国外专家学者及政府官员高度评价《学习习近平总书记重要讲话》这部极具价值的著作。认为这部著作对习近平这位中国的新设计师的重要讲话进行的解读和阐释，对于国际社会了解中国、了解习近平总书记思想有重要参考价值；使外国读者能够更清晰地了解到习近平作为平民化的中国领袖，其精神思想和领袖魅力如何对中国道路及未来发展走向产生决定性的影响；有助于外国读者特别是政界精英对中国的发展诉求、外交理念和战略有正确的理解，对中国坚持走和平发展道路形成合理的、正确的预期。有学者在发言中特别谈到习近平讲话中所体现出的推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系的重要理念，这对于整个世界和平和各地区、各民族之间文明互鉴，共同享受尊严，共同享受发展成果，共同享受安全保障具有十分重要的价值。

《学习习近平总书记重要讲话》（增订本）中文版2014年由人民出版社出版，中文版在国内发行超过了100万册。

（木易）



