学習時報

第790期
2015年6月8日
STUDY TIMES
中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

公共安全一头连着千家万户，一头连着经济社会发展，是社会安定有序的风向标。能否确保公共安全，事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。从哲学的角度看，安全是相对的，不安全是绝对的，虽然做不到零风险，但要做到零容忍。对公共安全，我们必须增强忧患意识和责任意识，始终保持高度警觉，任何时候都不能麻痹大意。各级党委和政府要充分认识维护公共安全的重要意义，牢记公共安全是最基本的民生的道理，自觉把维护公共安全放在维护最广大人民根本利益中来认识，放在贯彻落实国家总体安全观中来思考，放在推进国家治理体系和治理能力现代化中来把握，努力为人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安编织全方位、立体化的公共安全网。

以“四个全面”为指针 深化司法行政改革

——司法部部长、党组书记吴爱英答本报记者问

高层访谈

□本报记者　李红　范伟

记者：吴部长您好。习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出了“四个全面”的战略布局。请问，如何理解全面依法治国在“四个全面”战略布局中的地位和作用？

吴爱英：习近平总书记提出的全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，是我们党治国理政方针与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。“四个全面”战略布局是有机联系、相互贯通的顶层设计，全面建成小康社会是处于统领地位的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为实现战略目标提供强大动力、可靠保障和根本支撑。全面依法治国在“四个全面”战略布局中具有基础性和保障性作用。我们要充分认识全面依法治国在“四个全面”战略布局中的重要地位和作用，切实增强全面推进依法治国的自觉性和坚定性。坚持把司法行政工作放在“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，充分发挥司法行政职能作用，积极为全面建成小康社会提供优质高效的法律服务和保障，在服务全面建成小康社会中推进司法行政工作改革发展；努力为全面深化改革提供法律服务和保障，深入推进司法行政改革，坚持和完善中国特色社会主义司法行政制度；坚持以法治为引领，认真做好司法行政机关全面推进依法治国各项工作，以法治思维和法治方式推进司法行政改革发展；按照全面从严治党要求，加强司法行政系统党的建设，从严管理干部，努力建设一支高素质司法行政队伍，为司法行政履行职责、改革发展提供坚强保证。

记者：您刚才强调了司法行政机关在全面推进依法治国的进程中应担负的责任和应达到的要求，那么，司法行政机关推进依法治国的总体思路是什么？

吴爱英：司法行政机关在全面推进依法治国中承担着重要职责，发挥着重要作用。今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，做好司法行政工作意义重大。各级司法行政机关要深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会和中央政法工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对司法行政工作重要指示，紧紧围绕全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚持以提高司法公信力为根本尺度，深入推进司法行政改革，积极做好司法行政机关深入推进平安中国、法治中国、过硬队伍建设工作，切实提高司法行政工作能力和水平，忠诚履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献。

记者：我们知道，依法治国方略的深入推进，经济社会的健康发展，都离不开社会稳定。在这一方面，司法行政机关需要承担哪些重要职责？

吴爱英：正如你所说，社会稳定是经济健康发展、人民安居乐业的前提。各级司法行政机关要充分发挥职能作用，采取切实有效措施，大力加强刑罚执行、戒毒管理等工作，努力维护社会稳定。一要大力加强监狱工作。坚持把教育改造罪犯作为中心任务，健全完善教育改造质量评估体系，增强教育工作的针对性和实效性，不断提高改造质量。进一步强化监狱内部管理，强化管理意识，全面加强刑罚执行、狱政管理、教育改造、生活卫生、基础设施、监狱警察等各方面管理，健全并落实各项管理制度，大力推进管理工作科学化，不断提高管理效能。健全完善安全稳定长效机制，加强安全风险评估工作，进一步提高安全防范水平，确保监狱安全稳定。加强监狱基础设施建设，加快推进监狱布局调整和信息化建设，不断改善监管改造条件。二要全面推进社区矫正。切实加强监督管理，严格落实监管制度，防止社区服刑人员脱管、漏管和重新违法犯罪。坚持把教育改造社区服刑人员作为社区矫正工作的中心任务，切实加强教育矫正，不断提高社区矫正质量。切实加强社会适应性帮扶工作，制定完善并认真落实帮扶政策，促进社区服刑人员更好地融入社会。三要切实做好戒毒工作。坚持把戒毒人员的教育戒治作为中心任务，健全完善教育戒治考评机制，切实加强戒毒医疗、教育矫治和康复训练，提高戒断率，降低复吸率。进一步加强戒毒场所设施建设，完善动态经费保障机制，提高戒毒工作保障能力。四要大力加强人民调解工作。继续加强人民调解组织建设，重点加强行业性、专业性人民调解组织建设，健全完善人民调解工作网络。加强人民调解员队伍建设，提高人民调解员政治业务素质。加强人民调解工作指导管理，提高调解质量和效率。做好矛盾纠纷排查、调处、化解和预防工作，从源头上减少和消除矛盾纠纷。五要大力加强司法行政基层基础建设。全面加强县（市、区）司法局建设，大力加强司法所规范化建设，重点加强城市街道和开发区司法所建设，积极推动市、县司法业务用房建设，不断改善基层司法行政机关履职条件。

记者：十八届四中全会还提出，要把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，深入开展法制宣传教育。我们注意到，中宣部、司法部、全国普法办先后在全国组织实施了六个“五年普法规划”，取得了很好的效果。下一步，法治宣传教育会不会有一些新的思路？

吴爱英：我们现在都讲创新思路，普法宣传当然也要创新。党的十八届四中全会深刻阐述了法治宣传教育的基本定位、深刻内涵、重大任务和重要措施，对法治宣传教育提出了新要求。为贯彻落实四中全会精神，司法部召开全国法治宣传教育工作座谈会，同中宣部下发意见，对新时期法治宣传教育作出全面部署。下一步，各级司法行政机关要认真贯彻落实党的十八届四中全会精神，认真贯彻落实全国法治宣传教育工作座谈会精神和中宣部、司法部、全国普法办关于深入开展法治宣传教育的意见，深入开展法治宣传教育，推动全社会树立法治意识。一要深入开展法治宣传教育，突出宣传宪法，系统宣传中国特色社会主义法律体系，完善国家工作人员学法用法制度，积极推动把法治教育纳入国民教育体系，提高全社会法治意识。二要健全普法宣传教育机制，积极推动落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，推动把法治教育纳入精神文明创建内容，健全普法考核评估机制，进一步提高普法宣传实效。三要扎实推进依法治理，着力深化法治城市、法治县（市、区）等法治创建活动，深入开展民主法治示范村（居）创建，提高社会治理法治化水平。

记者：您刚才提到，今年是全面推进依法治国的开局之年，全社会高度关注司法改革。请问吴部长，司法部今年在司法行政改革方面将有哪些举措？

吴爱英：党的十八届三中、四中全会对司法行政改革发展作出了重要部署，为司法行政改革发展带来前所未有的重大历史机遇。各级司法行政机关首先要认真学习贯彻三中、四中全会精神，把思想和行动统一到中央决策部署上来，切实增强全面深化司法行政改革的政治责任感和历史使命感，深入推进司法行政改革，坚持和完善中国特色社会主义司法行政制度。按照统筹兼顾、依法有序的原则，重点推进以下九个方面工作。一是深化监狱制度改革。深化狱务公开，健全监狱执法责任制，加强罪犯人权保障，着力解决罪犯基本医疗保障问题，继续深化监狱体制改革，建立公正、廉洁、文明、高效的新型监狱体制。二是健全社区矫正制度。推动制定社区矫正法，理顺工作体制机制，加强专群结合的社区矫正工作队伍建设，鼓励和引导社会力量参与社区矫正工作。三是深化律师制度改革。高度重视、大力加强律师工作，加强律师队伍思想政治建设，完善律师执业保障机制，健全律师和律师事务所违法违规执业惩戒制度，完善公职律师、公司律师制度，依法规范律师与司法人员的关系，加快培养涉外律师人才，充分发挥律师职能作用。四是完善法律援助制度。扩大法律援助范围，完善法律援助经费保障体制，积极推动法律援助立法。五是完善司法鉴定统一管理体制。贯彻落实全国人大常委会《关于司法鉴定管理问题的决定》，健全完善司法行政机关统一管理的司法鉴定管理体制，完善司法鉴定机构和人员监督管理制度，健全鉴定资质评估、质量评估和诚信评价制度。六是研究完善法律职业准入制度，组织实施好年度司法考试。七是完善司法协助体制。健全完善被判刑人移管合作机制，加大国际追逃追赃力度，进一步加强在上海合作组织成员国司法部长会议机制下的法律和司法行政领域的交流与合作。八是健全完善司法行政体系。按照建设中国特色社会主义法治体系的要求，加快建设中国特色社会主义司法行政体系，健全完善执行矫治体系、法治宣传体系、法律服务体系、司法行政保障体系，进一步完善司法行政法律制度。九是认真做好人民监督员选任管理方式改革试点工作。明确人民监督员选任条件，规范选任程序，加强对人民监督员的管理，确保人民监督员认真履行职责。发展公证员、基层法律服务工作者、人民调解员队伍，完善对社区服刑人员、戒毒人员、刑满释放人员的救助管理。

（下转第2版）

“三严三实”系列②

从传统文化学修身

□本报评论员　兰文飞

这次的“三严三实”专题教育，对领导干部的修身提出了很高要求。实际上，党历来非常注重党员的修身修养，以此作为党自身建设的一条重要经验。早在抗战时期，刘少奇就出了一本著名的《论共产党员的修养》。这本关于修养的小册子一版再版，影响深远。

从刘少奇的书中可以看出，中国共产党党员修身的特点，既有马克思主义政党党性修养的鲜明特征，又立足中华传统文化丰厚的修身资源，两者相得益彰。循此特点，领导干部在修身问题上，一方面既要严格按照党性修养的要求，时刻砥砺，坚持不懈；另一方面还要继续从传统文化中学修身，寻求有益的教诲。

我们的传统文化对修身非常重视。《大学》里明确提出，上自天子下至普通老百姓，都要以修身为根本。齐家、治国、平天下这样的家国大事，也要从修身开始。孔子则用“君子”这一高尚的人格标准作为教导弟子们修身的目标，一部《论语》，随处可见君子与小人在修身上的对比。例如，“君子泰而不骄，小人骄而不泰”，“君子坦荡荡，小人长戚戚”，“君子之德风，小人之德草”，“君子和而不同，小人同而不和”，“君子喻于义，小人喻于利”，等等。用一系列对比，刻画出君子与小人在修身上的高下境界，以此激励他的学生做“君子儒”，而不要做“小人儒”。古人对修身如此重视，可谓充满了智慧。

中国古代很多名臣廉吏都是修身上的楷模。忠正如文天祥，气节如方孝孺，担当如于谦，廉洁如海瑞，忧国如林则徐……众多青史上留名的人物，无一不是修身有得，进而做出一番事业的。学习他们的品格和作为，就要从学习他们的严以修身开始。

从传统文化学修身，首先要学正心诚意的修身态度。“欲修其身者，先正其心；欲正其心者，先诚其意”，正心诚意是修身这一根本中的基础。在古人看来，“诚者，天之道也；诚之者，人之道也”，认为“不诚无物”，“君子诚之为贵”。那什么是诚意呢？“所谓诚其意者：勿自欺也”，也就是不能自己骗自己，要在心里始终能区分判别善恶好坏，然后择善而从，认真努力地加以施行。这启发我们，修身必须正心诚意，必须切身，而不是做样子给别人看。如果不能正心诚意，随便糊弄，乡愿似地去讨好别人，或者只为了在领导和群众面前炫耀，就会表现为人格上的虚伪甚至分裂。这也是为什么，一些贪腐官员台上台下两副面孔，人前人后行为迥异，正是人格虚伪与分裂的表现。

从传统文化学修身，就要学会敬畏之心，学会慎独慎微。“君子有三畏，畏天命，畏大人，畏圣人之言”，在中国的修身传统中，一再强调要保持敬畏之心，因为古人看得很清楚，人一旦失去了敬畏，就会无所顾忌，胡作非为，以至“放僻邪侈，无不为已”。古人讲的这种敬畏，是非常之正心诚意的，不是表面上的不去触犯一些明白规定的禁止事项，而是在只有自己独自知道的情况下，也照样能够一贯保持。“是故君子戒慎乎其所不睹，恐惧乎其所不闻。莫见乎隐，莫显乎微，故君子慎其独也”，在情势还未显露，人所不知而己独知的时候，就要慎独慎微，充分体现了古人在修身上临深履薄的严谨态度。这样一种在修身上的彻底和坚决，同样非常值得我们学习。

从传统文化学修身，还要学习常思己过、勇于反省的精神。“吾日三省吾身”是传统修身中教导人惯用的方法。孟子说，“学问之道无他，求其放心而已”。人的心是最容易放失的，要把它找回来，就要有时时反省的功夫。中国历史上不少修身有成的人，都是勤于反省、勇于改过的。一些人反省之深刻认真，甚至每天把不当的言行和想法都记录下来，督促自己日迁一善。这种时时反省的方法，在修身上依然很有作用。

当然，领导干部单从传统文化学修身还远为不够，在全球化信息化时代，领导干部更要与时俱进培养现代品格，这样才能真正适应潮流，不负党和人民的期望。

观察员

引领新常态重在谋新篇

□杨英杰

习近平总书记近日在浙江调研时强调，干在实处永无止境，走在前列要谋新篇。“干在实处，走在前列”是习近平同志2003年至2007年担任中共浙江省委书记期间的施政思路。2006年，中央党校出版社曾以《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》为题出版了习近平主政浙江时的专著。此次在浙江考察调研，习近平总书记仍然提到了“干在实处”和“走在前列”，但同时又赋予了它们新的表述：“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇。”

习近平总书记在考察期间发表重要讲话，他强调指出，我国经济发展已经进入新常态，如何适应和引领新常态，我们的认识和实践刚刚起步，有的方面还没有破题，需要广泛探索。总书记坦诚严肃的话语，既让我们感受到未来发展道路上可能面临的种种压力，又让我们体悟到源自道路自信、理论自信和制度自信的强大的政治定力和战略定力。面对新问题、新挑战，做到适应新常态进而引领新常态，非有干实事谋新篇的能力魄力不成。

“剧韵新篇至，因难始见能”。当下的中国经济，正处于发展的关键时刻。伴随着经济由高速增长向中高速增长的转变，如何进一步提质增效是摆在各级领导干部面前的大课题。让人欣喜的是，在外部环境复杂多变和内部增长瓶颈倒逼之下，经济发展动力已经悄然发生转变：围绕转变经济发展方式，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，经济增长动力由主要依靠投资、出口拉动逐步向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动逐步向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗逐步向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

经济增长潜力业已显露新的方向：围绕产业结构优化升级，传统产业改造提升步伐加快；信息化与工业化深度融合深入推进；战略性新兴产业、现代服务业以及新业态和新商业模式得到积极培育和发展，现代产业发展新体系初步构建。与此同时，创新驱动发展战略深入实施，科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，引领和支撑经济体系和发展模式不断优化。

经济增长活力有了新的源泉：简政放权力度不断加大，大众创业万众创新的局面初步形成；以公共产品和公共服务为突破口，政府和社会资本合作（PPP）模式会在更多领域和行业实现突破；市场配置资源的决定性作用不断得以强化，政府监管作用得到更好发挥。

以上种种发展之喜人态势，无不得益于新一届中央领导集体的谋篇布局之力。为实现人民所吁所求布局全面建成小康社会目标，为培育和释放市场主体活力、推动经济社会持续健康发展实施全面深化改革，为推进国家治理体系和治理能力现代化部署全面依法治国，为解决好“四风”泛滥、腐败严重的紧迫问题，把全面从严治党作为全局枢纽。

历史唯物主义告诉我们，经济基础决定上层建筑，上层建筑对经济基础有反作用。适应经济新常态、引领经济新常态，需有不同以往的战略布局；世殊时异，更要有谋新篇开新局的能力和魄力。“开卷长疑雷电惊，挥毫只怕龙蛇走。”美好发展蓝图已经绘就，实现中华民族伟大复兴中国梦的历史征程已经开启。

