克服对新常态的四个不适应

□范锐平

当前我国已经进入经济发展新常态。新常态的来临，必然开启一个新的时代。从新常态出发加强党员干部思想政治修养，就要冲破思想上的禁锢，告别那些不相适宜的思想理念、方式方法和行为习惯。当前要重点解决好各级领导班子和党员干部队伍中实际存在的“四个不适应”问题。

克服新常态下思想上的不适应
保持与时俱进的精神品质
增强坚定坚决的政治自觉

30多年前的改革开放，首先就是从破思想之障开启的。当前，我们再次站在了必须变革突破的重要历史关口，谁的思想解放得早，谁就能在新一轮调整革新中率先破局、抢占先机。

增强对新常态的科学认知和思想认同。从经济新常态看，习近平总书记指出的“九个趋势性变化”，是我国经济发展阶段性特征的必然反映，是不以人的意志为转移的客观规律。要深刻领会、准确把握，遵循规律、争取主动。从治党角度看，坚持从严，是十八大以来最鲜明的主题，这是确保党长期执政的必然选择。从作风建设看，“为民、务实、清廉”“讲政治、守纪律、守规矩”，是这一时期最响亮的字眼。从“八项规定”到群众路线教育实践活动，反“四风”转作风、打“老虎”拍“苍蝇”，换来的是党风政风为之一新、党心民心最大凝聚，必须驰而不息、久久为功。

打破长期以来惯性思维的制约和束缚。从最近的调研情况看，一些地方和干部对新常态下出现的新情况新问题，思想上不适应，行为上裹足不前。主要表现在：对互联网迅猛发展和科技快速变化带来的挑战不适应，对经济增长速度换挡期发展不适应，对市场在资源配置中起决定性作用不适应，对依法行政、依法管理不适应，对从严态势下的规矩约束不适应。这“五个不适应”问题，从根本上讲，是旧有习性带来的惯性依赖，是思想之窗没有洞开，对新事物、新信息、新趋势缺乏敏锐的感知度和接受力。只有主动从旧的条条框框中跳出来，克服惯性思维、突破思想坚冰，才能开创新的天地。

保持奋发有为的精神状态。新常态需要状态调整、心态调适，但决不能把严格管理与大胆工作对立起来，拿“严管理”替“少干事”找理由，用“不出事”为“不干事”开脱责任。当前，一些地方出现的“为官不为”，说到底还是个价值观、事业心、责任感问题。这两年来，中央和省委坚持一手抓整治为官不为、一手抓激励奋发有为，用一系列“组合拳”正风肃纪、刷新吏治，目的就是要让“为官不为”者有所畏惧，让“为官有为”者得到褒奖。必须鼓足斗志、竞相作为，把加强思想政治修养融入推动发展、干事创业的实践中去。

克服经济下行压力下工作上的不适应
坚守科学发展的政治定力
坚定改革创新的信心决心

当前，从政府到企业，从干部到群众，都普遍感到经济运行比较困难，对经济减速感到焦虑和担忧，对当前政策调整和制度约束表现出不适应。出现这些问题，说到底有一个定力不够、信心不足的问题，根本上是缺乏对客观规律的把握运用能力和对改革创新的组织推进力度。

冷静分析大局大势增强发展的信心和定力。从四川的情况看，经济下行压力的出现，既有宏观政策调整和经济波动的影响，也有地方的特殊性和发展阶段的影响。这些趋势性变化，不会因为某个阶段、某些领域、某些地区、某些群体发生变化波动而改变；当前的困难不是某一个局部的困难，现在的环境也不是某一个局部的环境。困难面前最需要的是信心和定力。通过不断加强理论武装、加强思想政治修养，从灵魂深处增强对中央“四个全面”战略布局的坚定信心，增强对省委治蜀兴川方略的高度信任，增强对国家总体发展实力和综合竞争能力的充分自信。

借势谋势加快培育新的比较优势和动力源泉。当前经济工作的着力点要放在加快比较竞争优势的快速转换上，放在加快新的动力机制的快速形成上。主动对接融入国家“一带一路”战略，进一步提升成都城市群在西部的首位度和全球影响力，把扶贫攻坚和农业现代化作为培育经济增长点和扩大投资渠道的主战场。敢啃硬骨头向改革创新要红利。当前改革已经进入真刀真枪的实质性阶段，能否实质推进是决定成败的关键所在，要以时不我待的精神打通改革“最后一公里”，把中央和省委的要求一项一项抓落实抓具体。特别是对当前经济运行中出现的新情况新问题，各级干部决不能无动于衷、决不能无所作为，既要直面现实问题化解困难，又要作深层次的分析研判，以改革创新的精神加快比较竞争优势的转换。

克服法治环境下行为上的不适应
牢固尊法守法的责任意识
增强厉行法治的行为自觉

从人治到法治是社会进步的显著标志。十八届四中全会作出依法治国的决定，为法治中国建设标定了新的里程碑。四川省委鲜明提出“治蜀兴川重在厉行法治”，更加凸显了法治在四川这个欠发达和多民族大省的极端重要性。领导干部守纪律讲规矩，最基本的就是要尊崇和敬畏法律，自觉养成遵法纪守规矩的理念和行为习惯。

从内心深处尊崇和敬畏法律。周永康案、刘汉案、南充贿选案等暴露出的严重问题，从根本上讲是法治信仰沦丧，法治意识淡薄，公权私用，把个人意志或集团利益凌驾于法律之上。我们要真正警醒起来，始终对宪法和法律保持尊崇之感、敬畏之心，坚决摒弃人治思想和特权思想，牢固树立法律红线不能触碰、法律底线不能逾越的思想观念。

主动涵积法治思维和法治素养。干部能力有高低，但在遵纪守法上不能有差异。反观那些违法乱纪的领导干部，大部分是长期不学法、不懂法，不知法律的边界、合法的要件、违法的认定等基本法律知识，出了问题才后悔莫及。各级干部必须从一开始就要涵积法治素养，扣好法治的“第一颗纽扣”，打牢依法办事的理论基础和知识基础。

依法行权、依法办事。关键是营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，提升全社会对法治的信仰和信心。特别是对食品药品、安全生产、环境保护、社会治安、道路交通等事关群众切身利益的领域，必须依法严治、铁面无私，让人民群众在每一个执法处理中都感受到公平正义。要自觉接受群众监督，让权力在阳光下运行，让权力在法治轨道上运行。要把领导干部守法用法情况作为考察使用干部的重要内容，把法治建设成效作为衡量领导干部工作实绩的重要方面。

克服现代治理体系下能力上的不适应
培养时代精神、提高专业能力

十八届三中全会提出，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。作为新一轮改革规划的总目标，这是时代赋予我们这一代人的机遇，更是理应自觉担负的政治责任。

加快思想理论水平的先进性改造。我们党的先进性，根本源于思想理论的先进性。习近平总书记系列重要讲话，从“中国梦”的伟大构想到“四个全面”的战略布局，从新常态“九个趋势性变化”的重要论断到“打铁还需自身硬”的从严管党治吏系列部署要求，闪耀着马克思主义真理光辉，为我们在新的历史起点实现新的奋斗目标提供了科学指南，必须坚定不移地用这一马克思主义中国化的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。

加快领导工作能力的专业化改造。经济发展进入新常态，越来越需要大批有战略思维、世界眼光、专业素养的高素质干部队伍。省委高度重视加强班子队伍专业化改造，大规模开展领导干部专业化能力培训，大力实施优秀干部人才递进培养，分层分类建立领导班子功能结构模型，以更加开放的胸怀吸引集聚各类专业人才。各级干部要加快专业化素养的改造升级，这是适应发展、赢得未来的核心竞争力。

加快科学文化素养的现代化改造。在一个智能革命、信息爆炸的知识经济时代，社会开放的广度、革新的速度、复杂的程度与几十年前已不可同日而语，对干部综合能力的要求也不可同日而语。各级干部要有强烈的知识恐慌、能力恐慌，拓展学习的深度和广度，多一点伏案沉思，少一点酒酣耳热，加强知识积淀、文化浸润和科学涵养，努力使自身的思想水平、知识水平、工作能力，跟上时代前进的步伐，跟上事业发展的需要。

（作者系中共四川省委常委、组织部长）

农村基层治理
亟待解决的系统性问题

□朱子强 肖立辉

前些年，有乡镇党委书记给时任国务院总理的朱镕基同志写信，指出“农村真穷、农民真苦、农村真危险”。这种状况在很多基层工作的同志看来，没有变化，甚至在部分地区有进一步恶化的现象。之所以出现上述现象，是因为我们的基层治理在政治、经济、党建等方面都出现了系统性问题。

系统性问题的风险点

人才队伍的问题，目前最为迫切的是农村的干部队伍缺乏德才兼备的年轻梯队，后劲不足。由于城乡二元结构的存在，城乡之间在基础设施、发展空间、工作收入差距较大，农村呈现出单向的流动，一大批青壮年离开农村，外出务工，留在农村的多是妇女、儿童、老人，从而造成农村发展所仰仗和依赖的人力资源“失血过多”“补血不足”。这些离开农村的青壮年虽然逢年过节回家看看，但他们羡慕城市生活，希望通过自己的打拼把“根”扎在城市，至少想让他们的孩子享受城市的教育。对于他们来说，“根”不在农村，也就很难“记得住乡愁”。此为其一。其二，尽管有一些年轻人因为各方面原因留在了农村，但由于党组织对基层群众的服务意识、服务能力有限，并且党组织缺乏活力，因此，留在农村的年轻人对党组织缺乏兴趣，一些本地“80后”、“90后”的年轻村民入党意愿不强。其三，尽管有为数不多的“大学生村官”在农村开展工作，也有个别村官做得很好，但整体上讲这支队伍不稳定，心思不在农村，一有机会随时离开农村。其四，农村现有的治理精英群体中，村委会班子成员较为年轻，但党支部班子成员岁数较大，有的农村“七个党员八颗牙”，老龄化现象突出。这就必然造成对现代科技、农业经济、市场经验等方面的知识储备不足，无法适应并驾驭农村发展。正如有的同志讲，农村的精英就是那么几个，这些人无非就是台上台下“来回倒”。因此，农村产生不了人才、留不住人才。“选人难，选出来干也难，即使干好了，也没有出路”。这是妨碍农村发展的最为根本的问题，应纳入农村发展战略层面加以通盘考虑。

解决的办法主要有：一是盘活存量，充分发挥老党员、老干部的“传帮带”的作用，使年轻一代的村干部尽快成长起来；加强对现职干部的培训，提高现任干部驾驭市场、协调关系、适应新技术新知识的能力和水平，促进农村改革发展稳定；适度调整任职回避的政策，乡村两级尽可能大胆使用本乡本土的干部，应该充分相信本地人能够珍视自己的名节，管好本村本乡的事儿。二是引入增量，做强做大乡村经济，改善乡村环境，增强乡村的吸引力，使年轻人能够做到离土不离乡，扩大和丰富农村人才的储备库，使年轻人能够稳得下心来，鼓励外出务工人才返乡创业，缩小城乡之间的差距，这是管长远的大计。

村民自治中参与者的素质问题。村民自治的核心是保障村民的民主权利，通过民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等，实现农村公共事务的有效治理，实现村民合法利益的有效维护。农村基层民主运转的原则是多数人决策，同时应保护少数，这一原则就意味着处理好多数人和少数人关系，是村民自治健康有序发展的重要前提。有同志反映，部分农村村民的素质较低，没有公益之心，只讲权利不讲义务，只谈对自己有利有益的事儿，而对于村里的公益事业和公共事务，缺乏积极性，利己主义观念盛行。“占便宜的、不守公德的、不守规矩的、侵占公共财产的人越来越多，鸡头鱼刺的越来越多，而老实巴交的人越来越少”。在农村选举中，砸票箱的、撕选票的现象时有发生，出现这种情况后，当地党委政府束手无策，村民违法的成本越来越低。

解决的办法主要有：一是进一步完善民主决策的规则，在决策之间加大协商沟通议事的力度，推进基层协商民主在农村的真正实现；二是加强对村民民主法治意识的培育，通过法治实践，提高村民规则意识、法治意识、公共精神，提倡村民参与的理性化水平。

基层服务“最后一公里”的问题。为人民服务是党和政府的宗旨，为此，我们提出建设服务型政府、服务型党组织，以党委、政府等组织为依托，有针对性地为基层群众提出服务，并将服务的能力和品质作为评断相关工作的重要指标。但是，部分农村基层组织的涣散和软弱使这种服务链条在乡到村、村到村组的最后一公里处“断裂”。有的基层群众反映，原来设在村里的小学撤销，数个小学合并成一个中心小学，老百姓接送孩子很不方便。除了教育之外，还有社会矛盾的调处、人口计生服务的提供，基层都相应缺乏直接、便捷、简便的服务，正如有的同志讲，“学校归了条条、法庭撤到县里”。即使有这样的机构，但“要么没钱，要么没人”，在这种情况下，基层群众享受到的服务质量可想而知。现有的农村人多、面广，村委会管理的人口少则几百人，多数三四千人，单靠只有十几个成员的党支部、村委会为基层群众提供服务“有心无力”。

解决的办法就是在服务群众的“最后一公里”处将服务链条接上，健全村民小组、自然村的基层群众性自治组织，特别是承担服务功能的社会组织亟待健全。为此，应激活社会组织，鼓励社会力量兴办各种服务性社会组织，积极承担从政府转移出来的各种社会职能，特别是服务性社会职能，为此党委、政府应对社会组织提供人力、资金、管理等方面的支持。

产生问题的体制性原因

经济体制和经营方式的改革面临新形势的挑战。改革开放以来，农村的经济体制和经营方式由过去的集体所有集体生产转变为集体所有统分结合，农民在农业生产的自由度大了，因此出现两个方面的问题：一是集体经济实力较弱，空壳村、空心村现象较为突出，较弱的集体经济无法为农村公共服务提供较为坚实的支撑；二是土地经营的碎片化、细碎化现象突出，农村生产的规模经营受制于以农户为单位的土地承包方式，“原子化”的农民和农户抵御市场风险的能力有限，农业产品的价格波动直接导致农民收入的锐减甚至返贫。

政治体制中民主决定机制和村民参与机制面临困境。农村的政治体制在坚持基层党组织领导核心作用的原则下推行“乡政村治”为主要内容的村民自治。这种多数人决定的民主机制在一些地方造成家族操控基层治理的现象，农村中少数人的合法权益受到侵犯但却得不到有效保护。值得指出的是，随着农民经济权利自由度的增大，基于经济自由基础上的政治自由的诉求变得越来越迫切，要求参与农村公共事务的呼声越来越迫切，农民与政府的关系日益松散甚至疏远。由于基层不牢，有的基层工作的同志都强烈感受到基层治理处于“地动山摇”之中。

解决问题的路径

统筹协调基层组织建设和社会组织建设，使二者同步推进。一是坚持重心向下，对基层组织要充分信任、充分放权，重心下移，给地方特别是基层政权、基层组织更充分的自主权，只有这样，才能发挥基层组织的积极性、创造性和活力。如果不坚持重心在下，就必然会出现干部唯上，眼睛只盯着上面，忽视甚至漠视基层群众的利益诉求，长此以往，必然脱离群众、动摇我党在农村执政的根基。二是做强做稳基层组织，选好配强基层组织的负责人特别是主要领导。三是关键在于畅通参与渠道，激发群众参与基层公共事务的积极性，真正实现人民群众当家作主，由群众自己选举产生“当家人”和“领头雁”，对涉及全村公共利益的有关事务民主决策。只有这样，才能真正实现基层群众参与的有序性、有效性。

坚持问题导向，通过相应的基层政府改革，切实从体制机制上加以解决。基层存在的问题，必然有其社会根源，为此应关注这些问题发生发展的领域和关键节点，以满足基层群众的利益诉求为出发点，注重从体制机制上系统加以解决，注重换位思考，从干部和群众两个维度考虑干部的定位和基层的实际。基层群众对干部的要求实际上很简单，又很朴素，“干部就是管坏人的，好人不用你管，坏人管不住，要你干嘛！”简单来说，就是“管住坏人，为好人服务好”是基层政权、基层组织开展各项工作的底线思维。

总而言之，基层治理的系统性风险是可防可控的，关键是要做强基层组织，加强基层组织的力量，提高农民的组织化程度。通过改革，减少乃至彻底改变政府部门的僵化和利益固化，增强基层党组织的活力和战斗力，激发基层群众的积极性和创造性。

（作者分别是中共河北省望都县委书记，中央党校政法部教授）

干事创业须实现升华

□王合清

习近平总书记多次告诫各级领导干部“要始终保持一股艰苦奋斗的劲头和锐意进取的激情，把全部心思和精力用在干事创业上”。干事创业是领导干部“为官一任、造福一方”最直接最具体的实践活动。干事创业有规律可循，必须在认识论、方法论、实践论、事业观上实现四个升华，才能真正干好事情、创成事业。

认识论上的升华：从无知到有知。领导干部干事创业归根到底是解决现实问题，对干什么事、创什么业要心中有数。要树立强烈的问题意识，善于发现问题、深入研究问题，弄清问题性质、找到症结所在，才能实现从无知到有知的升华。一是依靠群众发现问题。人民群众处于实践第一线，对问题的感受更直接、更准确，对情况的了解也更详细、更透彻。领导干部只有深入基层、深入一线，真心和群众交朋友，认真听取群众呼声、了解群众诉求，把复杂、分散、无系统的意见集中起来，才能找到离人民群众需求的距离，找准隐匿在改革发展稳定中的问题。二是通过对比找到差距。比较是唯物辩证地分析事物的一种基本方法。学会运用比较的方法，善于在比较中发现和研究问题，找准差距和努力方向。比如，与政策法规比较，可以找到本地区本行业本岗位执行落实上的差距和问题；与先进地区和先进人物比较，可以找到工作理念、方法路径、实际效果等方面的差距和问题。三是运用理论分析根源。领导干部要学会解剖麻雀，善于从具体问题入手，以科学的理论为武器，透过纷繁复杂的现象抓住事物本质，弄清楚哪些是体制机制弊端造成的问题，哪些是政策不完善造成的问题，哪些是工作责任不落实造成的问题，哪些是条件不具备一时难以解决的问题。通过追根溯源、析事明理，从源头找到解决问题的办法。

方法论上的升华：从心动到行动。一是坚持突出重点、对症下药。改革越深入，矛盾就越多；发展的步伐越快，问题就越多，这是事物发展的规律。领导干部要善于运用两点论和重点论相统一的矛盾分析法，按照轻重缓急原则，把事关全局、事关长远发展、事关人民福祉的问题，作为当期的主要矛盾，有针对性地辨证施治、标本兼治，找到行之有效的解决办法。特别是对于解决重大问题的行政决策，一定要把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为法定程序，确保决策科学。二是坚持量力而行、尽力而为。干事创业要坚持正确的政绩观，必须遵循“当期可承受、长远可持续”的原则，善于从地方实情和实践基础出发，切忌急功近利、好高骛远，不搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”和“负债工程”，不能让自己解决问题的政绩变成后任的包袱。三是坚持敢于担当、敢于攻坚。创业维艰，领导干部只有具备强烈的担当精神，在瞬息万变的复杂形势面前，敢于迎难而上、攻坚克难，才能真正干成一番事业。要坚持以解决问题为工作导向，瞄着问题去，追着问题走，想方设法把问题解决在职责范围之内。牢固树立群众是真正英雄的观点，尊重群众主体地位和首创精神，善于依靠群众寻找解决问题的办法，集中群众的智慧和力量形成攻坚克难的强大合力。

实践论上的升华：从善始到善终。领导干部要以“功成不必在我任”的胸怀，坚持一张蓝图干到底，实现从善始到善终的升华。一是绝不能虎头蛇尾、抓抓停停。定下来的事情就要雷厉风行、抓紧实施，部署了的工作就要一抓到底、见到成效，不达目的不罢休。二是绝不能大而化之、走样变形。干成什么事、创成什么业，要有高标准，绝不能满足于提些一般性的原则要求，而要对关键点上的动作有十分具体的规定。三是绝不能僵化机械、死板教条。干事创业要有创造性，善作才能善成，善成方可善终。领导干部既要坚持工作主线不动摇，又要适应事物发展新变化，要善于把中央路线方针政策同本地本部门的实际结合起来，把推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新有机衔接起来，不断提高驾驭问题、解决问题的能力，取得以创新推进事业、以事业激活创新的双向成果。

事业观上的升华：从结果到成果。领导干部干事创业就是要自觉树立起高层次的事业观，实现干事创业从结果到成果的升华。一是善于从实践上总结。群众是实践、认识的主体。干成了什么事、创成了什么业，群众最有发言权。领导干部在群众面前要放下架子，甘当学生，和群众一起，认真总结干事创业的得失，从成功中总结经验，从失误中总结教训。特别是针对工作中的差错，能补救的要及时采取措施予以补救，尽量少些遗憾；不能补救的，就要“吃一堑，长一智”，汲取教训、引为鉴戒，避免再犯类似错误。二是善于从理论上总结。实践可以产生理论，但并不等于理论，必须经过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造过程。领导干部要善于将繁杂、零散的材料掰开揉碎、摆正捋顺，不断寻找事物内在联系、探求客观规律，使经验上升为理论，使物质变成精神，进而不断提高干事创业的战略思维、战略把握、战略运作能力。三是善于从制度上总结。制度最可靠最有效，取得制度成果对于事业的延续发展十分重要。只有建立好的制度机制，才能持续发挥激励、约束、引导作用。要善于边实践、边总结，把上级要求、实际需要和新鲜经验结合起来，本着于法周延、于事简便的原则，将一些经过实践检验的成熟做法，及时总结形成制度成果，促进工作不断步入规范化、制度化轨道。

（作者系中共重庆市江津区委副书记、区长）