本版编辑：戴菁　E-mail：daijing314@163.com　Tel：010-62805132　　2015年6月1日

智库建设是推进党校发展的现实之选

——访重庆市委党校副校长唐青阳

□本报记者　戴　菁

记者：重庆市委党校作为西部唯一的直辖市党校，我们了解到，近年来你们特别重视智库建设，把新型智库建设作为突出党校办学特色的重要抓手，形成了教学、科研、咨询“三位一体”共同提升、良性互动的格局。请您先介绍一下重庆党校在新型智库建设中的思路。

唐青阳：重庆市委党校围绕中心、服务大局，把新型智库建设作为突出党校办学特色的重要抓手，大力倡导教学是中心、科研是基础、咨询是支撑的导向，总体上形成了“教学培训出题目，科研咨询做文章；科研咨询出成果，教学培训上水平”，教学、科研、咨询“三位一体”共同提升、良性互动的格局，促进了党校工作的全面协调发展。

智库建设是党校推进自身发展的现实之选。作为西部地区唯一的直辖市党校，重庆市委党校提出了建设全国一流省级党校的目标。围绕这个目标，我们深刻地认识到，能否有一流的培训质量，能否有一流的科研咨询成果，能否在服务党委、政府中心工作，助推经济社会发展方面有所作为，既是衡量党校办学成效的重要标杆，也是党校创新发展的现实需要。为此，必须凸显党校在重庆经济社会发展中的智库作用，为党委和政府的决策制定和政策出台提供咨询和建议。只有这样，才能逐渐实现建设一流省级党校的目标。

记者：如何凸显重庆党校在经济社会发展中的智库作用，为党委和政府提供一流的咨询和建议，你们有哪些具体的措施？

唐青阳：近年来，我们主要从制度、平台、队伍、学科和资源整合等五个方面积极探索、大胆实践，初步摸索出了一条符合我校实际、具有我校特色的智库建设路径。

以制度建设为智库建设提供政策保障。智库建设，最根本的是要根据科研咨询工作的特点和规律，建立和完善科研咨询管理制度和激励机制，并不断细化完善。为此，我们先后修订完善了《科研成果和咨询成效奖励办法》《科研项目管理办法》《关于科研成果登记认定若干问题的处理意见》等制度，专门制定实施了《咨询类项目管理实施细则》，在职称评聘、岗位聘任、考核评优等方面，把咨询成果作为一项硬条件纳入其中，与教学、科研成果统筹考虑。系统的制度设计，使对教研人员从事科研咨询工作的激励和约束有了更加明确的依据，促进了科研咨询工作的推进和发展，为智库建设提供了重要的制度保障。



以平台建设为智库建设提供有效载体。设置专门机构，配置专门人员，打造专门刊物，畅通送达渠道，是智库建设取得成效的关键。为此，我们一是成立了专司咨询职能的经济社会发展研究所。赋予研究所咨询管理和科研实体两项职能，同时配备较强的研究人员，充分发挥其组织全校决策咨询工作的作用。二是创办了咨询成果“直通车”《领导视窗》。每期刊发一篇决策咨询报告，专报市委、市政府领导。自2005年创刊以来，截至目前，《领导视窗》报送314期，其中196期获市领导334人次批示，批示率达到62.42%，已经成为我校智库建设的一张名片。

以队伍建设为智库建设提供人才保证。近年来我们加大了人才的培养和引进力度，不断充实专业技术人才队伍。2010—2014年，我校共引进博士23人，硕士8人。同时，注重加强对引进人才的培养和锻炼，坚持开展了“以老带新”一对一的结对培养工作；专门组建了6个青年教师科研创新团队和非编制研究机构；有针对性地开展“青年教师专题调研活动”，等等。今年以来，短短三个多月时间，我校就已有4位青年教师的科研咨询成果先后获得市级领导肯定性批示。

以学科建设为智库建设提供学术支撑。学科建设在智库建设中具有基础性和支撑性作用，学科建设的水平在很大程度上影响甚至决定着科研咨询成果的学术含量和实践成效。目前，我校有1个政治学国家一级学科；3个市级重点学科；8个学术型硕士学位授权点；1个MPA专业型硕士学位授权点。也就是说，目前我校已经呈现出以重点学科建设为龙头的“1381”学科学位点建设的新格局。

以资源整合为智库建设提供强大合力。我们一是争取中央党校、国家行政学院的支持。利用中央党校和国家行政学院分别在我校设立教学基地和教学科研基地的优势，争取了更多的科研咨询合作项目。一批成果还通过国家行政学院内参《送阅件》上报，得到了李克强、张德江、孟建柱、回良玉等中央领导的批示，有效提升了决策咨询的质量和水平。二是加强与政策研究部门的合作。与市委研究室、市政府研究室建立了密切的联系，通过邀请他们到学校办讲座、参与教师学员的座谈等形式，面对面地了解市委、市政府的中心工作和重大决策部署，从而增强了开展决策咨询工作的针对性。三是加强与主体班学员的合作。利用党校学员这一宝贵资源优势，以研究式教学为纽带，与学员开展了多层次、多视角的科研咨询合作，有效实现了教师资源和学员资源的优势对接。四是加强与区县党校的合作。充分发挥系统的整体优势，在课题论证、课题实施、成果转化方面紧密合作，优势互补，有效形成了智库建设的系统合力。

记者：刚才您介绍了重庆党校主要从制度、平台、队伍、学科和资源整合等五个方面积极探索、大胆实践，智库建设取得了不错的成绩。那么重庆党校在智库建设的实践中，您觉得有哪些经验是需要特别总结的？

唐青阳：我们在推进新型智库建设的过程中，有以下几点启示。

牢固树立“三个意识”是开展智库建设的前提。智库建设要取得实际的成效，必须树立“三个意识”，即“服务意识”“效果意识”和“品牌意识”。树立“服务意识”，就是要紧紧围绕党委、政府的中心工作、地方经济社会发展中的难点热点问题和学员带来的实际问题，进行前瞻性、政策性和应用性研究。树立“效果意识”，就是要设定科研咨询工作的高标准，追求科研咨询成果的高质量，努力使科研咨询成果能够转化为党委和政府的工作方案，更进一步地转化为经济社会发展成果。树立“品牌意识”，就是要着力打造咨询内参刊物，同时建立畅通的刊物送达渠道，使其成为智库建设的品牌载体，以品牌形象和品牌影响力反过来促进决策咨询工作更好地开展。

正确处理“三大关系”是开展智库建设的关键。在实践中，我们深刻地体会到，建好智库，正确处理好基础研究与应用研究、教学培训与科研咨询、发挥自身优势与整合用好资源的关系十分重要。

就基础研究与应用研究的关系而言，党校的研究工作与高校和党政机关相比，最大的特色在于理论联系实际。单纯的基础研究不是党校科研工作的重点，但缺少了基础研究的应用研究也会底气不足。实践中我们既鼓励教研人员扎实做好基础研究工作，为对策性、应用性研究提供坚实的理论支撑；同时，又加大科研咨询组织化力度，紧紧围绕中心、主动服务大局，聚焦贯彻落实中央精神建言献策，聚焦市委、市政府的中心工作进行选题，保证了智库建设的主攻方向。

就教学培训与科研咨询的关系而言，在教学、科研、咨询“三位一体”的工作布局中，要牢固树立大科研观，处理好教学、科研、咨询工作三者之间的关系，实现“三个对接”：一是教学和科研的对接。一方面，科研要注重教学方法和规律的研究，直接为提升教学质量服务；另一方面，教学培训的专题设计要以科研为基础，提升培训的学术“含金量”。二是科研和咨询的对接。既要注重基础理论研究，又要注重应用对策研究，两者相互结合、相互促进。三是咨询和教学的对接。咨询成果是丰富教学培训的鲜活素材；同时，通过教学培训对象——即学员这个富矿，可以挖掘更多的咨询课题，联合攻关，形成教学和咨询的良性互动。这样就可以形成一个三角形的相互衔接关系，实现教学、科研和咨询的有机结合。

就发挥自身优势与整合用好资源的关系而言，决策咨询工作涉及党委、政府中心工作，与经济社会发展联系紧密，既需要扎实的理论功底，也需要对生动实践的深刻把握。因此，在实践中，我们十分注重突出智库建设的开放性，以课题合作为纽带，把发挥自身优势与统筹用好校外资源结合起来，变“单兵作战”为“集团冲锋”，有效形成了搞好智库建设的合力。

加强智库建设是党校实现“有为有位”的重要支撑。近年来重庆党校智库建设的实践证明，抓好智库建设，做好科研咨询工作，为党委政府的中心工作服好务，为党委政府领导班子提供有价值的咨询调研报告，是党校实现“有为有位”的重要支撑。目前，市委、市政府和市级相关部门交给我们的委托课题越来越多，学校的硬件建设、经费保障也得到了市委、市政府及有关部门的大力支持，各方面工作都呈现出奋发有为的强劲势头。我们将以改革创新精神，坚持不懈地抓好智库建设，为重庆“科学发展、富民兴渝”作出更大的贡献。

决策咨询访谈

建立与智库相匹配的信息资源体系

□郝　熠

2015年，武汉市委党校明确以新型智库建设统领全校各项工作，相继出台了《推进新型智库建设方案》《新型智库成果资助办法》《2015年新型智库建设招标课题管理办法》，和教研部签订了《新型智库建设绩效目标责任书》，已经从重点课题招标、成果资助和推介、团队建设、优秀成果评选等方面全力推进智库建设。其中，建立与智库相匹配的信息资源保障体系，亦是推进党校智库发展的重要一环。笔者认为，可从四个方面来提升党校的信息服务水平，助推武汉党校智库发展。

建设数字化图书馆。比尔·盖茨曾说过：“图书馆是一个非常重要的信息源，它在信息时代将发挥出前所未有的中心作用，因为有效的信息是竞争制胜的关键因素”。随着网络的普及，传统图书馆的功能被严重弱化，其有效利用率非常之低。笔者认为武汉党校图书馆亟待转型。

一是实体馆藏向特色化方向发展。重点收藏特色、优势学科的国内外专业权威论著，以及各阶段具有代表性观点的专业论著，保证这些学科藏书的系统性和全面性；同时对于武汉市本地智库研究不可或缺的、不可替代的文献信息资源也需要重点收藏，形成本馆的馆藏特色。

二是特色馆藏优先数字化。学习中山大学珠江三角洲文献数据库、武汉大学长江资源文献数据库的建设经验，建设党校特色数据库。主动把本馆资源数字化，尤其是在资金有限的情况下将特色资源优先数字化，突破图书馆围墙，便于科研人员随时随地利用图书馆资源，同时也为实现与其他智库机构资源共享做好准备。

三是延伸扩展虚拟馆藏。未来网络环境下的图书馆，虚拟馆藏在文献保障中的作用将变得越来越重要。目前，武汉党校的虚拟馆藏非常有限，仅仅限于中国知网上的人文社科论文，不能满足智库对信息资源的需求。以后除了购买中国知网外，还可以购买人大复印资料、国研网、方正数字图苑等优质数据库资源，扩展资源共享范围。

建立专题数据库。在数字化馆藏的基础上，建立具有鲜明党校特色且服务党校智库发展的专题数据库。

一是建立市情数据库。把党委政府的中心工作和重大部署，各界政府的工作热点、难点及决策者的讲话、理论要点及前期历史情况，以及政策评估、政策修正等建立数据库，随时备查。

二是建立党校科研精品数据库。根据学科分类，将党校教研人员近二十年来的优秀成果，包括著作、课题、论文、调研报告等电子化，以便查询。

三是建立学员优秀成果数据库。武汉党校近年来运用案例式教学、结构化讨论、行动学习法等多种互动式教学手段，充分发挥了学员的主体作用，产生了很多质量较高的研究成果，但都缺乏系统的整理和归纳。应充分发挥学员在智库建设中的作用，建立学员优秀成果数据库，根据主题梳理和归纳，便于智库人员查询和利用。

畅通信息交流渠道。以武汉市新型智库建设为契机，主动做好“三个对接”，与相关信息部门建立协作关系，共建共享智库联盟信息平台，逐步将“各自为战”的信息部门凝结成整体优势。

一是对接政府部门信息网。目前，武汉党校与党政信息部门信息传输渠道未能畅通，尤其是动态信息很不对称，以致很多教研人员在课题调研过程中无法获得准确、完备的信息支持。武汉党校亟需找到合作的突破口，对接党政部门信息内网，争取联合调研，挖掘和整合信息的显性和隐性价值，为我所用。

二是对接社科院、重点高校信息网。社科院智库以研究经济社会发展重大问题为主攻方向，侧重动态的追踪和研究；高校智库以基础理论透视现实问题见长。党校智库建设要主动与二者对接，通过图书馆、数据库等资源共享，实现合理分工、优势互补的格局。

三是对接省、区党校信息网。主动联系湖北省委党校共建信息网络。同时，充分发挥基层党校“接地气”的优势，将基层党校教研人员的优秀科研成果数字化，帮助区级党校建立自己的信息数据库，对接武汉党校信息系统。通过这些措施，充分发挥党校系统优势，共享省、市、区三级党校信息资源。

打造“智慧校园”平台。现代网络优势已在党校教育培训过程中逐步发挥，但在智库建设中却还没有起步。笔者认为建设“智慧校园”是推动武汉党校智库发展的重要方面。可建立有吸引力的网上虚拟社区，如建立武汉党校智库微信，邀请省内外知名专家和党校教研人员在网上就热点问题开展学术研讨，实现学术的交流与交锋；开发武汉党校智库手机APP，便于随时查阅图书馆特色馆藏和特色数据库，或实时共享调研数据和成果；通过现代信息技术，扩大内网的使用频率和范围等。

（作者单位：武汉市委党校）

决策咨询动态

安徽党校举办产业经济学学术论坛



本报讯　为加强全省党校系统的学术交流及科研协作，5月14日下午，安徽省委党校举办以产业经济学为主题的高端学术论坛活动。论坛特别邀请复旦大学经济学院党委书记石磊教授作《我国中长期结构优化与空间布局》的专题演讲。安徽省发改委中外协作中心、省政府发展研究中心、省行政学院有关专家或负责人到会指导。来自全省各市级党校、省直工委党校产业经济学及相关领域的中高级职称人员，省委党校科研处、理论研究所、省情研究中心，及相关部门负责同志等近50人参加了学术论坛或活动。

（许海平）

科研信息

用“三严三实”规范干部管理

□许　立　罗志坚

习近平总书记关于“三严三实”的重要论述，深刻阐述了新时期加强干部管理和作风建设的科学内涵与具体要求，明确了落实“四个全面”战略布局中“全面从严治党”要求的关键和举措，是新形势下规范干部管理、引领干部成长、建设廉洁政治的基本遵循。我们要把“三严三实”的新要求，贯穿于干部选拔任用、教育培训、日常管理、考察考核与执纪问责的全过程，不断提高党员干部综合素质，切实把从严治党、从严治吏落到实处。

一直以来，我们党对规范干部管理、引领干部成长工作始终保持着政治上的清醒，也做了许多努力和尝试，成绩有目共睹。但是，在干部管理的具体实践中，一些地方不同程度地存在“重两头、轻中间”的问题，即重提拔任用、重查处惩戒、轻日常教育和管理。重提拔任用，特别是《党政领导干部选拔任用工作条例》颁行以来，干部选拔任用工作日益规范，并通过将其作为巡视的重点内容而愈益得到各级党政班子和组工部门的高度重视。轻日常教育和管理，在一些地方缺乏干部日常教育和管理的常态机制和刚性约束，或是有相关的制度却执行不力。在干部的管理上，很多时候是靠干部“自律”，效果取决于其自身的素质和努力，如何有效地加强干部工作与学习管理尤其是8小时外生活的“他律”，始终力有不逮。重视对干部违纪违法的查处惩戒，以儆效尤，本无可厚非，但是如果事前事中管理相对疲软，则值得警醒。对此问题应该引起足够重视。因为相对于整个干部队伍而言，受提拔重用或查处惩戒的总是少数，更多的人是处于中间状态。相对于个人而言，受提拔重用或查处惩戒的机会和时间总是少数，而更多的时间和机会则是处于受教育和管理的状态。重提拔重用或查处惩戒，固然可以重点突破，以点带面，但是，如果只抓“点”而忽视“面”，则有些本末倒置了。“三严三实”为我们点面结合破解这一难题提供了基本遵循。

把“三严三实”作为干部选拔任用的重要依据。“三严三实”的新要求，抓住了做人从政的根本，切中了干事创业的要害，划定了为官律己的红线，是对引领党员干部行为的新规范，是规范干部管理的新依据。这些年来，有的干部为了升迁，心思不是用在干事创业上，而是热衷于找“关系”、托“人情”；有的干部为了所谓的“口碑”“选票”，放弃原则收买人心，做“老好人”“太平官”，把正常的同志间关系、上下级关系庸俗化；更有甚者，搞小圈子，拉帮结派，排斥异己。把“三严三实”作为干部选拔任用的重要依据，就是要大力倡导凭实绩选用干部，充分体现习近平总书记提出的“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风”要求，坚持不看宣言看行动，不看“唱功”看“做功”，大力选拔任用“修身严、用权严、律己严，谋事实、创业实、做人实”的干部，给肯干事的人以机会，给能干事的人以舞台，给干成事的人以激励，让专心谋事者能够脱颖而出。组工部门考察干部要重点看其有没有想干事的愿望，有没有敢干事的魄力，有没有干成事的能力，有没有严格加强自律、自觉接受他律的品质。通过选拔任用“有思想、有能力、有魄力、能自律”的干部，引导广大干部把“三严三实”的要求牢牢地铸于魂、践于行。

把“三严三实”作为干部教育培训的重要内容。“三严三实”紧扣时代脉搏，为党员干部坚定理想信念、加强党性修养、提升道德境界明确了行动指南，是党员干部立世修身之本。这些年来，面对物质利益的诱惑、多元思想的碰撞，一些干部出现了宗旨意识弱化、立场错位的问题，好大喜功、热衷形象工程者有之，闭门造车、拍脑袋决策者有之；还有一些干部出现了理想信念动摇的问题。对症下药，需要我们进一步强化干部教育培养工作。要把“三严三实”的新要求纳入各级党校、行政学院、干部学院主体班次的培训计划，引导党员干部全面系统掌握“三严三实”的科学内涵、精神实质和实践要求，增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。要紧紧抓住理想信念教育这个根本、党性教育这个核心、道德建设这个基础、能力建设这个关键，帮助干部补精神之“钙”、强信念之“骨”、固道德之“基”、增能力之“劲”。要积极探索建立干部教育培训中的刚性约束，比如，未在五年内接受过党校、行政学院培训轮训的干部不得提拔重用，未按要求完成干部教育培训任务的组织和个人应该落实执纪问责等，真正使干部定期接受系统的理论学习和党性锻炼成为干部成长进步必须经过的环节。

把“三严三实”作为干部日常管理的重要准则。“三严三实”，“严”是基础，“实”是方向。在干部管理工作中，需要抓住“从严”这个关键、“日常”这个细节、“监管”这个扳手，保持力度、保持韧劲。现实生活中，一些干部把“君子不拘小节”奉为至理名言，由收受点小礼品、贪占点小便宜、乱办点小事情，慢慢发展到胆子越来越大，一发而不可收拾。在一些地方的干部管理工作中，确有长期存在失之于宽、失之于软的现象，致使一些干部身上的小毛病演变成大问题、小事酿成了大事、违纪升级为违法。“三严三实”为我们解决这些问题提供了有效的方法论。党的纪律包括政治纪律、组织纪律、人事纪律、工作纪律、财经纪律等方方面面，要紧紧围绕它们健全监督体系，加强日常监管，让各级干部不敢懈怠、不敢失职、不敢滥权。要让各级干部明明白白地知道，党的纪律是带电的高压线，谁都不能触碰，谁都不能把纪律作为软约束或橡皮筋。要经常性开展警示教育，早提醒、早发现、早打“预防针”。

把“三严三实”作为干部考察考核、执纪问责的重要标尺。“三严三实”从道德修养、价值追求、行为规范等方面，全面阐述了新时期“好干部”的精神特质。然而，在评价考核的实际操作中，有的地方有的部门仍然存在唯票、唯分、唯GDP、唯年龄的“四唯”问题。在领导干部作风中，仍然存在纪律不严、作风不实，情趣不严、为政不实，用权不严、干事不实的问题。解决好这些问题，需要按照习近平总书记提出的“年初有分工、年中有督查、年末有考核、全年有台账”工作方法，对照“三严三实”的要求，进一步落实“好干部”标准，树立正确的评价考核导向。要推进干部考核机制改革，合理确定考核评价的重点内容、核心指标，建立各有侧重、各具特色的考核评价指标体系，既看总量又看质量，既看显绩又看潜绩，既看工作表现又看生活表现，既横向比较又作历史对比。对于心怀“为官不易”错误思想，存在“为官不为”“为官慢为”行为作态的干部，要严肃批评教育，督促其端正思想认识。

（作者单位：江西省委党校）

热点关注