学習時報

第789期
2015年6月1日
STUDY TIMES
中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

从严治党是一个永恒课题，党要管党丝毫不能松懈，从严治党一刻不能放松。要坚持标本兼治，加大治本的工作力度，严格按照纪律和法律的尺度，把执法和执纪贯通起来。对一些干部在工作中出现的问题，要采取有针对性的措施加以解决。属于能力不足的，就要加强培训，加强实践锻炼，加强总结提高；属于担当精神缺乏的，就要明确责任、加强督查；属于不作为的，就要严肃批评教育，认真执纪问责。要从健全工作目标责任制入手，使每个岗位都职责和分工清晰、每项工作都程序和目标清晰、每项奖惩都认定和执行清晰，促使广大干部勤奋敬业、勇于担当、甘于奉献。“三严三实”专题教育要突出问题导向，贯彻从严要求，既巩固和扩大从严治党成果，又有效解决党的建设面临的新问题。

主动适应新常态 实现林业新发展

——国家林业局局长赵树丛答本报记者问

高层访谈

□本报记者 李宁 杨翔

编者按：2015年是全面深化林业改革的关键之年。深化林业改革的首要任务，就是要转变林业发展方式，增强林业发展活力。经济新常态下，林业改革发展的内外部环境正在发生深刻变化。经过多年努力，我国林业法治建设取得了重大成效，但与建立生态文明制度体系的要求相比，还有很大的完善空间。从哪些方面来强化法治思维和法治理念？新常态下，发展生态林业民生林业优势和潜力是什么？带着这些问题本报记者采访了国家林业局局长赵树丛。

记者：赵局长您好！首先非常感谢您在百忙之中接受《学习时报》的采访。当前，我国经济发展已经进入新常态。您如何看待新常态带给林业的机遇？

赵树丛：经济新常态下，林业改革发展的内外部环境正在发生深刻变化。各级林业部门要科学把握新常态，主动适应新常态，全力服务新常态，全面提升生态林业民生林业发展水平，为改善生态改善民生作出新的更大贡献。

新常态下，发展生态林业民生林业有着巨大的优势和潜力。从消费需求看，生态需求已成为社会的主导需求之一，人们对改善生态的愿望越来越迫切，对生态产品的需求越来越旺盛。尤其是林产品种类繁多、绿色环保，契合了个性化、生态化的消费趋势，有着巨大的消费潜力。从投资需求看，林区基础设施极为薄弱，在生态建设与保护方面有着巨大的投资需求。特别是对生态建设与保护的投资，形成的将是非常稀缺的生态资本和绿色资源，这已成为新常态下投资的战略重点之一。从市场空间看，经济越发展、人们生活水平越高，对林产品的需求量越大。2002年我国消费木材1.83亿立方米，2013年达到5.22亿立方米。全球林产品消费量也大幅增加，林产品有着巨大的国际市场。从就业潜力看，我国有3681个森林公园、湿地公园、沙漠公园和2174个林业自然保护区，森林旅游和林业休闲服务业年产值5965亿元，仅占林业产业总产值的12.6%，增长潜力和就业空间很大。从产业结构看，林业产业是生态产业、生物产业、碳汇产业，是产业转型升级中国家鼓励发展的产业。不仅可以促进绿色增长、绿色外贸、绿色就业，而且可以为我国二氧化碳减排提供战略支撑，还可以为发展生物质能源、生物制药和新材料提供重要基础，为维护国家能源安全和资源安全开辟了新渠道。从区域发展看，发展林业可以加快边远地区、少数民族地区和革命老区发展，增加贫困人口收入，促进区域经济平衡发展和城乡之间协调发展，让欠发达地区人民群众共享改革发展成果。

记者：正如您所说，近年来，我国扎实推进和全面深化林业改革，转变林业发展方式，不断激发生态林业民生林业活力。那么，推进林业改革要采取哪些新举措？

赵树丛：2014年，我国加强林业改革顶层设计，全面深化林业改革，取得了重大进展。确定了推进林业治理体系和治理能力现代化的目标要求，明确提出要建立健全9大林业基本制度、全面加强9种能力建设；提出了国有林场改革、国有林区改革和深化集体林权制度改革、集体资产股份权能改革试点、鼓励社会投资等多个方案和意见；提出了包括自然资源资产产权在内的生态文明体制改革总体思路；推进了林业事权与支出责任划分；启动了新一轮退耕还林还草工作；其他改革有的正在进行试点，有的正在制定改革方案。

2015年是全面深化林业改革的关键之年。深化林业改革的首要任务，就是要转变林业发展方式，增强林业发展活力。要坚持改革的方向和底线，要坚持改善生态改善民生的改革目的和基本方向，坚决坚守保生态、保民生的底线，坚决守住森林资源不破坏、国有资产不流失的红线和高压线。要精心制定改革实施方案，全力推进实施《国有林场改革方案》《国有林区改革指导意见》。要按照十八届三中全会改革任务分工方案和林业重点工作部署，狠抓80项林业改革任务的落实。要注重顶层设计和基层探索良性互动，各项林业改革既要符合中央精神，又要符合基层实际。要加强改革成效评估，加强督查检查、跟踪落实，建立改革成效评价体系。

记者：党的十八届三中全会要求加快建立生态文明制度，十八届四中全会对依法治国作出了全面部署。请问林业部门怎样落实这些要求，进一步推进林业法治建设和依法治林？

赵树丛：三中、四中全会关于建立生态文明制度和依法治国的决策，对林业法治建设提出了新的更高的要求。经过多年努力，我国林业法治建设取得了重大成效，但与建立生态文明制度体系的要求相比，还有很大的完善空间。法治思维和法治理念有待强化，林业法律法规体系还不完善，林业执法体制机制仍不健全，林业法律法规的权威性和震慑力不够强大。

面对这样的新形势新任务，各级林业部门要全面加强林业法治建设，大力推进依法治林，加快形成完备的林业法律法规体系、高效的林业法治实施体系、严密的林业法治监督体系、有力的林业法治保障体系，不断提高依法治林水平和依法行政能力。

全面推进林业治理法治化。强化法治意识和法治思维，健全依法决策和民主决策机制，完善重大决策和规范性文件合法性审查制度，更加注重依法履行政府职能、依法约束开发利用行为、依法保障群众生态民生权利。

继续完善林业法律法规体系。推动林业立法由注重保护管理单一自然资源向注重保护管理整个自然生态系统转变，着力完善覆盖森林、湿地、荒漠生态系统和生物多样性的林业法律法规体系。

严厉打击涉林违法行为。全面加大林业执法力度，严厉打击破坏生态资源违法行为。全面落实行政执法责任制，建立健全执法责任追究机制。推进林业综合行政执法，提高执法效率和规范化水平。

依法强化行政权力制约。加强执法人员培训，完善执法程序和机制。深化行政审批制度改革，实行部门权力清单制度，推进林业政务信息公开。

记者：通过您的介绍，我们了解到我国林业建设取得了很大的进展，但必须看到，当前我国林业发展还面临着一些突出问题，对此，林业部门将从哪些方面入手来解决？

赵树丛：通过多年的努力，我国林业建设取得了明显成效。但当前林业发展中还存在一些突出问题，需要高度重视并着力解决，确保全面完成林业改革发展任务，切实推动生态林业民生林业科学发展。

一要坚决严格保护天然林，着力解决生态安全和木材供给的问题。加快制定全国天然林保护实施方案和天然林保护条例，依法严格保护。把所有天然林都纳入保护范围，划定保护红线。分三步全面停止天然林商业性采伐：扩大东北内蒙古重点国有林区停止天然林商业性采伐试点；在此基础上，停止国有林场和其他国有林区天然林商业性采伐；全面停止天然林商业性采伐。我们要深入研究停伐后的配套政策和措施，确保停伐后木材供给有来源，职工就业有保障，林农收入不减少，林区民生得改善。要加强保护、科学培育和抚育经营，使我国天然林资源总量明显增加、质量明显提高、生态功能明显增强。对一些具有重大保护价值的天然林生态系统及生物多样性，要实行特殊的保护体制，采取特殊的保护措施，建立一批国家级自然保护区和国家公园，实行重点保护、永久保存。完善政策措施，提高天然林保护补助标准。配套建立国家用材林储备制度，努力建设一批高水平的木材战略储备基地，全面实现由采伐天然林到采伐人工林的历史性转变。

（下转第2版）

打造核心优势 成为鲜明思想旗帜

——全国党校系统报刊工作会议举办

本报讯（记者 石伟）5月23日，首次全国党校系统报刊工作会在哈尔滨举办，这一会议同时也是全国党校系统报刊研究会第六次会员代表大会。近200位与会者代表党校系统400余家报刊出席了会议，围绕“党校报刊要努力成为鲜明的思想旗帜”这一主题，进行了为期两天的研讨与交流，总结办报办刊经验，探讨党校报刊发展创新问题。中共中央党校常务副校长何毅亭出席会议，并作了“打造核心优势 做优党校报刊”的主题报告。黑龙江省委常委、组织部长、党校校长杨洪，黑龙江应赫集团党委书记贾虹生等领导同志出席会议。

何毅亭讲话指出，党校报刊是党校职责定位在媒体宣传领域的延伸，是没有围墙的党校，肩负着促进党校全面发挥作用的重要使命，对党的事业发展作出过重要贡献。

他指出，现在我们党正在带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，正在为协调推进“四个全面”战略布局、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦团结奋斗。改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政的考验之大，都前所未有。这些都对党校工作提出了新的更高要求。从事党校报刊工作的同志要认清党和国家事业发展对党校工作的新要求，积极应对新媒体迅猛发展对党校报刊的新挑战，增强政治意识、大局意识和责任意识，因势而谋、应势而动、顺势而为，努力创造新的突出业绩。要明确党校报刊立足党校、紧扣中心、服务干部、影响社会的职责定位，不断提高党校报刊的质量和影响力，使党校报刊真正成为广大党员、干部的良师益友。

何毅亭提出党校报刊要依托党校资源，打造自身的核心优势。对此他从五个方面进行了阐述。

第一，党校报刊要更好地打造和强化对党忠诚、为党立言的优势。党校报刊要牢固树立“姓党”理念，密切关注党和国家工作大局，进一步把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，作为党校报刊推动党员干部坚定不移向中央看齐的总任务总要求；进一步把宣传中央重大部署，作为党校报刊推动党员干部坚定不移向中央看齐的重要政治要求；进一步把引导社会思潮，作为党校报刊推动党员干部坚定不移向中央看齐的重要政治任务。

第二，党校报刊要更好地打造和强化重视实践、勇于探索的优势。党校报刊要依托党校的特有资源，坚持理论联系实际，坚持问题导向，深入实践、深入基层，为推动中国特色社会主义理论创新、推进中国特色社会主义伟大事业作出实实在在的贡献。党校报刊要多了解来自改革发展稳定第一线学员的所思所想所盼所急，抓住他们在促进改革发展工作中迫切需要解决的各种问题，深入研究找出答案。党校报刊必须将党性寓于人民性中，多关注人民群众关注的社会问题，多发表反映人民群众心声的文章，多讲人民群众听得懂、听得进的话。

第三，党校报刊要更好地打造和强化引领干部学习、促进干部成长的优势。党校报刊不同于一般的社会报刊，一定要在推动引导领导干部加强马克思主义理论学习上当好排头兵，把学习理论的气氛搞得浓浓的。党校报刊还要坚持以马克思主义为指导，关注中国传统文化、反映世界文明进步的知识、领导干部从政的思考感悟等内容，取其精华，为我所用，形成特色。党校报刊要以网络传播方式变革为契机和动力，加快文风改造，落实习近平总书记倡导的“短、实、新”要求。

第四，党校报刊要更好地打造和强化研究党校重点热点难点问题、推进党校事业发展的优势。党校报刊要尽可能有适合党校教师、干部和职工阅读学习的内容，尽可能有反映党校教师、干部和职工精神风貌、工作成就、工作感悟的内容。党校报刊还要注意反映各级党校的办学成绩，总结宣传治校经验，努力成为交流办学经验、共享办学成果的平台，成为各级党校校委工作的参谋助手。面对党校工作存在的一些薄弱环节，党校报刊要集思广益、建言献策，为党校履行好党委赋予的政治责任和重大任务服好务。

第五，党校报刊要更好地打造和强化队伍综合素质过硬、管理兼具严格与活力的优势。党校报刊要办好，关键在于办报刊人员的素质和能力。从事党校报刊工作的同志，要有为党担当、为国担当的使命感，有纵观国际国内大局的眼光，有深刻分析社会问题的洞察力，有站在时代前列的锐气。尤其要有较高的理论水平，较强的新闻意识，较多的知识储备，较扎实的稿件处理能力、写作水平。办好党校报刊需要多种多样的人才，特别需要复合型人才。

分别来自河北、江西、山东、甘肃、铁道系统的党校常务副校长刘忠昌、舒仁庆、赵强、范鹏、赵庆国，分别来自北京、上海、湖北的党校副校长韩久根、郭庆松、邹德文以及来自各省市的十余位报刊负责人，先后作了大会发言。在会议分组研讨时，来自全国各地党校报刊的代表围绕会议主题作了热烈讨论。大家认为，何毅亭同志的重要讲话对党校报刊如何打造核心优势，如何在全国报刊之林中产生更加突出影响、作出突出贡献具有重要意义。在讨论的基础上，会议以何毅亭讲话为基础，在党校系统报刊办报办刊优势、方向、定位、原则、底线等方面形成了诸多共识。与会者还就党校系统报刊管理机制等具体问题进行了深入探讨。

中央党校报刊社总编辑钟国兴作为新任会长，代表第六届全国党校系统报刊理事会表示，要以何毅亭同志讲话为要求，在形成诸多共识的基础上，打造党校系统报刊群的共同体，加强联系与协作；利用《学习时报》、理论网和微信等载体，搭建相互联系的平台；利用搭建的平台探讨党校系统报刊发展中大家共同关心的问题；共同推进重大问题的协调解决，提升党校系统报刊整体活力和影响力。

本次会议由中共中央党校报刊社、全国党校系统报刊研究会主办，黑龙江应赫集团协办。中央党校报刊社有关领导及各部门负责人出席了会议。

“三严三实”系列①

做官 先做人

□本报评论员 何忠国

国以贤兴，政以才治，为政之要在于用人。中央决定开展“三严三实”专题教育，主要是着力解决领导干部如何做人做事的问题。

做人与做官是紧密联系在一起的，做一个什么样的人，当一个什么样的官，自古以来就是一个广受关注的话题，古代圣贤对此有深刻洞见，所谓“君子为政之道以修身为本”“先修身而后求能”，“格物致知诚意正心”方能“修身齐家治国平天下”等，都揭示了做人与做官的内在联系。好人不一定是好官，但好官必须首先是好人。做人是做官的前提，做人是篇大文章，如何修身做人是每一位领导干部要认真思考并躬身实践的大课题。

做一个有德之人。古人云：“士有百行，以德为首。”德乃立身之本，道德品行是衡量领导干部做人为政的首要标准。习近平总书记曾指出：“在历史的长河中，那些帝国的崩溃、王朝的覆灭、执政党的下台，无不与其当政者不立德、不修德、不践德有关，无不与其当权者作风不正、腐败盛行、丧失人心有关。”领导干部的道德操守和品行修养绝不是个人小事，而是关系党和国家事业成败的大事。当前，一些领导干部信念动摇、诚信缺失、品行不端、趣味低俗，特别是少数领导干部违法乱纪、腐化堕落，其中一个重要的原因就是在立德上缺乏自觉。为此，必须下大气力解决好领导干部如何立德的问题。“德”，就是对党忠诚，对人民忠诚，对党和人民的事业忠诚。修身立德关键是要经常反省反思，常思为政之德，常思贪欲之害，常怀律己之心，真正成为一个道德高尚的人，做一个为民务实清廉的官。

做一个守道之人。世间万物，皆有其道，做人处事，也要守道。这里的“道”是指人生信条、社会规范、行为准则。守道是一种自尊自爱、自立自强的人格体现。德国哲学家康德的墓志铭上刻着这样一句话：有两样东西，越是深入持久地思考，就越能唤起心灵的赞叹和敬畏，这就是我们头顶上的星空和心中的道德律令。心中有敬畏是一个人守道的起点。古人云：“凡善怕者，必身有所正，言有所规，行有所止，偶有逾矩，亦不出大格。”心怀敬畏，做人就不会出格，做事就不会为所欲为，做官就不会让权力任性。做一个守道之人，就要安贫乐道、立身行道，把好欲望关，增强免疫力，坚守做人做事的底线，不该拿的东西不拿、不该去的地方不去、不该办的事情不办，以规矩立言立行，凡事按制度和规定办，用权于法有据，始终在正道上稳步前行。

做一个有为之人。一个人有梦想、有追求、有奋斗，人生才会有意义。为官一任，造福一方。领导干部不在官位高低，而在于是否有益于人民。习近平总书记强调，共产党的干部就是人民的公仆，就要多一份责任，多一份辛劳，多一份担当，要有“心里装着老百姓，唯独没有自己”的公仆情怀，心系群众、为民造福。“为官避事平生耻”，作为领导干部就要有担当精神、奉献意识。我们正处在一个伟大的时代，只有始终牢记使命，认真履行职责，在推进“四个全面”、实现中国梦的生动实践中主动作为、奋发有为，以实际行动创造无愧于时代的实绩，才能不辜负党和人民的重托，抒写无怨无悔的人生。

“三严三实”是修身做人的基本遵循，是为官做事的行为准则。作为治国理政主体中的关键少数，领导干部要时刻以“君子检身，常若有过”的谦诚态度，聚焦对党忠诚、个人干净、敢于担当，把“三严三实”作为一面镜子、一把尺子，经常照一照自己的思想，量一量自己的行为，以加强修为来提升作为，在实践中把做人与做官统一起来，始终做到清清白白做人、坦坦荡荡做官、干干净净做事，引领社会形成良好风尚。