# 加强改进作风常态化建设

□王金山

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以抓作风破题开局，带头执行“八项规定”，深入开展党的群众路线教育实践活动，在管党治党上严纲纪、动真格、打硬仗，党风政风为之一新。这就要求我们，应自觉在“常”“长”二字上下功夫，继续在“严”“实”二字上做文章，不断把作风建设推向深入，促进党风政风持续好转。

## 加强作风建设须常态化

政贵有恒，治须有常。把常态化作为推进作风建设的关键一招，以讲认真的态度持续用力，以钉钉子的精神接续推进，使抓作风成为经常的、正常的状态，成为连续的、连贯的过程，在改进作风上形成不断拧紧螺丝、上紧发条、扎紧篱笆的新常态。

**作风建设的力度要长期保持、做法要经常运用、成效要持续巩固。**改作风，怕的是虎头蛇尾，难的是善始善终，决不能集中抓的时候雷霆万钧，平时则放任自流。我们须固化教育实践活动的成果，把活动中形成的好做法、好经验固定下来、坚持下去，克服速胜思想，做好长期准备，紧紧扭住作风顽瘴痼疾，以驰而不息、一抓到底的劲头立破并举、扶正祛邪。

**作风建设须与党的建设各项工作同向推进、同步深化、同频共振。**作风建设的持续推进对于保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政地位和执政基础发挥了重要作用。我们应把抓作风作为加强党的建设的重要切入点和着力点，坚持不懈地抓下去，不断引导党员干部增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

**改进作风没有休止符、作风建设永远在路上。**当前，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的，面对的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险也是长期的。只有通过持续的作风建设，使党员干部时常醒脑提神、经常洗澡治病，才能保持为民务实清廉的良好作风，把正在经受和将要经受的“考试”考好，从而有效应对前进道路上的风险和挑战，推动党和人民的事业不断取得新进步。

## 作风常态化建设须制度化

坚持用制度规范人、造就人，以保持党同人民群众的血肉联系为核心，以弘扬为民务实清廉作风为主题，以解决“四风”问题为重点，紧紧围绕作风养成的全链条来完善制度体系，使作风建设有思想标准、有行为准则、有环境氛围，真正把党员干部的作风建设纳入制度化的轨道。

**正本清源，紧紧围绕强化理论武装，建立完善加强作风教育的制度。**信念是本，作风是形，本正而形聚，本不正则形必散。抓作风首先要抓思想，用马克思主义中国化的最新成果武装头脑，促使党员干部不断补充精神之“钙”，切实增强改进作风的思想和行动自觉。大力弘扬理论联系实际的学风，把学习的体会和成果转化为谋划工作的思路、推动工作的措施、促进发展的本领，提高运用理论解决实际问题的能力。

**组织约束，紧紧围绕严格党内生活，建立完善促进作风锤炼的制度。**把严格党内生活作为作风制度建设的重要内容，使党员干部在组织的约束中锤炼作风、百炼成钢。建立健全民主集中制，使领导干部熟悉民主集中制的规矩、懂得民主集中制的方法，自觉按照民主集中制的要求履职尽责。建立健全批评和自我批评制度，形成一整套开展积极健康思想斗争的长效机制。建立健全严格的组织生活制度，研究改进“三会一课”、双重组织生活、警示教育、案例分析、党性剖析、民主评议等制度的具体内容和有效形式，切实提高组织生活的质量和效果。

**问题导向，紧紧围绕回应群众关切，建立完善解决作风问题的制度。**实现作风建设常态化，必须以问题为导向，从制度的视角认识问题、分析问题，围绕群众关切的问题建章立制、纠偏治本。把握密切党群关系这个出发点，建立健全党员干部直接联系服务群众制度，更好地听民声、察民意、解民忧。把握反对“四风”这个着力点，聚焦“四风”问题的表现和成因，进一步明确底线、划出红线、架起高压线，做到堵漏洞、除旧习、树新风。把握领导带头这个关键点，强化领导干部改进作风的制度约束，要求普通党员做到的，领导干部要首先做到，要求普通党员不做的，领导干部要首先不做，形成自上而下改作风、以上率下正风气的格局。

**防微杜渐，紧紧围绕规范权力运行，建立完善强化作风监督的制度。**严格及时到位的监督，是改进作风最坚实最有力的保证。把完善监督制度摆在重要位置，突出权力运行的重点领域和关键环节，进一步严格约束、筑牢防线，切实防止“堤溃蚁穴，气泄针芒”。加强纪律监督，把作风建设融入党风廉政建设之中，用干部清正、政府清廉、政治清明的标准，为党员干部划出作风上不能突破的底线。加强日常监督，坚持从小事抓起、从身边事抓起，着力完善党员干部日常管理、工作生活保障等制度，自觉净化生活圈、社交圈、朋友圈。加强多样化监督，围绕作风建设的主题，积极构建党内监督、专门机关监督、社会监督有机统一的立体式监督体系，充分发挥舆论监督的作用，形成制度化的监督合力，防止作风监督因依赖单一渠道而产生盲点、流于形式。

**群众公认，紧紧围绕开门抓作风，建立完善改进作风评价的制度。**改进作风常态化，应当牢记群众满意是第一标准，更多地使群众知情、让群众参与、由群众评价。建立从群众意见中发现作风问题的制度，全面深入了解群众需求，使听取党内外群众对作风建设的意见、群众监督评议党风等做法更加规范化、系统化。建立向群众公开作风建设状况的制度，定期向群众通报作风建设情况，让群众看到他们关心的、与他们利益相关的问题是怎么改的、改到什么程度，决不以自我感觉代替群众评价。坚持教育实践活动开门抓整改的做法，及时让群众了解整改的内容、措施和时限，群众满意的方案和措施才能通过，群众不满意的方案和措施要继续完善，该“返工”的“返工”，该“补课”的“补课”。

## 作风常态化制度建设须科学化

提高制度建设的科学化水平，坚持于法周延、于事简便，更好地把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，使改进作风常态化的各项制度把握规律性、富于创造性、更具生命力。

**增强制度的系统性，确保管得到、管得住。**作风制度建设是一项系统工程，必须观全局、谋长远，搞好顶层设计和整体规划。在宏观上，着力解决制度体系的“盲点”，聚焦作风建设的薄弱环节和真空地带，立明规矩，定新规则，切实用制度规范所有的重点领域、重点环节、重点群体，形成完整完备的作风制度体系。在微观上，着力解决制度要素的“缺项”，盯住内部构成不完善的制度用力，加强具体制度与基本制度的衔接，加强工作机制与责任机制的配套，加强实体性规范与保障性规范的结合，不断提升制度的整体功能和实际效能。

**增强制度的针对性，确保抓重点、抓深入。**面对形形色色的作风问题，制度建设的主题要突出、指向要明确、措施要具体。坚持点面结合，聚焦群众反映最强烈的作风问题、关系群众切身利益的实际问题、联系服务群众“最后一公里”的问题出台制度，以重点难点问题的突破，带动整体工作的推进。坚持标本兼治，树立见物见人的思想，既要针对具体表现的作风问题进行治理，又要针对深层次的党员干部个人修养问题拿出对策，把工作和措施落到促进党员干部加强自我改造、自我提高上，努力铲除滋生歪风邪气的土壤。坚持“破”“立”并举，经实践检验行之有效、群众认可的制度规定，就要继续坚持、抓好落实；不能适应形势变化的，就要抓紧修订完善，做到与时俱进，使制度跟得上形势发展、经得起实践检验。

**增强制度的操作性，确保可执行、可落实。**实践中，往往有些制度失之于宽、界限不明、程序繁琐，结果只能写在纸上、贴在墙上、喊在嘴上，难以落实到实践中去。作风制度规范的是所有党员干部，对可用、易用、好用的要求更高，决不能搞华而不实的花架子、泛泛而指的空架子、形同摆设的虚架子。按照简便实用、科学严谨的思路，做好细化量化实化的文章，使笼统的规定变细致、原则的表述变具体、模糊的标准变明确，尽量把制度的笼子扎得紧一些、密一些、牢一些，防止牛栏关猫、来去自如，做到切实可行、行之可久。

**增强制度的严肃性，确保能约束、能追责。**有了制度就是有了“红线”，谁越了线谁就要负责任。强化“制度落实要责任落实”的意识，自觉做到守土有责、守土尽责。强化“制度约束是刚性约束”的意识，以零容忍的态度处置违规行为。强化“制度执行没有例外”的意识，不管对领导机关还是基层单位，不管对领导干部还是普通党员，落实制度的标准不能松、不能降，要一把尺子量到底，做到言必信、行必果，切实维护制度威信，充分发挥制度威力。

（作者系第十二届全国人民代表大会农业与农村委员会副主任委员）

# 从严从实推进基层党建

□孙 勇

从严从实是以习近平同志为总书记的新一届党中央管党治党的总要求总部署。基层党建是管党治党的重要组成部分，应全面按照从严从实这一总要求总部署，扎实推进基层党建各项工作，使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。

## 基层党建尤需从严从实

一直以来，党中央高度重视基层党建，这项工作总体上取得了显著成效，但也还存在一些薄弱之处。“麻绳最容易细处断”，我们须进一步把从严从实推进基层党建工作摆上更加重要的位置。

这是由基层党组织的功能作用和战略地位决定的。一方面，党的基层组织是整个党组织的“神经末梢”，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党全部工作和战斗力的基础，承担着推动党的路线方针政策落地生根、团结带领党内外干部群众努力完成本职工作的重要责任，唯有从严从实，才能把基层党组织建设得更加坚强有力，更好地承担重任、履行使命。另一方面，基层党组织服务群众最直接，代表党的形象也最直接，党的先进性和纯洁性要靠千千万万党员和基层党组织的先进性和纯洁性来体现，唯有从严从实推进基层党建，才能使基层党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用发挥得更加充分、彻底，才能进一步巩固党群干群关系，树立和维护党的良好形象，巩固党执政的阶级基础和群众基础。

这是由基层党组织面临的社会环境和自身状况决定的。一方面，在发展社会主义市场经济条件下，商品交换原则必然会渗透到党内生活中来，社会上各种各样的诱惑缠绕着党员干部。基层党员干部处在经济社会发展第一线，位于社会矛盾最前沿，稍微放松警惕，就很容易受到诱惑，一不小心就被别人“请君入瓮”了。在这种情况下，不为基层党员干部上紧工作发条，不严格加强他们的思想政治教育，不套牢政治纪律政治规矩这个“紧箍咒”，是绝然不行的。另一方面，党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，主要表现在：部分基层党组织战斗堡垒作用不强，有的甚至软弱涣散，服务群众的积极性不高，本领不够；部分基层党员干部的先锋队意识淡化，组织纪律性不强，有的甚至作风虚飘，心浮气躁，唯我独尊，滥用权力，小官大贪。这些问题产生的根子，就在于基层党的建设要求不严、不实，特别是对干部的管理失之于宽、失之与软、失之于虚，没有管到位，没有严到份。解决这些问题，唯有对症下药，严字当头，实处着力，才能釜底抽薪、标本兼治。

## 基层党建如何抓得更严更实

基层党组织承担着重要职能，面临着新的机遇和挑战，必须以更加严格的标准和要求，拿出更加务实的办法和举措，扎实推进基层党建各项工作，不断推动基层党组织全面进步、全面过硬。

在落实主体责任上更严、更实。不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严从实加强基层党建就会停留在一般号召和要求上，很难取得实实在在的成效。编制基层党组织权责清单，明确职权主体，细化责任要求，使基层党组织、党组织书记抓什么、不抓什么、怎么抓、抓到什么程度、达到什么标准都清清楚楚、明明白白。严格党建考核，及时运用考核成果，真正把党建责任制落地生根。

在狠抓作风建设上更严、更实。基层党员干部的作风，群众最能感受到、最有发言权，最直接影响到党的形象。而且，做基层工作，不仅要靠理论力量来说服群众，更要靠人格力量来感染和打动群众。党员干部的人格力量就集中体现在作风上。进一步加强基层党建，须牵住作风建设这个“牛鼻子”，横下一条心，铆足一股劲，从严从实持续抓好基层党员干部的作风建设。

在发挥职能作用上更严、更实。基层党组织不发挥职能作用或者职能作用发挥得不好，就会成为“空架子”、“花架子”，自然，这个组织的吸引力凝聚力就不强。按照党中央建设服务型基层党组织的总体要求，把抓基层党建与保稳定、促发展、惠民生紧密结合起来，做到党建目标与发展目标相衔接，与重点工作相一致，与服务群众相统一。在实践探索中，我们通过实施村党组织带头人双培双带先锋工程和富民强村工程，提升基层干部服务发展能力，积蓄发展后劲；通过运用“互联网+”思维，科学整合服务功能和服务资源，搭建服务群众更加便捷、更加高效的服务平台，实现“群众办事不出门，干部服务到家门”；通过无职党员设岗定责、流动党员双向带动、在职党员进社区、党员志愿服务、党员认领公益岗等活动，切实有效地把基层党组织的服务职能落到了实处。

（作者系中共安徽省宿州市委常委、埇桥区委书记）

# 新农村建设的郏县实践

□张国晓

近年来，郏县把新型农村社区建设工作作为加快工业化、城镇化与推进农业现代化的出发点和着力点，积极探索三化协调发展的具体路径，努力建设既宜居又宜业，既有现代化品质，又“记得住乡愁”的美丽乡村。

## 坚持五项要求 解决认识上的问题

规划引领。围绕“生态、文化、特色、宜居”的工作要求，突出“规划让社区更美好”的发展理念，对全县新型农村社区的“两个规划”进行了统一编制，引导群众“不在没有规划的地方建房子，不建没有经过设计的房子”。同时，结合历史、人文、习俗、生态等元素，认真做好新民居的户型设计，力争做到建筑错落有致、面积大小适宜、外观美观大方、内部经济适用，让群众切实满意。

基础先行。让农民主动参与新型农村社区建设，主动搬到社区生活居住，基础设施是关键。在社区启动后，我们首先搞好水、电、路等基础设施的配套完善，尤其是搞好污水处理、垃圾分类处理等设施的配套完善，让农民切身感受到在社区生活的便利，感受到环境的优美，吸引农民积极入住，也较好地发挥了新型农村社区的吸引力和承载力。

示范带动。在全县新型农村社区大规模启动建设之初，我们选择一些基础较好、群众参与建设热情较高的社区，进行重点扶持。通过宣传引导、示范带动，让村干部和农民就近看到新型农村社区建设带来的好处、实惠和利益，主动参与到新型农村建设中来。在民居建设上，我们提供了农户自建、联建和委托第三方建设等多种形式，让群众进行自主选择，在户型设计、建筑材料的使用等方面，都充分征集群众意见，尊重群众意愿。

部门联动。充分整合各级各部门的力量，形成全县上下支持新型农村社区建设、参与新型农村建设的工作格局。形成了以农办牵头协调抓总，指导全县社区建设，国土、建设、教育、卫生、电力、环保、财政、发改等部门联动的工作局面。

产业支撑。按照“依法、有偿、自愿”原则，积极推动土地流转，推进土地向大户、种田能手集中。按照积极鼓励、大力扶持、分类指导、逐步规范的原则，重点培育发展畜牧、蔬菜、饮品、中药材4个产业化集群，大力推进“基地+农户”“公司+合作社+农户”等现代农业发展模式，同时发展壮大农民专业合作社，让农民就近实现就业。通过规划建设农业产业园、鼓励发展“一村一品”、指导农户开展奔小康活动等方式，大力培育产业优势。

## 突出五个重点 解决干什么的问题

抓启动。2013年，全县新型农村社区启动数量进一步增加，达到“全覆盖、零空白”。通过努力，形成有一定建设规模的社区达到10个以上，同时，通过宣传引导、给群众算账的办法，引导农户由分散建设改为统一建设，加快建设进度。

抓入住。新型农村社区建好后，引导、督促群众及时入住，有利于提升社区人气，同时也能够加快旧村拆迁步伐。在农户购房之初，与群众签订搬新交旧协议，要求群众在新房交付限定时间内拆除旧房。同时，出台相关优惠政策，敦促相关职能部门，主动做好水、电、宽带、有线电视接入等服务工作，降低门槛，减免收费，方便群众入住。

抓配套。根据社区发展实际，重点选择农民急需的配套设施进行建设。以“一场（文化广场）两室（村室和卫生室）”建设为重点，通过项目捆绑支持，力争配套设施实现“五通五有”（通自来水、有线电视、宽带、水泥或柏油路、公交车，有标准化幼儿园或小学、卫生室、村民活动中心、村室、农家店或农资超市）。同时，按照《河南新型农村社区规划建设标准》要求建设的小型图书馆、科技服务点、邮政储蓄代办点等29项配套设施，都预留了建设空间。

抓复耕。制订出台了城乡建设用地土地增减挂钩实施方案，鼓励加大旧村拆迁力度，加快复耕步伐。对于没有纳入全县增减挂钩范围的新增耕地，在确保新型农村社区建设用地占补平衡后，剩余耕地归原村集体所有，由村集体统一经营。

抓提升。一是提升规划水平。对全县61个社区的详细规划，进行了全面提档升级。二是提升文化品位。充分挖掘文化内涵，融入到新型农村社区建设当中，提高社区建设的文化品位。三是提升农民素质。对村民进行法律、文明和中华传统美德等方面的教育，引导农民群众树立文明健康的生活新风尚。

## 健全五项制度 解决怎么干的问题

建立分包制度。建立分包制度，县四大班子领导以及各乡镇党委书记、乡镇长、党委副书记都分包社区，具体负责社区的建设指导、协调解决困难和问题，并确定乡镇长为各乡镇新型农村社区建设第一责任人。

联席会议制度。成立新型农村社区建设领导小组，建立县联席会议推进制度，进一步明确县委农办、发改、财政、国土、建设等相关单位的职责，每半月召开一次协调会议，解决新型农村社区建设过程中遇到的困难和问题。

督查检查制度。按照年初确定的目标任务和时间节点要求，每月底对新型农村社区建设进度、项目实施、规划执行等情况进行跟踪督查，督查结果全县通报。每季度对各乡镇建设任务完成情况进行排名，排名落后的乡镇在重点工作推进会上做表态发言。在督查过程中发现的困难问题，及时提交县联席会议协调解决，确保各项工作积极稳妥向前推进。

考评奖惩制度。把新型农村社区建设作为全县“五区建设”五项重点工作之一，列入综合目标考核体系，对各乡镇进行年度考评。科学设置建新率、拆旧率、入住率、配套率、整合率等指标，作为考核乡镇新型农村社区的重要内容，确保各项工作协调推进。

审核监管制度。由发改、财政、住建等部门对规划实施情况、资金使用、项目捆绑、建筑工程质量等关键环节，进行审核监管。在每个社区都成立了由党员和群众代表组成的监管小组，对规划落实、建筑质量等重大问题进行全程监督。

（作者系中共河南省郏县县委书记）

# 运用“互联网+”解决“中间阻碍”

□赵海波

随着互联网技术的飞速发展，以电子商务为代表的互联网经济模式迅速崛起，带动了各行业的企业成功跨界融合。互联网经济的发展模式正在颠覆着传统的发展模式，众多传统企业运用互联网创造的奇迹为国有企业深化改革提供了参考，运用“互联网+”推进国有企业深化改革成为一种选项，运用“互联网+”解决国企改革中的“中间阻碍”成为可能。

在国企运营的“中间环节”上，一些“不守纪律”“不讲规矩”的人形成的“利益共同体”，是当前产生“中间阻碍”的主要原因，是当前国有企业体制改革的重大阻力。由于这些“利益共同体”隐蔽性强在体制内，通过制度很难清除，运用“互联网+”手段为解决“中间阻碍”的问题提供了一种途径。

通过“组网”使国有企业市场准入和信息资源不再稀缺。目前国有企业和国家各部委都建立了以信息发布为主的官方网站，运用“互联网+”手段把这些相对独立的网站连接起来变成交互式网络平台，使网络不再是简单的信息发布窗口，而是汇集各种信息的交互式平台，在这个平台上每个成员都享有平等的身份，享有信息交流的自由和便捷。任何想与国企发生某种联系的组织和个人，都可以成为这个平台的成员，参与各成员间的信息交流，根据需要可以随时在平台上建立各种信息交互窗口，比如论坛、信息发布、时时在线通讯等各种应用，保证每位成员具有平等的获取信息的权利。由于互联网的开放性和包容性使平台上的成员之间的信息不再稀缺。比如在国有企业物资供应环节中的市场准入机制，就可以通过“组网”体现公开公平公正的原则。

“大数据”“云计算”的应用。一是选准突破口和切入点。“中间环节”上的腐败是国企改革的主要障碍，也是形成“中间阻碍”的重要原因。例如，可以选择物资采购作为解决“中间阻碍”的突破口和切入点，优先解决国有企业物资采购环节上的价格虚高现象，斩断“利益共同体”获利途径，迅速降低国有企业运营成本。二是使用“大数据”“云计算”等技术手段。这里面包括两个方面：其一，各种价格等敏感信息将透明化。其二，形成强大的议价能力。通过“大数据”分析的采购数据可以形成强大的议价能力，可以与物资供应商直接确定某种物资的“团购价”，作为所有国有企业采购的价格参照标准，挤压想在“中间环节”渔利的行为。

运用“互联网+”将使国企运营透明化并对所有环节形成有效监管。互联网的不断发展对人类社会最直接影响就是信息的传递方便快捷，每天海量的信息通过互联网传递到世界的每一个角落，任何人想了解任何信息都可能通过互联网得到答案，人类的社会活动高度透明，任何想利用信息的不对称来实施“密室”活动的行为都将失去空间。随着互联网开放程度的加深，对社会监督的功能也将加强，利用这个功能可以对国企运营中的各个环节进行开放式的监督。

（作者系上海珏好实业有限公司总经理）