学習時報

第787期
2015年5月18日
STUDY TIMES
中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

当前，党和国家工作千头万绪，各项工作要开拓局面，突出矛盾和问题要抓紧解决，这些都是绕不开、躲不过的，必须敢于面对、敢于担当。各级领导干部要坚定信心、振奋精神，大胆开拓、积极作为，用实际行动做到为官一任、造福一方。对领导干部来说，不干事、不作为就是最大的失职。各级党委及其组织部门要列出不担当不作为的问题清单，树立领导干部要守土有责、守土负责、守土尽责的正确导向。对付出了努力、作出了成绩的干部，要予以表扬和鼓励。

努力营造良好政治生态

刘云山

习近平总书记多次强调，加强党的建设，做好各方面工作，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。如何营造良好政治生态？我谈几点认识和思考。

一、营造良好政治生态是全面从严治党的内在要求

中组部去年就党风政风问题组织了一次调研，一位老同志说，如果河里有一两条鱼死了，这是鱼的问题；如果有一片鱼、一群鱼死了，可能就是河受到污染，水生态出问题了。从政环境也是这样，一个地方，如果个别干部出问题，那可能是他个人有问题；如果许多干部出问题，那说明这个地方政治生态有问题。从党的十八大以来查处的一批典型案件来看，一些地方贿选案件发生、腐败窝案出现、买官卖官盛行，都与这些地方政治生态不好有关。

政治生态是党风、政风、社会风气的综合反映，影响着党员干部的价值取向和为政行为。政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。营造良好政治生态，关系人心向背，关系事业兴衰。现在，我们党带领人民正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。面对矛盾风险给党治国理政带来的新考验，面对形势发展变化给党的建设提出的新要求，迫切需要通过营造良好政治生态，更好激发全党创造活力，提振干部群众精气神，凝聚实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量。

营造良好政治生态，是全面从严治党的题中应有之义。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央制定实施八项规定，部署开展党的群众路线教育实践活动，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，弘扬新风正气、涤荡歪风邪气，政治生态得到明显改善。同时也应清醒看到，形形色色的潜规则、大大小小的关系网、“劣币驱逐良币”的逆淘汰还有一定市场，用人之风不正、家风家教不严、社会交往不净、同志关系不纯等问题有待进一步纠正，反腐败斗争形势依然严峻复杂，作风问题时有反弹、顶风违规违纪时有发生。可以说，实现政治生态“山清水秀”，任务艰巨而繁重。要充分认识营造良好政治生态的特殊重要性，坚持重在建设、立破并举，坚持思想建党和制度治党并重，拿出过硬措施、保持足够韧劲，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

二、营造良好政治生态首先要严肃党内政治生活

良好政治生态从哪里来？首先要从严肃的党内政治生活中来。严肃党内政治生活，是我们党的优良传统。党内政治生活的基本功能，说得形象一点就是在党员队伍中播撒崇高理想的种子，激发艰苦奋斗的精神，消除各种错误思想的影响，保持和弘扬良好的党风，提高党的创造力凝聚力战斗力。事实表明，党内政治生活严肃认真，党风政风就不会有什么大问题；一个地方政治生态出问题，首先是党内政治生活出了问题。

习近平总书记形象地指出：党内政治生活是锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。如果炉子长期不生火，或者生了火却没有足够的温度，那是炼不出钢来的。应当看到，一段时间以来，一些地方和部门缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党治党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。有的尽管有党内政治生活，但是炉温不够、火候不到，起不到应有的作用。一些党员干部碰到原则问题不开口，遇到矛盾绕着走，把自我批评变成了自我表扬，把相互批评变成了相互吹捧；一些党组织没有凝聚力，党员想来就来、想走就走，党组织变成“大车店”，党员没有党员的样子。这些都警示我们：党内政治生活必须真正严肃起来，决不能随意化、平淡化，不能娱乐化、庸俗化，不能让党内政治生活变了味、走了调。

严肃党内政治生活，关键是要推动党的组织生活制度化、经常化、规范化，为净化政治生态营造好的“气候”环境。党的组织生活正常了、健康了，就能起到“除尘”“过滤”作用，就能及时阻隔不良风气的侵蚀。完善党的组织生活，重在落实制度、贵在保持经常。党章对党的组织生活有着非常明确具体的规定，像“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员等都是很重要的内容，应认真抓好落实。要经常和定期开展组织生活，特别要彰显党内政治生活的本质，在树立崇高理想上下功夫，在提升精神境界上下功夫，引导每个党员自觉安装思想上的“杀毒软件”，经常清扫头脑中的灰尘。要切实提高组织生活的质量，确保有实质内容、实际效果，不能流于形式、走过场，不能搞成清谈闲聊，更不能打着组织生活的名义去搞什么旅游和娱乐活动。

严肃党内政治生活，必须严格执行民主集中制，形成心齐气顺的政治氛围。民主集中制是我们党和国家的根本组织制度和领导制度，是党组织永葆生机活力的法宝。当前，在贯彻执行民主集中制方面，既有民主不够的问题，也有集中不够的问题。民主不够，突出表现在一些地方和部门的主要领导干部搞个人说了算，“决策一言堂、用人一句话、花钱一支笔”，甚至独断专行、排除异己；集中不够，突出表现在一些领导干部搞分散主义、各自为政，凡事从自己的一亩三分地出发，甚至把分管领域变成“私人领地”。这些问题不解决，就难以有健康的党内政治生活。这就需要各级党委和各级领导干部增强贯彻执行民主集中制的自觉性，进一步完善民主集中制的各项制度，完善党委议事规则和决策机制。特别是党委主要负责同志要始终坚持按原则办事、按程序办事，强化民主意识，善于集思广益，做到总揽而不包揽、果断而不武断，防止把个人凌驾于组织之上；班子成员要增强全局意识、协作意识，自觉在大局下行动、在合作中履职，做到分工不分家、到位不越位。只有这样，才能提高领导班子整体功能。

严肃党内政治生活，还要用好批评和自我批评这个锐利武器。营造良好政治生态的过程，是一个扶正祛邪、整体优化的过程。一些地方和部门政治生态出问题，一个重要原因就是批评和自我批评这个利器“刀枪入库”，“钝化”了、“生锈”了。经过党的群众路线教育实践活动，批评和自我批评的传统得到了弘扬，关键是要坚持下去、经常使用。敢不敢批评，背后是公与私的问题。要坚持党的事业至上、人民利益至上，面对违背党性要求的现象，敢于坚持原则，敢于批评制止，不当老好人、不怕得罪人。批评也是建设，开展批评既要有红红脸、出出汗的严肃，又要有加加油、鼓鼓劲的真诚，既敢于自我揭短亮丑，又真诚帮助同志修正错误。只要出以公心、与人为善，对自己负责、对同志负责、对事业负责，批评就是一副治病良药，就能让自己放下包袱、轻装上阵，让被批评者内省改过、成长进步，进而形成团结和谐的党内同志关系。

三、营造良好政治生态必须严明党的纪律和规矩

严格的纪律性是我们党的政治优势，也是铸就良好党风、实现政治清明的重要保证。毛主席讲过，铁的纪律和规矩“比孙行者的金箍还厉害”。黄克诚同志曾在《人民日报》发表《关于党风问题》的文章，文中说：抗战时期，毛主席就靠一个电台指挥全党，“嘀嗒、嘀嗒”就是毛主席和党中央的声音，全党都自觉地执行来自延安的声音。这生动反映了我们党严格纪律要求的优良传统。现在，一些干部出问题，往往是从不守纪律、破坏规矩开始的；一些地方政治生态出问题，也往往是纲纪不彰、法度松弛导致的。营造良好政治生态，就要让纪律和规矩严起来。

严明党的纪律和规矩，首要的是严明政治纪律和政治规矩。政治纪律是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的基本规范，是最重要、最根本、最关键的纪律。如果政治纪律和政治规矩得不到遵守，其他纪律和规矩都会失守，净化政治生态就无从谈起。要引导党员干部守纪律、讲规矩，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，时刻牢记自己是党组织的一员，时刻绷紧纪律规矩这根弦，弄清楚哪些能做、哪些不能做，坚守党员干部的政治原则和行为准则。

严明党的纪律和规矩，重要的是严格遵守党章。党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨，体现了党的理论和路线方针政策、党的重要主张，是全党必须共同遵守的总规矩。有的党员干部忽视学习党章，实际上党员应当遵守的纪律和规矩有哪些，党章都写得清清楚楚。对党章了然于胸，是对每一名党员干部的起码要求。要认真学习党章，时常读一读，反复温习、熟稔于心。严格按照党章规范自己的言行，党章倡导和要求的就坚决照做，党章反对和禁止的就坚决不做，努力做遵守党章的模范。

严明党的纪律和规矩，还必须严格执纪。有了规矩不严格执行，就像开车不守交规，任性就要出事。应当说，现在党纪党规是比较系统和全面的，许多要求也很明确具体，但问题是落实不够、执行不力。对党员干部来说，守法只是一个基本底线，而遵守和执行党纪党规意味着更高的标准、更严的要求。有许多事情，普通公民可以做，但党员干部不能做。要坚持党纪严于国法，领导干部严于一般党员干部，使纪律和规矩真正成为不可触碰的红线。要坚持有纪必执、执纪必严，对违反党的纪律和规矩的，严格问责、严肃处理，不搞法不责众、不搞情有可原、不搞下不为例，切实维护纪律规矩的权威性和严肃性，通过强化纪律的刚性约束，推动政治生态不断改善。

四、营造良好政治生态关键要坚持正确用人导向

选人用人导向是从政环境的风向标。用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。如果用人导向不正，危害的是政治生态的源头。营造良好政治生态，就要把坚持正确用人导向作为治本之策，进一步彰显选人用人的好风气。

坚持正确选人用人导向，首先要严格把握标准。标准是什么？就是“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”，就是“忠诚干净担当”、“三严三实”和“四有”要求。在干部工作中，要认真落实好这些要求，坚持德才兼备、以德为先，注重政治素养、党性修养、道德涵养，按照好干部的要求择优录用，按照五湖四海的原则选贤任能，不让投机钻营者得利，不让买官卖官者得逞，更不让脚踏实地的好干部吃亏。只要每个干部都成为党和人民需要的好干部，我们的干部队伍就能风清气正，我们的政治生态就能“山清水秀”。

坚持正确选人用人导向，重点是从严把关。如果这个关把不好，很容易造成不称职、不干净的人走上领导岗位。如何把好选人用人关，新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》作了相应规定。从实际工作看，特别要把好“三关”：动议提名关、考察考核关、程序步骤关。这就需要在选拔任用干部工作过程中，按照干部管理权限，严格落实选拔任用的组织程序，坚决防止随意变通、程序空转。安全生产出问题要问责，选人用人方面出问题同样也应当问责。要建立和完善问责制，倒逼各级党组织特别是主要负责同志切实履行好选人用人的把关责任。要持续用力整治买官卖官、说情打招呼、违规破格提拔等不正之风，推动形成干部工作的良好风气。

好干部是培养选拔出来的，也是从严管理监督出来的。当干部，就要接受更严格的约束，学会在接受监督下履职尽责。现在，一些地方在干部工作上，重选拔任用、轻管理监督，对这种现象应当认真加以解决。要把更多的功夫下在管理监督上，注意抓早、抓小、抓预防，重视干部的经常性“体检”，对苗头性倾向性问题早打“预防针”，及时“咬耳朵”“扯袖子”，切实改变那种有了小毛病没人管、出了大问题才处理的现象，防止一出问题就是大娄子、一出案子就是大案子。要加强对党政主要领导干部和重点部门、关键岗位干部的管理监督，让他们时刻感到身后有一双眼睛在盯着，做到心存敬畏、谨慎用权，做到既干事又干净，防止个人不检点带坏一批干部。

五、营造良好政治生态就要锲而不舍地抓作风反腐败

一个地方、一个单位政治生态好不好，有两个直观标尺：一看党员干部作风好不好，二看有没有腐败问题。现实中，一些干部腐化堕落，往往始于思想和作风滑坡。净化政治生态，就要敢于正视问题，“小病”“大病”一起治，治疗和预防一起抓，坚持不懈地加强作风建设，深入持久地开展反腐败斗争，更好地激浊扬清、惩恶扬善。

作风建设是营造良好政治生态的重要切入点。党的十八大以来，我们党采取有力举措深入整治“四风”，刹住了许多人认为不可能刹住的歪风，解决了不少多年来没有解决的问题。但不正之风的病原体并没有销声匿迹，对于不少人来讲，作风问题还停留在不敢上，不想的自觉还远未形成。要牢固树立作风建设永远在路上的思想，保持常抓的韧劲、抓长的耐心，防止解决了的问题出现反弹，防止纠正了的歪风出现变种。要持续抓好党的群众路线教育实践活动整改任务的落实，及时发现和解决干部作风出现的新问题，为形成良好政治生态提供新的动力。

根据党中央部署，“三严三实”专题教育已在县处级以上领导干部中展开，这是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是优化政治生态的重要举措，目的就是在已有成果基础上，再添把火、再加把力，着力解决“不严不实”问题，把作风建设好态势保持下去。这项专题教育不是一次活动，而是把专题教育融入领导干部经常性学习教育的一次探索实践。要把握常态化教育的特点，注重经常性教育的要求，把专题党课、专题学习研讨、专题民主生活会，与“三会一课”、中心组学习、年度民主生活会更好结合起来，推动经常性教育取得好的效果。总之，要把“三严三实”专题教育，变成清除思想灰尘、匡正干部行为、净化政治生态的过程。

营造良好政治生态，还要把反腐败斗争引向深入，下大气力拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”。党的十八大以来，党中央坚持猛药去疴、重典治乱，“老虎”“苍蝇”一起打，查处了一大批腐败分子，净化了党风政风，匡正了社风民风。要坚持严惩与预防两手抓，既惩贪去腐、除恶务尽，又防微杜渐、标本兼治，减少腐败存量，遏制腐败增量。要以反面案例警示人，以先进典型激励人，引导党员干部解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，不断培厚涵养良好政治生态的土壤。

六、领导干部要做营造良好政治生态的表率

领导干部是“关键少数”，营造良好政治生态就要从领导干部抓好。对政治生态出现的问题，可能有这样那样的客观因素，但根本上还要从领导干部身上找原因。所以，在营造良好政治生态上，各级领导干部都应有高度的自觉，都应身先士卒、尽到责任、做出表率。

领导干部做营造良好政治生态的表率，要坚持从自身做起，按照习近平总书记提出的以信念、人格、实干立身的要求，打牢共产党人安身立命的根基。要坚守共产党人的政治理想，带头践行社会主义核心价值观，增强道路自信、理论自信、制度自信。要忠诚于党、忠诚于人民，恪守从政之德，老老实实做人，不做表里不一、口是心非的“两面人”。要奋发有为、开拓进取，多做打基础利长远的事，既防止为官不为，又防止为官乱为，努力创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。当前，要主动适应和引领经济发展新常态，深入一线调查研究，及时完善工作措施，以钉钉子精神抓好落实。领导干部的榜样立起来了，广大党员干部就会跟着学，好的风气自然就会形成。

营造良好政治生态，需要广大党员干部共同行动。良好政治生态重在涵养，“人人是环境，个个是生态”，只有大家都来动手、都来耕耘，才能形成风清气正的大环境。要引导党员干部在思想上强起来，认真履行党员的责任和义务，积极发挥先锋模范作用，更好地在社会上释放正能量；引导党员干部在作风上强起来，牢记党的根本宗旨，想万家灯火、念百姓忧乐，拉近同群众的距离、增进同群众的感情，以优良党风引领社风民风；引导党员干部在精神上强起来，多一些责任担当，少一些等待观望，始终保持蓬勃向上、昂扬奋发的精气神。

（本文系中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央党校校长刘云山2015年5月13日在中央党校2015年春季学期第二批进修班开学典礼上的讲话，发表时有删节）

特别推荐

抓住“关键少数” 实现政治生态“山清水秀”

慎海雄

文章详见第3版