学習時報

第785期
2015年5月4日
STUDY TIMES
中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

劳动是人类的本质活动，劳动光荣、创造伟大是对人类文明进步规律的重要诠释。正是因为劳动创造，我们拥有了历史的辉煌；也正是因为劳动创造，我们拥有了今天的成就。劳动模范和先进工作者是坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量的楷模，他们以高度的主人翁责任感、卓越的劳动创造、忘我的拼搏奉献，为全国各族人民树立了学习的榜样。“爱岗敬业、争创一流，艰苦奋斗、勇于创新，淡泊名利、甘于奉献”的劳模精神，生动诠释了社会主义核心价值观，是我们的宝贵精神财富和强大精神力量。我们一定要在全社会大力弘扬劳模精神、劳动精神，引导广大人民群众树立辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动的理念，让劳动光荣、创造伟大成为铿锵的时代强音，让劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽蔚然成风。在我们社会主义国家，一切劳动，无论是体力劳动还是脑力劳动，都值得尊重和鼓励；一切创造，无论是个人创造还是集体创造，也都值得尊重和鼓励。

高度重视气候安全 大力推进生态文明建设

——中国气象局局长郑国光答本报记者问

高层访谈

□本报记者　兰文飞　李玉梅

编者按：当前，气候变化正在深刻地影响着人类的生存与发展，是当今国际社会共同面临的重大挑战。习近平总书记指出，应对气候变化是中国可持续发展的客观需要和内在要求，事关国家安全。高度重视气候安全，积极应对气候变化，是推进生态文明建设的内在要求。在这方面，我们面临怎样的挑战，又有着怎样的应对战略和策略。对此，我们采访了中国气象局局长郑国光。

记者：郑局长您好。采访之前向您请教一个术语，从专业角度说，气候变化都指什么？

郑国光：我们一般所说的天气，指的是短时间（几分钟到几天）发生的气象现象，如刮风、下雨、雷电。而气候是指某一长时期内（月、季、年、数年到数百年及以上）气象要素（如温度、降水、风等）和天气现象的平均或统计状况，通常由某一时段内的平均值以及与平均值的离差值（距平）表征，主要反映一个地区的冷、暖、干、湿等基本特征。

从气候特征上讲，我国是典型的季风气候国家。降水南多北少，旱涝分明；降水时空分布不均，年际差异大，全国年平均降水量632毫米，最多年份是最少年份的1.3倍；冬冷夏热，气温年较差大；气候类型复杂多样，有热带季风气候、亚热带季风气候、温带季风气候、温带大陆气候、高山高原气候等；气象灾害种类多，影响大。

而气候变化，是指气候平均值和气候离差值出现了统计意义上的显著变化。平均值的升降，表明气候平均状态的变化；气候离差值增大，表明气候状态不稳定性增加，气候异常愈明显。导致气候变化的原因，可以分为自然原因和人为原因。自然原因包括自然变率、太阳活动、火山活动、陆地及海洋等；人为原因包括人类活动导致的温室气体排放、气溶胶、土地利用和城市化等。

记者：我们都知道全球气候呈现变暖的趋势，这一趋势，对我们国家的气候变化有怎样的影响？

郑国光：我国气候变暖的趋势，其幅度明显高于全球。例如，近60年来，全国地表平均气温升高1.38℃，平均每10年升高0.23℃，几乎为全球的两倍。其中，北方增温高于南方，冬季高于夏季，夜间高于白天。本世纪前10年是近百年来最暖的10年。

记者：最近看到您提到气候安全问题，请谈一谈这个问题。

郑国光：气候安全指的是人类社会生存与发展不受气候系统变化威胁的状态。作为一种全新的非传统安全，它与防灾减灾和应对气候变化密切相关，是国家安全体系和经济社会可持续发展战略的重要组成部分，是生态文明建设和实现中国梦的基本保障。习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上指出，当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空和领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。贯彻落实总体国家安全观，既要重视传统安全，又要重视非传统安全，构建国家安全体系。

全球气候变暖已严重影响自然生态系统和经济社会发展，对粮食安全、水资源安全、生态安全、环境安全、能源安全、重大工程安全、经济安全等诸多传统与非传统安全领域，均构成了严重威胁，对我国国家安全提出了严峻挑战，对国际非传统安全也带来了挑战。去年9月的联合国气候变化首脑峰会，12月的利马联合国气候变化大会，11月中美气候变化联合声明，以及将于今年在法国巴黎召开的联合国气候变化大会，都充分表明了世界各国都在致力于应对气候变化，维护发展权益，促进人类社会可持续发展和国际和平安全。

因此，我们应从国家安全观的角度去认识和理解气候安全问题，科学应对气候变化，促进我国经济社会可持续发展，维护国际和平与安全。

记者：这些年我们国家的极端天气灾害频发，是不是受这一趋势影响造成的？

郑国光：有很大关系，可以说，正是在全球气候变暖的背景下，出现了我国极端天气气候事件频发的状况。比如，2003年，淮河发生仅次于1954年的流域性大洪水；2004年，“云娜”台风造成重大灾害；2005年，西江发生超百年一遇特大洪水；2006年，川渝遭受百年一遇干旱，南方地区遭受“碧利斯”“格美”“桑美”台风灾害；2007年，淮河再次发生流域性大洪水；2008年，南方发生历史罕见低温雨雪冰冻灾害；2009年，北方冬麦区发生大旱；2010年，西南地区发生特大干旱，舟曲发生特大山洪泥石流灾害；2011年，长江中下游地区旱涝急转；2012年7月21日，华北遭受特大暴雨，给京津冀造成重大影响；2012年5月10日，甘肃岷县遭遇特大冰雹袭击；2013年7月至8月上旬，南方遭受严重高温热浪袭击；2014年7月，超强台风“威马逊”重创海南。

最近，大家都在关注南水北调工程，实际上，在全球气候变暖的背景下，我国重大工程面临的风险加大。气候变化影响重大工程（如，青藏铁路、电网、三峡工程、南水北调工程、能源工程、生态工程等）的安全性和稳定性，影响重大工程的运行效率和经济效益，影响重大工程的技术标准和工程措施等。

记者：现在的雾霾天气，除了汽车尾气、工业排放、燃煤供暖等因素外，与气候变暖有没有关系？

郑国光：关系很大。我们有个专业术语来衡量，叫作大气环境容量（表示大气对污染物的清除能力）。在全球气候变暖的背景下，我国大气环境容量明显降低。20世纪90年代以来，我国中东部地区大气环境容量明显下降，本世纪以来下降趋势更加明显。同时，由于风速减小使得静风日数增加，气象条件不利于污染物扩散，成为霾天气多发的帮凶。

记者：这样一些气候变化带来的问题，已经影响到我们生存环境的方方面面，势必引起我们的高度重视。

郑国光：是的。气候变化问题已由科学问题转化为环境、科技、经济、政治和外交等多学科领域交叉的综合性重大战略问题，归根结底是国家的排放权、发展权和国际话语权、主导权问题。在我国，气候变化已成为国家科学发展、可持续发展问题，事关国家安全，也是生态文明建设的重要内容。我国温室气体排放总量大、增长快，人均排放低的优势正在逐渐丧失，排放总量已超过美国，排世界前列，处于减缓全球气候变化的风口浪尖上。

记者：形势已经很严峻，我们都采取了哪些应对举措？

郑国光：我国高度重视气候变化工作，采取了积极的应对气候变化举措。我国基本国情和发展阶段特征，使我国在应对气候变化领域面临着比发达国家更严峻的挑战，也存在向低碳经济转型的新机遇。走科学发展道路，要始终坚持节约资源、保护环境的基本国策，建设资源节约型、环境友好型社会，大力推进节能减排，发展低碳技术、绿色经济、循环经济。全球低碳经济转型将在世界范围内提升能源产业及其装备制造业的战略地位。我国企业既面临空前竞争压力，又存在跨越式发展机遇。

应对气候变化不是权宜之计，而是我国经济社会可持续发展的必然要求。应对气候变化既是我国现代化长期而艰巨的任务，又是当前发展中现实而紧迫的任务。既需要有中长期战略目标和规划，又需要有现实可操作的措施，开展实实在在的行动；应对气候变化要与深入贯彻落实科学发展观有机结合起来，大力推进生态文明建设；应对气候变化要与转变发展方式有机结合起来，推进我国经济可持续发展。

应对气候变化与转变经济发展方式相辅相成。加快转变经济发展方式，走绿色发展和低碳发展的道路，可实现经济发展与应对气候变化的双赢。节约能源、优化能源结构，转变经济发展方式，走低碳发展道路，既是我国应对气候变化的核心对策，也是我国突破资源环境的瓶颈性制约，实现可持续发展的内在需求，两者具有协同效应。在气候变化外部压力下，我国不能采取高排放、高耗能、高污染和资源耗竭的发展方式，气候变化作为一种杠杆，可推动我国经济发展方式的转变。

记者：为了控制温室气体排放，我国订立了很多目标，也请给我们再具体介绍一下。

郑国光：我国以积极的态度科学应对气候变化。2009年11月，国务院发布了我国控制温室气体排放行动目标：到2020年，我国单位GDP二氧化碳排放比2005年下降40%～45%；到2020年，非化石能源占一次能源消费的比重达到15%左右；2020年森林面积比2005年增加4000万公顷，森林蓄积量比2005年增加13亿立方米；发展绿色经济，发展低碳经济和循环经济，研发推广气候友好技术。2013年11月，我国发布了《国家适应气候变化战略》。2014年9月，又发布了《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》，明确了未来六年中国低碳发展的路线图和时间表。2014年11月，在北京发表的《中美气候变化联合声明》中，中国计划2030年左右二氧化碳排放达到峰值，且将努力早日达峰；到2030年非化石能源占一次能源消费比重提高到20%左右。这充分彰显了中国作为负责任大国和负责任政府应对气候变化的决心和态度，也赢得了国际社会的广泛赞誉。

记者：应对气候变化与党的十八大提出的大力推进生态文明建设有怎样的关系？

郑国光：习近平总书记指出，走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。而气候是自然生态系统的重要组成部分，是人类赖以生存和发展的基础。大力推进生态文明建设，建设美丽中国，要求我们树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，认识和把握气候规律，利用和保护自然气候，科学应对气候变化。气候关系着人类生产生活的环境条件和质量，气候环境发生改变生态系统必然会发生与之相适应的变化，人类文明也会相应地受到影响，一些古文明的兴衰典型地揭示了气候、生态、文明之间的密切关系。

（下转第2版）

新常态要破除旧思维 ④

破除狭隘的竞争思维

□本报评论员　林　娜

中国经济提质、增效和升级，转入新常态，意味着我国经济发展的条件和环境已经或即将发生诸多重大转变。新常态下区域经济竞争比的将不再是GDP和速度，市场竞争也要从过去主要靠数量扩张和价格竞争转向质量型、差异化为主的竞争，区域经济一体化范围不断扩大，将形成大跨度的经济带，如长江经济带、丝绸之路经济带等，优化空间格局成为国家重要的经济发展战略。要适应和引领这些新常态新变化，必须从根本上破除本位主义狭隘的竞争思维。狭隘的竞争思维催生的不当竞争手段，如制定不利于竞争的地方法规或公共政策、贱卖土地等稀缺资源，不顾资源禀赋竞相以“优惠”政策盲目争抢项目等，破坏公平竞争的市场环境，造成产能过剩、重复建设，阻碍资源在全国范围内的优化配置，阻碍市场在配置资源中决定性作用的发挥，阻碍区域经济一体化战略的实施。

在我国以政府推动市场机制形成的过程中，地方保护主义在各地以不同形式普遍存在，是狭隘的竞争思维的典型表现。竞争是市场经济的重要特征。市场机制正是通过优胜劣汰的竞争，迫使各市场主体降低成本、提高质量、改善管理、积极创新，从而达到提高效率，优化资源配置的结果。我国30多年改革开放的成就也得益于引入市场、引入竞争。但也正因如此，狭隘的竞争思维在我们的市场经济建设和发展过程中大量存在，原因是多方面的，有GDP考核指挥棒的问题、有仕途升迁的问题、有财政体制的问题、有地方利益的问题等，但是唯GDP应是根本动因。

新常态下，改革向纵深推进，不以GDP论英雄将成为常态。早在2013年，中央组织部就印发了《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，《通知》明确规定，不能仅仅把地区生产总值及增长率作为政绩评价的主要指标，不能搞地区生产总值及增长率排名，对于造成生态严重破坏的、盲目举债留下一摊子烂账的，已离任的也要追责。而转方式调结构、统一全国市场、优化资源配置、建立有序规范透明的市场环境，促进各地区协调发展协同发展共同发展、打破地区封锁和利益藩篱、全面提高资源配置效率，则是中央为适应和引领经济新常态对我国下一步经济工作的战略部署。对于那些习惯于以狭隘竞争手段谋取一区一地局部利益，习惯于以狭隘的竞争思维思考地方发展和个人官位的领导干部来说，必须打开视野、转变思路、建立新思维。

树立统一大市场思维。中央经济工作会议指出，统一全国市场、提高资源配置效率是经济发展的内生性要求。当前需要我们以统一大市场的思维，加快推进一系列工作：统一城乡劳动力市场，打破行业垄断和地区封锁，建立统一完善的市场交易法律制度，运用现代科技和管理技术，促进商品和要素的流动，大力发展资本和其他要素市场，建立健全社会信用体系。

树立法治经济思维。经济新常态是我国迈向现代市场经济的新阶段，要求每个市场主体必须牢固树立法治经济思维，遵从并以敬畏之心学习和运用法律解决市场经济发展中的深层次矛盾和突出问题。

树立规范规则和有序竞争思维。破除狭隘的竞争思维不是不要竞争，竞争是经济发展的动力，是保持市场经济活力的根本动力。合作与竞争之间不是简单的对立关系，有序竞争也是一种合作。引领新常态需要有序竞争和适度竞争，避免同质化竞争、无序化竞争和恶性化竞争。各地应发掘本土资源，放大本地特色和优势，加强合作交流，发挥整体优势，共同营造便捷优良的发展环境。

树立开放的创新思维。开放的创新是互联网和大数据时代对传统创新思维的颠覆。开放的创新以实现创新要素在不同市场主体之间的共享，构建创新要素整合、共享和创新的网络体系。开放的创新可以使市场主体以更快的速度、更低的成本，获得更多的收益与更强的竞争力。开放式创新将是发现培育新增长点、发展新技术新产品新业态新商业模式的时代引擎，是引领新常态的重要创新方式。

以职能转变破解改革难题

观察员

□熊若愚

近日，国务院成立推进职能转变协调小组，下设行政审批改革等6个专题组和督查等4个功能组，并从国务院办公厅和有关部门抽调人员组成办公室，实行集中办公，目的就是要统筹研究重要领域和关键环节的重大改革措施，督促各地区各部门落实改革措施，深入推进简政放权、放管结合，加快政府职能转变，推动解决改革中遇到的困难和重点难点问题。

新一届政府成立以来，以“壮士断腕”的决心加快职能转变，以深化行政审批制度改革为突破口，推出了一系列简政放权的重大改革举措，极大地激发了市场活力，促进了经济社会发展。当前，我们要瞄准职能转变中的重点难点问题，进一步推进简政放权，破除深化改革中的难题，清除阻碍经济社会发展的障碍。

消除“中梗阻”，治理“审批难”。行政审批制度改革是转变职能的关键。当前，通过建立行政审批事项清单制度，持续取消和下放行政审批事项，“审批多”的现象有所改变。但消除“中梗阻”、打通最后一公里、治理“审批难”，依然任重而道远。针对群众反映强烈的审批“沉疴”，需要进一步聚焦企业和群众反映突出的问题出重拳。一是进一步取消和下放行政审批事项，将属于企业和市场的权利归还回去。二是限时审批。审批事项拖延不办，其原因之一是为了权力寻租，这最为群众痛恨。所有审批事项都要依法依规明确办结时限，明确审查内容、要点和标准等，严禁擅自抬高审批门槛，避免随意裁量，防止审批事项久拖不决。三是透明审批。除涉及国家机密、商业秘密或个人隐私外，所有审批的受理、进展、结果等信息都要公开，杜绝暗箱操作，防止吃拿卡要，用便捷、高效、透明的行政审批促进经济发展。

扼制“任性”收费，拔除乱收费的“病根”。评价转变职能的成效要看企业和群众负担减轻的程度。进一步推进职能转变，需要全面清理涉企行政事业性收费和政府性基金，以及具有强制垄断性的经营服务性收费和行业协会商会涉企收费等，用依法、规范、透明的管理制度扼制“任性”收费，拔除乱收费的“病根”。一是取消不合规收费。国务院常务会议明确：凡是没有法律法规依据且未按规定批准，越权设立的涉企收费基金项目一律取消；凡是没有法定依据的行政审批中介服务及收费全部取消；凡是政策效应不明显、不适应市场经济发展需要的政府性基金一律取消。二是降低收费标准。对政府性基金收费超过服务成本，以及有较大收支结余的，要降低征收标准。垄断性服务收费、中介收费、协会收费等，更是有很大的降低空间。必须进一步破除“二政府”的垄断，通过市场竞争来促进中介产业发展和行业协会等社会组织的发展。三是严格监督收费。对清理规范后保留的涉企收费建立清单，并向社会公布，清单外一律不得收费。强化举报机制，对乱收费的典型行为要曝光，并严肃追究责任，决不让各类违规收费“野蛮生长”。

在放权上求实效，在监管上求创新。职能转变的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。一是加大简政放权、放管结合力度，深化商事制度改革，降低投资创业门槛，促进打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”取得更大成效。二是用改革的办法，更多发挥市场机制作用，扩大教育、卫生、文化等领域基本公共服务供给，促进社会公平，更好兜住民生底线。三是坚持放管并重。既要积极主动地放掉该放的权，又要认真负责地管好该管的事，以更有效的“管”促进更积极的“放”，使政府职能转变的成效充分显现。

本版编辑：李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com