推进新型智库建设要有保障体系

——访成都市委党校常务副校长郭建平

□本报记者　戴　菁

记者：成都市委党校近年来非常重视决策咨询工作，且取得了明显的成效。据我所知，您在党校工作之前，曾长期在地方政府工作，您之所以这样重视决策咨询工作，是否也与您的工作实践有关？

郭建平：地方政府面临着经济、社会、文化、生态建设等各方面突出的现实问题和老百姓关注的热点难点问题需要协调解决，要作出科学决策并妥善解决好这些问题，需要决策咨询部门提供既有理论分析又切实可行的研究报告作参考，决策咨询已成为党委政府制定政策、科学决策的有机组成部分。我到党校工作后，了解到党校决策咨询工作比较薄弱，虽然有“成都战略发展研究所”这个机构，但由于思想认识、人员结构和工作机制等原因，决策咨询无论是工作深度，还是取得的成果，都不尽人意。在这种背景下，校委会统一思想，要像抓教学科研工作那样抓决策咨询工作，改变我校决策咨询工作落后的局面。

记者：成都党校主要从哪些方面对决策咨询工作进行了改革创新，或者说，采取了哪些有效措施？

郭建平：概括起来，就是构建六大保障。一是搭建专门机构，从组织上保障。2011年，我校进行了内设机构调整，将原成都发展战略研究所更名为市情研究所（决策咨询部），职能职责重新定位，明确该部门要以研究成都改革发展现实问题为重点，突出实用性、针对性和问题导向。2013年，为进一步推动决策咨询工作开展，校委会研究决定，将决策咨询工作的管理和经费单列，市情研究所既属于研究机构，又是决策咨询工作的行政管理部门，依托该所搭建了制定选题、研究指导以及成果推广的平台，使之能够更自主地开展决策咨询工作。二是打造专兼职队伍，从人才上保障。主要采取了四条措施：第一，面向全国，招聘具有一定行政管理和科研能力的负责人。第二，调整部分人员，优化队伍结构。目前，市情研究所专职承担资政研究的教研人员有7人，其中5人具有高级职称，另外配备行政管理人员2人。第三，组织发动学校教研人员结合自己的专业研究方向，参与市情研究。目前，校内已形成25人左右，以高级职称、高学历中青年教师为骨干的专兼职资政研究队伍。第四，把其他研究机构专业研究人员、区市县委党校教研人员、学员作为编外研究人员，共同参与决策咨询工作。三是建立健全管理制度，从机制上保障。近年来，出台了《加强决策咨询工作的意见》《决策咨询考核办法》《科研精品和资政成果奖励办法》等多项管理制度，保障决策咨询工作规范、有序推进。建立了激励机制，加大了决策咨询成果奖励力度，对获得上级领导肯定性批示、党委政府文件采用、党委政府《内参》刊发的调研报告、对策建议等给予配套经费奖励，调动了教研人员参与市情研究的积极性。同时，建立了约束机制，将决策咨询工作与事业人员岗位设置结合起来，每个岗位等级均有资政工作任务，未达到要求的不得聘用相应等级岗位。明确规定科研业绩中咨政成果不得少于教研人员年度基本科研工作量的60%，并把咨政成果作为教研人员评先评优、晋级晋职、绩效奖励、出国出境培训的重要依据。四是加强培训引导，从咨政能力上保障。绝大多数教研人员是来自高校毕业的博士硕士研究生，习惯于常规的社会科学研究模式，从研究视角、思维方式、语言文字、表述习惯等方面都难以适应咨政工作需要。为提升教研人员的咨政工作能力和水平，我们不定期举办咨政专题培训、座谈会、研讨会、经验交流会。近年来，先后邀请了国家行政学院、市委政研室、市政府研究室、兄弟省市党校、校内等擅长咨政工作的专家、领导等，给教研人员讲解市委发展思路和政府工作重点，当前成都市经济社会发展的难点、热点、焦点问题，讲授咨政文稿写作特点、规范和要领，不断提高教研人员咨政研究和写作能力。同时，硬性规定所有新进教研人员必须到区市县、市级部门、乡镇（街道）挂职锻炼，使他们尽快熟悉市情，加速从博士研究生到党校教研人员角色的转变。五是横向纵向联合，从拓宽渠道上保障。党校开展咨政工作的短板不仅仅是人才，更为重要的是党校与党委、政府之间存在一定的空间距离，很难及时捕捉到咨政研究的方向和热点，不容易选准题目，存在“隔靴搔痒”的现象。缩短距离的最好方式就是加强同市级党委、政府部门的密切合作，加强与区市县党委政府、党校的密切合作，加强与学员密切合作。我校主动出击，组织专家到市委政研室、市政府研究室等部门“上门推销”，主动介绍自己的专业研究方向和研究成果。2013年以来，市情所和其他教研部门承担了多项市领导研究课题和市级部门的研究课题，形成了“部门出题目，党校做文章，成果共分享”的良好格局，既解决了“文不对题”的问题，也有效地解决了报送渠道不畅的问题。如在2014年成都市开展的“依法治市”和“深化政府职能转变”活动中，我校与有关部门合作，深入调研，撰写的9篇对策建议和调研报告，得到了国家行政学院陈宝生书记，成都市委书记、市长等领导的批示。同时，借助区市县平台和学员资源，延伸了教研人员调研触角，使资政工作更“接地气”，也有效地扩展了资政工作兼职队伍。六是开展深度调研，从质量上保证。质量是决策咨询工作的生命，要想有高质量的决策咨询报告，就必须深入开展调查研究。我们始终紧紧围绕市委市政府重大战略部署开展调研工作。突出党委政府中心工作“重点”，搞好超前调研，预测经济社会发展趋势；及时发现经济社会“亮点”，搞好典型调研，及时推广典型先进经验；找准社会“热点”，搞好多层次调研，寻求解决问题的办法；抓住发展中的“难点”，搞好深层次调研，找出问题存在的深层次原因和破解方法；注意解决工作中的“弱点”，搞好专题调研，促进薄弱问题解决。在调研方法上，我们采取“暗访调研”“网络调研”和“问卷调研”，这些调研方法既可以减少调研成本，又能获得真实情况。



记者：成都党校主要是以组织、人才、资政能力等六大方面为抓手，建立了一整套的智库建设保障体系，那么通过这个保障体系，决策咨询工作取得了哪些成效？

郭建平：近年来，我校决策咨询工作初见成效。如在2014年四川省社会科学优秀成果评奖中，我校荣获省政府一等奖1项、二等奖2项、三等奖2项。在2014年全国党校系统和全国行政学院系统优秀科研成果评奖中，荣获一等奖2项、二等奖1项、三等奖1项。得到中央党校、国家行政学院、中央社会主义学院、四川省委党校、成都市四大班子主要领导和其他市级领导肯定性批示的调研报告、对策建议等20多篇。特别是2014年，通过各种渠道上报资政成果19篇，市委书记和其他省市领导批示28人次，这些成绩为推进新型智库建设奠定了基础。

决策咨询访谈

2014年中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心在中央主要媒体发文情况

2014年，中央党校教研人员以“中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心”名义在中央“四报一刊”共发表文章37篇，发文数量位居全国和各省区市中心之首。同时，根据中宣部2014年“全国中国特色社会主义理论体系研究基地和各省区市研究中心理论文章评选和资助情况”通报，该校有16篇文章被评为优秀，排名居首。这已是该校中心连续6年发文数量和评优数量位居全国和各省区市中心之首。对此，何毅亭常务副校长批示：“很好。今年可再接再厉，继续保持领先地位。”

序号	题　目	发表时间	发表刊物	执笔人	所在单位	备注
1	为全面深化改革打下牢固精神基础	2014年1月5日	《经济日报》	黄相怀	科研部	
2	自信 务实 为民——新一届中央领导集体的执政风范	2014年1月20日	《解放军报》	洪向华 张书林 崔丽华	科研部	
3	社会主义核心价值观的历史进步意义	2014年2月1日	《求是》	侯　才 唐忠宝	哲学部	优秀
4	坚持唯物史观 科学评价党的领袖人物 ——学习习近平同志在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的重要讲话	2014年2月11日	《人民日报》	柳建辉 李庆刚	教务部	优秀
5	领导干部要学习历史唯物主义基本原理和方法论 ——深入学习贯彻习近平同志系列讲话精神	2014年2月24日	《人民日报》	韩庆祥	哲学部	优秀
6	中国道路破解了一系列发展中国家现代化难题	2014年3月1日	《求是》	刘云川 黄相怀	求是杂志社	优秀
7	在全面深化改革中完善和发展中国特色制度模式	2014年3月17日	《光明日报》	严书翰	科社部	优秀
8	弘扬雷锋精神 践行核心价值观	2014年3月18日	《经济日报》	郑　权	科研部	
9	加快推进国家治理体系和治理能力现代化	2014年3月19日	《解放军报》	张慧君	经济学部	
10	严明党的组织纪律 保障改革健康顺利推进	2014年3月20日	《光明日报》	洪向华	科研部	优秀
11	在文化建设中培育和践行核心价值观	2014年3月27日	《经济日报》	洪向华	科研部	
12	中国国际战略的新境界 ——学习习近平总书记系列重要讲话	2014年4月11日	《光明日报》	高祖贵	战略所	优秀
13	必须解决好制度模式选择问题	2014年4月16日	《求是》	严书翰	科社部	优秀
14	美丽中国“点亮”中国梦	2014年4月17日	《经济日报》	洪向华 李宏伟	科研部	
15	深刻把握中国梦的丰富内涵和特质	2014年6月6日	《人民日报》	洪向华 张书林	科研部	
16	从历史的中国深入认识现实的中国	2014年6月18日	《光明日报》	韩庆祥	哲学部	优秀
17	全面深化改革将给世界带来新机遇	2014年6月26日	《经济日报》	韩保江	战略所	
18	提高群众工作的制度化水平	2014年6月26日	《光明日报》	戴焰军	党建部	
19	保持对中华文明的自信、耐力和定力	2014年7月9日	《光明日报》	公茂虹 黄相怀	中宣部	优秀
20	激发民间投资活力 推进城镇化进程	2014年7月29日	《经济日报》	张汉飞	进修部	
21	中国共产党执政地位从哪里来？	2014年8月1日	《求是》	谢春涛	党史部	优秀
22	建立完善利益表达机制	2014年8月5日	《经济日报》	郝永平 赵　慧	图书馆	
23	以坚定的制度自信推进全面深化改革 ——学习习近平总书记关于全面深化改革的重要论述	2014年8月11日	《光明日报》	徐伟新	办公厅	优秀
24	坚持党的基本路线的深刻启示 ——纪念邓小平同志诞辰110周年	2014年8月20日	《光明日报》	郝永平 黄相怀	图书馆	优秀
25	为全面深化改革提供坚强保证	2014年8月22日	《经济日报》	洪向华	科研部	
26	按“三严三实”要求加强作风建设	2014年9月12日	《经济日报》	崔禄春 闫景明	研究室	
27	大力弘扬社会主义法治精神	2014年10月7日	《经济日报》	齐东向 马志刚 欧阳优 裴珍珍	经济日报社	
28	以严格的党内生活增强党性修养	2014年10月8日	《人民日报》	张伯里	办公厅	优秀
29	高远的情怀 现实的关怀 包容的胸怀——中国梦的文化解读	2014年10月17日	《解放军报》	范玉刚	文史部	
30	不断探索新形势下从严治党的特点和规律 ——学习习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话	2014年10月18日	《光明日报》	张伯里	办公厅	
31	以人民为中心的创作导向是文艺的灵魂	2014年10月28日	《经济日报》	范玉刚	文史部	
32	全面推进依法治国的纲领性文件 ——学习贯彻党的十八届四中全会精神	2014年11月5日	《解放军报》	赵　杰	研究室	
33	培育法治思维是紧迫任务	2014年11月11日	《经济日报》	郑　权	科研部	优秀
34	辩证认识公民层面的核心价值观准则	2014年11月14日	《解放军报》	洪向华	科研部	
35	从中华民族发展史深刻认识中国梦和中国道路	2014年11月25日	《人民日报》	柳建辉 沈传亮	教务部	
36	坚持党的领导是社会主义法治的根本要求	2014年12月10日	《光明日报》	张伯里	办公厅	优秀
37	和平、可亲、文明的“狮子” ——解读习总书记关于中国国家形象新界定的重要论述	2014年12月15日	《解放军报》	高祖贵	战略所	

注：以上“所在单位”均指第一作者所在单位

以行政文化推进政府治理创新

□岳凤兰　赵汝周

从文化角度认识行政，为政府公共行政理论研究提供了一个新的领域和视角。现代行政文化包括了人们对行政活动的态度、信仰、情感和价值，具体地说，包涵着行政意识、行政心理、行政思想、行政原则、行政制度和行政行为等方面。现代行政文化像一只无形的手，影响着政府公共行政的性质、方向、行为和过程。现代行政文化被称为公共行政的灵魂，对公共行政起到定向作用、动力作用、规范作用和评价作用。以现代行政文化引领，有利于深化行政体制改革，有利于提升公共行政管理质量与效率，有利于促进政风转变，有利于提升行政执行力，有利于营造良好的政务环境。因此，推进政府治理创新，要以现代行政文化为引领，增强政府治理创新的内生动力。

根据文化的层次理论，现代行政文化内容包括“行政精神文化”“行政制度文化”“行政行为文化”和“行政环境文化”四个方面。其中，行政精神文化是政府治理创新的核心，行政制度文化是政府治理创新的保障，行政环境文化是政府治理创新的重要条件，行政行为文化是政府治理创新的重要手段。

培育行政精神文化，确立现代公共行政精神。行政精神文化，即政府组织及其公务员在公共行政管理中，履行职责时所奉行的基本信念和价值目标，即公共行政精神。它既是行政思想和行政道德核心价值的体现，又是现代行政文化的内核，代表着行政文化的发展方向和趋势。根据社会主义核心价值观的内容和公务员的权益与义务，现代公共行政精神可概括为“服务、高效、廉洁、法治、创新”10个字。其中，“服务”是现代公共行政的核心；“高效”是现代公共行政的基本要求；“廉洁”是现代公共行政的基础；“法治”是现代公共行政的保障；“创新”是现代公共行政的动力。

建立健全行政制度文化，保障政府管理运行的规范性和有序性。行政制度文化，即关于行政组织、行政体制、运行机制、行政关系、行政纪律等方面的观念、规则和规定。行政制度文化为公共行政管理提供制度保障，为公务员的学习和工作提供合理的行为规范，以保障公共行政管理有效运转。各级政府要认真贯彻落实国家的法律法规，同时，还要从本地区实际出发，制定符合本地实际的公共行政管理规章制度，并形成完整的制度体系，以保障公共行政的规范性和有序性。

抓好行政行为文化，努力提升行政执行力。行政行为文化，即以行政决策、行政执行、行政管理等为体现的行政风格、行政态度、行政作风、行政风气等内容的综合。具体内容包括在四个方面：一是行政风格，即公开、公正、公平和正义；二是行政态度，即诚信、谦虚、忠诚和真诚；三是行政作风，即讲实际、求实效、重实干和高效率；四是行政风气，即清廉、节俭、朴素和低成本。加强行政行为文化，就是要不断提升公务员的“学习力”“执行力”“信息力”和“协同力”。

打造行政环境文化，营造良好的政务环境。行政环境文化，包括硬环境和软环境两个方面的文化因素。行政硬环境文化可分为三个部分：一是行政机关的建筑文化，包括办公楼的建筑布局，各种建筑物的命名，行政机关大门设计、行人道路、大型壁画、学习资料中心、发展规划展示馆、历史发展存列馆等的设计与修建。二是行政机关的绿化、美化和文化，包括机关内绿化、景点设计、雕塑的创作设计，行政办公楼等的文化空间打造，如书画作品、警示名言、办事流程等。三是行政机关的传播设施文化，包括行政机关的标志设计与制作，网站建设、宣传橱窗、阅报栏、标语牌、电子显示屏等现代信息设备的设计与设置等。行政软环境文化，即物质条件以外的诸如政策法规、规章制度、体制机制、思想观念、行政效能等外部因素和条件的总和。打造行政软环境文化，要在四个方面着力：一是着力营造开明、开放的思想环境；二是着力营造重商、亲商的服务环境；三是着力营造诚信、守信的信用环境；四是着力营造公平、公正的法治环境。

深度观察