◆观 点

司法独立办案要处理好四大关系

让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，基本要求是司法人员在办案活动中恪守法律，廉洁秉公，不徇私情。这也是中央政法工作会议提出遵循司法工作规律的题中应有之义。

近日，中央政法委印发《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》，以实际行动推进这一意义重大的司法改革。这一规定的颁布为改革奠定了基础，但实际效果还要依靠各个司法部门的具体实践。从司法实践情况来看，当务之急是在保证党对司法工作领导的基础上，科学合理地处理四大关系。

一是处理好司法部门内部之间的关系。司法实践中，一些司法机关内部人员利用上下级领导、同事、熟人等关系，通过各种方式打探案情、说情、施加压力，非法干预、阻碍办案，甚至提出不符合办案规定的其他要求，影响了司法工作人员独立办案和司法公正。比如，在一些法院的审判中，人民群众打官司，最担心的是对方在法院内部有关系，导致案件得不到公正审判。

二是处理好各个司法部门之间的关系。我国司法体系主要由公安、检察院、法院三大部门组成，“公检法”三个部门之间，由于平时工作中的联系较多，熟人普遍存在，在司法实践中，通过打招呼影响了司法机关独立办案，并最终影响司法公正。

三是处理好司法部门与领导机关、行政部门的关系。在我国，“公检法”部门与地方行政机关之间有割不断的关系。在司法实践中，行政机关领导的干预一度成为影响案件公正处理的重要因素。为了保证司法独立性，司法机关人员应科学处理上级机关领导与司法个案之间的关系、行政部门与司法部门之间的关系，以保障司法部门能够独立办案。

四是处理好司法部门与社会舆论的关系。舆论监督是社会良性运行的重要力量，中央向来重视舆论监督对司法公正的积极作用。但在司法实践中，我们看到一些司法部门碍于舆论的压力，扭转原本正确的司法程序与司法审判，以舆论为导向进行司法审判，进而影响司法公正。要保证司法部门独立办案，就要避免“舆论审判”，就要司法工作人员依法办案，正确处理与社会舆论之间的关系。

此外，社会力量对司法部门独立办案也有影响。比如司法机关退休干部、律师等，在司法实践中都有可能通过种种方式打探案情，或利用他们在司法部门的熟人过问、干预办案。

党的十八大以来，中央强调司法工作要在党的领导下，遵循司法规律。司法规律的重要一条是司法人员要依法独立公正办案，不受外界干预。只有这样，才能保证在每一个司法个案中都能够让人民群众感受到公平与正义，保障司法的公信力。中央对司法机关内部人员过问案件实行记录制度和责任追究制度，无疑是在保障司法人员独立办案上走出了重要一步。（2015年4月7日《民主与法治时报》叶俊）

当前经济需要什么政策组合

最近这一轮的经济增长速度下滑，并不是通常意义上的经济周期，而是最近十多年来经济增长速度较快，但质量和效率较差累积下来的后果，而其背后，则是全国各地无差异化地发展本地经济的政策倾向。更具体来说，就是土地、资金等经济资源的配置和人口流动方向出现了相反的趋势。一方面，人口仍然在向东部流动，向大城市集聚，而行政力量对资源的配置却相反。特别是在2003年以后，中国的土地供应和开发区建设更加倾向于地理劣势省份，与人口流动方向正好相反。更进一步来说，这轮的区域经济发展产生了四个方面明显的后果。

第一，中国经济虽然自2003年之后经历了较快速度的增长，但是效率却明显恶化。中国全要素生产率的增长速度从2003年就出现了拐点，增速有所下滑。资源配置效率也是在那之后出现恶化，尤其是在中部和西部省份。

第二，在人口持续流入的东部省份，由于土地供应相应收紧，结果导致地价和房价的上涨，而房价是生活成本中最主要的部分，结果阻碍了劳动力进一步的流入，并表现为东部劳动力短缺，以及工资成本的上升，挤压了企业的利润。这导致东部地区原本可以持续的劳动密集型产业过早失去了它的竞争力，一些企业并没有像政府所希望的那样迁往中国内地，而是或者关门，或者转移向东南亚国家。

第三，由于户籍制度改革推进较慢，累积了2.6亿未能拥有本地城镇户籍的国内移民人口。大量移民因未能在流入地安居乐业，消费受到了制约。城市化进程原本应该提升农村向城市移民的收入及其消费，但实际发生的情况却是，大量移民收入有所提高，但却未同步提高其消费。他们将钱寄回老家，成为储蓄。在一些人口不断流出的村镇，仍然在兴建住宅，建好了的房子空置率却很高。而移民在所住城市却能省则省，尤其不利于消费型服务业的发展。

第四，中国的新城和房地产风险日益累积并且开始分化。一方面，几乎每个县都有一个以上工业园，在追求平衡的思想下，零散分布的开发区大量建设，而不少地方招商引资却不足。全国各地都盲目做大自己，据统计，全国新城的规划人口，加总起来有34个亿。另一方面，房价也开始分化，2012年那一轮的房价上涨和近期的房价下跌，都表现出一线城市房价更为坚挺，而三四线城市住房去库存的压力却非常大。

与此同时，一方面经济增长速度下滑，另一方面地方政府的债务快速增长，结果导致政府债务和GDP的比率不断攀升。尤其是欠发达地区的债务负担率更重。当前，随着地方政府债务负担越来越重，如何降低债务和GDP的比率已成为当务之急。尤其在欠发达省份，投入产出效率不高的问题就更为严重。

从政策上来说，中国应加快实现土地和户籍制度双轮驱动的改革。让资源的配置适应城市化，特别是大城市发展的需要。对城市的大型化发展所带来的一些问题，应通过技术和管理的方式来解决，而不是限制资源向大城市集中和人口的流动。要知道城市化和大城市的发展都有其内在的经济机理，不是靠堵能堵得住的。

中国当前应该采取国内提升效率，促进增长，加上人民币贬值，加上推迟资本账户开放的政策组合。这个政策组合要好于人民币坚挺、资本账户开放、资本外流，最终回过头来逼迫人民币被动贬值的结果。（2015年4月21日《东方早报》陆铭）

◆史海钩沉

胡耀邦革命生涯第一站

莲花作为中国土地革命第一块红色苏区——罗霄山脉中段井冈山根据地的一部分，有着光荣的革命历史。“莲花一支枪”的说法，就是革命群众为保存革命枪杆子而付出生命代价的一则生动故事。以后莲花成为红军湘赣边区的一个县，并在这里发展起来红六军团。王首道、袁德生、萧克、王震、甘泗淇、余秋里、张启龙、谭启龙、王恩茂等革命老前辈都是从这里成长起来的，以后成为共和国优秀的党政领导人。母亲说：莲花是你父亲革命生涯第一站。准确地说，应是父亲走出家乡、参加革命的第一站。

父亲的家乡是湖南浏阳县中和乡苍坊村，与文家市相距20里地。1927年毛泽东领导的秋收起义震撼了整个湘赣边区。父亲和同学杨勇在浏阳文家市里仁小学亲眼目睹了这样一支败而不垮、退而不倒的工农武装，如何又一次整顿行装，引兵井冈的壮举。这是父亲在他不满12岁时第一次见到毛泽东，也是父亲骑在学校的墙头上第一次听到毛泽东的演讲。在1929年下半年，父亲的家乡一带已成为赤白交错、红军活动的游击区。父亲这时已考入浏阳的公学，即浏阳中学。因为国内的大革命影响，社会矛盾的激化，父亲已把很多精力用来阅读各种报刊、进步书籍，关心社会问题，而不像原来那样苦读书本了。1930年上半年，父亲的家乡已建立了公开的乡苏维埃政府，我的伯父胡耀福已是中共党员，姑姑刘建冬已是团员。这年的5月，红军攻克浏阳。父亲巴不得红军再攻下长沙，便随同学、秘密团员万宝文一起去了长沙。在长沙妙高峰中学住了3天，因听说红军主力已经转移，便回到家乡，经邱维和李敦初的介绍加入团组织。邱维原名杨菊芬，几年后在中央苏区病故。李敦初是一名木匠，他和父亲的家相距20里地。父亲入团以后，随即到乡苏维埃政府做秘书工作，7月兼任团支部书记。这段历史，家乡的老人都知道，老人们至今还能回忆起父亲当时写的一条标语：“七十二行早回家，晚上被杀莫怪他！”这是震慑敌人、奸细的红色暴力宣传。在苍坊胡家祠堂的外墙上，也留满了父亲写下的不少标语口号！解放后，仍然保留了很长一个时期。父亲小小年纪便已卷入你死我活的阶级斗争的洪流中了。

1930年下半年，中央红军在浏阳文家市全歼了国民党戴斗垣旅之后，父亲家乡的革命政权更加巩固，他被调到区里工作了一个月。就在这里，父亲接到湘东南团特委彭竞铎的来信，要他去湘东南党团特委驻地——罗霄山深处的莲花县工作。从家乡到莲花，要通过萍乡到宜春的公路，还要渡过袁水，因为这里是敌人的交通要道，驻有大量的国民党部队和地方武装，实际上是一条分割苏区的封锁线。

11月，父亲和一名李姓的高小同学，一起由万载游击队护送前往莲花。但中途和敌人相遇交火，部队无功返回。父亲很不情愿回到家中，觉得很丢人。但他早就下定决心，还要再次冒险前往莲花，哪怕春节临近。大约12月初，父亲又随游击队前往莲花。具体路线是从文家市出发到邻省的桐木镇，再经过今天的上栗市，从上栗东面进入山区，山区居民很少，所走的道路都是山涧、沟底或高山小路。然后涉过冬季的袁水，再翻一座大山，最后到达莲花时，他的衣服已被山上的荆棘、树枝划得破破烂烂，不成样子。在团特委书记罗青山的安排下，他在团机关中当了一名技术书记，即从事刻蜡板和抄写文件的文书工作。至今在莲花的官厅——湘东南党团机关的所在地，还保留着父亲当年的工作室，在一面高大房屋的墙壁下至今还保有几条已经褪色的大标语：“实现共产主义！”“实行阶级总动员，消灭残酷的世界第二次大战！”“保护苏联！”“拥护第三国际”。

父亲到莲花后只是湘东南团特委的一名印蜡板的技术书记，为何他当时的工作室和住处能保留下来，为何又和当时苏区领导的宿舍相邻一起？我希望这不是后人的随意附会，如果那间房屋确实是父亲当时的工作室的话，我认为有一个理由可以说清楚的。那就是当时的上海中央同湘东南特委有一条秘密的联系通道。由上海送来的机密文件都用米浆写在白布上，或写在衬衫上。父亲和其他同志就要用碘酒刷洗后才能看出字来。或许是这件机密工作让父亲的工作室兼住处才能和当时领导的宿舍相邻吧！1930年6月党内“立三路线”通过的《新的革命高潮与一省或几省首先胜利》决议案，就是父亲等人用这种方法翻印后抄写出来的。

当时在湘东南苏区工作的老同志，活到解放后的前辈有谭余保、谭家述、段苏权、刘导生、谭思聪、陈韶、陈武。父亲在湘东南团特委的技术书记的岗位上工作不到一年，也就是1930年年底，他担任了团特委儿童局书记的职务。不久中共湘东南特委和赣西南特委合并成立了湘赣省委，父亲荣任了湘赣省委儿童局书记，工作岗位从江西莲花移至江西永新。

父亲从一个不满15岁的少年离家奔向罗霄参加革命，能够受到革命队伍的关爱和培养，这和当年湘赣苏区重视知识分子的作用是分不开的，也是红军队伍中很难得到的殊遇，这种关爱和培养对他来说是终身的。

当时的湘东南特委就办有一所列宁小学，学生都是革命烈士的子弟和贫困人家的伢子。学生入学一律实行免费教育，还发伙食费，每餐八人一桌，三菜一汤，餐餐有荤，每月有3元的伙食费，月末结算竟然还有1元左右的节余。由此可知湘赣苏区对文化教育的重视。父亲之所以能在莲花创作出《时刻准备着》的歌曲，这和列宁小学的生活有关。

湘赣的少先队、儿童团不但能学习、娱乐、站岗放哨、戒烟、戒赌、做群众工作，而且也接受军事训练，为红军输送革命军人，少先队就是一支半军事化的组织。1933年8月5日，红军组建“少共国际师”，全师近万人。在湘江战役中殿后的战斗中，大部分人牺牲，幸存者编入红一军团。陈光、冯文彬、肖华、彭绍辉、曹里怀都在师里担任过领导职务。1982年，父亲和刚刚离休的彭富九将军谈话。俩人都在湘赣苏区儿童团工作过，父亲最后向他建议：“你有时间总结一下苏区的儿童团工作吧。”

当年萧克同志是湘赣苏区的军团长，他在戎马倥偬的战争岁月里，竟然还在创作一部军事题材的小说。1988年这部小说整理最后修改完成，书名是《浴血罗霄》。我父亲收到这本书后，用一晚的时间抓紧读完，并写诗相赠：

寂寞沙场百战身，青史盛留李广名。夜度将军罗霄曲，清香伴我到天明。

罗霄山脉，青史传颂，彻夜读史，坚信明天的黎明。父亲对他革命生涯的第一站莲花和湘赣苏区，永远充满着清香的回忆。（2015年3月30日《中国青年报》胡德平）

◆评 论

让GDP核算真正披上“绿装”

环保部近期召开建立绿色GDP2.0核算体系专题会，重新启动绿色GDP研究工作，并提出将在明年试点，引发各方关注。

绿色GDP，是一个衡量各国扣除自然资产损失后新创造的真实国民财富的总量核算指标，十多年前我国就开始了“1.0版”的研究。现在重启相关工作，较之前条件更成熟、基础更扎实、力度也更大，不仅要进行环境成本和容量核算，摸清环境“代价”和“家底”，还要进行生态系统生产总值核算，开展生态绩效评估，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标都纳入发展评价体系，使之成为重要导向。

改革开放30多年来，我国经济以世界少有的速度快速发展。但在这个过程中，一些地方、一些领域出现了“唯GDP”的现象，将“官帽子”简单地与经济增速挂钩。传统GDP核算体系，不能反映自然资源对经济发展的贡献，不能反映生态环境恶化带来的损失和自然资源的耗减折旧。以此论“英雄”，很容易造成增长有“水分”，付出较大环境代价。目前我们遇到的资源过度开发问题，“雾霾锁城”问题，越来越多的土地、河流、空气被污染问题，都与此密切相关。尽管近些年中央一再强调莫简单以国内生产总值比“高低”，但更多的实际情况却是，不少地方领导很纠结：经济增速上不去，用什么体现发展能力？会不会耽误升迁？这些小算盘、小心思，导致一些地方在转型发展中做“虚功”、喊口号。

探索绿色GDP2.0，将经济发展与“绿色”直接挂钩，将从改进国民经济核算体系上根治这些病症。生态保护做得好，整个GDP排位就会靠前，地方自然就不会为“金山银山”和“绿水青山”哪个更重要犯愁了。尤其是进入新常态，我国经济发展的很多基础条件都发生了重大趋势性变化，传统比较优势和增长动力日渐式微，环境和生态的回旋余地越来越小。只有建立绿色GDP核算体系，给政绩考核贴上“绿色化”标签，向绿色化要生产力，经济增长才不会以生态赤字为代价，各地才能像保护眼睛一样保护环境。

“绿色化”本身就是生产力。党的十八大和十八届三中、四中全会对生态文明建设作出了顶层设计。近日中共中央政治局又审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》，把“绿色化”提到了前所未有的重要位置，部署协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化。探索绿色GDP2.0，使GDP核算真正披上“绿装”，在制度建设与政策设计等方面做好研究与储备工作，恰逢其时。

使GDP核算真正披上“绿装”，涉及面广、难度大，除了需要加强技术攻关和统计工作外，还要加快破解制约“绿色化”的体制机制障碍。特别要把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，以资源环境生态红线管控、自然资源资产产权和用途管制、自然资源资产负债表、自然资源资产离任审计、生态环境损害赔偿和责任追究、生态补偿等重大制度为突破口，深化生态文明体制改革，切实改变能源资源价格扭曲等突出问题，为探索绿色GDP2.0开路搭桥。（2015年4月9日《经济日报》马志刚）

◆纵 横

职场不应以收入为唯一追求

现代社会是一种高度理性化的社会，劳动的社会分工越来越细，职业成千上万种，人们选择职业不会无视收益，但也与个人兴趣有关。每种职业都有其市场价格及其年化收益，并且相当稳定。在有些国家，国家元首、内阁部长、CEO的年薪以及医生、律师、记者、教师的年薪等，都有公开的统计年鉴。甚至拿哪所大学的哪种学位，将来年薪是多少，都可以上网查到。你选择一种职业，意味着你接受相应的收入状况；如果你嫌自己职业收入低，你可以选择改行或跳槽。

在中国，市场经济建立时间不长，职业与收入之间的关系尚未稳定下来，一种相应的职业—收益理性尚未建立。成功的标准只看收入高低，相当单一。很多人乱入行，却又期待高收益，当官的跟“身边的商人朋友”比，教师和律师、医生比，结果比出心理失衡。心理失衡问题也不大，不妨换个收入更高的职业，大家又不干，于是靠山吃山、把手伸向别人的荷包里，干起了违法犯罪的勾当。

中国的现代化，恐怕要培育一种职业—收益理性，其中包括职业选择、职业收益、成功标准以及相关伦理规范。随着经济社会发展，各种职业的社会角色及其收益将趋稳定，人们在这种确定性下进行人生规划、求学和职业选择，并把相应收益视为自由意志选择的“命运”。这不会完全消除不同职业之间的收益攀比，但实现“再平衡”的方法只能是改行。

这种职业—收益理性不会自发形成，它需要国家的主动引导与培育。在发达国家，职业—收益确定并且可以预期，是信息公开透明、信息供给充分的结果。选择做公务员，意味着你接受确定的公务员收益前景；选择当大学校长，不应当奢望跟工程承包商一样富有。你接受那份收入，但也相当看重那种职业荣誉。如果想要更多回报也未必不合理，而方法是，把本职工作做到优秀乃至卓越。（2015年4月10日《长江日报》杨于泽）

（上接第1版）

在完善水价形成机制方面，要把农业水价综合改革作为农业节水的突破口，严格农业用水总量控制和定额管理，对超定额用水实行累进加价。对经济作物和粮食作物实行分类水价，并适当提高农业用水价格，力争达到成本水平。要采取综合措施，建立农业用水精准补贴制度和节水激励机制。要协调推动水利工程非农业供水价格调整，推行城镇居民用水阶梯价格，让水价更好地反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复成本。

在建设和管理体制改革方面，要因地制宜推行水利工程项目法人招标、代建制、设计施工总承包等模式，健全水利建设市场主体信用体系，着力清除市场壁垒、地方保护和不正当竞争，强化工程质量监督与市场监管。深化国有水利工程管理体制改革，加快农村小型水利工程产权制度改革，探索政府购买水利公共服务。加强基层水利服务机构能力建设，扶持和鼓励农民用水合作组织向农民水利专业合作社发展，大力培育专业化服务队伍。

在水生态文明制度建设方面，要建立健全规划和建设项目水资源论证制度、水资源水环境承载能力监测预警机制以及国家水资源督察制度，稳步开展水资源使用权确权登记，积极探索多种形式的水权流转方式，逐步建立国家、流域、区域层面的水权交易平台，开展涉水生态补偿试点。

记者：今年是全面推进依法治国的开局之年，请问水利部在树立法治思维，推进依法治水管水方面有何考虑？

陈雷：涉水权益是人民群众的基本权益，涉水安全是公共安全的重要内容。在加快构建国家水安全保障体系过程中，必须深入贯彻落实党的十八届四中全会精神，大力推进水法治建设。

在顶层设计方面，要紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，大力推进水法治建设，着力形成完备的水法律法规体系、高效的水行政执法体系、健全的依法行政工作机制和有效的法治宣传教育机制，切实把水利各项工作全面纳入法治化轨道。

在水利立法方面，要着眼水利立法需求最为迫切的领域，统筹推进流域管理、河湖管理、水利建设、农田水利、节约用水等方面的立法进程，进一步健全完善涉水法律法规体系。

在严格执法方面，切实履行水行政执法职责，强化执法监督，依法强化水资源管理，依法加强河湖空间用途管制，依法规范水利建设市场，依法组织防汛抗旱减灾，依法惩处各类水事违法行为。

在依法行政方面，要按照加快建设法治政府要求，加快建立权力清单、责任清单，做到法无授权不可为、法定职责必须为，健全依法决策机制，全面推进政务公开，强化对权力运行的制约和监督。

在水事矛盾化解方面，加强源头控制和隐患排查化解，建立健全应急信息共享和快速处置机制，有力有序处置各类水事矛盾纠纷。

在水利普法方面，抓好水利“六五”普法工作，持续深入开展水法治宣传教育，切实增强全社会的水法治意识和水法治观念。

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 广告部电话：（010）62809949 发行部电话：（010）62806227兼传真 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂