探寻培育核心价值观的有效载体

□薛晓峰

习近平总书记指出，一种价值观要真正发挥作用，必须融入社会生活，在落细、落小、落实上下功夫。但如何使其“融入社会生活”，如何“在落细、落实、落小上下功夫”？中山市从2011年起启动的全民修身行动，初步探索出一些使社会主义核心价值观落细、落实、落小，融入市民日常生活、“接地气”“虚功实做”的有效做法，产生了“润人细无声”的切实成效，促进了全市“身修、家齐、市治、一方平”和谐善治愿景的实现。

中山市于2011年9月20日——“公民道德宣传日”，颁发《关于开展全民修身行动的意见》与《五年规划》，在全国率先开展全民修身行动，旨在以全民为主体、以修身为形式、以行动为途径、以人的全面发展为目标，充分弘扬优秀传统文化“以文化人”的教化作用，通过实施个人优良品德养成、和睦家庭评选、诚信企业培育、新老中山人融合、干部尚德养廉等10大修身行动，引导市民修养身心、涵养德性，使社会主义核心价值观成为每位市民完善自我的行为准则和自觉行为。

环境育人

4年来，全市共建修身学堂1100多间，涵盖机关、企业、社区等，运用“身边人讲身边事，身边人讲自己事，身边事教身边人”的方式，引导群众开展公民道德自我教育。2014年1月份开通“网络修身学堂”，打造“指尖上的修身”模式，全市260万网民可随时浏览收听好人好事，感受社会正能量，营造了向善向上的良好氛围。

充分发挥典型宣传的积极作用，进一步将向善向上的“小气候”放大为全社会的“大气候”。全民修身行动开展以来，中山涌现出许多英勇而富有爱心的感人事迹，如单身母亲麦容欢不离不弃照顾智障儿，“托举哥”余修凯攀梯救男婴，“过路哥”邓加天接救坠楼女童，等等。中山市通过报纸、广播、电视、网络等载体广泛宣传“好人”感人事迹，同时开设“身边好人”专栏及“好人榜”户外宣传栏，进一步凝聚时代正能量。

文化润人

中山市编排演出有关宣传全民修身行动快板书、修身咸水歌等富有地方特色的节目，策划开展文明城市“身边好人”微戏剧展演、“好人好梦”——中山好人原型诗书画印作品展、“大爱有声——文艺巡演”，通过文化熏陶内化核心价值观，逐步形成文明自觉行动。注重文化硬件建设，全市每个村的“农家书屋”平均面积超过90平方米，所有文化场馆向公众免费开放，形成城市“十分钟文化圈”和农村“十公里文化圈”。通过弘扬人文精神，使本土优秀文化中的名人文化、慈善文化、邻里文化等成为修身行动的文化动力，使全体市民在潜移默化中提升自身思想境界。中山每年组织不同主题的邻里文化节，弘扬“以邻为亲、与邻为善”的传统美德，去年主题是“邻里守望、和美中山”，通过“敬老弘博爱”“互助献爱心”“座谈话和谐”等邻里活动，为街坊邻里搭建守望相助、沟通交流的平台。每年正月十五日举办的“中山慈善万人行”活动，既筹集了近10亿元善款，更使中山人民博爱包容的优良传统得到发扬光大。

实践立人

积极倡导“岗位修身”，按照“一系统一主题、一镇区一特色、一阶段一重点、一行业一标杆”的要求，结合实际开展主题突出、形式新颖的修身行动。比如，卫生系统开展“大医精诚齐修身”主题活动，首创全国“无医闹”城市，2014年全市重大医疗纠纷比上年同期下降82%，医院刑事治安案件下降30%，市民对医院的满意度上升到98%。又如，每年2月的“慈善文化月”、3月的“学雷锋服务志愿月”、5月的“好家风”、6月的“邻里文化节”、7月的“知书识礼月”、8月的“公共文明践行月”、9月的“全民修身行动日”、11月的“孝老爱亲活动周”等，都是公民修身的实践平台。2014年中山市启动“齐修身、行文明、车让人”奖励活动，共奖励7批次7000多名文明驾驶员，营造文明安全的交通出行环境，将全民修身行动贯穿于日常生活之中。此外，还通过成立党员志愿者、亲子志愿者（义工）服务、农民志愿者（义工）队等各种类型志愿者队伍，首创志愿修身行动。

制度树人

全民修身行动的成功主要在于构建了党政主导、全民参与、典型带动、激励引领等一系列机制。中山市边实践、边总结，把行之有效的好经验、好做法及时上升为制度安排。建立全民修身行动考评体系，推动全民修身行动长效开展、创新开展。制定完善道德模范、身边好人等评选表彰办法，设立道德帮扶资金，形成学习好人、争当好人的氛围。开发团员修身卡，对志愿服务时间进行计时，可享受部分商家、网上商城打折、积分，以物质利益激励促进修身行动内化。积极探索异地务工人员通过参与全民修身行动积分入学落户中山，在《中山市流动人员积分制管理规定》中，对获得道德模范的流动人员给予一定奖励积分，有效地发挥了激励和引导作用。

全民修身行动开展以来，市民文明素质不断提高，明礼诚信氛围浓厚，志愿服务蔚然成风，全市涌现出许多英勇而富有爱心的感人事迹。全社会治安明显改善，在全省测评中群众对政法工作满意度等5项指标排名第一。中山市获得“全国社会管理综合治理优秀市”荣誉称号，并连续3届荣获全国平安建设最高奖项“长安杯”，2015年第四次蝉联“全国文明城市”称号，全民修身行动荣获“广东社会治理创新奖”。市民幸福指数连续两年居全省之首，社会环境竞争力曾被国家权威机构评为内地第一。可以说，全民修身行动寻求向上向善价值取向的“最大公约数”，成为践行社会主义核心价值观的中山实践，也成为“虚功实做”的有效载体。

（作者系中共广东省中山市委书记）

担当精神的体现

□卫 华

全面深化改革，是一场触及灵魂、触动利益的革命。习近平总书记指出，要强化改革责任担当，看准了的事情，就要坚定不移干。各级领导干部作为党的各项事业骨干力量，是深化改革的指挥者、组织者和推动者，必须大力弘扬担当精神，以主动作为应对挑战，以锐意进取破解难题，在推进全面深化改革的伟大进程中，铸就无愧于时代、历史和人民的新业绩。

改革要涉险滩、啃硬骨头，必须保持迎难而上的担当勇气。面对改革的深水区和攻坚期，比方法更重要的是决心，比能力更重要的是勇气。必须坚定制度自信，充分认识我国发展取得的巨大成就靠的是改革，在新的历史起点上全面推进现代化进程取决于改革，做到心中有底气、有定力、有信心，不犹豫、不徘徊、不观望，最大限度地凝聚改革共识、增强改革自觉，坚决打好全面深化改革攻坚战。必须勇于冲破思想观念束缚，从“求稳”的思想中解放出来，从“守旧”的观念中解放出来，从“怕乱”的心理中解放出来，积极探索符合实际的改革新路子。必须勇于突破利益固化藩篱，敢于直面矛盾和问题，始终以党的事业为重，以人民群众的利益为重，以刀口向内、壮士断腕的勇气，以逢山开路、遇河架桥的精神，用行动涉急流、渡险滩，用实干开新局、谱新篇。

改革要摸着石头过河，必须增强开拓创新的担当魄力。在推进新一轮改革中，从地方政府角度看，必须坚持以问题为导向，找准阻碍经济社会发展的瓶颈制约，勇于实践、积极探索，以重点突破带动全局激活。一是加快转变政府职能。推进政府职能转变，建立健全各级政府的权力清单制度，更加注重运用市场和社会力量来推动发展，真正使“有形之手”更加有效，让“无形之手”充分施展，从而实现优势互补、效应叠加。二是构建推动经济转型升级的长效机制。着力依靠改革推进经济结构调整，在推进市场化改革上下功夫，加快构建现代产业体系，创新科技体制机制，推动发展从粗放型向集约型转变，从产业分工中低端向中高端提升，实现更有效率、更加公平、更可持续的发展。三是建立以城带乡、城乡一体的新型工农城乡关系。在坚持和完善农村基本经营制度的前提下，加快推进农业生产经营体制、户籍制度、农村产权、土地征收使用等方面的改革，进一步放活农民，放手让农民去闯市场，形成农业现代化和新型城镇化相辅相成的发展格局。四是提升社会治理能力。围绕创新社会治理方式，推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。积极运用法治思维和法治方式化解社会矛盾，破解社会发展难题，提高社会治理的法治化、规范化水平。

改革要加强顶层设计，必须提升善作善成的担当能力。在外部环境和内在动力等因素都在发生复杂变化的背景下，依靠单兵作战、“头痛医头脚痛医脚”的碎片化改革已不能适应新一轮发展的要求。必须坚持正确的方法论，着力提高战略思维能力、实践操作能力，加强顶层设计和整体谋划，遵循改革规律，分清大小难易、分清轻重缓急，科学把握改革的先后顺序、节奏节点，做到统筹兼顾、协同推进。坚持深化改革与发展稳定相统一，坚持全面推进与突出重点相统一，坚持执行政策与基层实践相统一，坚持把落实顶层设计与发挥基层主观能动性结合起来。

改革要落实到最后一公里，必须强化求真务实的担当责任。苗载不实则亡，树植不深则枯。全面深化改革的任务已经明确，关键在于拿出实际行动，解决实际问题，取得实际效果。防止做表面文章。切实抓好改革措施的落实，不走过场、不搞形式，不能把出台文件、召开会议作为改革任务，也不能把制定新措施、新政策作为改革目标，不提更多新口号，不追求表面上的轰动效应，始终奔着问题去、揪着问题改，务求做实功、见实效。防止虎头蛇尾。全面深化改革，贵在持之以恒，也难在持之以恒。牢固树立“功成不必在我”的理念，咬定青山不放松，以锲而不舍的毅力盯住改革任务，保持好耐力，把握好节奏，驰而不息，久久为功，以量的累积实现改革质的突破。防止脱离群众。习近平总书记提出“把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感”。要坚持从群众的立场出发，加快推进教育、就业、医疗等事关广大群众切身利益的改革，既做大“蛋糕”，又分好“蛋糕”，不断促进权利公平、机会公平、规则公平，让改革红利、发展成果更多更公平惠及广大群众，凝聚起全面深化改革的强大力量。

（作者系陕西省咸阳市市长）

城市“绿色化”发展的重要引领

——深圳盐田区“城市GEP”核算机制探索与创新

□郭永航

“绿色化”概念，是中共中央政治局会议审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》（下称《意见》）首次提出的，这是在党的十八大提出“新四化”概念之后，又加入“绿色化”，并定其为“重要政治任务”。“绿色化”已成为新常态下经济发展的新任务和推进生态文明建设的新要求。

《意见》强调：“生态文明建设事关实现‘两一个百年’奋斗目标，事关中华民族永续发展，是建设美丽中国的必然要求。”“美丽城区”建设是美丽中国建设和城市“绿色化”发展的重要组成部分和具体实践。深圳市盐田区顺应发展新趋势，明确将编制“美丽城区”综合指标体系作为重大改革，引领和推动辖区“美丽城区”建设。盐田区“美丽城区”建设以生态系统生产总值（下称GEP）核算体系建设为突破口，促进经济社会发展与人口资源环境相协调；全面提升生态环境质量，优化城区宜居环境；明确发展的“指挥棒”和“风向标”，倒逼各级党员干部由热衷于创造GDP总量、增长速度等短平快的“显绩”，转向热心抓结构调整、民生服务、环境保护等周期长、见效慢的“潜绩”，努力实现辖区经济社会全面协调可持续发展。

构建“城市GEP”核算体系

国际通用的国民经济核算体系，以GDP为主要核算指标，用以核算人类经济活动的成果，但忽略了生态系统为人类生存与发展提供的潜在服务的价值。2013年，深圳市盐田区委、区政府率先探索生态文明评价制度，明确提出建立GEP核算机制。GEP是指生态系统生产和服务的总和，是生态系统为人类福祉提供的产品和服务的经济价值总量。这个概念是由世界自然保护联盟（IUCN）提出，旨在建立一套与国内生产总值相对应的、能够衡量生态良好的统计与核算体系。

GEP能展现人类活动对自然的影响，体现生态系统产品的生产和服务功能，计算生态系统现存的自然资产的总和。GEP的增长、稳定或降低反映了生态系统对人类社会发展支撑作用的变化趋势，因此GEP核算还可用来评估可持续发展水平与状况，考核一个地区或国家生态保护的成效，并作为评估生态文明建设进展的指标之一。用GEP来量化评估生态系统价值和“绿色化”发展，是改善当前生态环境、助推生态文明的现实路径。

目前我国部分地区已开展的GEP核算，都是针对海洋、湖泊、林地等自然生态系统的生产总值核算，尚未出现城市生态系统生产总值的核算。而城市是一个“社会—经济—自然”高度复合的生态系统，仅依靠自然生态系统的自然修复、自然降解功能，无法满足城市人口高度集聚、生产高度集中的人居环境需求，必须充分发挥人类智慧，通过城市管理、生态工程等，弥补自然生态系统自我修复的不足。为此，盐田区创新推出“城市GEP”核算体系，将自然资源和人居环境价值同步评估。

盐田区推出的“城市GEP”，就是把“城市生态系统生产总值”中“自然生态系统价值”和“人居环境生态系统价值”两个部分有机结合，客观评估。其中，自然生态系统价值的核算指标，包括自然生态系统为人类福祉所提供的生态产品和服务，而生态产品包括生态系统提供的可为人类直接利用的食物、木材、水资源等；生态服务则包括水土保持、固碳产氧、净化大气等生态调节功能，以及源于生态景观美学的文化服务功能。与此相对应，人居环境生态系统价值的核算，包括大气环境、水环境、生态环境的维持与改善，以及土地环境的维持与保护等系列指标。盐田区创立的“城市GEP”核算体系，除了考虑城市中自然生态系统为人类生态福祉做出贡献的部分，还加入了城市中人居环境建设为人类生态福祉做出贡献的部分，并实现了量化核算。此核算体系共有三级指标，一级为自然生态系统价值和人居生态系统价值，二级包括生态产品、生态调节、生态文化、大气环境维持与改善、水环境维持与改善等11个指标，三级包括林业产品、淡水资源、土壤保持、固碳释氧、维持生物多样性、水环境改善、污染物减排、环境健康等28个指标。

通过初步核算，2013年盐田区“城市GEP”为1015.4亿元，是当年GDP（408.51亿元）的2.48倍。以盐田2013年常住人口21.39万人计，人均GEP为47.47万元。以盐田辖区面积74.63平方公里计，单位面积GEP为13.6亿元/km²。其中，自然生态系统总价值为660.88亿元，占65.09%；人居环境生态系统总价值为354.52亿元，占34.91%。由此可见，盐田区“城市GEP”价值较高，自然生态服务价值占了GEP很重要的一部分，说明盐田区重视自然环境保护，自然生态功能维持在良好状态。除此之外，盐田区通过建造环境污染物净化设施、实施生态修复工程等措施改善了城市环境，使城市生态景观更具吸引力及观赏价值。

“城市GEP”核算体系的创新价值

盐田区在自然生态系统生产总值核算的基础上，立足区域特色，探索创新“城市GEP”核算理论和方法，创立“城市GEP”核算体系，定量评估辖区自然生态系统和人居环境生态系统价值。“城市GEP”核算体系的创新价值在于以下几点。

充分认识城市生态系统价值，增强生态环保意识。“城市GEP”核算是将城市生态系统无偿提供的各类功能价值化，能让人们更直观、清楚地认识到，生态系统每年为我们提供产品和服务的价值。通过这种“无价”到“有价”的转换，使生态环境质量的优劣有了可衡量的标准，将“蓝天、绿地、青山、秀水”打上“价格标签”，倡导“资源有限、环境有价”理念，从根本上扭转长期以来“商品高价、资源低价、环境无价”的错误观念。

丰富和完善发展成果考评体系，引导政府在政绩考核中加大对生态环保指标的考核，转变“唯GDP”政绩观。长期以来，国际上通用的国民经济核算体系以GDP为主要核算指标，我国一直采用以GDP来评价国家和地区的发展状况，从而导致有些地方政府过分干预生产、破坏环境、加速资源能源消耗等不良后果。

2013年12月6日，中组部《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》规定，要完善干部政绩考核评价指标，不能仅仅把地区生产总值及增长率作为政绩评价的主要指标，而是要重视对生态效益、资源消耗、环境保护等生态指标的考核。盐田区推出的“城市GEP”，通过定量核算生态系统的产出和效益、衡量地区生态文明建设成果，以及对生态系统的变化进行常态化跟踪评估，并纳入政绩考核，有利于调动领导干部对生态环境保护和投入的积极性。

有助于政府全面综合决策。采用GDP、GEP双核算机制，通过监控经济社会发展过程中“城市GEP”的变化，使GDP快速增长的同时，GEP保持稳定或者有所提升，从而保证政府不以破坏环境为代价发展经济、使政府决策不偏离可持续发展道路。此外，经济原因对于决策者更直观和更具有说服力。因此，定量分析城市生态系统的产出对城市的贡献，从价值角度更加切合实际地探寻生态环境与经济社会系统的相互作用关系，为经济社会发展的综合决策提供科学的理论依据，对指导城市规划、监控城市生态环境变化等都将具有重要意义。

有助于创新生态价值评估方式。盐田区GEP核算在经济发达地区开展，既考虑了自然生态的价值，也核算了人力改善环境质量的价值，这是对生态价值评估理论和方法的创新，丰富了GEP核算和生态效益价值核算成果，可为其他经济发达地区GEP核算提供有益的借鉴。盐田区委四届五次党代会提出建设“美好城区”，要突出以人为本，编制符合盐田实际，科学衡量辖区经济社会发展成果，体现“五位一体”。因此，推出“城市GEP”既是协调发展的具体要求，也是推动美好城区建设的重要衡量指标之一。将单纯自然生态系统生产总值的测算推广到自然生态系统服务功能与城市环境建设和管理相结合的城市生态系统生产总值综合测算，不仅对城市中自然生态为人类福祉做出贡献的部分进行了核算，还在自然生态系统的基础上，加入了人为参与改造的人居环境生态系统的效益部分。通过对“城市GEP”的研究，树立“生态保护也是生产力”的理念，认识和了解自然生态系统为人类社会经济提供服务的价值量，并通过污染治理和生态建设等各种措施所带来的生态经济效益，从而保持良好的生态环境。

用“城市GEP”来量化评估生态系统价值和“绿色化”发展是建设生态文明的现实途径。“城市GEP”能展现人类活动对城市生态的影响，体现生态系统产品的生产和服务功能，计算生态系统现存自然资产的总和。“城市GEP”的增长、稳定或降低反映了生态系统对人类社会发展支撑作用的变化趋势，因此，用“城市GEP”来量化评估生态系统价值和“绿色化”发展，是改善当前城市生态环境、助推生态文明的现实路径。“城市GEP”核心价值还是通过监控“城市GEP”年变化量和年变化率，将GEP不降低作为经济发展的约束条件，保证GEP和GDP双增长，为建立自然资源市场机制、价值量化美丽中国，最终实现人与自然、经济与生态的和谐共生提供技术支撑。

“城市GEP”核算机制发展方向

实行GEP核算和考评，既是一项重大改革，更是有益的实践探索。GDP反映一个城市的经济发展实力，而“城市GEP”反映一个城市的生态文明水平。对城市发展来说，它们像是“车之两轮、鸟之两翼”，只有既重视经济又关注生态，实现GDP与GEP的双增长，才是有质量的增长，才能真正实现可持续的发展。“城市GEP”是个新生事物，不可能尽善尽美，仍需要通过实践来检验和完善。

完善GEP核算技术支撑体系。一是建立完善GEP基础数据调查统计体系。拓展现有统计数据范围，将GEP核算中所需的自然生态，资源环境数量、质量、功能量等基础信息纳入统计体系，建立GEP实物账户、功能量账户和资产账户。二是建立GEP核算因子价格体系。将生态系统服务功能的价值与自然生态、资源环境质量挂钩，针对生态资源环境不同质量等级制定差异化价格，使其能响应生态资源环境的质量变化。三是制定“城市GEP”核算技术规范指标。盐田GEP核算试行1年后，针对发现的问题做适当修改完善，将本研究中建立的“城市GEP”核算指标体系固定下来升级为技术规范指标，以保证GEP核算的科学、延续和可比性。

推广“城市GEP”核算体系应用。一是运行GEP和GDP双核算机制。逐年核算生态资源的实物量、功能量以及生态系统生产总值，监控GEP的变化，保证GEP和GDP双增长，直观反映生态文明建设成绩。二是实施GEP动态考评机制。主要考评辖区GEP年变化量和年变化率，分析GEP变化原因，为制订下一步社会经济发展计划和生态建设规划提供参考。三是逐步将GEP指标纳入政绩考核体系和生态文明考核体系，加强对生态环境方面的考核力度。四是建立GEP核算信息发布制度。在深入分析研究不同区域的核算结果基础上，尝试设置GEP评价标准，使“城市GEP”价值能简单直观反映一个区域的生态环境质量水平，提高公众对生态系统价值的认知度，激发其参与生态文明建设的热情，实现经济社会可持续发展。

（作者系中共广东省深圳市盐田区委书记、区人大常委会主任）