学習時報

第784期
2015年4月27日
STUDY TIMES
中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。严以修身，就是要加强党性修养，坚定理想信念，提升道德境界，追求高尚情操，自觉远离低级趣味，自觉抵制歪风邪气。严以用权，就是要坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的笼子里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。谋事要实，就是要从实际出发谋划事业和工作，使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，不好高骛远，不脱离实际。创业要实，就是要脚踏实地、真抓实干，敢于担当责任，勇于直面矛盾，善于解决问题，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实，就是要对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实，做老实人、说老实话、干老实事，襟怀坦白，公道正派。要发扬钉钉子精神，保持力度、保持韧劲，善始善终、善作善成，不断取得作风建设新成效。

践行新时期治水思路 构建国家水安全保障体系

——水利部部长陈雷答本报记者问

高层访谈

□本报记者　李玉梅　云　帆

记者：党的十八大以来，习近平总书记多次就治水兴水发表重要讲话，请您谈一谈，水利部门在贯彻落实讲话精神方面取得了哪些进展？

陈雷：正如你们所说，党的十八大以来，习近平总书记多次就治水兴水发表重要论述。特别是总书记去年关于保障国家水安全的重要讲话，深刻回答了我国水治理中的重大理论和现实问题，为我们做好新时期水利工作提供了科学指南。一年来，各级水利部门积极践行总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，着力解决水安全问题。

在落实节水优先方针方面，全面实施最严格水资源管理制度，把用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”指标逐级分解到省市县三级行政区，倒逼各地像抓节能减排一样抓好节约用水。把农业节水列入重大水利工程，全面推进节水型社会建设，着力强化工业、服务业和城市节水。

在把握空间均衡原则方面，坚持人口、经济与资源环境相均衡，强化水资源需求管理，把水资源、水生态、水环境承载能力作为刚性约束，建立健全规划和建设项目水资源论证制度，把水资源论证作为城市新区、大型煤电基地、石化产业等重点领域规划审批决策的主要依据，严格限制一些地方无序调水与取用水，从严控制高耗水项目。对取用水量已超过用水总量的地区，暂停审批建设项目新增取水。配合有关部门开展违规建设高尔夫球场专项清理整治。

在树立系统治理思想方面，坚持山水林田湖是一个生命共同体，协调解决水问题。加强水功能区管理，强化入河排污口监管和饮用水水源地安全保障。研究确定京津冀水资源承载能力，制定重点流域区域生态修复和综合治理方案，在华北地区启动地下水超采综合治理试点。加强水土保持生态建设，推进重点区域水土流失治理。创新河湖管护体制机制，加大对河道采砂、违规侵占河湖湿地等行为执法检查力度，有序推动河湖休养生息。

在落实两手发力要求方面，发挥政府和市场协同作用，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的水治理制度体系。大力推进简政放权，水行政审批事项由48项减至22项，对取消事项加强监管和服务。深化水利投融资体制改革，鼓励社会资本投入水利工程建设，引导金融机构加大支持力度。推进农业水价综合改革，配合做好非农业供水价格调整工作，积极调整水资源费征收标准。开展水资源使用权确权登记、水权交易和水权制度建设试点。推动水利工程建设和运行管理专业化、市场化和社会化。健全完善基层水利服务体系。

记者：当前，我国经济发展进入新常态，请问在新常态下如何进一步做好水利工作、加快水利改革发展？

陈雷：当前，我国经济发展进入新常态，资源环境约束更加趋紧，生态产品需求更加迫切，基础设施互联互通更加重要，体制机制创新更加关键。加快解决水利薄弱环节和突出问题，着力提升国家水安全保障水平，是我们面临的重大课题。

一要积极践行新时期治水思路，加快推进水利发展方式转变。以新时期治水思路为引领，尊重自然规律、经济规律和社会发展规律，把握经济发展新常态，满足人民群众新期盼，围绕生态文明建设新任务，加快实现从粗放用水向节约用水转变，从供水管理向需水管理转变，从局部治理向系统治理转变，从注重行政推动向坚持两手发力、实施创新驱动转变，统筹解决水安全问题，促进人水和谐相处，走出一条中国特色水利现代化道路。

二要全面推进节水型社会建设，保障水资源可持续利用。落实节水优先方针，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，完善节水政策和标准体系，强化计划用水和定额管理，落实节水激励政策。全面推进工业、农业、服务业和城市节水，尤其要加强农业、高耗水工业和服务业用水定额管理，加快节水技术应用和节水产品改造，加大雨洪资源利用力度，积极开发利用海水、中水、微咸水等非常规水源。要建立中央、流域和区域水资源监控管理平台和管理信息系统，尽快实现大中型灌区、市政用水、企业大户用水计量全覆盖。

三要加快重大水利工程建设，进一步完善现代水利设施体系。水利是支撑“四化同步”发展的基础性工程。当前，要按照党中央、国务院决策部署，集中力量加快建设172项全局性、战略性节水供水重大水利工程。对57项在建工程，要抓紧组织实施，尽快增加实物工程量，发挥投资拉动作用；对今年拟开工的27个项目，要抓紧审批和做好开工准备，年内全面开工建设；对“十三五”拟开工的88个项目，要加大前期工作力度，力争尽早开工建设。

四要着力解决民生水利问题，努力提高水利泽惠民生的水平。水利是基本的公共产品，是保障和改善民生的重要内容。在保障农村饮水安全方面，要强化地方行政首长负责制，加大督导检查力度，全力打好农村饮水安全攻坚战，确保如期圆满完成“十二五”规划任务。同时，要抓紧谋划“十三五”农村饮水提质增效工作。在完善防洪减灾体系方面，要在加强防洪骨干工程建设的同时，同步加快中小河流治理、病险水库水闸除险加固、山洪灾害防治、城市防洪排涝等薄弱环节建设。在增强抗旱减灾能力方面，要加快实施全国抗旱规划，搞好小型水库、抗旱应急备用井、引调提水工程、“五小水利（山丘区小水窖、小水池、小塘坝、小泵站、小水渠）”等建设，加强应对特大干旱的水源战略储备。

五要大力加强农田水利建设，不断夯实保障粮食安全水利基础。以加快转变农业发展方式为导向，全面实施区域规模化高效节水灌溉行动，大力推广喷灌、滴灌、微灌和管道输水等节水灌溉技术。以稳住粮食生产为核心，积极发展有效灌溉面积，加快灌区续建配套、灌排泵站更新改造和现代化灌区建设。以县级农田水利建设规划为依托，抓好小型农田水利重点县建设和冬春农田水利兴修，着力解决农田灌溉“最后一公里”问题。

六要全面落实最严格水资源管理制度，统筹推进水生态文明建设。坚持以水定需、量水而行、因水制宜，将水资源承载能力纳入城市建设、重大产业布局、区域发展等规划决策体系，加强最严格水资源管理制度落实情况的监督考核。大力开展水生态文明城市创建，加强农村河道综合整治，打造“海绵家园”“海绵城市”。加快推进流域和区域江河湖库水系连通工程建设，着力构建现代化生态水网，全面提升水资源和水环境承载能力。加强华北等地下水严重超采区综合治理，加快坡耕地综合整治和生态清洁小流域建设，加强重要生态保护区、水源涵养区、江河源头区生态保护。

记者：改革是水利发展动力，请问水利部在深化水利改革方面有哪些新部署？

陈雷：加快构建国家水安全保障体系，必须用改革创新的思维，协调推进水利各领域改革，着力建立有利于水利科学发展的体制机制。

在推进政府职能转变方面，要继续减少水行政审批事项，全面清理非行政许可审批。对保留的审批事项，要分类合并实施，优化审批程序，简化审批流程，规范审批行为。对取消的审批事项，切实加强事中事后监管。对行业自律组织承接的审批事项，要抓好后续衔接，加强指导和监督。

在创新水利投融资体制方面，要坚持政府主导作用，稳定并增加公共财政投入，同时，充分运用市场机制，敞开大门鼓励社会资本投资水利，大力推行政府与社会资本合作、特许经营和股权投资等经营模式，解决社会资本“不愿进”的问题。积极争取水利中长期信贷扶持、财政贴息等金融支持政策，解决地方水利建设资金不足问题。

（下转第12版）

溯源方可贯通

——本报“学习习近平总书记十八大前后系列论述”引发强烈反响

□本报记者　程冠军　范　伟　熊若愚

2015年1月26日至4月13日，《学习时报》在一版头条位置推出“学习习近平总书记十八大前后系列论述”专栏，发表中央党校校委组织撰写的11篇文章，集中学习研究习近平总书记担任县、地（市）、省（市）主要领导和中央政治局常委期间发表的一系列重要讲话和著述，在中央党校学员和广大党员领导干部中引发强烈反响。不少读者认为，这组文章将习近平总书记十八大前后系列论述紧密联系起来学习，开辟了学习研究习近平总书记系列重要讲话精神的一条新路。正如何毅亭同志在开篇文章中阐释的，“唯有追本溯源，才能探寻历史轨迹，把握思想脉络，更好地从发展的角度领会习近平总书记系列重要讲话精神”。

“突出体现了历史与逻辑的统一”

系列文章在《学习时报》上一篇接一篇地发表，引起中央党校学员越来越强烈的阅读兴趣。在课间休息时，在散步路上，在宿舍，学员们热烈地交流讨论。大家认为，系列文章寻着习近平总书记政治实践的生动足迹，清晰而深刻地展现了习近平总书记一以贯之的理论发展脉络，分别从改革开放、社会主义市场经济、加强学习、人才队伍建设、作风建设、党员干部修养、实干精神、生态文明建设、改进文风、法治建设等10个方面，向读者集中展示了中央党校校委、中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心学习研究习近平总书记十八大前后系列论述的成果。

中青班学员认为，系列文章是中央党校“学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神”课程的特殊教材。中青班学员、广东省汕头市市长郑人豪说，系列文章大量引用了总书记十八大之前的讲话和著述，并与系列重要讲话联系起来，使广大党员领导干部更加深刻地认识到，习近平总书记系列重要讲话，是马克思主义中国化的最新成果，是新的历史起点上坚持和发展中国特色社会主义的科学指南。

地厅班学员认为，这是一组独具匠心的精品力作，向读者展现了习近平同志在不同阶段、不同层面、不同领域贯彻落实党的理论和路线方针政策的实践探索，展现了习近平同志对中国特色社会主义各个方面的深邃思考，展现了习近平同志的坚定政治立场、价值追求和思想风范，给党校学员和各级党员领导干部以莫大的教益。地厅班学员、湖北省政法委副书记杨智表示，《学习时报》系列文章的回顾和梳理，帮助学员理清了学习的脉络，引导学员深入学习、系统学习，进一步深化对习近平总书记十八大前讲话和著述的学习研究，真正做到了“温故而知新”，突出体现了历史与逻辑的统一。

“用感人的细节打动读者”

在系列文章中写到这样一件事：1985年，正定县委制订《正定县经济、技术、社会发展总体规划》，强调要保护环境，消除污染，保持生态平衡。这个细节引起了读者关注。有读者打电话来说，总体规划、环境保护、生态平衡，这些在今天才为人们熟知的事情，习近平同志在30年前就这么想、这么做了，真是让人敬佩。

细节决定文章的真实性和冲击力。几乎每一位接受采访的读者都能够说出系列文章中一些平平实实而又令人震撼、难以忘怀的细节。中青班学员、《工人日报》副总编辑王娇萍说，这一组文章最大的特点是思想深刻、真实感人、引人入胜。文章选择了一个独特的视角，从习近平总书记治国理政的思想原点和形成脉络切入，对习近平总书记的深邃思想进行既系统深刻又简练清晰的阐述。特别是系列文章始终紧扣习近平同志从政履职的实践足迹，披露了大量鲜为人知的细节，用感人的细节打动读者，大大增强了文章的亲切感、可读性，在娓娓道来中引导读者兴致盎然地走进了习近平总书记十八大前后重要讲话和著述这一内涵丰富、底蕴厚重的思想宝库。

县委书记班学员特别谈到，系列文章中大量引用了习近平同志担任正定县委书记期间的讲话和著述，读起来特别亲切、特别受益。江西省广丰县委书记郑光泉说，习近平同志在正定工作时就强调，我国正处在一个历史性的转变过程中，全党上下都面临一个重新学习的任务。“全党”两个字力透纸背，发人深省，深刻展示了作为一名中国共产党人的责任和担当。

“有助于进一步学习领会总书记治国理政的思想”

学员们认为，通过系统地学习研究习近平总书记十八大前后系列论述，使大家领悟到，总书记治国理政的思想是如何从实践中来，从群众中来，从具体的工作中来，逐步形成并不断丰富和发展的，有助于我们进一步学习领会总书记治国理政的思想。

为党为民的家国情怀。地厅班学员认为，在习近平同志的讲话和著述中，党、人民、国家、民族始终是高频词。早在担任宁德地委书记时，习近平同志就把脱贫工作与中华民族的伟大复兴紧密联系在一起。他深刻指出，要在尽短时间内使中国立于发达国家之林，唯有全民把经济建设当作最大的政治。这一重要思想启示我们，任何时候都要紧紧抓住发展这个第一要务，大力弘扬实干精神，奋力实现中国梦。（下转第2版）

新常态要破除旧思维 ③

破除简单的“管控思维”

□本报评论员　杨志梁

经济新常态下，经济下行压力持续加大，要想同时实现稳增长、调结构和转方式的目标，以往那种依靠政府行政审批配置资源、通过大规模投资拉动经济增长的方式是行不通了，政府对市场的过多管控容易造成资源配置的扭曲或低效。党的十八届三中全会《决定》提出：让市场在资源配置中起决定性作用。这是在正确认识市场的规律和作用前提下作出的重新定位。目前在很多领域，政府还是承担着资源配置的主导角色，必须通过改革，破除“管控思维”，把配置资源的权力还给市场。

我国社会主义市场经济的改革目标模式已确立20多年，但仍有一些地方和部门还习惯于仅靠行政命令等方式来管理经济，习惯于用超越法律法规的手段和政策来抓企业，习惯于采取陈旧的计划手段、强制手段来完成收入任务。可以说，管控思维在一些干部头脑中仍根深蒂固，有的地方政府对微观经济活动大包大揽，管了许多不该管、管不了、也管不好的经济事务，既影响了市场体系的健康发育，又阻碍了全社会创造活力的充分激发。

经济新常态下，传统经济发展模式红利已尽。近年来，我国在供求关系日益复杂、产业结构优化升级背景下涌现出的很多新技术、新产业、新产品，基本上都是市场竞争的结果。因此，无论是要加快转变经济发展方式、切实转换经济发展动力，还是要发现和培育新的经济增长点，都需要破除“管控思维”，依靠制度创新和科技创新，充分发挥市场的作用来实现资源的优化配置，激发创新活力。

破除“管控思维”，就是要把政府作用的着力点放在营造公平竞争的市场环境上，真正形成市场和政府合理分工、推动发展的新模式。上海自贸区外高桥综合服务大厅内的标牌上写着这样一句话：“法无禁止皆可为、法无授权不可为、法定职责必须为”。其中，“法无禁止皆可为”就是通过对企业实施“负面清单”管理，以形成公开透明、预期稳定的制度安排；“法无授权不可为”和“法定责任必须为”就是通过制定完整的“权力清单”和“责任清单”，明确政府必须干什么、绝对不能干什么，以防止公权滥用，减少寻租现象。可以说，这三张清单简洁明了地廓清了政府和市场的基本边界。

破除“管控思维”，要进一步转变政府职能、取消和下放行政审批，从体制机制上给各类市场主体减轻负担，激发企业和市场活力，积极营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境，充分发挥广大劳动者的智慧，形成新的发展动力。2014年中央经济工作会议强调“市场要活、创新要实、政策要宽”，说到底就是要通过营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境，不断发现和培育新的增长点。对于各领域不断涌现的那些创意无限的“创客”们，我们都要毫不吝啬给出自己的“点赞”和支持。

破除“管控思维”，要加强主动服务。新常态下，面对有效需求不足、产能过剩以及融资难的问题，很多企业面临生存困境，简政放权后的政府应当更加积极作为，主动联系困难企业，深入调查研究企业遇到的困难和问题，主动为企业提供政策法规帮助，帮助企业解决融资、用地、用能等难题，促进重点项目及时完成，切实解决实际问题。

破除“管控思维”，就是要牢固树立法治思维，善于在法律规范的框架内、用法律手段解决经济发展中出现的各种矛盾和问题。市场经济本质上是法治经济。党和政府在经济工作中，应当坚持法治思维、增强法治观念，依法调控和治理经济。各级领导干部尤其要克服“依法办事效率太低”的错误思想，摒弃“搞定就是稳定，摆平就是水平，无事就是本事，妥协就是和谐”的做法，自觉运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展。

当然，破除“管控思维”，并不是排斥一切管控，而是要加强和改善政府经济工作的领导方式，找准政府在经济工作中的着力点，把功夫下在创造更好的市场环境、培育市场化的创新机制上，在保护产权、维护公平、强化激励机制、集聚优秀人才等方面发挥积极作用，真正保障市场在配置资源方面决定性作用的充分发挥。

本版编辑：李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com