红旗渠精神是什么

□马林青

诞生于20世纪60年代的红旗渠精神，集中体现了党的性质和宗旨，体现了忠诚、干净、担当的要求，历久弥新。

对党忠诚、矢志不渝的政治品格。坚定的理想信念是党和国家生存发展的精神力量，是克难攻坚的制胜法宝，是为党和人民事业不懈奋斗的动力源泉。50年前，林县人民之所以能够在科学技术落后、没有任何现代化施工手段、条件非常艰苦的情况下，克服重重困难，靠一锤一钎“劈开太行山、漳河穿山来”，在崇山峻岭之间建成世界第八大奇迹“人工天河”红旗渠。正是因为有崇高理想、坚定信念的激励和支撑，正是强大的精神力量谱写了林县的精彩华章。

服务群众、为民造福的宗旨意识。习近平总书记强调“人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。修建红旗渠的初衷，是为了解决林县人民祖祖辈辈期盼的吃水问题，修建红旗渠的过程，是党密切联系群众、全心全意为人民服务的生动写照。在10年修渠过程中，30000多名共产党员、共青团员、青年民兵冲锋陷阵，30多万林县人民前赴后继，创造了惊天动地的伟业。可以说，红旗渠和红旗渠精神是“为了人民、依靠人民”的产物。红旗渠始终在提醒着我们，只有抓住了群众的根本需求，才能从群众中汲取磅礴力量，才能完成看似不可能完成的人间奇迹；只有依靠群众、广泛联系群众、走群众路线，我们的各项事业才能成功而持久。

敢想敢为、实事求是的工作作风。“担当大小，体现着干部的胸怀、勇气、格调，有多大担当才能干多大事业。”红旗渠的修建既没有可供借鉴的经验、先例，更面临着一些质疑和反对的声音。修建初期，有人举报“林县不顾群众死活，大搞工程建设”；总干渠修至一半，有关方面下达百日休整文件，要求建设中的大型工程停工；因为动用县里退赔款修建红旗渠，上级派来了调查组。面对这些尖锐问题和困难，林县县委一班人没有退缩回避，决心“重新安排林县河山”，以无私无畏、忍辱负重的信念责任，经过深入讨论和科学论证，毅然决然地继续修建红旗渠，充分体现了共产党员的责任担当。

自力更生、艰苦奋斗的创业精神。世界上一切事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。红旗渠工程上马的时候，正值我国陷入了暂时的经济困难时期，林县人民不等不靠不向国家要，埋头苦干，自力更生，依靠自己的力量和智慧，削平山头1250个，开挖隧洞211个，架设渡槽151座，挖砌土石方2229万立方米，相当于从哈尔滨到广州砌起了一道高3米宽2米的“万里长城”。红旗渠的修建过程，充分体现了自力更生、艰苦奋斗的优良传统，体现了一种不畏艰苦、顽强抗争、奋发向上的精神和气节。

同甘共苦、以身作则的工作态度。“政治路线确定之后，干部就是决定因素。” 在修建红旗渠的过程中，各级领导干部身先士卒，同修渠民工同吃、同住、同劳动、同学习、同商量解决问题，领取补助比群众少、完成任务比群众多。“干部能搬石头，群众就能搬山头；干部能流一滴汗，群众的汗水流成河”，这个顺口溜是干群齐心筑梦的最好诠释。可以说，正是各级党组织发挥了坚强的领导核心和战斗堡垒作用，正是干部冲锋在前、与群众同甘共苦，才形成了建设红旗渠的无声无形却强大有效的凝聚力和感召力。

严格自律、廉洁奉公的廉政意识。翻开50年前的红旗渠工程账本，账单都有整有零、清晰可查。修渠物资分类管理，出入有手续，调拨有凭据，月月清点。粮食和资金补助严格按照记工表、伙食表、工伤条等单据对照执行。“把纪律作为管党治党的尺子、不可逾越的底线”在红旗渠建设中得到了生动体现。历时10年的修建过程中，没有出现一次请客送礼，没有一处挥霍浪费，没有一例贪污受贿，没有一个干部挪用修渠物资、为自己亲属谋私利，体现出了正确的人生观、价值观、廉政观。

（作者系河南省安阳市人民政府市长）

依规治党与加强党内法规制度建设

□李小涛

依规治党就是要按照党内法规制度管党治党。落实依规治党应该围绕突出问题展开。

党章的根本地位和权威性。党章是党的总章程，是党的最根本的纲领性文件，是全党必须共同遵守的根本行为规范。党内各种法规制度，都是以党章为根本派生出来的。习近平总书记多次强调，全党要牢固树立党章意识，真正把党章作为加强党性修养的根本标准，作为指导党的工作、党内活动、党的建设的根本依据，把党章各项规定落实到行动上、落实到各项事业中。因此，建立健全党内制度体系，要以党章为根本依据。

加强顶层设计。新时期，世情国情党情都发生了新变化，要想建立有效管用的党内法规制度体系，就必须从全局高度对法规制度建设的各方面通盘考虑。中央已经制定了《党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，这为到建党100周年时全面建成内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内制度体系打下坚实基础。当前，就是要坚持立改废释并举，用发展的、开放的眼光建设完善党内法规制度，用制度规范权力的范围和边界。

科学性和民主性。制定党规党纪要坚持科学立规、民主立规，从实际出发，集中广大党员的智慧、充分反映各方面的意见和需求，提高法规制度的质量。要注重制度建设的系统性与完整性，使之覆盖党的事业的方方面面；注重制度之间的衔接配套，避免形成矛盾和脱节；注重制度的可操作性和针对性，便于遵守和贯彻落实；注重制度的严密性，避免“牛栏关猫”。

与国家法律的衔接。国有国法，党有党规。对党员干部来说，党纪国法是从政做人的底线，是不可逾越的红线，也是不可触碰的高压线。党必须在宪法和法律的范围内活动，这是党章的规定。因此，党内法规制度的建设要与宪法和法律接轨协调。一方面，党规党纪严于国家法律。这是因为党员干部手中掌握着公民赋予的大量公权力和公共资源，为了不使其滥用，就要通过党纪提出更严格的要求。另一方面，也要避免以党纪代替和突破国法。

依法治国与道德建设。人的行为能否正确，一靠外在约束，二靠内在自觉，两者缺一不可。不能因为有了党内法规制度，就轻视思想政治工作。要德法相依、相辅而行，通过党规国法强化对党员干部的外在约束，通过思想道德教育促成内在自觉。比如，古巴共产党配合党章颁布了《古巴国家干部道德法规》，将纪律约束与道德规范结合起来。我们也要坚持法规制度和思想道德“两手抓”，以党规和法治体现道德理念，以道德滋养党的建设和法治精神，使法治与道德建设相得益彰。

（作者系国家开发银行研究室主任）

发展新型庭院经济

□辛国荣

统筹城乡发展，是重庆市第四次党代会的战略部署，是全面建设小康社会的重大任务。实现城乡互动、互融、互补，共建、共进、共享，一方面需要加快农民进城，另一方面需要吸引市民下乡。发展新型庭院经济，是缩小城乡差距、消除二元结构的契合点和着力点，是农业增效、农民增收、农村增美的现实选择，是加快城乡统筹的重要推手。

发展新型庭院经济，潼南自然资源丰厚。潼南属盆地浅丘地貌，涪江、琼江横贯县境，常年种植蔬菜近100万亩，基地遍布、出门见绿。森林覆盖率达40%左右，马鞍山等森林公园成为天然的氧吧，山清水秀、生态良好。全县自然和人文景观达108处，且均匀分布于22个镇街。富足的自然资源，就是天然的宝藏。发展新型庭院经济，等同于就地取“财”。区位优势明显。潼南地处川渝门户，是目前渝西唯一既通高速公路又通快速铁路的县，距重庆一个小时、成都一个半小时车程，承接两座特大城市的辐射和带动。依托区位扮靓旅游，获得“十大乡村旅游目的地”等称号，游客每年突破百万人次。发展新型庭院经济，能进一步放大优势、培植亮点，让区位资源变成现实资本。人力资源富足。拥有95万人口，30万富余劳动力常年外出务工，1000余人在外投资办厂、兴业发展、事业有成。发展新型庭院经济，为在外成功人士回乡创业、外出务工人员返乡就业提供了载体、搭建了平台。

集聚功能 溢出效益

新型庭院经济，是融合种植、养殖、加工、休闲、观光等产业于一体的现代效益农业形态，是一种集约化、立体式的农业生产经营形式。具有开放性、包容性、延伸性，集聚功能强大、溢出效益巨大。

加速城乡互动。返璞归真、回归乡村，已成为一种趋之若鹜的潮流、令人羡慕的时尚。发展新型庭院经济，使得城乡之间在思想、文化、经济、信息上互相影响、交流交融，促使城乡居民在观念上彼此认同熟悉、在感情上彼此亲近熟络。新型庭院成为城市与乡村之间互动的平台、共进的舞台、统筹的展台。

推进产业融合。新型庭院经济，既是一产提质的“加速器”，也是二产增量的“催化剂”，更是三产兴盛的“发动机”。发展绿色种植、生态养殖，能够挖掘传统农业的潜力；发展院落作坊、庭院加工，能够激发镇域工业的活力；发展餐饮住宿、休闲旅游，能够发挥效益农业的张力。三者构成体系、形成链条，成为发展农业产业、活跃农村经济新的温床。

促进农民增收。新型庭院经济为乡村带来人气、商气、财气。农民可利用自己的房屋和土地，就地创业、成为老板，可土地流转、租赁他人，可确权定价、入股经营，可返乡发展、就近就业。新型庭院经济将新辟农民增收的通道、打开农民致富的门道，让其看到曙光、沐浴阳光、得到实惠。

因地制宜 凸显特色

突出效益性，打造“乡村花园”。依托历史文化、资源禀赋、区位条件，选择有基础、有优势、有特色的镇村，规模化、集约化发展种养业。一是打造特色花卉园。潼南气候怡人、雨量充沛，适合花木生长。全县目前发展有苗木基地6000余亩。在此基础上，突出可看、可卖特性，采取专业合作社+公司+农户的模式，重点培植金叶女贞、红叶石楠、樟树、桂花等市场前景看好的经济苗木，因时因地发展菜花、荷花、桃花、梨花等乡土特色浓郁的观赏花卉，美化乡村环境，促进农民增收。二是打造特色水果园。潼南是远近闻名的“黄桃之乡”。全县成片上规模的黄桃园、枇杷园、葡萄园、草莓园达300余个，有近6000亩的优质矮株蜜梨园。充分发挥现有产品优势，引导有头脑、会经营、懂管理的农户以土地和资金入股方式，集中打造优质蜜梨、葡萄、枇杷等特色果园，供游客观赏、采摘、购买，拓展、提升传统农业效益。三是打造特色养殖园。潼南是全市种养结合先行区，七彩山鸡、盘山黑猪等备受市场青睐。立足市场行情、紧扣消费群体，发展甲鱼、龙虾等特色养殖。坚持走龙头带动、规模发展之路，壮大生猪养殖。推广以高粱、玉米等农作物秸秆为原料的山羊圈养。培育山鸡、肉鸭、名优鱼类养殖基地。

突出休闲性，打造“生态庄园”。观自然美景、赏田园风光、品乡间风味、鉴风土人情，清新、恬静的新型庭院，是引领时尚的休闲首选。一是打造“互动菜园”。潼南种植蔬菜历史悠久，涪、琼两江沿岸拥有50万亩广袤、肥沃的菜地，是西部菜都“主战场”。升华“开心农场”模式，利用农村条件较好的闲置土地，委托公司负责策划经营和日常管理，采取“网上寻租”“现场短租”“城乡合租”等方式，吸引城市居民走进农村，“圈地”种菜，参与农事劳作，体验劳动快乐，分享收获喜悦。二是打造“养老家园”。利用潼南靠近主城、交通便捷的区位优势，在植被丰茂、空气清新的森林公园、原始林场附近，建立一批功能完善、服务周到、消费实惠的乡村疗养院或养老会所，推出自主式、托管式、帮扶式养老服务，让部分离退休干部、农村孤寡老人、城市孤独老人等群体，到乡村静养身心、颐养天年。三是打造“幸福田园”。近年来，通过实施巴渝新居建设、农村危旧房改造、“一池三改”等惠民工程，农村基础设施日趋完善，村容村貌焕然一新。依托现有基础，进一步完善配套设施、扮靓乡村环境，吸引更多城市居民呼朋唤友、扶老携幼、进村入舍，与当地农民和乐交流、幸福相处。

突出包容性，打造“创业乐园”。新型庭院经济，是一种开放的经济、综合的经济，不拘泥和局限于某一孤立形态。小小院落，就是创业创富的热土和乐园。一是打造农副产品加工园。潼南是传统农业大县，全市首批全国现代农业示范区，农副产品丰富多样，便于就地取材。突出绿色、彰显生态，采用现场制作、互动制作等模式，重点推出双江凉粉、檬子豆腐、崇龛菜油等传承时间久远、市场认可度高的农副产品加工。积极引入技术、提供支持，引导葡萄、草莓、桑葚等种植大户酿制饮品、鲜销出售。二是打造微型企业孵化园。通过宣传发动、示范带动、整体联动，重点围绕太安鱼、小煎鸡等特色餐饮，星级农家乐、旅游度假村等高档住宿，编织、剪纸等手工艺品，发展千家万户、各有特色的微型企业，形成“家有主业、村有基地、镇有品牌”的良好格局。对符合条件的“家庭作坊”和“庭院工厂”，按照微型企业优惠政策，赋予“阳光雨露”、倾力扶持帮助，不断培育壮大潼南“草根经济”。三是打造乡土文化创意园。潼南文化底蕴深厚、人文气息浓郁，为全市“小品创作基地”，川剧“窝子”，狮舞被列入市级非物质文化保护名录，高跷、武术等乡土文化资源极其丰富、富有特色。通过开展民间艺术、乡土文化挖掘、整理、命名、评选、展演，举办新颖别致的民俗活动，在乡土特色、区域文化中找到启动开关，激活乡村文化创意产业。

（作者系中共重庆市潼南县委书记）

“一带一路”促特区发展

□黄建固

习近平总书记2013年9月、10月出访哈萨克斯坦、印度尼西亚时提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略（即“一带一路”构想），借用古丝绸之路的历史符号，以和平发展、合作共赢为时代主题，与沿线60多个国家共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体，是贯彻“四个全面”总体战略布局的重大实践。广东省汕头市作为中国改革开放的前沿特区，如何在“一带一路”战略框架下发挥重要门户的作用，为地区产业创新、金融创新、区域创新带来发展新动力，是一个需要认真思考的实践大课题。

引资与引智相结合

“21世纪海上丝绸之路”的建设和发展，必须立足当前、着眼长远，坚持引资与引智引才相结合，推动资金、技术、产业、市场、人才深度融合，推动汕头经济特区新一轮全面对外开放。其一，充分借力海丝合作基金。目前我国已与东盟设立30亿元的“中国—东盟海上合作基金”，汕头应加快申请设立“国家海洋经济创新发展示范区域”，发展现代海洋产业，参与海岸线等空间资源的集中连片开发。加强与东盟国家在海上搜救等方面的科研合作。其二，推进侨资侨智侨力良性互动。加大华侨人才引进力度，尤其是要聚拢好华侨“智力库”资源，在汕头设立研发中心、产学研一体化基地和科技成果转化平台。其三，打造人才优先发展战略。完善引才、育才、用才、留才机制，吸引海丝沿线国家各类人才到汕头就业和创业，汇聚国内外华人英才。

外资与民资相结合

充分发挥汕头一直以来海丝侨商资源众多和本土民营资产雄厚的两大优势，创新国际区域合作模式，做好资源、资产、资金“走出去”和“引进来”的大文章。其一，引导本土优势企业赴外投资。汕头的超声电子等产业具备了较强竞争优势，而目前海丝国家绝大多数处于工业化初级阶段，在基础设施建设等领域需求旺盛，应大力鼓励和引导优势企业走出去，有选择地赴海丝国家投资兴业、设立加工企业，参与当地公路等基建项目，开展工程承包和资源开发，提高市场占有率。其二，推进侨资与本地深度融合。扩大对侨资开放领域，允许涉侨资本进入电力等行业和领域，吸引侨资参与设立医疗、教育培训、新闻广电和数据服务等机构。鼓励侨资更多参与交通基础设施等行业发展。其三，提升区域经济对外开放水平。加快推动跨境金融合作，引入海外资本尤其是侨资参与金融改革创新，创新华侨产业投融资模式，支持区内企业开展人民币跨境结算，进一步扩大人民币跨境使用，等等。

创业与创客相结合

汕头经济特区必须另辟发展蹊径，持续推动创新、支持创业、扶持创客，最大限度激发市场活力与创造力。其一，主动对口对接自贸园区建设。以华侨经济文化合作试验区为平台，以华侨产业园为切入点，积极争取开展自贸区合作试点，通过体制机制创新，形成国际贸易、国际物流、国际金融、信息集成、资源集聚与整合、综合服务、休闲观光和经济发展的园区功能。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式，开展人民币离岸业务在岸结算试点。其二，大力发展高新技术产业园。汕头市高新区作为省级高新区，要大力实施创新驱动发展战略，一方面充分整合各类园区现有资源，研究出台扶持企业开展技术改造等方面的政策措施，以体制创新推动科技创新；另一方面高标准规划建设新的高新技术产业园，打造集聚创新要素的发展平台，推动产业结构迈向中高端。其三，扶持创意新兴产业发展。全力打造国际“华人和海上丝绸之路”旅游文化创意产业基地，大力发展高新技术企业、文化创意企业、战略性新兴产业企业，试行更加灵活优惠的税收措施。其四，营造万众创新发展氛围。发展涵盖科技医疗、卫生教育、社会公共服务、法律咨询、文化创意、设计研发、动漫游戏、建筑广告、专利发明在内的综合服务业，将汕头打造成国内外具有较大影响力的对外服务贸易示范城市。

内生增长与外涵发展相结合

汕头作为全国五大经济特区之一和广东重要的出海口，必须适应经济发展新常态，坚持内生增长和外涵发展并重，提升经济发展质量和水平。其一，做大做强本土优势产业。通过大企业示范带动等方式，引导本土企业建立现代企业制度并向集团化集群化发展模式转变。深化与海丝国家的产业合作，鼓励延伸产业链对接，加大产品研发创新和市场开拓力度，拓展市场份额。其二，注重发展新型商业业态。大力发展跨境金融等产业，培育富有活力的都市产业体系。主动做好宣传推介和招商引资，打造一批有品牌、有规模、有影响力的外资企业。其三，培育发展生产要素市场。培育发展现货、期货交易，建设交易交割、集散分拨中心，逐步实现对珠三角、海西地区的物流辐射，把汕头建成面对海丝国家、国内知名的大宗物资、生产原料的流通集散基地。其四，充分激发本土消费潜力。应主动谋划设立实体性综合免税商店，通过建立免税品物流中心、开设网上交易平台、促进高端零售业在汕头的落地发展。探索试行游客离岛免税政策，建设旅游休闲岛和开放层次更高的海岛开发区。

实体经济与虚拟经济相结合

借力于IPO注册制的即将实施，做大做强资本市场的“汕头板块”，使实体经济和虚拟经济同步发展，带动产业结构的整体转型升级。其一，引导发展现代产业集聚区。集聚海外和本土资本，积极发展商贸物流等一批现代产业集聚区。大力发展总部经济，着力培育一批带动力强、集约化高、关联度大的战略性新兴产业的实体经济，做大本地经济堆头。其二，优先发展大信息大数据产业。当前，全球海缆建设和运营市场发展迅速，汕头地处太平洋国际海缆登陆点，拥有汕头大学等院校研究机构，可大力发展大数据等在内的信息服务产业，吸引国内通信运营商、大型IT企业、电商企业投资建设数据中心和后台平台，打造互联网国际数据交换中心和“数据特区”。其三，积极培育跨境电子商务。目前国家已批准汕头为国家电子商务示范城市，汕头可积极申请国家跨境贸易电子商务服务出口试点城市，选择一批发展快、信用好、管理规范的电子商务平台企业进行重点培育。

经济与文化相结合

潮汕文化源远流长，近年来与海丝国家的文化交流活动也十分频繁，必须充分利用独特的潮汕文化资源，以经济发展带动文化交流，以文化交流促进经济繁荣。其一，拓展潮汕文化传播新渠道。以合作、创新和服务为主题，构建面向全球华侨的集聚发展创新平台，建设跨境金融服务、国际采购商贸物流、旅游休闲中心和华侨文化交流、对外传播基地。有计划常态化开展寻根祭祖等交流活动，服务广大海外侨胞，推动文化活动繁荣发展。其二，建设华侨文化展示中心。高起点规划建设大型华侨文化展示中心，以华侨历史文化传承为主线，打造华侨主题文化基地和海上丝绸之路体验展示基地等。其三，加快海丝旅游新线路开发。整合汕头“海上丝绸之路”旅游资源，着力培植打造特色鲜明的潮汕文化品牌，开发“海上丝绸之路”旅游线路，鼓励东盟国家大型企业来汕开展旅游投资合作。

软环境与硬环境相结合

其一，提升区域互联互通水平。积极争取中央、省大力扶持，加快汕头对外互联互通网络规划建设，重点加快汕头当前在建公路、铁路项目进程，促进粤东区域港口之间分工合作、组团发展，发挥汕头港作为全国沿海主要港口的功能优势，打造东南沿海重要开放门户。提升汕头城市整体形象，优化创业宜居良好环境。其二，加快体制机制改革创新。借鉴上海自贸区负面清单管理经验，开展商事登记制度改革、推行“三证合一”一站式办理，提高办事效率。善用特区立法权，构建“21世纪海上丝绸之路”重要门户内外互动对接的法律适用机制和执法机制，加强用地用海、财税制度、人才引进等方面的政策创新，在更大领域、更高层次、更深程度扩大开放。其三，打造国际化营商高地。继续发扬老特区“24小时答复”的优良传统，树立主动服务、“贴身”服务的理念，积极探索社会管理新路子和新方法，打造优质、高效、透明、公正的服务型政府。对政府职能实行权力清单，规范政府与市场的边界，促进市场经济良性发展。努力营造有利于外商投资兴业的政务、社会、法治软环境，增强海外华侨潮商参与华侨试验区开发建设的信心。

（作者系中共汕头市龙湖区委书记）