# 学习时报
STUDY TIMES

2015年4月13日

星期一

周一出版

第518期

# 党校教育专刊

中共中央党校主办　国内统一刊号：CN11—0137


王宪魁在黑龙江省专题研讨班上提出

## 结合实际解决法治建设中的突出问题

**本报讯**　黑龙江省主要领导干部学习贯彻习近平总书记全面依法治国重要讲话精神专题研讨班3月24日在黑龙江省委党校举行。省委书记王宪魁在开班式上发表讲话。

王宪魁指出，党的十八大以来，习近平总书记围绕全面推进依法治国，发表了系列重要讲话，提出了许多新思想、新观点、新论断、新要求，丰富和完善了中国特色社会主义法治理论。全省各级领导干部要认真学习、深刻领会、准确把握、全面贯彻。

王宪魁强调，一要认真学习领会关于全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”的重要论断。二要认真学习领会关于领导干部要做尊法学法守法用法模范的具体要求。三要认真学习领会关于正确认识和把握党和法的关系的系统阐述。四要认真学习领会关于“四个全面”重大战略布局的最新理论成果。

王宪魁要求，贯彻落实习近平总书记全面依法治国重要讲话精神，必须紧密结合黑龙江实际，有针对性地解决我省法治建设中存在的问题。一要围绕实现公平正义这个目标。加大对以权压法、执法不公、司法腐败等问题的整治力度，对领导干部以权压法、以言代法、干预司法的，要给予党纪政纪处分，造成冤假错案或者其他严重后果的，要依法追究刑事责任，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。二要抓住领导干部这个“关键少数”。教育引导各级领导干部自觉做尊法学法守法用法的模范，用党规党纪从严约束各级领导干部，党规党纪严于国家法律，对党员干部的要求要严于普通公民。三要突出营造良好社会秩序这个重点任务。充分发挥法律调整社会关系、规范社会秩序的作用，努力为全省经济社会发展、人民幸福安康创造良好环境。四要夯实诚信建设这个基础工程。坚持法治与德治相结合，建立健全覆盖全社会的诚信体系，对不讲诚信的行为依法进行惩戒，让全社会诚实守信蔚然成风。（龙文）

黄兴国在天津市党委书记专题研讨班上强调

## 落实党委主体责任和党委书记第一责任

**本报讯**　天津市全面推进依法治国、落实主体责任党委（党组）书记专题学习研讨班3月29日至31日在市委党校举行。市委代理书记、市长黄兴国出席并讲话。市人大常委会主任肖怀远、市政协主席臧献甫、市委副书记王东峰出席。

黄兴国在总结讲话中指出，本次培训学习研讨主题突出，联系现实紧密，讨论交流深入，学风作风端正，收效明显。一是深化了对“四个全面”战略布局的认识，二是深化了对全面落实主体责任的认识，三是深化了对领导干部这个“关键少数”的认识，四是深化了对依法公正行使权力的认识。

黄兴国指出，武长顺等人违纪违法案件，一个深刻的教训就是藐视法律、破坏法治。领导干部要弄明白法律规定怎么用权，什么事能干，什么事不能干，做尊法敬法的引领者、学法懂法的先行者、守法护法的捍卫者、用法依法的示范者。要把厉行法治作为治本之策，把权力运行的规矩立起来、讲起来、守起来。要减少行政权，以转变政府职能、简政放权、规范权力运行为核心，全面推行政府部门权力清单和责任清单制度，坚持清权、减权、制权、晒权，加快构建权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系，形成科学有效的权力制约和协调机制。要弱化审批权，放大“一颗印章管审批”改革效应，建立全市统一的网上办事大厅，实现网上办事全过程监控，推动审批权公开、顺畅、高效运行。要规范决策权，落实“三重一大”决策机制，加大监督检查力度，切实做到科学决策、民主决策、依法决策。要强化管理权，坚持“宽进、严管、重罚”，强化信用风险分类监管，加快市场主体信用信息公示平台建设，推进“一份表格管监管”改革，完善失信惩罚和守信激励机制。要监督执法权，将政府的所有执法行为都纳入监督体系，实现法定化、规范化、标准化，加快建设市、区两级行政执法监督平台，建立全过程记录制度，将每一个执法行为、每一个案件的处理结果都纳入监管范围。

黄兴国强调，要切实落实党委主体责任和党委书记第一责任，坚持“严”字当头，严格要求，严明纪律，严加管理，严肃考核，严厉问责，使管党治党真正严起来。落实主体责任，就是要在党的建设上负总责，在选人管人上负“双责”，在反腐倡廉上负主责，在检查落实上负全责。落实主体责任，关键是落实第一责任。党委主要负责同志要补元气、强底气、树正气，时刻把沉甸甸的责任记在心上、抓在手上、扛在肩上、落实在行动上，做一名“真抓党建、实抓党建、严抓党建”的书记。要针对“一把手”，进一步明确硬规定，落实硬约束，真正让自身硬起来，更好地履行主体责任。要解决好三个突出问题：一是严格规范招投标，做到应招必招，规范程序，全程监督，有效预防和遏制腐败。二是严格执行党政主要领导不直接分管人财物的规定，主要负责人要带头执行集体领导与个人分工相结合制度，自觉维护集体领导。三是严格按照民主集中制原则决定重大问题，建立健全集体议事决策制度，严格执行议事规则，会前要充分准备，会上要遵守决策程序，会后要形成会议纪要。市纪委要在推动主体责任落实上加大监督力度，以强力问责推动主体责任落地生根。学习研讨班结束后，各位党委书记、党组书记要亲自调研，分析本地区本单位本企业情况，提出具体措施，抓好贯彻落实。

黄兴国要求，我们抓法治建设，抓从严治党，就是要为改革发展创造良好环境、提供根本保证。要坚持一手抓反对腐败、一手抓改革发展，积极主动作为，抢抓难得机遇，在推动改革开放上敢闯敢试，在创新发展上善抓善为，在改善民生上用心用力，巩固和发展天津的好形势。（津文）

尤权在福建省推进依法治省培训班上指出

## 领导干部要在依法治省中起模范作用

**本报讯**　福建省领导干部“学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治省”专题培训班3月25日至27日在福建省委党校举行。省委书记尤权出席开班式并作主题报告。省长苏树林主持开班式。

尤权在讲话中指出，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是以习近平同志为总书记的党中央治国理政的总纲。要把全面依法治国放在“四个全面”的战略布局中来把握。要深刻认识全面依法治国在“四个全面”战略布局中的重大意义，更加自觉地把依法治省贯穿于经济、政治、文化、社会、生态文明建设以及党的建设各个领域，为福建各项事业发展提供根本性、全局性、长期性的法治保障。

尤权强调，全面依法治省是一个系统工程，要紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家总目标，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要坚持科学民主立法，贯彻落实好《立法法》修正案，努力提高地方立法质量；坚持严格执法，深入推进法治政府建设，做到法定职责必须为，法无授权不可为；促进公正司法，提高司法公信力和权威性，切实维护公平正义；抓好全民普法，着力提高全社会法治观念，逐步实现法律法规更加完备、法治实施更加高效、法治监督更加严密、法治保障更加有力，推动新福建建设各项工作在法治轨道上运行。

尤权指出，要紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，充分发挥领导干部在推进全面依法治省中的模范带头作用。各级领导干部要努力做尊法学法守法用法的模范，牢固树立法治信仰，心中高悬法律明镜，手中紧握法律戒尺，保持敬畏之心，常怀戒惧之意，真正让法治信仰深深植根于灵魂深处。要努力提高法治素养，自觉学习法律知识，树立宪法法律至上、法律面前人人平等、权由法定、权依法行使等基本法治观念，真正做到心中有法、虑必及法、行必依法。要不断增强法治能力，善于运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展，化解矛盾、维护稳定。在干部选拔任用、考评、培训等方面，要重视法治因素，加大法治分量，努力营造有利于提升领导干部依法履职能力的外部环境。

尤权指出，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，两者相辅相成、相互促进。各级领导干部要保持清醒头脑，正确认识党与法、政治与法治的关系，旗帜鲜明地坚持中国特色社会主义法治道路，切实把党的领导贯穿到依法治国、法治福建建设实践中。正确处理党规与国法的关系，党员干部既要严格遵守以党章为根本的党内法规，又要依照宪法和法律行使权力或权利、履行职责或义务，保证党的路线方针政策的贯彻落实和宪法法律的统一正确实施，努力开创法治福建建设新局面。（刘振）

盛光祖在铁路总公司专题培训班上要求

## 党风廉政建设主体责任落实到位

**本报讯**　中国铁路总公司直属机关党组织书记落实党风廉政建设主体责任专题培训班3月24日在铁道党校举办。总公司党组书记、总经理、党校校长盛光祖出席并讲话。总公司党组成员、副总经理、直属机关党委书记王志国，党组成员、纪检组组长安立敏等出席培训班。

盛光祖在讲话中指出，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，是以习近平同志为总书记的党中央对反腐倡廉形势正确判断后作出的重大决策，是加强反腐倡廉建设的重要制度性安排。要深刻把握党中央全面从严治党的部署要求，充分认识落实党风廉政建设主体责任的极端重要性和紧迫性。全面从严治党成为党的建设新常态，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，铁路改革发展进入新阶段，对落实主体责任、抓好党风廉政建设提出了新要求。直属机关各级党组织要从适应新常态、推进铁路事业创新发展的高度出发，切实担负起主体责任，从严抓好本部门、本单位反腐倡廉工作。

盛光祖强调，要准确把握机关基层党组织落实主体责任的基本内涵，扎实推进落实机关党风廉政建设重点工作。一是切实担起思想教育的责任。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，强化党风党纪和廉洁从业教育，建设好机关廉政文化。二是切实担起严明党的纪律的责任。严明政治纪律和政治规矩，严守组织纪律，严格党内政治生活。三是切实担起推进作风建设的责任。盯住中央八项规定精神的落实、作风突出问题的整改、作风建设各项制度的执行，打好作风建设持久战。四是切实担起坚决惩治腐败的责任。主动推动反腐败工作，支持纪检监察工作，做实做细防微杜渐工作。五是切实担起从源头防控风险的责任。推动内部管理体制创新，落实廉政内控机制，防患于未然。党委负党风廉政建设主体责任，党政正职是第一责任人，这个责任既是领导责任，又是直接责任。如果这五个方面的工作落实不到位，就要追究直接责任。

盛光祖要求，要切实履行“第一责任人”的政治责任，充分发挥直属机关党组织书记在党风廉政建设中的重要作用。一要树立“一岗双责”“两手抓”的责任意识，克服重业务、轻党务的错误认识，始终做到党风廉政建设与业务工作同步推进、有机融合、无缝衔接。二要秉持真抓实干、敢抓敢管的担当精神，坚持亲自抓、抓具体，严抓严管，敢于动真碰硬，同时抓好责任分解，层层传递压力，形成抓党风廉政建设的整体合力。三要发挥严格自律、以上率下的示范作用，党组织书记要严格要求自己，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，严格遵守领导干部廉政从政的各项规定，严格遵守直属机关各项规章制度，为机关党员、干部做出表率。

培训班上，安立敏就落实党风廉政建设主体责任作专题报告。中央国家机关纪工委副书记吴海英就推进党风廉政建设作专题报告。（何雁玲）

## 湖北党校开展政治纪律和政治规矩教育

**本报讯**　湖北省委党校利用全省副厅级以上党员干部政治纪律和政治规矩集中教育培训间隙，近日集中1天时间，通过主题报告、观看影像资料、分组讨论、大会交流、大会总结等五个环节，对全校教职工开展政治纪律和政治规矩集中教育。

3月26日上午，湖北党校常务副校长陶良虎为全校教职工作辅导报告。报告阐述了严明政治纪律和政治规矩的重大意义，从全党和党校两个层面列举了在遵守政治纪律和政治规矩方面存在的问题、指明了其现实危害、分析了深层次原因，结合党校实际对严明政治纪律和政治规矩进行了部署。他强调，党校教职工要强化党校姓党意识，做到执行党的决策态度最坚决、围绕党的中心服务最主动、宣传党的理论声音最响亮、维护党的形象行动最自觉；要落实主体责任和监督责任，切实坚持从严治校、从严施教、从严管理，自觉做清醒人、明白人、局中人、带头人。主题报告之后，教职工集中观看了影片《较量无声》。




3月26日下午，湖北党校各处室组织教职工围绕“结合实际谈认识体会，查摆在遵守政治纪律和政治规矩方面存在的突出问题，如何做到严明政治纪律、严守政治规矩”这一主题，开展集中学习讨论。讨论按照“将党校摆进去、将部门摆进去、将自己摆进去”的要求，做到了人人都发言、组组有记录。

通过学习讨论，大家表示，对政治纪律和政治规矩的内涵有了更准确的把握，对严明政治纪律和政治规矩的重大意义有了更深刻的理解，对自身在遵守政治纪律和政治规矩方面存在的问题有了更清醒的认识，进一步增强了严明政治纪律和政治规矩的思想自觉和行动自觉。

讨论结束后，6位部处室负责同志在大会上作了交流发言。随后，大会对本次政治纪律和政治规矩集中教育进行了小结，就下一步政治纪律和政治规矩集中教育的具体事项作出部署。（代阳　全丽娟）

郭庆平在人民银行党校工作会议上讲话

## 建立健全党校科学发展的体制机制

**本报讯**　中国人民银行党校工作会议3月31日在武汉召开。人民银行党委委员、副行长郭庆平出席会议并讲话。

郭庆平在讲话中指出，2014年，人民银行总行和分行两级党校深化教学改革，推进工作创新，党校教育培训工作又有了新的进步。一是逐步深化对党校办学规律的认识，进一步丰富了党校科学发展的内涵，为“创建一流部委党校”明确了方向。二是扎实启动一流部委党校创建工作，进一步规范教学组织和学员管理，办学成效明显，创建工作取得良好开局。三是深入推进教学课题研究，形成了一批有较高质量的教学研究成果，为党校教学改革和工作创新提供了理论支撑。四是不断加强思想库建设，积极组织学员以所学理论，开展对人民银行重点工作课题的研究，为促进和推动实际工作起到了应有作用。

郭庆平强调，当前和今后一个时期，人民银行各级党委要继续重视党校工作，按照党委办党校的总体要求，切实加强对党校工作的领导，加大对党校工作的支持，建立健全有利于党校科学发展的工作体制和机制，抓住建设一流部委党校的战略目标，进一步加强和改进党校教育培训工作。重点是要按照党建工作的根本要求，围绕学习贯彻“四个全面”战略布局，扎实开展新形势下党性教育，培养党员领导干部进一步增强做好新常态下人民银行工作本领的实际需要，加强对一流部委党校创建工作的组织领导，进一步建设好党校，充分发挥党校在党员领导干部培训中的主渠道作用。

郭庆平要求，总行和分行党校要认真总结创建工作，在已有工作成效的基础上，紧紧围绕党性教育，突出优势特色、实现一流教学，强化思想库建设、促进学用结合，坚持从严治校、保证风清气正等办学重点，深入推进一流部委党校创建工作。教学方面要重点抓好习近平总书记系列重要讲话精神和党的“四个全面”战略布局的理论教育，抓好以“三严三实”“四有”要求和“忠诚干净担当”为核心的党性教育。此外，总行党校要按照行党委要求，制定深入推进创建工作的具体实施方案，并加强对分行党校创建工作的监督检查，将其作为分行党校办学质量检查评估的一项重要内容。（董成武）

## 浙江党校提升研究生培养质量

**本报讯**　浙江省委党校近日出台《关于进一步提升研究生教育水平和培养质量的意见》（简称《意见》）。《意见》分指导思想、目标要求、主要措施和保障机制四大部分。

浙江党校研究生教育起步较早，1985年经省委批准，开办了哲学、政治经济学两个专业的研究生班，1993年至2006年陆续获得政治经济学等8个硕士学位点。2010年获得5个一级学科硕士点，2014年获得MPA专业学位授权点，硕士生招生规模不断扩大。

《意见》提出，下一步研究生教育发展的目标是：全力打造创新型、特色型、示范型党校研究生教育培养体系，努力实现质量优异、人才优秀、平台优良、管理优化的“三型四优”目标。

《意见》明确，研究生教育要坚持国家标准和党校特色相结合；坚持全面提质和适度拓面相结合；坚持知识教育和能力提高相结合；坚持学术型和专业型学位相结合。

《意见》强调，提升研究生教育水平和培养质量是一项系统工程，要抓住六个关键环节：一是完善培养方案。针对学术型硕士研究生、专业型硕士研究生、在职研究生等三类研究生，确定不同的培养目的，分类制定培养方案。二是创新培养模式。构建拓展理论视野、强化学术训练、加强实践锻炼、增强党性修养四位一体的培养新模式。三是严格教育管理。努力实现管理的规范化、人本化、协同化。四是强化学科支撑。加强五个一级学科的管理与建设，形成学科特色，积极拓展学科空间，为申报新的学位点打好基础。五是加强队伍建设。教师队伍，要提升导师素质，强化责任意识，提升教师的教学能力，提高教学质量。管理人员队伍，要加强业务培训、熟悉业务政策、改善知识结构。六是推进开放办学。通过加强学术交流、探索合作办学、开展国际交流三种形式，开阔办学视野、拓展办学空间，大力推进研究生培养国际化步伐。

《意见》还提出从加强组织领导、责任落实、制度建设、考核评估、经费投入五个方面保障各项措施落到实处。（浙文）

## 激发专业人员积极性创造性

### 安徽党校制定岗位业绩量化考核暂行办法

**本报讯**　为建立和完善职责清晰、奖罚分明、管理有效的日常工作评价体系，充分调动全校专业技术人员的工作积极性和创造性，更好地推动机关效能建设活动的开展，安徽省委党校近日制定并印发了《中共安徽省委党校专业技术人员岗位业绩量化考核暂行办法》。

《考核办法》包括指标体系设计、得分量化标准、计分办法、考核程序、结果运用、附则等部分。考核满分100分，根据不同岗位专业技术人员的工作特点，分别从遵守规章制度、工作测评、教学工作量完成情况、科研工作量完成情况等方面对专业技术人员进行量化考核。在对一线专职教师的考核中突出工作实绩，教学、科研工作完成情况这样的硬性指标合计占一线专职教师考核总分的80%，有效地避免了以前考核中“打人情分”“论资排辈”等情况的发生，树立了良好的工作业绩导向。

《考核办法》严格规范了结果运用，一是考核结果与评先评奖挂钩。校内各种奖项的评选都将使用量化考核结果作为评奖依据。二是考核结果与年度工作人员考核挂钩。只有在量化考核排名中位居前20%才具有年度考核评优资格，在量化考核中排名位居后5%且得分低于最低标准线的人员将在年度考核中被定为基本合格或不合格等次。三是考核结果同专业技术人员岗位聘用挂钩。在每年的考核中位居前20%的人员将可以在下一个周期的岗位聘用中优先晋升岗位等级，连续3年考核排名位居后5%的人员将在下一个周期的岗位聘用中降低岗位等级聘任。（余捷）


责任编辑：陈国裕
电话：010-62807311
E-mail:chengy@ccps.gov.cn