春天对话：“美丽中国”盐田在践行



编者按：“青山就是美丽，蓝天也是幸福”。习近平总书记在参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议时的讲话中指出，环境就是民生，要着力推动生态环境保护，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。这正是群众向往的美好生活。深圳市盐田区作为华南地区首个国家级生态区，多年来一路坚守，一路创新，积极探索生态文明建设新机制，走出一条不以牺牲生态环境为代价，经济、社会与自然共荣共生的独特道路——推行“GDP与GEP”双核算、双运行、双提升机制，打造“美好城区”的路子。

□本报记者 沈 辉

2015年初，盐田区在全国创新发布了城市生态文明建设的新成果——“城市GEP”核算体系。盐田区此次创新推出的“城市GEP”，首次实现了对城市生态系统生产总值进行核算，城区居民由此可以直观感受到身边的青山绿水价值几何，通过推行“GDP与GEP”双核算机制，盐田区摒弃片面追求GDP的老路，让生态资源指数成为城市可持续发展的行为指引和硬约束。令人惊喜的是，近期，盐田再次提出了建设“美好城区”的总体目标。区委书记郭永航告诉记者，建设美好城区的决定，实际上也是基于盐田对生态文明创建、对“GDP与GEP”双核算的思考，希望找到真正适合辖区发展、让“五位一体”共融共生、“四个全面”落地开花的理念和模式。为此，记者采访了盐田区委、区政府有关同志。

环境“价格标签”化

在很多人还不知道什么是GEP时，盐田已经将其放在与GDP同等重要的地位，并纳入政府的政绩考核体系中。“城市GEP”的发布，让因盐田港而著称的盐田区，被聚焦在国内媒体的聚光灯下。

长期以来，我国一直采用以国内生产总值（GDP）为主要指标的经济核算体系来评价国家或地区的发展状况。然而，过度强调GDP的指导意义会导致单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，出现“重经济轻环境”的思想误区。

2015年1月21日下午，盐田区在市民中心推出2014年重点改革项目研究成果——“城市生态系统生产总值核算体系（简称“城市GEP”）”。“城市GEP”核算首先有利于唤醒全社会对城市生态系统价值的认识和重视。

“城市GEP”核算是将城市生态系统无偿提供的各类功能价值化，能让人们更直观、清楚地认识到生态系统每年为我们提供产品和服务的价值。通过这种“无价”到“有价”的转换，生态环境质量的优劣有了可衡量的标准，可以将“蓝天、绿地、青山、秀水”打上“价格标签”，帮助人们树立“资源有限、环境有价”的正确观念，从一个全新的角度来引导人们认识生态环境保护的重要性。

此次盐田区率先提出建立“城市GEP”核算机制，目的就在于定量核算生态系统的产出和效益，衡量地区生态文明建设成果。通过“GDP与GEP”双核算、双运行、双提升机制的实行，实现区域的可持续发展。

在发布会上，面对众多国内外媒体的提问，盐田区政府新闻发言人刘卫翔的回答是：“盐田区创建‘城市GEP’，既是响应建设‘美丽中国’这一顶层设计的基层实践，又是落实‘人民对美好生活的向往’这一国家意志的地方探索；实行GEP核算，既有利于唤醒社会对城市生态系统价值的认识和重视，也可以成为转变‘唯GDP政绩观’的有力推手。”

记者在查阅盐田有关资料中发现，早在2013年，盐田区委、区政府就率先探索生态文明评价制度，在《盐田区生态文明建设中长期规划》中明确提出建立GEP（生态系统生产总值）核算机制，并将其作为特色指标纳入生态文明建设指标体系和生态文明建设考核内容。2014年初，在盐田区委、区政府的强力主导下，以辖区经济、社会、自然环境状况和生态文明建设实践为基础，依托深圳市环境科学研究院等专业团队所构建。

此前，国内相关机构曾在内蒙古和贵州开展过GEP的核算工作。不同于以前的GEP核算案例，盐田区将目标定位于城市生态系统，除了考虑城市中自然生态为人类福祉做出贡献的部分，还加入了人为参与改造的人居环境生态系统的效益部分。

据盐田区政府有关资料显示，创新推出的“城市GEP”核算体系包含有三级指标，其中一级指标2个，二级指标11个，三级指标28个。在核算方法方面，主要采用直接市场法、替代市场法、条件价值法和成果参照法。

例如，在人居环境生态系统价值的节能减排方面，主要考虑了港口、机动车、绿道自行车等，实现了大气污染物减排和碳减排。通过初步核算，2013年盐田区“城市GEP”约1000亿元，是当年GDP的2.5倍，人均GEP约47万元，单位面积的“城市GEP”约13亿元/平方公里。此外，核算总值中，自然生态系统总价值660.88亿元，占65.09%；人居环境生态系统总价值354.52亿元，占34.91%。数字是枯燥的，但最能说明问题。

但对于盐田区来说，数值的多少不是最重要的，最重要的是通过数值的变化反映城市生态的变化，进而检测经济社会和城市发展的质量。

2015年开始，盐田区将实行“GDP与GEP”双核算、双运行、双提升工作机制，每年都会核算全区国内生产总值和城市生态系统生产总值。通过监控经济社会发展过程中“城市GEP”的变化，可以随时了解和评估生态系统的发展状况；通过动态考评“城市GEP”年变化量和年变化率，分析“城市GEP”变化原因，能够为制定下一步社会经济发展计划和城市生态建设规划提供决策参考，并以此来评价区域经济社会建设与生态环境的可持续发展状况。与此同时，盐田正着手将GEP纳入政绩考核体系和生态文明考核体系，真正让生态资源指数成为政府决策的行为指引和硬约束。

生态化中的诗意栖居

从深圳市区驱车一路向东，穿过梧桐山隧道，就来到深圳最美的滨海城区——盐田，烟锁梧桐，梅沙踏浪，大自然赋予了这片土地良好的生态禀赋。

然而，面积只有72.63平方公里的盐田，划入生态保护红线的面积就有50.84平方公里，在区域狭窄、空间有限的情况下，如何平衡经济发展与生态保护？在郭永航看来，生态是一个区域发展的底盘，其实际承载能力不能突破、不能超载，否则就会面临巨大的危险，既会给现实带来极大的破坏，又会透支后人的利益。

建区以来，盐田历届区委、区政府坚持把“生态优先”的理念贯穿于各项工作的始终，既倍加珍惜“天生丽质”，更不懈发力“后天保养”，坚定绿色生态是不竭的财富和后劲这一执政理念。正因为这样，盐田现在实行“GDP与GEP”双核算、双提升，既考虑经济发展，更考虑环境承载能力。应该说，这也正是今天的盐田人在秉承“像保护自己的眼睛一样保护生态环境”，“让百姓在良好生态中诗意栖居”等承诺上，又一次创新，又一次闪亮的“接力”，他们用自己的智慧和双手将“生态文明”四个字刻画得熠熠生辉。

近几年来，盐田不盲目引进大项目，不为了项目用地突破生态控制线，不做为了经济指标而透支环境的事情，不以牺牲生态环境的方式去追求发展。面对记者询问，郭永航的回答掷地有声。

循着这样一个思路我们看到，2013年，盐田区委、区政府在深圳率先以一号文件的形式提出创建国家生态文明示范区的目标，先后制订和出台了《盐田区生态文明建设中长期规划》和《盐田区建设国家生态文明示范区行动方案（2013—2015年）》。其中，3年行动方案将全区生态文明建设工作细化、量化为195项工作任务，层层分解至具体责任单位，落实到人。

对一座城市来说，良好的自然环境是得天独厚的优势，也是无数代人传下的一笔丰厚家产。如何利用好、传承好这笔家产，考量着城市管理者的智慧和眼光。

以创建“国家生态文明示范区”为工作主轴，盐田区荣获华南地区首个国家级生态区。2014年，盐田区《生态文明考核办法》登上“深圳改革英雄榜”，在全市首次实现生态文明建设考核（原环保实绩考核）“三连冠”。垃圾减量分类以及无害化处理项目荣获了“中国人居环境范例奖”，这是全国唯一因处理垃圾而获奖的项目。面对“垃圾围城”的世界级难题，2014年盐田区更是交出了一张“负增长”的优异答卷，垃圾减量分类“盐田模式”，北京、天津、株洲等多个大中城市纷纷前往盐田“取经问路”。

看一个社会是否进步，文明处在什么层次，看垃圾、看环境就够了，这是整个社会文明进步、民族素质提升的最基本标志。对此，区委、区政府领导强调：生态文明应该从哪里入手抓？垃圾处理就是一个很好的“抓手”。能把这件事情做好，就是很大的功劳。从这个意义上说，盐田荣获“中国人居环境范例奖”，是有着很高“含金量”的。“西塞山前白鹭飞，桃花流水鳜鱼肥。青箬笠，绿蓑衣，斜风细雨不须归。”这样一幅诗意般栖居的美好场景展现在人们面前。

郭永航坦言，对盐田区的干部来说，“城市GEP”核算体系的推出无疑是自我加压。“以前，老百姓对政府的绩效考核参与度很低，现在，这些指标都是动态的、开放的，经过统计测量公布后，居民能随时查得见看得着，这就像一把尺子，政府做得怎么样，老百姓一目了然，既提高了公众对生态文明建设的参与度，也为政府推动改进工作树立了一面镜子。”

为了“诗意的栖居”，盐田人不仅关注自然界的多样性生态平衡，更重要的是尊重人类社会的生态平衡。因此，在城市发展过程中，盐田人一方面兼顾城市空间和功能的多样化，涵养城市的人文内涵和历史底蕴；另一方面保持城市社会生态的平衡发展，让人在“诗意的栖居”中与城市达成心的交融。

当记者问道“城市GEP”核算体系能否为其他地方复制、借鉴，郭永航认为，不同地区发展的条件不同，盐田区率先提出“城市GEP”核算体系与该区资源禀赋优越有关，但这种发展不以牺牲环境换取经济发展的理念，对各地来说应该还是具有启发和借鉴意义的。

共荣共生两“G”化

“改革创新是深圳的根、深圳的魂”，深圳更是全国改革开放的“窗口”和“试验田”，大胆改革、大胆创新是深圳的使命与责任。盐田的诞生本源于改革，在这个血脉里流淌着改革血液、身体里充斥着改革基因的城区，改革是与生俱来的使命。自从成立那一天开始，盐田区就担负着在深圳“先行先试”和“探路尖兵”的使命。

今天，他们率先推出“城市GEP”核算体系，既是一项重大改革，更是一种非常有益的实践探索。同时，也是对构建“美丽中国”的大胆探索、大胆改革、大胆创新。在采访中盐田区相关负责人告诉我们，“城市GEP”是个新生事物，不可能尽善尽美，仍需要通过实践来检验和完善。

而实行“GDP和城市GEP双核算、双运行、双提升”后，会不会阻碍经济发展？盐田的回答是，推出“城市GEP”，不是要否定“GDP”，而是要让经济增长更加可持续。对普通地区来说，发展还是第一要务，要有就业、城市要持续发展，就得靠经济发展。

为什么要提“GDP与GEP”双核算、双运行、双提升？就是不唯GDP，更不是唯GEP，因为离开GEP追求GDP不可持续，而离开了GDP谈GEP则没意义。因此，对盐田来说，这两者的关系应当是一种共荣共生的关系。

在推出“城市GEP”核算体系的同时，盐田并未忽视GDP的价值。在盐田区人看来，GDP反映一个城市的经济发展实力、“城市GEP”反映一个城市的生态文明水平，对城市发展来说，它们像是车之两轮、鸟之两翼，不是此消彼长，而是缺一不可，只有既重视经济又关注生态，实现“GDP与GEP”的双增长，才是有质量的增长，才能真正实现可持续的发展。

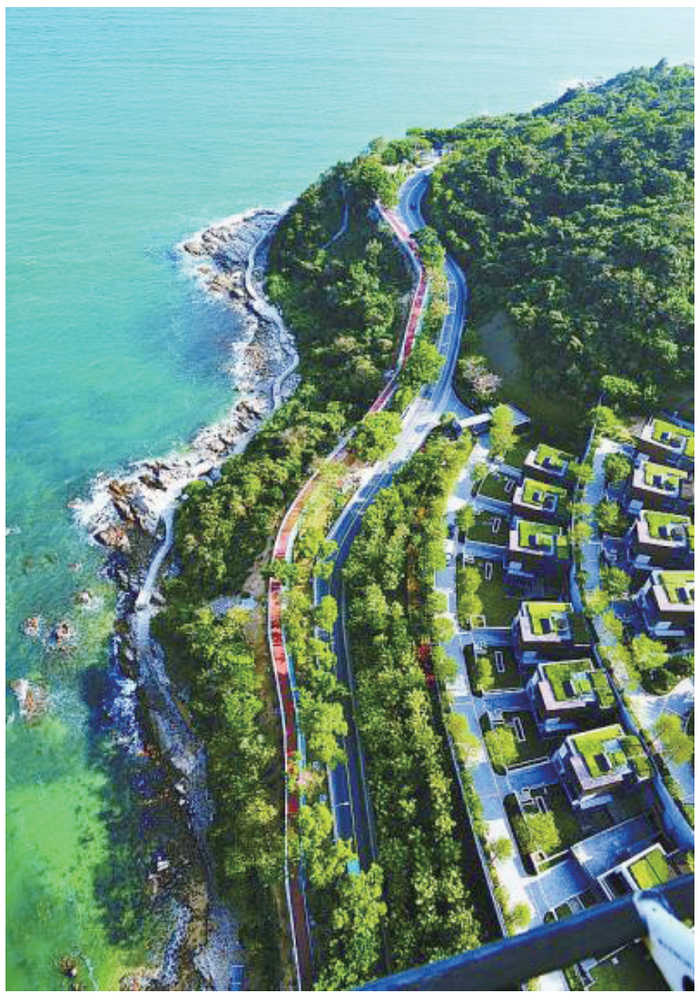
在这一点上，盐田人有着上下一致的共识。一个典型的例子是，有一家大型电商企业曾看中盐田港区后方陆域，提出要投巨资搞一个计算机中心，这个项目一年可以给盐田带来两亿多的税收。面对这样一个很多地方求之不得的大项目，盐田区最后放弃了，原因是这个项目高耗能的特点与盐田生态发展路径相悖。郭永航自豪地说，以后某些项目的上马可能会受到影响，但我相信长远看对整体而言则是可持续甚至是促进的，因为良好的生态为将来先进的产业提供了更大的空间。

由此可见，衡量一个地区的经济贡献率，不能光看经济总量、税收的多少，还要看经济质量。这就需要我们必须在不追求物理空间扩容的前提下，实现单位产出不断创新高。

盐田的自然资源禀赋很好，有大量的山、海资源。要从盐田区划出一块发展用地来并不是很难，但是“愚公移山”的方式放在当前显然不妥。今天移一点明天移一点，对生态环境的破坏就很大。在推行“城市GEP”的背后，盐田有着长期的战略性思考。

一方面，加快传统产业的升级，包括优化盐田港的资源配置、不断提升临港产业的水平，发展循环经济，推动珠宝产业运营模式和产业链的提升；另一方面，则要培育一批高端战略性新兴产业，包括华大基因等企业，发展健康产业、高科技产业、创意设计等。

通过推行“GEP与GDP”双核算机制，接下来，盐田区将GEP不降低作为经济发展的约束条件，以实现不以破坏生态环境为代价的经济增长，通过监控GEP的变化和分析变化原因，为制定下一步社会经济发展计划和生态建设规划提供参考。



多项生态实践领先全国

党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”的总体布局，这为盐田区委、区政府建设“美丽盐田”提供了战略机遇。在《盐田区建设国家生态文明示范区行动方案（2013—2015年）》中，盐田区将全区生态文明建设工作细化量化为195项工作任务，具体分解到24个单位，责任落实到人；完成《盐田区生态文明建设中长期规划（2013—2020）》编制，为统筹推进全区生态文明建设提供科学指导。

盐田区天生丽质、山清水秀，的确具有良好的自然禀赋，但是如果没有后天的“保养”，不提升内涵，也是远远不够的。“盐田面积虽然狭小，但从某种意义上来说是一个‘大区’：盐田是生态大区、物流大区，更重要的是盐田区‘胸怀之大’。盐田始终无怨无悔地实践着自己的理念，从第一届区委、区政府领导班子开始，薪火相传，才有了今天生态文明建设的卓越成果。”

生态环境优美——经济发展高质量——人民安居乐业，在盐田，居民享受到越来越多的生态福利：2014年，辖区PM2.5日均浓度28.22微克/立方米，保持全市最低，环境空气优良率98.1%，为全市最高。

目前，全区规划建设绿道253公里，绿道密度是全市平均密度的2.5倍；绿色交通、低碳出行已成为辖区居民日常生活习惯，公共自行车骑行量每天超过5.5万人次，全国领先；全区省级宜居社区申报率100%，16个社区通过考评获“广东省宜居社区”称号。

今天的盐田，无论是在中英街购物，还是在大梅沙踏浪，你每时每刻都能感受到阳光与海风交织的清新。这里没有那么庞大的经济总量，也没有快速的城市节奏，但却在时代变幻的背景下写就生态之美。这种难得的悠然所呈现的是盐田历届区委、区政府对转型发展的潜心探索，更是对民生福祉的庄严承诺。值得一提的是盐田率先在深圳启动城市生活垃圾减量分类工作，目前已开展223个小区（单位）垃圾减量分类创建，实现全年垃圾零增量。

一套国际一流的绿色慢行系统将盐田人带上了幸福的“快车道”，成为盐田区为民谋“生态福利”的点睛之笔。在2014年全面深化改革元年，盐田相继推出14个重点改革项目，其中5项改革取得“全国率先”、6项改革取得“全市率先”，“盐田首发、全国推广”成为盐田改革最为鲜明的特色。

改革的出发点始于何处？盐田以“民之所望”为“政之所为”作为盐田党建“书记项目”，“试点党代会常任制”以党代表测评问询探路民主监督，创新实施党代表履职项目化管理和积分制，开展党代会大会常委现场述职等，有效破除过去党代表“参加不参与，人到权不到”的深层次问题。

改革的紧迫性体现在何处？“逆水行舟、不进则退”的忧患意识始终贯穿于盐田各项改革中。享有滨海之城美誉的盐田不断创新生态文明建设的新路径和新机制，全力打造“国家生态文明先行示范区”。而破除“唯GDP政绩观”的传统思维，更是为“美丽中国”这一顶层设计探索出鲜活的“盐田实践”。

建设美好城区的决定，实际上也是基于盐田对生态文明创建、对“GDP与GEP”双核算的思考而来，希望能找到一个真正适合辖区发展的理念和模式。接下来，盐田还将编制体现“五位一体”协调发展的“美好城区”综合指标体系，该指标体系由经济、政治、文化、社会和生态等五个领域指标系统和一个综合发展指数构成，这个指标体系将成为“指挥棒”和“风向标”，转向抓结构调整、民生服务、环境保护等周期长、见效慢的“潜绩”，最终实现辖区经济社会全面协调可持续发展。

在绿色浪潮涌动的后危机时代，低碳已成为开展生态文明建设的必经之路。盐田区锐意改革，产业新布局紧扣“低碳”，并且制定多个符合盐田区低碳生态要求的产业政策。在即将结束对早已透露出浓郁春天气息的盐田采访时，区委书记郭永航为我们描绘了这座南海之滨城区的未来：“盐田已经为‘美好城区’画了一幅像，正向着经济高质高效、社会文明和谐、环境优美宜居、人民富裕幸福的目标迈进，力争成为‘美丽中国’的典范城区。”

