学習時報

第782期
2015年4月13日

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民

STUDY TIMES

网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

今天，我们党要团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，更好在实际工作中把握现象和本质、形式和内容、原因和结果、偶然和必然、可能和现实、内因和外因、共性和个性的关系，增强辩证思维、战略思维能力，把各项工作做得更好。

从建设“法治浙江”到建设“法治中国”

——系统学习习近平总书记十八大前后关于法治建设的重要论述

中共中央党校副校长 王东京

十八大以来，习近平总书记多次就法治建设发表重要论述。这些论述是对他以往法治论述和做法的总结与升华。他当年在正定工作时就提出，从全国来看农村法制建设特别要针对非法宗教活动、封建宗族势力、黑恶势力加以防范，露头就打。在宁德，他强调民主的问题要在法制的轨道上加以解决，坚决反对绝对化的“大民主”。尤其是在浙江工作期间，习近平同志大力推动“法治浙江”建设，就此作出多方面探索。从建设“法治浙江”到建设“法治中国”，习近平总书记关于法治建设的思想值得我们认真学习领会。

在法治轨道上推动各项工作开展，注重法治在国家治理和社会管理中的重要作用

习近平同志曾就建设“法治浙江”指出，通过推进城乡发展、区域发展、经济社会、人与自然、对外开放等方面的法治建设，可以规范社会主体行为，引导各方面统筹发展；通过推进经济、政治、文化、社会生活等方面的法治建设，可以使各项建设都有法可依、有章可循，引导各方面协调发展。特别是发展社会主义市场经济，更需要完善法治。只有把社会生活的基本方面纳入法治调整范围，经济、政治、文化和谐发展与社会全面进步才有切实保障，整个社会才能成为一个和谐的社会。可以说，社会主义和谐社会的“六大特征”都具有法治的属性，都在一定程度上表现为法律关系。

建设“法治浙江”，就是要在坚持中国特色社会主义民主政治方向的前提下，推进本省人民民主的制度化、规范化和程序化，把人民群众的民主要求，包括人的权利、人的利益、人的安全、人的自由、人的平等、人的发展等全面纳入法治化轨道，使公民的政治参与既能够在具体的制度上得到保障，又能够在有序的轨道上逐步扩大，进一步巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

十八大以来，习近平同志在多个场合提出要更加注重法治在国家治理和社会管理中的重要作用。十八届四中全会《决定》指出，我国正处于社会主义初级阶段，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，国际形势复杂多变，我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。因此必须明确，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式，要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一

在关于建设“法治浙江”问题上，习近平同志强调，在实践中坚持依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导，更好地体现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。他指出：依法治国是社会主义法治的核心内容；执法为民是社会主义法治的本质要求；公平正义是社会主义和谐社会一个基本特征，也是社会主义法治的价值追求；服务大局是社会主义法治的重要使命；党的领导是社会主义法治的根本保证。他特别指出，要旗帜鲜明地反对那种假借民主、假借法治来否定党的领导的错误倾向。特别要防止一些别有用心的人，打着依法治国的幌子否定党对政法工作的领导，打着司法改革的旗号否定社会制度，利用个别案件诋毁政法机关和政法队伍形象，企图在政法意识形态领域制造混乱和影响，以实现其政治图谋。

十八大以来，习近平同志治国理政的基本思路就是强调中国共产党是执政党，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是做好党和国家各项工作的根本保证。十八届四中全会就党的领导与依法治国的关系指出，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是我国社会主义法治建设一条基本经验。坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会的讲话中，习近平同志指出，在中国，发展社会主义民主政治，保证人民当家作主，保证国家政治生活既充满活力又安定有序，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

依法治国首先要从严治党

在依法执政问题上，习近平同志在浙江工作时就指出依法治国是关于国家的治国方略，依法执政是关于执政党的执政方略，依法执政是依法治国基本方面在党执政问题上的具体体现，要把依法执政作为党执政的一个基本方式。我们党依法执政，就是要把党的执政活动纳入法治轨道，依法掌权、依法用权并依法接受监督，在法治轨道上推动各项工作的开展，在治国理政的实践中贯彻党的执政宗旨。党员和干部特别是领导干部要成为遵守宪法和法律的模范。

十八大以来，习近平同志多次强调依法治国首先要从严治党。治国必先治党，治党务必从严。从严治党首要是严明党纪，党规党纪严于国家法律。十八届四中全会着重指出，党员干部是全面推进依法治国的重要组织者、推动者、实践者，要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，高级干部尤其要以身作则、以上率下。2015年初，在省部级主要领导干部专题研讨班上，习近平同志强调各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。要求领导干部要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。

立法是法治的基础，依法行政、全面建设法治政府是法治的关键所在

习近平同志多次强调，要把提高立法质量放在首位。牢固树立以人为本的立法理念，围绕人民群众关心的问题，坚持为人民立法、靠人民立法，进一步完善立法机制，拓宽立法与人民群众保持密切关系的渠道，正确处理立法工作中程序民主和实质民主的关系，不断提高立法的民主化、科学化水平。在建设“法治浙江”过程中，地方立法工作要为发展服务、要有地方特色、要维护人民根本利益、要体现时代性。习近平同志要求把依法行政落实到政府工作各个环节、各个方面，努力建设法治政府。他要求各级党委特别是领导干部都要适应新形势，从根本上转变不适应依法治国、依法治省要求的思维方式、领导方法和工作习惯，自觉遵守宪法和法律，严格按照宪法和法律办事。

关于立法工作，十八届三中全会提出要加强重点领域立法，提高立法的针对性、及时性、系统性，扩大公众有序参与。十八届四中全会《决定》把立法工作摆在全面依法治国的前提与基础地位，指出法律是治国之重器、良法是善治之前提。要抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法，完善立法体制和程序，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护。而且要充分发挥立法对改革的积极引领和推动作用。关于政府依法行政，习近平同志强调要加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公正公开、廉洁高效、守法诚信的法治政府。各级行政机关必须依法履行职责，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，决不允许任何组织或者个人有超越法律的特权。

努力让人民群众在每一个司法案件当中感受到公平正义

在建设“法治浙江”的工作部署中，习近平同志提出要以保证司法公正为目标，树立公平正义和保护人权的司法理念，坚持法律面前人人平等，确立依法办案、无罪推定的司法原则，做到实体公正与程序公正并重。要支持法院、检察院秉公执法，依法独立行使职权，广大法官要清正廉洁，秉公办案，敢做人民的“包青天”。

十八大以来，习近平同志要求政法战线要肩扛公正天平、手持正义之剑，以实际行动维护社会公平正义，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。要重点解决损害群众权益的突出问题，决不允许对群众的报警求助置之不理，决不允许让普通群众打不起官司，决不允许滥用权力侵犯群众合法权益，决不允许执法犯法造成冤假错案。十八届四中全会《决定》指出，公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。在关于十八届四中全会《决定》的说明中，习近平同志指出，当前司法不公、司法公信力不高问题十分突出，一些司法人员作风不正、办案不廉，办金钱案、关系案、人情案，“吃了原告吃被告”，等等。（下转第2版）

学习习近平总书记
十八大前后系列论述（十一）

让习近平总书记思想走入寻常百姓心中

——中央党校推出全国首款“学习中国”移动客户端

□本报记者 李红 范伟

4月2日，一款名为“学习中国”的移动互联网客户端（以下简称“学习中国”App）正式发布，这款软件一经面世就迅速吸引了海内外众多目光，每天下载量接近9万，平均每天的评论和留言高达3万多条。

“学习中国”App是一款什么样的学习软件？与传统的思想理论宣传渠道相比，它到底有何“秘密”和“魔力”，能够一经推出就引起如此之大的社会反响？党的思想理论宣传这样一项十分严肃的大事，真可以通过手机互联网与千百万普通网民“亲密接触”吗？

带着这些问题，记者走访了软件的发布者——中央党校中国干部学习网。

新平台：新媒体技术和思想理论宣传相融合的创新尝试

常务副总编陈建才向记者介绍说，“学习中国”App是在中央党校校委的直接关心和领导下开发完成的，是新形势下为推动习近平总书记系列重要讲话精神的广泛传播，为促进学习型政党和学习型社会建设，将新兴媒体技术和党的思想理论学习融合为一体的一种崭新尝试。

这一移动客户端的主要特点是：利用新媒体技术，多样化、直观化、图示化、平民化呈现和表征理论知识，让理论知识的学习变得简单有趣；用大数据技术组织理论学习内容，让党的思想理论知识层次化、立体化、逻辑化和个性化，成为符合普通网民思维习惯和操作习惯的理论知识网络和领域数据库。开发“学习中国”App移动客户端，旨在通过传播手段的创新来推动党的思想理论研究和宣传的创新，以此吸引更多的网民学习党的思想理论，引领网民的学习风尚，增强全民族的理论自信。

据介绍，这款学习客户端的创意始于2014年下半年。当时，中央党校正在推动学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神向深度和广度拓展，不管是总书记讲话精神进党校课堂还是面向社会加强宣传都在深入推进。受党校和社会大氛围的激励，中央党校中国干部学习网研发了《学习习近平总书记系列重要讲话知识地图》纸质版和电子版，并于2014年12月发布。没想到，这么一个小创举不仅受到领导干部和广大党员的好评，同时也受到广大青年网民的喜爱。考虑到2014年我国手机网民数量已经超过了传统电脑网民，为进一步拓展宣传渠道，扩大理论宣传影响力和社会覆盖面，同时更好地为广大党员群众提供便利的学习途径，在相关部门指导和支持下，中央党校中国干部学习网又组织专门的研发和编辑团队，致力于创作和研发“学习中国”App，经过近3个月的努力终于完成并在今年2月开通试运行。4月2日正式发布后受到广大网民尤其是青年网民的热传，这既在软件开发者们的意料之外也在意料之中，他们为设计的初衷得到印证和肯定而感到欢欣鼓舞。

新亮点：以技术手段的创新助推全党大兴学习之风

“学习中国”App是利用大数据和网络新媒体技术将习近平总书记系列重要讲话数据库以网民喜爱的方式全维呈现出来，让网民从理论高度进一步学习贯彻马克思主义中国化的最新理论成果，坚定走中国特色社会主义道路的信念，提升全民族的理论自信。

“学习中国”App的推出，是利用网络新技术创新党的理论宣传和理论学习方式方法的一次大胆尝试。这一探索的新亮点主要包括以下五个方面。

一是将新闻和相关知识及相关人物自动组合链接起来，使新闻资讯知识化，有利于网民对习近平总书记相关新闻全面、深入和正确的理解。

二是将习近平总书记的新观点、新论断用5分钟以内的视频微课程方式呈现，既方便网民理解和记忆，又方便网民充分利用碎片化时间学习习近平总书记系列重要讲话精神。

三是将习近平总书记系列重要讲话内容和相关新闻报道从时空两个维度标注在实景地图上，网民可以更便捷更直观地学习和了解习近平总书记在何时、何地讲了什么内容。

四是利用大数据挖掘技术模拟思维导图，以知识地图的形式将习近平总书记系列重要讲话和相关知识做成动态思维逻辑图，既方便网民理解讲话要领，又方便记忆。

五是全维呈现习近平总书记系列重要讲话知识库。从新闻、实景地图、微课程、知识地图、习大大词条、专家解读、评论精选、电子书、理论文章、重点论述、习大大故事汇和引用诗文十二个维度和不同的表现方式，全面系统地呈现和解读习近平总书记十八大以来系列重要讲话精神，为网民学习和贯彻习近平总书记讲话提供随身携带的移动“小秘书”和动态知识库。

新目标：更便捷、更互动、更及时

“学习中国”App一经推出，就得到广大读者尤其是青年读者的广泛认可。高校师生、社科理论工作者一致高度肯定这款移动客户端的实用和方便快捷，认为这是一个最“接地气”的理论学习工具。以往看似高大上、远距离的治国理政理论，如今轻点手机屏幕就能快速、直观、全方位地学习到，感觉理论学习不再是一件枯燥乏味的事情，治国理政这些往常只属于政治家和领导干部操心的事情如今离自己也更近了。

有网友评价说，这是“新媒体潮流时代的‘理论学习’”，“让理论学习插上了网络科技的翅膀”，这样的宣传方式“很创新”，“紧跟时代潮流，抓住的是年轻人的眼球”。也有网友表示，“看似枯燥的App，打开你会发现里边全是宝藏”，“越挖掘越有知识，越有深度，越有惊喜”。对于习近平总书记的文风，有网友评论说：“文风很好啊，看得人很舒服，心情也不错，点个赞。”

海外媒体对于“学习中国”App也高度关注。英国广播公司网站引用陈建才的话说，“每个人都可以在这里找到兴趣点”。《纽约时报》则认为，中国国家主席习近平出现在漫画中，可以通过一个非常尽职尽责的微博账户来追踪他的行程，他关于治国理政的书籍以9种文字出版。所以，“学习中国”App推出“显然是水到渠成的事”。



移动互联网科技的最大特点就是更新换代非常迅速，稍一迟疑，就会一步迟，步步迟。因此，尽管“学习中国”App正式发布刚刚十天，设计者们已经在思考如何进一步改进和完善这款软件。当然，这也是来自网友的呼声。有网友希望，在App开发中增设文章、视频可以共享到社交软件、网络的功能，另外增加互动交流、心得体会交流平台，并建议建立学习中国论坛。对此，陈建才表示，今后将加大内容更新量，加快更新速度，完善知识品种，增设“微视频”等板块，增加动漫微课程内容，以留住既有的用户；同时，顺应网民呼声，增加互动交流，开辟诸如“我喜欢习大大的哪句话”“我给习大大捎句话”等留言平台，这既能增加读者的参与感，也能从中汲取他们的智慧和建议；此外，要进一步优化、深化学习内容，把学习习近平总书记系列重要讲话精神逐步引向新的高度，形成全民学理论的氛围。

对于不习惯使用手机网络尤其是上了年纪的手机用户来说，使用App是个很新的挑战。如何使“学习中国”App拥有更广泛的受众群，这是对软件设计者的一大挑战。对此，陈建才表示，首先要完善技术，使其更加便捷，更加易于操作；其次，计划采用视频推介方式，把操作流程做成易于学习的教学视频，指导一些不擅长使用电子产品的用户。当然，最根本的是要使软件内容更优化，更贴近读者需求。对于因点击量增大而出现的带宽不足等技术问题，陈建才表示将选择两个省级党校作为分站点，以进一步扩大传播力量。

陈建才表示，改变中国人的学习方式是其退休前努力的方向，希望“学习中国”App能使中国人的学习效率得到极大提高，他的团队将为此而竭尽全力。