以“三个同步”实现绿色崛起

□肖文荪

作为西部内陆城市和广西传统工业城市，柳州秉持生态环保理念，坚持生态优先战略，把生态宜居作为转型升级、科学发展的核心价值追求，把建设生态文明作为可持续发展的重要战略导向，在理念、政策、体制上不断探索创新，加快经济发展方式转变，全力推进产业结构优化调整，促进城市绿色变革与转型，探索出一条“工业发展与生态建设良性互动、人与自然和谐相处”的重工业城市生态建设道路。2015年柳州入选住房和城乡建设部“中国—欧盟低碳生态城市合作项目专项试点示范城市”，成为全国10个试点示范城市之一。

发展和生态两条底线

在“十一五”期间提出柳州工业“创新、绿色、循环、节约、开放”的新目标，努力探索以自主创新和生态环保为标志的有柳州特色新型工业化道路；为把经济发展引入科学发展轨道，提出了工业发展与环境保护同步推进、宜居城市与国民经济同步发展、城乡人民生活水平与经济社会发展水平同步提高的“三个同步”发展理念。在“十二五”期间柳州市把生态文明建设放在更加突出位置，坚持将建设生态先进城市、打造良好生产生活环境作为加快转变经济发展方式的着力点，推动绿色发展、循环发展、低碳发展，不断提高可持续发展能力，努力打造山青、地绿、天蓝、水碧、家园美的生态园林城市。

工业和生态文明同步协调发展

工业是柳州的立市之本，但工业发展绝不能以牺牲环境为代价。在当前资源和生态环境承载压力越来越大的情况下，柳州充分利用环境保护的倒逼机制推进工业转型升级，把建设资源节约型、环境友好型社会放在新型工业化战略的突出位置，推动柳州由传统工业城市向现代工业城市转型、由传统生产型城市向现代宜居城市转型，使工业经济走上与环境相协调的可持续发展道路。一是调整优化工业结构，构建科学合理的现代产业体系。从2013年起，柳州市启动实施“创新驱动，转型升级，工业再上新台阶”3年计划，围绕产业升级、产品结构优化、创新能力提升和战略性新兴产业发展，加快打造先进制造业基地。在汽车、冶金、机械传统支柱产业不断巩固壮大的同时，一手抓优势传统产业改造、一手抓战略性新兴产业培育，大力发展以“低碳化”为特征的机电仪一体化与电子信息、新材料、新能源及环保、生物及制药等战略性新兴产业，将工业经济的增长点建立在优化结构、增进效益、节能环保的基础上，不断培育工业经济“绿色增长极”。同时，科学调整工业布局，推动市区企业入园进区发展，将一批重污染企业先后迁出市区进行异地技术改造、重建或扩建，关停了一批重污染企业，取得了良好的环境效益、经济效益和社会效益。二是加大节能减排工作力度，把“低碳”理念贯穿到生产各个领域。每年安排市财政2000万元专项资金用于节能技改、污染物减排、建筑和科技节能减排等在内的“资源节约型技术体系”建设。严格控制高耗能行业盲目扩张，加快淘汰落后产能，统一规划建设电镀工业园区，改变电镀生产“散、多、乱、污”的局面。三是大力发展循环经济，利用柳州冶金、建材、化工、电力等行业齐全，大中型企业相对集中的条件和优势，投入约5.5亿元推进柳北、鹿寨循环经济节能减排、柳钢烧结余热利用工程以及柳化富氧连续气化改造等循环经济建设项目，构建工业区循环经济网络，拓展循环经济产业链，建设不同层次、不同类型、比较完善的循环型产业体系。四是全面推行清洁生产。将冶金、化工、电力、造纸、制糖、水泥等重污染行业中的199家企业列为清洁生产审核重点企业，引导企业逐步建立清洁生产的机制，并通过技术改进实施清洁生产，形成一批“零排放”企业和清洁生产园区，使资源利用效率与优化产业结构有效统一。五是发掘生态资源，搞好生态旅游。当前旅游业已成为绿色发展的重要增长点，柳州围绕“百里柳江，百里画廊”科学合理开发旅游资源，精心打造旅游精品景观。以贵广高铁开通为契机，融入粤桂黔高铁旅游经济圈加快发展，创建三江县程阳八寨国家5A级景区，完善融水元宝山——贝江景区旅游配套设施，打造一批生态好有特色的农业旅游示范村，形成了自然景观、人文风情、观光农业三位一体的生态旅游发展新格局。

“碧水蓝天”工程

建设生态宜居城市，是坚持以人为本、实现可持续发展的必然选择。面对资源和环境的双重制约，柳州加强生态环境建设，深入实施“碧水蓝天”工程，努力打造“中国工业生态文明城”。一是全面实施主体功能区战略，建设生态安全屏障。推进生态市建设，以打造千里绿色走廊为契机，实施生态公益林建设工程、石漠化综合治理工程、“绿满八桂”“绿满龙城”造林绿化工程等项目。二是实施“生态花园、五彩画廊”工程，争创国家生态园林城市。充分利用柳州山水景观独特的自然条件，围绕沿江“百里画廊、流光溢彩”，道路“一街一景、四季花开”，公园“一园一品、各具特色”，石山“生态优先、竞翠叠彩”，努力建设花园城市，让市民感受到山清水秀、鸟语花香。三是扎实开展“美丽柳州·生态乡村”活动。坚持规划先行，以片区为单元、以县级为主体单位开展连片规划，绿化村屯400个，分类建设产业带动、有民族民居特色、格调鲜明的美丽乡村。充分发挥财政资金的引导和杠杆作用，更多运用市场机制调动社会资本，以点带面提升农村绿化整体水平，形成“村在林中、院在绿中、人在景中”的乡村生态格局。四是以保护柳江河为重点，突出抓好水环境综合治理，划定柳江河饮用水源保护区，目前柳江河饮用水保护河段一直保持国家地表水Ⅲ类水质标准，部分河段达到Ⅱ类标准，柳江河水环境功能区水质达标率100%。

生态文明建设长效机制

生态文化为生态城市建设提供动力支撑，是生态城市建设的灵魂。同时，城市生态文化建设又是一个复杂、系统的工程，需要形成长效机制。柳州围绕“生态立市、生态兴市、生态强市”理念，引导社会公众参与生态城市建设，每年开展“百万人民种百万棵树”活动，建立健全环境信息公开制度，完善环境质量和污染源监控体系，在市区设立大气环境自动监测站，率先在广西进行PM2.5的空气质量检测，对全市所有国控重点污染源实现了24小时实时在线监控。把“低碳”理念贯穿到生产生活各个领域，企业要低碳生产，市民要低碳生活，社会要低碳消费，实现由高碳排放的工业文明向低碳消耗的生态文明全面转型。积极在全社会倡导节约用水、绿色消费、低碳生活的良好氛围，使生态文化成为公众的生活时尚、保护环境成为全社会的自觉行动，近年来先后开通了快速公交（BRT），公共自行车、水上巴士相继投入运营，逐步建立起以“快速公交为骨干，常规公交为主体，水上巴士、公共自行车为特色、出租汽车为补充”的城市绿色出行体系，以倡导绿色出行使生态文明理念更加深入人心，增强全民环保意识、生态意识，营造爱护生态环境的良好风气，逐步形成投入多元化、参与社会化、生态建设创新化的良好体制机制。

绿色崛起是一个涵盖自然、人、社会的整体性和综合性的概念，青山、绿水、蓝天……良好的生态环境，是绿色崛起的生命线。只有坚持转型升级，以最小的成本保护资源和环境，以最小的资源环境代价和最合理的资源消耗谋求经济社会最大限度地发展，才能真正实现绿色崛起。

（作者系广西柳州市市长）

新常态下县域经济发展的难题

□谭建华

县域经济是国民经济的基本单元，在推动我国经济社会快速发展、人民精神物质生活水平显著提高过程中，作出了突出的贡献。新常态下，在全面建成小康社会的背景下，加快发展县域经济，更是提到前所未有的战略高度。但是，在加快县域经济发展进程中，尤其是中西部较为落后地区的一些深层次矛盾已经凸显出来，成为制约县域经济进一步加速、社会和谐程度进一步提高的“瓶颈”。

面临的问题与瓶颈

目前，我国县域经济还处于粗放式的发展阶段。各地发展县域经济的热情很高、力度很大，但都在不同程度上出现了忽视农业和农村的倾向，过于看重经济的发展速度和GDP指标等问题，严重制约了县域经济的发展。

项目建设与利益协调的难题。项目建设是县域经济发展的载体，县级层面一个项目真正要开工建设，至少需要经过10多个部门的审批，有的要盖几十个章，需要花不少的时间和精力。比如土地的审批，最快也需要半年时间，有时甚至一年也难以批复下来。

即使项目批复下来，征地搬迁按照正常程序和要求，需要三至四个月的时间开始征地搬迁，虽然大部分群众的思想工作容易做通，但难免有个别群众一时难以理解和支持，使征地搬迁时间大大延长，有时半年甚至一年也难以完成征地搬迁任务。如果出现了个别群众不支持，要走强制搬迁程序，甚至遇到暴力抗法，那更是遥遥无期，拖了几年甚至10多年没有完成的工程也屡见不鲜。

项目建设走完了审批程序，开工以后也难以一帆风顺，因为在项目建设过程中，无论是当地群众还是社会利益集团，如果产生了新的想法，提出了新的诉求，就可以叫停工程。一旦出现阻工的现象，这些情况就需要协调，协调的工作往往是十分艰难的，有时一次协调就需要1—2天，甚至更多的时间，有的项目从开始建设到竣工投产，需要协调十几次，乃至几十次。

工作效率不高与处理日常琐事之间的矛盾。基层工作千头万绪，因此，基层干部觉得最麻烦的问题是，精力有限，但是日常琐碎的事情又太多。一是会议多。往往是重要会议层层开，同一个会议，县乡的同志有时要参加四五次；工作千头万绪，什么工作每年都要开一两次会，有的工作要开若干次；出现了新情况、突发事件、天气变化等，都要随时组织召开会议，要求举一反三，重新部署安排；各级领导都就自己分管的工作，经常召开调研会、现场会、协调会和推进会，所有上级开了会的，下级都要开会落实。以2013年桃江县委、县政府层面（不含各部门单位）的开会情况为例：要求主要领导参加会议（含电视电话会议）162次，其中全国性会议20次，省级42次，市级100次。二是文件多。各级党委、政府形成的决议、决定、通知、办法和方案等都需要行文；各级党委、政府都有上百个部门，从上到下行文；各级领导小组一般也有上百个，也是经常行文。三是检查指导多。上面千条线，下面一根针。各个层次的领导都要经常检查指导、调研工作；所有部门都强调自己工作的重要性，都希望将自己的工作纳入考核检查的范围。四是应急事务多。以2013年桃江县委、县政府层面（不含各部门单位）的处理应急情况为例：共接待上访群众1012人次，处理各类突发事件132个，处理媒体、网络舆情1460条。党政领导经常应接不暇，甚至精疲力竭，难以集中精力谋发展。

发展资金困难。当前，县级财政十分困难，特别是中西部地区的县级财政仍然是典型的“吃饭型”财政，甚至有的连“吃饭问题”都还没有解决好，根本没有经济能力去搞建设，所以不管是基础建设，还是改善民生项目，都必须争取上级的资金、项目支持。国家专项资金的争取实际上也是一种资源的配置。由于在专项资金争取中有层层的审批，客观上各级各部门的权力在资源配置中发挥的作用是决定性的。

中西部地区的干部在争取支持的过程中，往往出现以下四种情况：一是信息不灵。国家专项项目有几百项，专项资金有几万亿，县一级根本无法全面掌握信息，及时了解项目动态。二是规划不符。全国2000多个县，县域情况千差万别，国家专项项目大多是从某个方面进行考虑和规划，作为一个县，所做的项目规划能否符合争取国家项目资金的规划，只能碰运气。往往县一级现实需求强烈，所作规划也适合县域情况，但与国家所要求的规划不相符，不能争取国家专项项目，只能望洋兴叹。三是规模不够。不同的县支柱产业相同，但规模大小有别，往往大的能得到支持，小的不能得到支持。比如，同样是产粮大县，种粮面积达不到国家项目规定面积的，就得不到国家的项目资金支持。四是配套无来源，县级财政本来就困难，根本拿不出项目配套资金，形成了“争取项目困难，争到项目更困难”的怪圈。

加快县域经济发展必须全面深化改革

新常态不单单是一种状态的表述，更是一个发展理念的变革。新常态为中国经济和社会发展带来新机遇、新动力、新变化，当然，新常态也伴随着新矛盾、新问题、新风险。面对新形势，如何与时俱进，认识新常态，适应新常态，引领新常态。这给基层干部带来极大的挑战与机遇。

坚持依法治国，改革审批制度，创造高效优质的政务环境促发展。市场经济是法治经济，要以“法无禁止即可为”“法无授权不可为”的理念改革审批制度，大力精简下放行政审批权限。要有序放宽市场准入，努力让市场主体有平等竞争的机会，不能将市场准入审批作为职能部门的权力。要着力改变“重审批，轻监管”“以批代管”现象，加强事中事后的监管。比如环境保护，要加强项目投产后的监管，一旦企业违规造成环境污染，必须以铁的手腕、严厉的措施进行处罚，要使企业违法成本高于非法所得，这样才能从根本上解决问题。

加快体制机制创新，推动形成责权利相统一的体制机制。一是要保障地方“吃饭”问题。加快建立与县一级事权和支出责任相适应的制度，加大对县一级，特别是经济欠发达县的一般性转移支付力度，保障县一级可以发得出国家工作人员的工资，而且要保障地区之间的干部待遇基本平衡。二是要解决能够为民办事的问题。县一级改善民生的任务重，财力有限。比如要修建公路、除险加固水库山塘、改造危桥、改善学校条件等等，都没有资金来源，只能争取上级的项目和资金扶持，否则就难以启动。这样一来，面对群众的要求，面对改善民生的实际困难，县一级没有半点自主权，应通过增加一般性转移支付的形式，把改善基本民生的事权和财权，同时交给基层，减少层层“跑”项目、“争”项目的现象，有效砍断利益寻租链条，降低工作成本。三是改善专项资金的分配方式。国家制定出产业政策和发展规划，谁做好了都应该得到支持。要增加透明度，不要变相地以各种条条框框来维护部门配置资源的权力，从而使基层心中无数，盲目地“跑部钱进”。

加强基层干部法治素质修养。当前部分基层干部思想观念陈旧，法律意识淡薄，再加上部分基层行政执法人员的素质较差，从而严重影响社会稳定。基层干部的法治素质修养关系到能否推进全面依法治国的大局。因此，必须着力加强基层干部的法治素质修养。除了加强培训等常规手段外，还应该加大执法检查力度，大力推进执法公开，提高工作的透明度，防止基层干部与执法人员的权力滥用。应该着力加强民主监督和舆论监督和社会监督，充分调动广大人民群众的积极性，积极参与依法治县的各项活动，为依法治县创造良好的社会环境。

（作者系中共湖南省桃江县委书记）

“知情意行”落实从严治党

□郭诏彬

思想建设是建党、强党、兴党的生命线，更是从严治党的首要任务。当前，要推进全面从严治党，务必思想建设从严，一定要遵循“知情意行”的育人规律，强化“认知”的明理基础、重视“情感”的价值体验、增强“意志”的品质凝炼、培育“行为”的主动自觉，最终达到内化于心，外化于行的目的。

强化“认知”的明理基础，教育党员干部厘清从严治党“严”在何处。认知是人认识外界事物的过程，或者说是对作用于人的感觉器官的外界事物进行信息加工的过程，是行为的先导、践行的基础。强化从严治党的认知，必须坚持科学理论为指导，充分利用中心组学习、干部培训、远程教育以及党报党刊、党建网络、微博微信等学习教育平台，让广大党员干部在深入学习中建立起相应的知识体系和认知结构。一是引导党员干部准确掌握“全面从严治党”之“全面”深刻内涵，弄清“全面从严治党”既是各级党组织的责任所系，也是党员干部自身的使命所在，既涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域，也贯穿于党的教育、管理、监督各个环节，是党的建设系统性、整体性的体现。二是引导党员干部深刻领会全面从严治党之“从严”内在要求，认清从严治党的“严”包括严实的党建责任、严明的政治纪律、严改的工作作风、严肃的党内生活、严抓的干部管理、严处的违法违纪、严建的党的制度。三是引导党员干部深刻把握中央“八项规定”精神实质，严格细化标准，认真对照检查，增强贯彻执行的自觉性坚定性，切实做到为民、务实、清廉。

重视“情感”的价值体验，引导党员干部明白从严治党“好”在哪里。情感是人们对社会思想和行为进行价值判断引起的情感体验，人们的任何行为都伴随着一定的情感。培养党员干部对从严治党的情感，必须要引导党员干部明白从严治党的好处，不断强化党员干部对从严治党的价值认同，并寄予深情、充满向往。一是引导党员干部明白从严治党是兴国之需。办好中国的事情，关键在党，关键在人。“四个全面”是新阶段党和国家事业发展的大局、大势，而全面从严治党，是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的坚强保证，是实现中国梦的关键所在。二是引导党员干部明白从严治党是建党之要。新形势下，党的自身建设面临一系列新情况新问题新挑战，“四大考验”“四种危险”“四种风气”侵蚀着党的先进性、纯洁性，威胁着党的执政地位，从严治党比以往任何时候都更为紧迫。三是引导党员干部明白从严治党是社情所逼。当前，思想舆论多元多样，社会矛盾尖锐复杂，两极分化相当突出，利益冲突较为激烈。所有这些都要求从严治党，提升党应对复杂局面的能力。四是引导党员干部明白从严治党是于己有利。从严治党，要求把权力关进制度的笼子，要求严格遵守党规党纪，使每位党员干部多了一层保护，少了组织的谈话、纪委的处分、法院的判决。

增强“意志”的品质凝练，促使党员干部认清从严治党“难”在坚持。意志是人自觉克服困难的心理过程，是人在强大的信念支持下产生的精神动力，是一种内心、精神、信念的品质。从严治党虽然在不同的时期、不同的地方都曾经有过良好的成效，然而总是难以持之以恒。从个体的角度分析，一个重要的原因就是党员干部的意志品质凝练不够。因此，从严治党的难点在于培养党员干部的意志，真正把从严治党的要求内化为党员干部的价值追求、精神动力，并持之以恒地加以固守。一是在强化党员意识中凝练意志。坚持通过学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，引导党员干部时刻不忘党员身份，时刻不忘党的性质、宗旨和纲领，时刻牢记共产党人的神圣使命，时刻把党和人民利益放在心中最高位置，时刻自重自省自警自励。二是在品德修养中凝练意志。激励党员干部首先要“严以修身”，遵循社会主义核心价值观的要求，在道德上找准标杆，在思想上画出红线，在行为上明确底线，自觉做到经常反省，正心正德。三是在学习先进典型中凝练意志。坚持开展“优秀共产党员”“感动人物”等评选活动，及时总结和表彰身边的优秀人物和先进事迹，推动学习宣传先进典型、模范人物活动常态化。四是在活动参与中凝练意志。以强化党性锻炼为导向，组织开展知识竞答、演讲比赛、主题征文系列活动，开展国情党情、民族精神、职业道德等教育活动，使党员干部在活动参与中潜移默化地将对从严治党的情绪、情感升华为情操、信念。

培育“行为”的主动自觉，帮助党员干部找到从严治党“治”的路径。行为指人的有意识的活动。行为是衡量一个人思想水平高低的主要标志，也是认知、情感、意志的外在表现。培育党员干部从严治党“行为”的主动自觉，就是要按照从严治党怎么“治”的方向和路径，把党员干部对从严治党的认知、情感、意志转化为日常行为方式和行为习惯。一是从严教育。加强党员干部教育，拧紧党员干部思想开关。深入学习习近平总书记系列重要讲话的精神实质，深入宣传中国特色社会主义的真谛要义，深入阐释中国梦的内涵外延，深入讲清增强道路自信、理论自信、制度自信的现实要求，补精神之“钙”、固思想之源。二是从严管理。坚持从实际出发，深入研究新时期党的建设的新特点、新要求，健全完善各项制度，不断提高制度的科学性、加强制度的系统性、维护制度的权威性，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人。三是从严监督。把党内监督、法律监督、群众监督、民主党派监督和舆论监督等多方面的监督结合起来，重点对党员干部政治纪律、工作实绩、工作作风、生活作风等进行监督。特别是要加强对“一把手”重大决策、选人用人、资金运用方面的监督。四是从严惩处。保持惩治腐败的高压态势，做到有案必查、有腐必惩，“老虎”“苍蝇”一起打，形成强大震慑，让遵纪守法的人继续把住底线、耐住寂寞、守住清贫。

（作者系中共重庆市大渡口区委常委、宣传部长）