书 摘

以转型改革破题新型城镇化

□迟福林

我国规模城镇化的突出缺陷，是城镇化率明显大于人口城镇化率。2013年，我国的名义城镇化率为53.7%，人口城镇化率仅为35%，低于2011年世界50%的人口城镇化的平均水平。在这种情况下，实现人的城镇化，首先要使人口城镇化率达到一定水平。没有较高的人口城镇化率，何谈人的城镇化。

未来5—10年，加快推进规模城镇化向人口城镇化转型，即以人口城镇化为主要载体、以政策和体制创新为重点，有效释放城镇化的内需潜力，争取到2020年基本形成人口城镇化的新格局，即人口城镇化率不低于50%。如果到2020年人口城镇化率仍然低于2011年世界的平均水平，那就是不成功的城镇化，也很难实现全面建成小康社会的发展目标。

从人口城镇化到人的城镇化的转型

要实现到2020年人口城镇化率达到50%，最终实现人的城镇化的发展目标，有两个问题很重要：一是从城乡二元的基本公共服务制度到城乡一元的基本公共服务制度安排，实现城乡基本公共服务对接；二是从按行政级别配置公共资源到以人口规模为基准配置公共资源，加快大中小城市公共资源配置均等化进程。

建立城乡统一的基本公共服务体制。十八大报告提出，到2020年总体实现城乡基本公共服务均等化。从现实情况看，由于公共服务制度安排不同，城市和农村的公共服务水平和实际收入差距进一步拉大。根据中国社科院发布的2014年《社会蓝皮书》，2012年，城镇职工人均养老金水平已达2.09万元，新农保为859.15元，两者相差24倍之多。2013年城乡居民收入差距是3.03:1，比过去有所缩小，但是如果把公共服务的因素算进去，可能实际收入差距在4.5—5倍左右。为此，推进城乡基本公共服务均等化首先要实现制度上的统一，在此基础上，实现底线水平上大致相当。这样，人的城镇化才有基本条件。

推进公共资源配置均等化。从我国现实情况看，公共资源配置不均成为中小城市和小城镇发展严重滞后的突出因素。当前的公共资源配置是按行政级别而非按照人口规模配置，公共财政投入倾向于行政级别高的城市，中小城市财政投入少。

如何推进公共资源在大中小城市均衡配置，使得中小城镇能够有能力、有条件吸引一部分农民工就业居住。我提五点建议：一是根据人口规模配置公共资源；二是改革财税体制，把大中小城镇公共资源配置均等化作为中央地方财税体制改革的重点之一；三是推进行政区划体制改革；四是推进公共资源配置的市场化改革，发挥社会资本在中小城镇公共资源配置中的重要作用；五是重点改善中小城镇的公共基础设施。

让农民带着土地财产权进城

以转型与改革破题新型城镇化，毫无疑问是和农村土地连在一起的。农村土地问题不破题，要实现人口城镇化是很困难的。

农民土地使用权是物权，还是债权？近年来，城镇化中暴露出来的农村土地问题，与法律尚未赋予农地使用权完整的物权性质直接相关。例如：农村征地强拆、补偿标准过低等问题，深层次的原因在于农地实际上为债权而非物权，农民难以成为征地中的谈判主体；由于农地和宅基地的物权性质不完整，农民难以通过承包地和宅基地流转，带着资本进城。建议尽快修改相关法律法规，赋予农村土地使用权以物权性质，使农民真正从法律上享有支配土地使用权的权利。

能不能尽快从法律上赋予农民长期而有保障的土地财产权？十八届三中全会《决定》提出“赋予农民更多财产权利”。土地权益是农民最大的财产权，赋予农民更多财产权重在保障农民的土地权益，从法律上把农民土地使用权纳入财产保护范畴。

市场应不应该在农村土地资源配置中起决定性作用？这是近段时期争论相当激烈的一个问题。我认为，农村土地资源配置虽然具有一定的特殊性，但中央提出建立城乡统一的土地市场，目的就是让市场在农村土地资源配置中发挥决定性作用。农村存在的各种土地乱象，主要是土地规划和土地用途没有管住、管好。农村土地制度改革很复杂，也很敏感，但不能以此为由不去主动推动，而应积极组织试点。为此建议，在严格规划管制和用途管制的前提下，发挥市场在农村土地资源配置中的决定性作用。

农村土地市场化改革的基本目标是不是实现城市用地和农村集体经营性建设用地市场的统一？为什么城市居民房子有产权证，可以买卖、抵押，而农民祖祖辈辈留下的房子却没有房产证，也不能上市交易。同是公有制，城市的土地是国有，农村的土地是集体所有，但二者所具有的法律内涵却相差很大，核心仍是城乡二元分割。按照十八届三中全会《决定》提出的“建立城乡统一的建设用地市场”的要求，应当尽快出台具体的实施方案，以严格规划和用途管制为前提，建立公开、公正、公平的统一交易平台和交易规则，实现“同地同权、同地同价、同地同市场”，打破目前地方政府独家垄断供地的格局，活跃土地二级市场，促进土地抵押、租赁、出让市场的发展和完善。

关键是不是相信农民。在农村土地资源配置的市场化改革中，关键是相信农民。只要把土地使用权作为物权交给农民，农民就会有自觉的行动，会有中长期的行动，而不会轻易放弃土地。

最后，综合概括为三句话：一是以规模扩张为主要特点的城镇化道路难以为继，要以公平可持续发展为基本目标来推进新型城镇化。二是人口城镇化是发展转型的最大红利。未来5—10年，以人口城镇化为支撑，推进转型与改革，充分释放国内巨大的需求潜力，推动经济结构转型升级，形成我国转型发展的突出优势和主要动力，并由此支撑7%左右的中速增长。三是推进人口城镇化的转型与改革，关键在打破城乡二元制度结构，建立城乡一体化的体制机制。

摘自《国家命运：中国未来经济转型与改革发展》（中央编译出版社2015年2月版），摘选时有改动。

重点推荐



王怀超 中共中央党校副教育长、科学社会主义教研部主任

春节前，徐伟新教授出版了新书《中国新常态》。在我看来，“新常态”只是最近一段才流行起来的一个新词，其内涵和外延还有待于界定，徐伟新教授居然写出了一本专著，不能不佩服她的敏锐和魄力。全书构建了一个“新常态”理论框架：从走向新常态的中国特色社会主义开篇，依次论述了全面深化改革新常态、经济发展新常态、民主政治和依法治国新常态、文化建设新常态、民生和社会治理新常态、生态文明建设新常态、国防和军队建设新常态、对外战略新常态、全面从严治党新常态。粗线条地勾勒了一个“新常态”理论体系。读后开阔视野，增长知识，颇有收获。

印象最深的，是本书前言对“新常态”的定位。作者提出，“新常态”是一把理解中国走向的钥匙。“新常态”这一概念并不局限于经济领域，而是具有超出经济发展的更全面、更深刻的意涵。“新常态”已经成为描摹党和国家事业发展新格局的代名词。作者对“新常态”的这一定位，令人深思。

作者认为，新常态要有新思维，要全方位、多视角解读“中国新常态”。本书为理解新常态、迎接新常态、引领新常态，提供有益思想启迪。总之，《中国新常态》一书值得一读，读后受益。

韩庆祥 中共中央党校副教育长、哲学教研部主任

十八大以来，中国正逐渐走入新常态。这一新常态，既不同于以往，又相对稳定，是一种带有趋势性、不可逆性的发展态势。

《中国新常态》揭示出了我国面临的一个新时期——“转型升级期”。这实际上涉及实践新形态问题。只有说清实践新形态，才能形成理论新形态。对当今我国所处的时代究竟如何概括提升？这确实是一个见仁见智的问题。本书意在强调是一个“转型升级期”。深入阐释了全面深化改革、经济、政治、文化、社会、生态、国防和军队、外交、党建等方面的新定位、新特征、新变化。

《中国新常态》全面深入且前瞻性地为我们揭示和概括出了中国新常态的全新图景和整体框架。本书把中国新常态置于中国整体转型升级期自觉实现现代化和民族复兴的大的时代背景中来思考和把握。它所讲的“中国新常态”，超越了今天人们所侧重的经济领域，认为中国新常态就是基于现代新理念新规则而正在建立起来的持续稳定的新秩序、新态势和新状态。

《中国新常态》力求为我们揭示中国新常态所蕴含的哲学新思维。本书具有敏锐的问题意识和把握时代发展脉搏的哲学功力，力求揭示出中国新常态所蕴含的哲学新思维，如历史逻辑与理论逻辑相统一、历史尺度与价值尺度相统一、义与利相统一，如注重整体性思维、辩证思维、创新思维、法治思维、绿色思维、底线思维等。

赵振华 中共中央党校经济学教研部主任

《中国新常态》一书有几个特点。

一是这本书以有限篇幅讲透了中国新常态至深道理。好书与字数无关，本书不足九万字，单纯就字数而言，算不上鸿篇巨制，但却把中国新常态从多个维度进行了纵深诠释，摆足了事实，理清了脉络，廓清了误区，讲透了道理。讲透了中国新常态的深刻内涵和来龙去脉，讲透了中国新常态理论和现实的逻辑，讲透了走向新常态的中国特色社会主义，讲透了全面深化改革以及经济、政治、文化、社会、生态、军队、外交、党建等中国当下新常态。二是读后在不知不觉中再一次学习了习近平总书记系列重要讲话精神，更加深刻理解了新一届中央领导集体治国理政的战略意图，给人以豁然开朗之感，不仅讲清楚了“是什么”，更重要的是讲清楚了“为什么”和“怎么办”，用事实和数据说话，读后大有“原来是这么回事”之感，真正理解了为什么“新常态是一把理解中国走向的钥匙”。三是语言简练，文风清新，《中国新常态》用大白话诠释了中国新常态的大道理，娓娓道来，引人入胜。

“互联网+”时代可以读读这些书

□张显龙

以信息技术为核心的新一轮科技革命正在孕育兴起，互联网日益成为创新驱动发展的先导力量，深刻改变着人们的生产生活，有力推动着社会发展，这一点已经形成共识。但面对“互联网+”这一新词汇，人们的态度却不相同，有人欢呼、有人兴奋，也有不少人感到困惑甚至心存疑虑。究竟什么是“互联网+”？它将给社会带来什么影响？政府工作自身如何适应这一变化？如何推动传统产业通过互联网实现转型升级？这些话题目前还难有确切的答案，但如下的几部专著或许会给我们一些启迪。

理解互联网思维是掌握“互联网+”精髓的钥匙。这两年关于互联网思维的书出版了很多，其中《人性之根：互联网思想的本质》是其中比较优秀的一本。该书作者陈禹安认为，无论是互联网的世界，还是正在被互联网颠覆并将与互联网融为一体的传统世界，真正的互联网思维并非天外来仙，它是有根的，这个根就扎在人性上、扎在传统上。该书从互联网商业的本质与未来、风险与机遇、谜局与真相、创新之痛，2.0时代的营销导向变化、顾客迁移趋势、垄断路径选择、成本控制方法、供给萃取等方面作了详尽的阐述，同时对反长尾理论、电商选址、大数据合理运用、搜索引擎的公器化等问题进行了讲解。特别值得一提的是，书中还提出许多新颖的概念，比如粉丝坍塌、玩具思维、战略早搏、免费商、平台黑洞、屌丝营销等等，令人耳目一新。

马克思说：“手推磨产生的是封建主的社会，蒸汽磨产生的是工业资本家的社会。”当下，互联网正以改变一切的力量，在全球范围内掀起了一场影响社会各个层面的深刻变革，使得人类迎来一个全新的时代。然而，这究竟是一个什么样的时代呢？它的发展到底给社会带来什么样深远的影响？学者李强、刘强的《互联网与转型中国》一书对这一宏大问题做出了初步回答。作者站在社会学角度对互联网进行了全面的观察，大体上从个体、社会互动、群体、文化和社会结构这几个层次，分析了互联网对于中国社会可能带来的影响，该书可以作为管窥互联网之下中国社会转型的敲门砖。

“互联网+”时代，政府理应率先垂范，利用互联网思维提升治理能力，并以此倒逼政府执政理念和工作方法的转型与创新。但国内关于政府互联网思维的书籍尚未出版，一本名为《维基政府：运用互联网技术提高政府管理能力》的书可以为我们了解数字时代的民主政治如何运作提供借鉴。作者贝丝·西蒙·诺维克通过该书讲述了她创建美国联邦政府的第一个社会网络革新办法——同行专利审核计划的故事，告诉读者互联网技术如何将众人的知识与少数人的权力结合起来，如何将互联网创新带入政府管理中，建设一种新型的参与民主和运转高效的政府，其中的经验相信会给我们很多借鉴和启迪。

“互联网+”代表的是一种新的经济形态，它的本质就是让互联网与传统行业进行深度的融合，创造新的发展生态。互联网将会颠覆许多传统的产业运作模式，给每个产业都会带来全新挑战，那如何应对这一挑战呢？全球大数据权威阿莱克斯·彭特兰在其《智慧社会》一书中通过大量翔实的案例，阐释了互联网和大数据如何助力社群经济、如何掘金互联网金融、如何掀起个人健康医疗的革命、如何变革可穿戴设备、如何驱动更具创意更高效的组织、如何构建智慧城市、如何启动智慧社会建设。本书提出的“想法流动”的新颖视角，在互联网特别是移动互联网和社交网络大行其道的今天，具有开创意义。

我们相信，互联网革命才刚刚开始，特别是与工业跨界的融合大幕才刚刚拉开。面向未来，传统企业如何实现互联网转型是一个重大课题。卢彦所著的《互联网思维2.0：传统企业互联网转型》是一部系统阐述传统企业互联网转型的专著，该书分别从三个层面（取势、明道、优术）、四个维度（商业模式、管理模式、产品模式、营销模式）全方位解构互联网转型内在的商业规律与管理逻辑，详细解读移动互联网发展的趋势与特征以及传统企业在互联网转型过程中的错误认知。该书结合具体案例给出传统企业互联网转型的方向、目标、路径、方法、步骤、标准，围绕整个企业经营价值链，以专业的视角深度诠释移动互联网给传统产业带来的颠覆与重构。

总之，互联网的发展对国家、社会、企业都带来了全新的影响，面对新形势新挑战，迫切需要领导干部“善于重新学习”，唯有如此才能真正把握“互联网+”的本质，提升“互联网+”时代的领导力。

书海泛舟

信仰人民才能行稳致远

□林振义 田玉珏

《大道之行——中国共产党与中国社会主义》，是京沪高校几位70后、80后青年学者集体撰著的一本书，也是时下热销的一本书。

这本书探讨的主题，正如书名所指出的，是中国共产党与中国社会主义。主题不可谓不宏大，但在改革开放已三十多年、中华民族伟大复兴展现出前所未有前景的今天，在国际社会热心传说中国故事、热衷探讨中国模式的今天，每一个关心国家和民族前途命运的人，又有谁不关注这样的主题呢？

有一段时间，有人对社会主义在中国还能不能走下去表示担忧，更有人怀疑中国现在搞的究竟还是不是社会主义，质疑中国共产党作为国家领导力量的所谓执政合法性。宣称“历史终结”的福山，虽然没有完全放弃自己的观点，但开始以开放心态和理性态度观察中国了，开始赞扬起中国的治理机制和治理效益了。

这几位青年学者，从中国的城乡走来，强学博览，视野远阔，是沐浴过欧风美雨、受过严格学术训练的。他们身居校园，心怀天下，有一种“指点江山”“粪土当年万户侯”的壮志，有一种“当今之世、舍我其谁”的情怀。也正是这样的青年人，写出来的东西才更加发人深省，更加有说服力。从这个意义上说，这本书的价值，首先在于它给人们带来了难能可贵的思考和启迪。

本书在绪言中说：“中国共产党从历史中走来，中国共产党从人民中走来。中国共产党之所以存续与壮大，究其根本是中国人民顽强、团结、奋斗之精神的化现与升华。正是基于此种化现，中国人民才从一盘散沙而塑造成形，并将其团结奋斗的能力提高到前所未有的水平。此其为中国近代以来，从衰败转向兴起的枢机所在。中国共产党这样的政治组织、制度安排、治理方式是人类历史上从来没有过的，这一点是分析中国政治体制、经济体制、社会体制的核心。中国共产党根本不同于世界上的其他政党，依据西方政治学的政党理论来认识中国共产党，极易落入认知陷阱。”读到这样的话，谁能不倏然警觉、惕厉而省呢？我们是不是该检讨一下自己的眼界和认知框架呢？那种把中国共产党视为外来产物、视为利益集团的观点，由此显得多么肤浅！中国自有中国的历史，中国自有中国的传统，拿西方话语体系来框架中国政治现实，自然多有扞格。

任何一个党，在长期执政条件下，如果不始终保持清醒，如果不能做到“打铁还要自身硬”，很容易发生蜕变。中国共产党也不例外。实际上，危险就在眼前。中国共产党自己已提出面临“四种危险”。在此书作者们看来，这个危险就是“官僚化带来的代表性危机与主体性销蚀带来的正当性危机”。前一种危机集中表现为一度蔓延开来的贪腐，后一种危机集中表现为价值上的虚无主义和信念缺失。解决这两大危机，必须重新激活党的创造力和战斗力。为此，需要把党的领导纳入依法治国的轨道，实现人民主权与党的领导的有机统一，强化党的社会组织功能，创新中国话语体系，加强党员的党性修养。

书中传达的一个基本观点就是：一旦脱离了人民，中国共产党将成为泥足巨人。在作者们眼中，组织的弱化、民主的失序、劳动人民主体地位不彰，是当前基层治理的三重危机。中国共产党要领导人民建设中国特色社会主义，于今之计，必须组织起来，落实基层直接民主，把基层重建为以劳动人民为主体的共同体。他们认为，良好的社会治理之道需要尊重人民，尤其是劳动人民的主体性和创造性，发挥人民的主人翁精神，进一步激发人民社会的活力。

说作者们视野远阔，根本在于他们能够从人类文明史的角度来看待中国的社会主义。在他们看来，社会主义坚持作为共同体的社会参与整体资源的分配、管理、整合。中国共产党最伟大的思想贡献之一，就是通过社会主义革命与建设的实践，提供了一种不依托和寄望于超验的彼岸世界又超越世俗价值、能让亿万人民信受奉行的有意义的生活方式。经过60年社会主义的探索和发展，中国已经成为“民生国家”，国家发挥着社会保护和经济效率促进两方面的功能。目前，我们还处在社会主义初级阶段，发展着为大多人谋利益的市场经济。在全面建成小康社会之后，中国社会主义将会踏上新的征程，朝着兼顾自由与联合、效率与公平新形态的社会主义迈进。

以上是对这本书主要观点的概述。他们提供的，当然不是什么标准答案，也不是什么规范愿景，但却是几位70后、80后青年学者独立观察和严肃思考的结果。有学者概括说，这本书实际上阐明了两个基本道理：第一，办中国的事必须有中国共产党的领导；第二，中国共产党只有信仰人民才能领导人民。对于青年学者们的见解，建议你不用急于简单地说赞不赞同。最简单的做法是，抱着平常心态耐心读这本书，尤其是在夜深人静之时打开书灯品读。读下来，你或许会被他们的理性叙述所折服。

书而思

《中国党政干部论坛》2015年第4期要目

决策要闻

习近平：司法体制改革要坚持以提高司法公信力为根本尺度

本刊策划

全面深化司法改革 促进社会公平正义（共7篇） 李邦友等

理论视点

中国房地产经济的新常态及其应对 张泓铭

改革纵横

转型期政府的“为”与“不为”——关于“十三五”中国经济转型发展的几点思考 汪玉凯

未来财政的十大变革 冯俏彬

社会治理

我国社会阶层的新变化与政策调适 张林江

观往知来

清政府是如何治理西藏的 高中华