学習時報

第781期
2015年4月6日

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民

STUDY TIMES

网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

公正是司法的灵魂和生命。老百姓对司法的要求，说到底就是公平正义，看公平正义是不是在每一个司法案件中得到了体现，希望矛盾纠纷得到更加公正的解决、合法权益得到更有效的维护、公权力能够更好为人民服务。深化司法体制改革，要广泛听取人民群众意见，深入了解一线司法实际情况、了解人民群众到底在期待什么，把解决了多少问题、人民群众对问题解决的满意度作为评判改革成效的标准。

倡导优良文风是党风建设的重要任务

——系统学习习近平总书记十八大前后关于改进文风的重要论述

中共中央党校副校长　赵长茂

习近平同志指出：在一定意义上文风也体现作风，改进作风必须改进文风。关于这一问题，他在不同时期都有重要论述并身体力行，带头践行优良文风。

文风不是小事

习近平同志历来重视文风问题。他指出：“文风与党风同社会风气是紧密相连的”，“党风决定文风，文风体现出党风。人们从文风状况中可以判断党的作风，评价党的形象，进而观察党的宗旨的贯彻落实情况”。

早在正定县工作时，习近平同志就把改进文风作为反对官僚主义、形式主义的重要内容来抓。他要求，总结不搞官样文章，领导干部要在发动群众讨论、听取群众意见的基础上真正坐下来，亲自动脑筋、想问题，有条件的要亲自动笔，力争写出有分量的工作总结。

1990年，他在与宁德地县办公室干部谈心时专门论及文件起草问题，提出：“古人云：‘一字之失，一句为之蹉跎；一句之误，通篇为之梗塞。’办公室起草文件，并不要求文字要多优美，但一定要严谨，这个要求决不过分，因为这直接关系到工作决策问题。”

在浙江工作期间，他一针见血地指出：文风也能体现一个领导干部的能力和水平。有的人讲话光风霁月，让人觉得简单明了透彻，而有的人讲话云遮雾绕，让人捉摸不透。云遮雾绕，玄而又玄，其实是能力不够、水平不高，既弄不明白问题的是非对错，又怕承担责任，所以只能装腔作态，故作高深。

到中央工作后，习近平同志依然高度重视文风问题。他在中央党校的一次开学典礼上的讲话中指出：“党的历史经验证明，文风不正，危害极大，它严重影响真抓实干，影响执政成效，耗费大量时间和精力，耽误实际矛盾和问题的研究解决。不良文风蔓延开来，不仅损害讲话者、为文者形象，也降低党的威信，导致干部脱离群众，群众疏远干部，使党的理论和路线方针政策在群众中失去吸引力、感召力、亲和力。可以说一切不良文风都是不符合党的性质、宗旨的，都是同党肩负的历史使命相背离的，大力纠正不良文风，积极倡导优良文风，已成为新形势下加强和改进党的作风建设一项重要任务。”党的十八大以来，他进一步倡导优良文风，强调发文报文都要言之有物，不要搞形式主义；强调努力改进学风、文风、会风。

摈弃长、空、假，提倡短、实、新

习近平同志认为，提倡什么，反对什么，是改进文风的首要问题。在正定，他强调要开短会，说短话，写短文章，内容要精，文理要通，切忌空话、套话，言之无物。他要求，大会报告一般不准超过两小时，小会发言一般不准超过20分钟。各单位发文是什么问题就讲什么问题，直截了当，不准“穿鞋戴帽”，一般以1000字左右为限。

在浙江，他论及文风问题时指出：现在存在一种很不好的文风，喜欢写长文章，讲长话，但是思想内涵却匮乏得很，就像毛主席所批评的那样，像“懒婆娘的裹脚”，要把那些又长又臭的懒婆娘的裹脚，扔到垃圾桶里去，其实诀窍很简单，可用郑板桥的对联概括为“删繁就简三秋树，领异标新二月花”。就是要开门见山，直截了当，讲完即止。最要反对的是空话连篇、言之无物的八股文，那种“穿靴戴帽”、空泛议论、堆砌材料、空话连篇、套话成串、“大而全”、“小而全”等弊病，都要防止和克服。我们提倡短文、短话，并不是说凡是长文就一定不好。总的原则是，当长则长，当短则短，倡导短风，狠刹长风。

求短、求实、求新，是习近平同志在浙江工作期间就文稿质量提出的要求。求短，就是要用尽可能短的篇幅把问题说清、说深、说透。求实，就是要追求朴实的文风，所用的语言不一定华丽但要准确，要实实在在，直奔主题，言简意赅，实话实说。要多用事例、数据来佐证，增强文稿的说服力和逻辑性。求新，就是要根据特定的讲话场合写出有特色、有新意的文稿。写文章虽然有一定的模式和规律，但也不要千篇一律，老是拘泥于三段式。有时候形式一变，往往使人耳目为之一新，精神为之一振，带来意想不到的效果。求新既可以体现在谋篇布局上，也可以体现在遣词造句上，适当的引经据典，恰到好处的比喻、排比、对仗等修辞方法，都可以增加文章的形象性和感染力。

担任中央政治局常委后，习近平同志在中央党校专门作《努力克服不良文风 积极倡导优良文风》的重要讲话，深刻剖析了一些党政机关文件中、一些领导干部讲话中、一些理论文章中，文风上存在的长、空、假等突出问题，再次强调要大力倡导短、实、新的优良文风。

所谓“长”，就是有意无意地将文章、讲话添枝加叶，短话长说，看似面面俱到，实则离题万里。“空”，就是空话、套话多。照抄照搬、移花接木，面孔大同小异，语言上下雷同，没有针对性，既不触及实际问题，也不回答群众关切，如同镜中之花，没味、没用。“假”，就是夸大其词，言不由衷，虚与委蛇，文过饰非。不顾客观情况，刻意掩盖存在的问题，夸大其词，歌功颂德。堆砌辞藻，词语生涩，让人听不懂、看不懂。

习近平同志倡导的“短”，就是要力求简短精炼、直截了当，要言不烦、意尽言止，观点鲜明、重点突出。能够三言两语说清楚的事绝不拖泥带水，能够用短小篇幅阐明的道理绝不绕弯子。“实”，就是要讲符合实际的话不讲脱离实际的话，讲管用的话不讲虚话，讲有感而发的话不讲无病呻吟的话，讲反映自己判断的话不讲照本宣科的话，讲明白通俗的话不讲故作高深的话。“新”，就是力求思想深刻、富有新意。

改进文风需要多管齐下、标本兼治

文风不正是多方面原因造成的，要解决文风上的突出问题必须从多方面入手。

改进文风的关键是各级领导机关和领导干部要起带头作用。习近平同志指出：“文风问题上下都有，但文风改不改，领导是关键。”古人说，上有所好，下必甚焉。实践证明，只有领导带头讲短话、讲实话、讲新话，以身作则，才能带出好文风来。所以，改进文风必须从上做起，从各级领导机关和领导干部做起。习近平同志在正定时，批评那些怕担风险的同志是“还没抬脚就怕摔跟头，那就寸步难行，什么事也干不成”。批评某些同志裹足不前、自我陶醉、自我满足是“习惯于‘纵’着比、回头看，喜欢‘数自己的脚印’”。在宁德，他解释“紧缩与发展”的关系是如同“弯下身去，摆出一副大跳跃的姿态，最终还是为了前进”；鼓励人们大胆改革是“我主张敢为天下先，敢于冒一定的风险，不吃别人嚼过的馍”。在浙江，对转方式、促发展的要求是努力培育“吃得少、产蛋多、飞得高”的俊“鸟”等等，这样的语言生动形象、言简意赅，老百姓听得懂、记得住，给人以重要启发，留下深刻印象。他在浙江工作期间，还坚持在繁忙的工作之余为《浙江日报》“之江新语”专栏撰写短论，历时四年多，发表文章232篇，为践行优良文风树立了榜样。到中央工作后，习近平同志继续身体力行讲短话、讲实话、讲新话。他在中央党校的19次讲话，每讲都篇幅不长，讲得实在，充满新意，给人留下深刻印象。担任总书记以来，他在不同场合发表百余次重要讲话，思想深刻、生动朴实，充满说服力、感召力、冲击力，大量经典语句如“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”“打铁还得自身硬”“实干兴邦，空谈误国”“鞋子合不合脚，自己穿了才知道”等，已为广大干部群众耳熟能详、津津乐道。这是他从政多年来一贯文风的体现。

改进文风必须同改进干部工作作风结合起来。对于领导干部来说，文风不正、不实，反映的是思想作风不纯、工作作风不实。改进文风也就是改进工作作风。习近平同志要求，领导干部必须走出机关，深入基层、深入群众。我们知道，无论在正定、福建、浙江等地方工作期间，还是到中央工作以后，他都非常重视深入基层调查研究，广泛接触群众，问计于民，拓展工作思路。他说：“写文章、作报告、发表文章，都是为了解决问题。办法从哪里来？只能从调查研究中来，从群众的实践和创造中来。”他认为，只有深入基层、深入群众，才能在充分占有第一手材料的基础上概括出新思想、新观点、新论断、新举措，把群众的创造吸收到文件、讲话、文章中来，使我们的思想和文字体现时代要求，符合实际情况，能够解决问题。

改进文风要同改进党风统一起来。事实表明，文风和党风是相互关联、相互影响的。延安整风以来，我们党每次整顿作风都把改进文风作为重要内容。在当下，改进文风，在很大程度上关乎党能不能保持良好形象、始终和人民群众保持血肉联系，关乎党的路线方针政策能不能真正被群众所接受并转化为实际行动。习近平同志在谈文风问题时指出：不良文风的总根源，主要在于形式主义和官僚主义。形式主义和官僚主义的一个重要表现，就是会议太多，会风不正。现在以会议落实会议、以文件落实文件、以讲话落实讲话的现象依然存在，这对文风不正起了推波助澜的作用。习近平同志强调，改进文风会风，要努力活跃党内生活，扩大党内民主，大力倡导独立思考的风气，创造鼓励讲真话、倡导讲新话的宽松环境。

总之，文风问题是一个事关长远和全局的重大问题。我们必须深入学习习近平总书记关于文风的系列论述，认真领悟习总书记讲话的思想内涵和语言艺术，摈弃长、空、假，力求短、实、新，把改进文风落到实处。

（作者兼任中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心副主任）

学习习近平总书记
十八大前后系列论述（十）

新常态要破除旧思维②

破除简单抓项目思维

□李旭章

面对我国经济发展新常态，各级领导干部，观念上要适应，认识上要到位，方法上要对路，工作上要得力；对各级政府，尤其是对各级地方政府的领导来讲，一个重要的方面就是要破除简单抓项目的旧思维。

破除简单抓项目思维，并不是不可以抓项目。改革开放30多年来，我国经济取得了长足的进步。这里面一个重要的原因就是地方各级政府你追我赶，比着把经济搞上去，比着发展得更快一些。其中也包括，在竞争中把一些好的项目、大的项目，想尽一切办法引进来，落户到自己的地区，使本地固定资产投资、GDP、财政收入很快上了一个又一个台阶。没有一个个地方的经济和财政上台阶，没有一个个地方的跨越式发展和进步，哪里会有大中国的经济上台阶、“中国模式”和“中国奇迹”呢？所以，既要对我们过去走过的路，实事求是，客观看待，又要认识我国当前经济进入新的发展阶段，必须改变过去的惯性思维；过去那样想、那样做无可厚非，并不等于今天还可以继续“重复昨天的故事”。

破除简单抓项目思维，就是不再简单以GDP增长率论英雄。我们常说，我国用了几十年的时间走完了西方国家几百年才走完的路。也不能忘记，在经济取得巨大进步的同时，我们也在几十年的时间里累积了西方国家几百年的矛盾和问题。我们以经济建设为中心，以世界少有的速度发展起来了。但在这个过程中，一些地方、一些领域出现了“唯GDP”、片面追求经济增长速度的问题。目前我们遇到的资源过度开发、环境污染严重、经济结构不合理等，都与此密切相关。发展必须是遵循经济规律的科学发展，是遵循自然规律的可持续发展；注重提高经济增长质量和效益，避免单纯以GDP增长率论英雄。地方简单抓项目，宏观部门单纯依靠刺激政策和对经济大规模直接干预的增长，只治标、不治本，而建立在大量资源消耗、环境污染基础上的增长更难以持久。政策不能只锁定增长单一目标，而应致力于多重目标的平衡。要把握好改革发展稳定、近期目标和长期发展的平衡点，找准改革发展的着力点、经济社会发展和改善人民生活的结合点，在转方式、调结构、保民生、推动可持续发展方面取得实实在在的成效。

破除简单抓项目思维，要有破有立，树立“为官一任，造福一方”的为民理念。习近平总书记1月12日在与中央党校第一期县委书记研修班学员座谈时，要求县委书记和地方各级领导：干事创业一定要树立正确政绩观，必须心系群众、为民造福，做到“民之所好好之，民之所恶恶之”；要意气风发、满腔热情干好，为官一任、造福一方；要着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是要下大气力解决好人民不满意的问题，多做雪中送炭的事情；要有“功成不必在我”的境界，像接力赛一样，一棒一棒接着干下去。

经历了30多年高强度大规模开发建设后，传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现。需要做的是，在新的条件下认清本地比较优势，抓住新常态带来的新机遇，创新利用国家鼓励的新的投融资方式，在调查研究的基础上，尊重市场规律，精选发展适合本地特点、特色的项目。也许有些项目曾经对地方的进步有过贡献，但人民在富裕之后对好日子的追求有了新的内涵，也要求我们的各级干部从简单抓项目转变到满足人民多样化需求上来。与此同时，让市场在配置资源中起决定性作用，政府集中力量做好公共服务、市场监管，推动经济可持续发展，弥补市场失灵；把心思用在帮助那些需要政府帮助的人身上，用在改善地方生态和营商环境上。

决不让一个掉队

□熊若愚

贫困是人类的敌人。阻止贫困现象代际传递，是功在当代、利在千秋的大事。联系全面建成小康社会的总目标，学习领会总书记系列重要讲话精神，必须进一步增强扶贫攻坚的责任感和紧迫感，以钉钉子的精神落实中央扶贫政策，进一步创新扶贫机制和扶贫方式，努力让贫困人口和贫困地区能够与全国同步实现全面小康。

新年伊始，习近平总书记在同中央党校第一期县委书记研修班学员座谈时强调指出：现在，距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五六年了，但困难地区、困难群众还为数不少，必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队。回顾过去，我国扶贫开发取得了举世瞩目的成就，6.6亿贫困人口成功脱贫，被世界银行称为“迄今人类历史上最快速度的大规模减贫”。国务院扶贫办的材料显示，经过中央和各级地方政府共同努力，2014年度减贫目标超额完成，全年共减少农村贫困人口1232万。但是，截至2014年底，我国农村贫困人口还有7017万人，全国还有14个集中连片的特殊困难地区、10个贫困人口超过300万人的省和自治区，扶贫攻坚任务仍然十分艰巨。小康不小康，关键看老乡。贫困地区的脱贫进程，直接影响着全面建成小康社会的如期实现。因此，我们必须进一步增强扶贫开发的政治责任感和历史使命感，把扶贫开发作为一项重大的政治任务，作为全面建成小康社会、实现第一个一百年目标的底线要求，心无旁骛、聚精会神地抓好扶贫开发工作。

党的十八大以来，习近平总书记连续三年在新年伊始离京考察，地点都选在贫困地区。在考察中，总书记反复强调，扶贫要注重精准发力，深入实施精准扶贫、精准脱贫。当前，真扶贫、扶真贫，最要紧的就是贯彻总书记“精准扶贫”重要思想，进一步健全完善贫困人口档案，摸清贫困底数，逐村逐户分析致贫原因，找准脱贫门路，真正拔掉穷根。扶贫要高度重视精神补钙，切实加强农村党组织建设，着力加快贫困地区交通、电力、通讯等基础设施建设，着力发展贫困地区教育、卫生、养老等社会事业，着力帮助贫困地区群众提高身体素质、文化素质、就业能力，从根本上阻止贫困现象的代际传递。

必须看到，要在未来5~6年时间内，实现7000多万贫困人口全部脱贫，必须在落实现行扶贫政策的基础上，进一步创新扶贫机制和扶贫方式。要创新贫困地区干部考核机制，将扶贫开发作为经济社会发展实绩考核的主要内容，让扶贫真正成为贫困地区干部的主业。要创新对口扶贫机制，组织大中型企业与贫困县、贫困村结对帮扶，帮助解决贫困村缺路、缺水、缺电问题，力争使这些贫困县、贫困村整体脱贫。要将扶助无劳动能力贫困人口与扶助有劳动能力贫困人员区别开来，专门针对失去劳动能力贫困人口出台特殊政策，提高基础养老金标准和失去劳动能力残疾人救助标准，保障这部分贫困人口的基本生活。对近300个属于国家主体功能区规划中的限制开发和禁止开发的贫困县，需要加大人口向对口帮扶地区转移力度，实现扶贫与生态建设的双赢。

观察员