责编：龚克　E-mail:gongke@ccps.gov.cn　Tel:010—62806124　　2015年3月23日

干在实处　走在前列

——系统学习习近平总书记十八大前后关于实干精神的重要论述

中共中央党校校委委员、科研部主任　梁言顺

十八大以来，习近平总书记多次强调“空谈误国、实干兴邦”，指出：“全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。”实干精神体现在习近平同志从政履职的各个时期，集中表现为他“干在实处，走在前列”的一贯思想和实践。

“干在实处”的精神实质是实事求是、求真务实

习近平同志在浙江工作期间曾深刻指出：“实事求是、求真务实是党员干部的必备品质，从一定程度上讲，说真话就是水平，干实事就是能力。这也就是省委提出‘干在实处’的本意所在。”到中央工作后，他多次阐发实事求是、求真务实的内涵，指出：“求真务实，关键一个‘实’字，就是要说实话、出实招、办实事、解决实际问题。”“领导干部要带头讲真话、敢于讲实话，不讲奉承话，少说客套话。”“要脚踏实地干事，不浮躁、不懈怠，努力把实事办好，把好事办实。”他在中央党校作《坚持实事求是的思想路线》的讲话中，又强调指出：“坚持求真务实，既要在‘求真’上下功夫，更要在‘务实’上做文章，尤其要做到讲实情、出实招、办实事、求实效。”

“干在实处”的精神动力来自对人民的深厚感情

习近平同志在地方工作时多次强调，党员干部一定要把群众的安危冷暖挂在心上，抓实做细事关群众切身利益的每项工作，努力“办实每件事，赢得万人心”。这就要求领导干部自觉贯彻群众路线，牢固树立“功成不必在我”的政绩观，遵循“政绩之本，在于为民”，坚持一切从实际出发，既要积极进取，又要量力而行，不追求脱离实际的高指标，不盲目攀比；坚持办实事，求实效，珍惜民力，不搞劳民伤财的“形象工程”；坚持深入实际，察实情，讲实话，不虚报浮夸，不做表面文章。

习近平同志在正定就讲“功成不必在我”。当年他抓的很多事情，实际上既立足了正定当时的实际，又着眼长远，甘做铺垫工作，敢抓未成之事。

在宁德，他围绕正确处理速度和效益的关系强调，没有好效益的，无论什么项目也不能上，特别要注意绝不能为了出政绩而盲目上项目。各级领导干部应时刻牢记“欲速则不达”“过犹不及”的道理，克服经济建设中急躁情绪和短期行为，做长期艰苦的努力。他强调，为群众办实事，要分清轻重缓急，以“滴水穿石”的精神一件一件地办，坚持不懈地办，努力让群众理解、谅解、高兴和满意。

在浙江，他多次强调，领导干部要树立正确的政绩观。不是自己开头的不为，一定要刻上自己的政绩印记才干，这不是共产党领导干部的风格。他要求，当前有成效、长远可持续的事要放胆去做，当前不见效、长远打基础的事也要努力去做。千万不要“空前绝后”，出现“前任的政绩，后任的包袱”。他深入阐述“潜绩”和“显绩”的关系，指出“潜”是“显”的基础，“显”是“潜”的结果，后人的工作总是建立在前人基础之上的，如果大家都不去做铺路石，甘于默默无闻地奉献，“显绩”就无从谈起，就成了无本之木、无源之水，即使有“显绩”，充其量也只是急功近利的“形象工程”。不求急功近利的“显绩”，创造泽被后人的“潜绩”。他大力倡导“接力赛”意识，指出现代化建设好比马拉松接力赛，需要领导干部一任接一任地带领群众跑下去，而每一任领导干部接过的只不过是漫长的接力赛中的短暂一棒而已。培养“接力意识”，既要善于“瞻前”，也要注意“顾后”。善于“瞻前”，就要既不搞“一个师公一道法”，也不刻意搞“新官上任三把火”；对于前任留下的工作，符合实际情况的，多多“添柴”而不胡乱“起灶”，不求个人“风光”而是一以贯之地干下去。还要注意“顾后”，努力培养长远眼光和全局思维，为后任多打些基础，为后代多留些财富，真正做到“为官一任，造福一方”。

2011年，他在《关键在于落实》的讲话中，以山西右玉县植树造林、改造山河的感人事迹为典型事例，再次提出领导干部在抓落实过程中，还要有“功成不必在我任期”的理念和境界，注意防止和纠正各种急功近利的行为，不贪一时之功、不图一时之名，多干打基础、利长远的事。

“干在实处”必须狠抓落实

习近平同志强调，必须把抓落实摆上重要位置，做到落实、落实、再落实。实践表明：抓而不紧，等于不抓；抓而不实，等于白抓。抓好落实，我们的事业就能充满生机；不抓，再好的蓝图也是空中楼阁。

抓落实务求见实效。习近平同志提出，正确的战略需要正确的战术来落实和执行，落实才能出成绩，执行才能见成效。要做到既抓部署、又抓落实，在部署中出实招，在落实中求实效。注意把阶段性工作与长期性目标结合起来，一件一件抓落实，一年一年抓成效，不断积小胜为大胜。他把抓落实比作“在墙上敲钉子”，形象地说明抓落实先要抓到点上、以点带面。要盯住事关全局的重点工作，把力量凝聚到点上，避免“撒胡椒面”式地这里抓一下，那里敲一点，浅尝辄止、朝三暮四。要一抓到底，常抓不懈，一步一个脚印，步步为营，有板有眼，深入而持续地抓好落实。

在实践中，落实工作不能照抄照搬。要把上级精神与本地实际结合起来，把对上负责与对下负责结合起来，在落实的步骤上讲求一个“韧”字，有一股韧劲，持之以恒抓落实，一项一项地督促，一件一件地落实，一年一年地见效。在落实的举措上讲求一个“实”字——“牡丹花好空入目，枣花虽小结实成”。为政之道，贵在实干。

在抓落实的过程中，还要甘为小事“干在细处”。习近平同志指出，天下大事必作于细。抓落实的过程，也是一个积跬步致千里的过程。从细处入手，落实才会日见成效。世界上没有孤立抽象的大事，大事全是由小事积累起来的。“对老百姓来说，他们身边每一件琐碎的小事，都是实实在在的大事，有的甚至还是急事、难事。如果这些‘小事’得不到及时有效的解决，就会影响他们的思想情绪，影响他们的生产生活。”因此，习近平同志要求各级干部在“做大事”上，要有一种老实的态度，甘做最普通的事，乐于扮演拾遗补缺、跑龙套的角色；要以“天下大事必做于细”的态度，真心诚意地为人民群众办实事、做好事、解难事，真正使广大群众得到实惠、感到幸福，产生良好的社会效益和人文效应，要让群众来评判为民办实事工作的成效。

“干在实处”还必须“干在难处”

习近平同志指出，时代进步总是在解决时代难题的基础上实现的。困难之“困”，围住的是失去生命的“木”而不是充满活力的“树”；困难之“难”，动动“点”子、用用脑子就可能迎来又一“佳”境。我们必须具有探路者直面荆棘的勇气，正视矛盾和问题，不使“癣疥之忧”变成“心腹之患”，不因局部问题影响发展全局，不让绊脚石阻挡前进步伐。

习近平同志提出，困难是压力也是挑战，困难中往往也蕴藏着机遇，克服困难也就意味着抓住了机遇，赢得了先机。各级领导干部要勇于迎难而上，破难而进，变压力为动力，化不利为有利；要敢于负责任、挑担子。

习近平同志多次强调领导干部要有担当精神，指出敢于负责是领导干部必备的精神状态。“为官避事平生耻”，必须能负重才能担当。负重就要敢于负责。敢于负责，要求我们的领导干部大胆工作，以敢抓敢管、尽职尽责、奋发有为为荣，以不负责任、不求有功、但求无过为耻，不怕担风险、不怕担责任、不怕得罪人、不怕遭非议，遇到问题不回避，遇到困难不躲避，遇到风险不逃避，敢于迎难而上，勇于承担责任，善于总结教训、纠正错误。

习近平同志到中央工作后曾鲜明地提出，“看一个领导干部，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神”。“是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，这是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面”。

“干在实处”亦须提高领导艺术

在宁德，习近平同志多次讲过要讲究办实事的科学性，提倡办实事要有一点科学思考和科学论证。他指出，一件事办得是否有意义、有价值，不能只看群众眼前的需求，还要看是否会有后遗症，是否会“解决一个问题，留下十个遗憾”。例如：修了一道堤，人行车通问题解决了，但水的回流没有了，生态平衡破坏了；大量使用地热水，疗疾洗浴问题解决了，群众很高兴，但地面建筑下沉了，带来了更为棘手的后果。这类傻事千万干不得！“不作无补之功，不为无益之事”，应成为我们为民办实事的座右铭。

在浙江，习近平同志要求各级干部不仅要有敢于负责的胆量和气魄，还要有善于负责的本领。能负责、会负责、负好责，做到权责对等，不盲目负责、不胡乱负责，有勇有谋、有胆有识、有理有利有节。领导干部要学会全面辩证地看问题，在认识论上要有辩证统一的思想，在方法论上要学会统筹兼顾，在具体工作中要学会“十指弹琴”。他还提出，一个高明的领导，要讲究领导艺术，知关节，得要领，把握规律，掌握节奏，举重若轻。领导艺术的最高境界是眼光敏锐，见微知著，“为之于未有，治之于未乱”，防患于未然，化解于无形，开展工作有板有眼，纵横捭阖，张弛有度。

我们要实现中华民族伟大复兴的中国梦，在世界民族之林再次走在前列，必须深刻学习领会习近平同志“干在实处”的思想，大力践行“干在实处”的时代精神。只要我们坚韧不拔、百折不挠，国家强盛、民族复兴的目标就一定能够实现！

（作者兼任中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心秘书长）

学习习近平总书记
十八大前后系列论述（八）

专家视点

破除官本位观念　净化政治生态

□俞可平

政治生态就是社会政治生活的宏观环境。风清气正的政治生态对于社会政治生活而言，恰如山青水秀的自然环境对于居民的日常生活一样重要。今年两会期间，习近平总书记参加江西代表团审议时强调，抓作风建设要着力净化政治生态，营造廉洁从政的良好环境。他指出，自然生态要山清水秀，政治生态也要山清水秀。严惩腐败分子是保持政治生态山清水秀的必然要求。党内如果有腐败分子藏身之地，政治生态必然会受到污染。因此，必须做到有腐必反、除恶务尽。

我国的改革开放过程，是一个包括政治变迁在内的社会整体进步过程。跟改革开放前相比，我国的政治生态发生了极大的变化，突出地表现在民主法治的进步和国家治理开始走向现代化。然而，从大量腐败案例反映的问题看，在某些地方和某些部门，局部政治生态十分恶劣，腐败和特权肆虐，政府公信力缺乏，公共权威丧失，假话空话盛行，形式主义泛滥。一些干部以权谋私，大搞钱权交易，权色交易，腐败堕落；一些干部独断专行，顺我者昌，逆我者亡；一些干部消极怠政，不认真履行职守，得过且过；一些干部缺乏远大的理想信念，沉湎于灯红酒绿，热衷于风水迷信；一些干部对上献媚阿谀，对下颐指气使；一些干部搭建私人小圈子，搞人身依附；还有一些干部对不同意见者打击报复，使某些部门出现人才的逆向淘汰。这种状态离我们长期向往的政通人和、风清气正、国泰民安的政治生态相距甚远。

恶劣的政治生态有各种各样的表现，但所有恶劣政治生态的背后，必然存在一种共同的东西：官本位观念和官本位现象。官本位的实质是权力本位，它是我国传统官本主义的一种流毒。在中国传统官本主义体制下，权力是衡量人的社会价值的基本标准，也是影响人的社会地位和社会属性的决定性因素。权力支配着包括物质资源和文化资源在内的所有社会资源的配制，“有权就有一切”成为社会的流行信条。只要拥有权力，就意味着拥有社会资源。在官本主义条件下，拥有金钱和财产，可能不一定拥有权力；反之，拥有权力，则必定会拥有各种政治、经济、社会和文化特权，从物质财富和生活特权，到社会荣誉和文化特权，等等。

社会主义民主政治的建立，从根本上摧毁了中国传统的官本主义体制。社会主义民主政治的实质是人民当家作主，其核心是人民的主体地位和公民的权利本位，这与传统官本主义条件下的君主主体地位和官员权力本位是格格不入的。然而，数千年的官本主义传统，加上现存制度的某些缺陷，使得官本主义的余毒在社会上，特别是在一些官员身上依然严重存在。他们仍然信奉“有权就有一切”的封建政治逻辑，把当官和当大官本身视为人生的最高追求。为了获取权力和维护权力，可以不择任何手段，卖官买官、拉帮结派、欺上瞒下、阿谀奉承、坑蒙拐骗、违法乱纪，什么坏事都干得出来。“一人得道，鸡犬升天”；一朝有权，便十分“任性”。

官本位意识也是形式主义和官僚主义的重要思想根源。一些官员搞所谓“形象工程”和“政绩工程”，无非是为了给自己的职务晋升增添政绩资本，或是为了给自己为官一任留下所谓的“美名”。一些官员讲排场，比阔气，端架子，计较名位和排序，无一不是官本位思想在作祟。现实生活中每每能看到，一些官员，连个笔记本和水杯都让秘书拿。并非官员们拿不动，而是在显示自己的“威严”和“权威”。中共十八大后新一届中央实施的“群众路线教育实践活动”，集中反对官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风，重要目的就是要净化政治生态。不仅如此，新一届中央领导强调依法治国，加大打击腐败力度，推进国家治理现代化，根本目标当然在于巩固党的执政地位，但直接目的也是为了净化政治生态，营造健康良好的社会政治生活环境，为实现两个“百年目标”创造必要的社会政治条件。

中共十八届三中全会通过的关于全面深化改革的重要决定，将“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化”当作全面深化改革的总目标，则从更深刻的制度层面，对消除官本位现象，改善政治生态提出了明确要求。影响国家治理的主要因素有三个：一是治理主体，二是治理制度，三是治理技术。良好的国家治理，制度是决定性的，但治理者的素质也至关重要。就目前我国的实际情况而言，官本位观念和官本位现象是影响治理者素质的重要因素。改革开放三十多年来，我国的民主法治取得了重大进步，民主、自由、平等、公正、法治等现代核心政治价值日益深入人心。但不可否认，“有权就有一切”的官本主义余毒在现实中还大量存在，在一些领域和地方官本位现象甚至有愈演愈烈的趋势。中共十八届三中全会关于全面深化改革的决定，正式把“破除官本位观念”列为改革的重要任务，可谓切中要害。

破除官本位观念之于净化政治生态，就像清除毒霾之于洁净大气那样重要。破除官本位观念，净化政治生态，是一项艰难而长期的任务，从眼前看，应当着重做到以下五点。

大力推进公民教育，把公民教育当作政治教育的重点内容。培育公民意识，破除权力崇拜，牢固树立公民权利至上的观念；让每一个公民从小树立起民主、自由、平等、公正、法治等社会主义核心价值观；让每一个公民明白，公民的权利本位，而不是官员的权力本位，才是社会主义民主政治的真谛。离开公民的权利本位，人民当家作主便是无本之源。



重塑社会的政治伦理，把责任和政绩当作评价官员的基本标准。在社会主义民主政治条件下，责任意识应当成为各级领导干部的首要意识，对人民负责，对国家负责，对民族负责，就是对党负责，对历史负责。对人民负责，就要敬畏民意，敬畏法律，而不是崇拜权力。评价民众和官员的基本标准，应当是其社会贡献的多少，而不是其权力的大小。

建立公平合理的利益分配机制，逐步消除官员的各种特权。官本位观念的现实基础，在于利益与权力的直接联系。要从根本上消除官本位观念，必须改革利益分配机制，断绝利益与权力的不正当链接。工人、农民、专家、学者、军人、官员、艺人，无论哪一种从业者，只要他们为社会做出了贡献，都有权获得适当的利益回报。只有建立公正合理的经济权益、政治权益和文化权益分配机制，才能真正消除“万般皆下品，唯有当官高”的物质基础。

扩大公民参与渠道，促进各类精英的正常社会流动。任何职业一旦能够获取超额利益，从业者便会自发地产生垄断行为，阻止其他社会人员的进入，从政者也不例外。当权力可以产生额外利益时，权力的垄断现象势必产生。打破权力垄断的有效途径，就是扩大公民的政治参与渠道，形成优胜劣汰的政治竞争机制，让更多的民众有权参与政治过程。

推进民主法治，是消除官本位观念、净化政治生态的根本途径。消除官本位观念、割断权力与利益的非正常链接，最终还得依靠民主政治。在将官员的权力关进制度笼子的同时，用制度来构筑保障公民权利的长城。就目前我国的政治生态而言，消除官本位观念和官本位现象最重要的制度，是授权和限权制度，而这正是民主政治的关键环节。

总而言之，中共十八届三中全会提出的“破除官本位观念”，直接关系到国家治理现代化的实现，关系到政治生态的净化，关系到社会主义核心价值的弘扬，关系到民主政治的进步，不是一项软任务，而是一项硬任务。