基层党建工作讲思路重布局

——昆明市东川区基层党建工作的主要做法及启示

□中共中央党校调研组

党的建设日益注重整体性、系统性、科学性，各级党组织在领导活动中能否有科学的思路和完善的规划关系事业成败。今天，讲思路、重布局正在成为我们衡量基层党建工作水平的一个重要标尺。昆明市东川区在党建工作中，特别注重立足实际进行工作思路和工作布局的创新，不仅在如何推进全区党建工作上有思路有布局，而且在推进各单位具体工作上，也提倡围绕解决突出问题形成有特色的思路和布局，使基层党建工作一区一特色，一镇一品牌，呈现出新的活力，值得深入挖掘和总结提炼。

讲思路、重布局是做好基层党建工作的重要前提

思路是指思维的条理脉络，是认识事物、解决问题的思考路径。布局是对事物的全面规划和安排，包括目标分解、手段选择、步骤安排、前后联系等等，它是思路指导下解决问题的基本程序和路径。思路主要是在思想层面起作用，而布局则是把思路转化成实践的一种外在行为，两者前后相继、相辅相成，在工作中既要有好的思路，更要有科学合理的布局，这样才能推动工作健康发展。当然思路和布局存在于党建工作的各个层面，党的整体建设有思路和布局问题，在基层组织建设乃至具体工作中也有一个思路和布局问题。

注重思路和布局的结合是党的建设尤其是基层党建工作的一条重要经验。党的十七大在党的建设思路与布局方面堪称典范，报告确立了党要以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心的基本思路，提出了“一条主线、五大建设”的总体布局。党的十八大报告进一步在讲思路、重布局上提出党的建设总体思路是以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。并充实完善了“一条主线、五大建设”的总体布局，尤其对党的基层组织建设进行了筹划，要求落实党建工作责任制，健全党的基层组织体系，加强基层服务型党组织建设，加强和改进党员队伍教育管理，改进对流动党员的教育、管理、服务，提高发展党员质量，优化党员队伍结构等。

讲思路、重布局对做好基层党建工作具有重要意义。它是党的建设全面推进的重要保证。我们党拥有430多万个基层组织，它们是党的重大方针政策的组织者、实施者，是党联系群众的桥梁和纽带，只有广大基层组织都能准确理解、有效贯彻党的重大战略决策，党的领导才能够得以实现，党的建设才能够加强拓展。反之，如果工作思路混乱、多变，动辄个人说了算，那样工作不仅缺乏科学性和规范性，最终也会给党的各项事业造成损失。凡事预则立，不预则废，只有在科学理论指导并充分联系实际的基础上形成正确的工作思路和布局，党建工作才能得到科学方法的推动，从而不断提高党建科学化水平，开创党建工作新局面。

基层党建工作中讲思路、重布局的主要做法

正是基于以上认识，昆明市东川区在抓党建工作中，特别注重立足实际进行工作思路和工作布局的创新，在我们调研过的各基层单位，工作有思路、推进有布局、事业有实效成为我们最突出的感受。

形成了抓好基层党建工作的整体思路

思路决定出路，出路决定道路。基层党建怎样才能按照中央的战略要求和部署，结合本地区、本部门的实际情况，担负起提高党的执政能力、巩固党的执政基础、落实党的执政任务的坚强战斗堡垒的任务？昆明市东川区委着眼于贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和“四个全面”战略部署，把切实提高基层党建工作能力作为党建工作的首要任务，在党建实践中形成了抓问题、转观念、强责任、全覆盖的党建工作思路，在东川区形成了以党建促发展、以党风促政风带民风的良好局面。

坚持问题导向，破解基层党建工作难题。人民群众是我们党的执政之基、力量之源，无数事实证明，执政党只有始终同人民保持血肉联系，才能得到群众的衷心拥护和爱戴，才是不可战胜的。而要做到这一点，党就必须秉持全心全意为人民服务的宗旨，急群众所急、想群众所想、解群众所难。基层党建工作最大的难题就在于是不是能够真正地“解群众所难”。当前改革进入深水区和攻坚期，各种矛盾和困难交织积聚。东川区作为历史上我国著名的铜产区、资源型城市、欠发达地区和多民族地区，转型与发展的双重压力格外突出，保民生、保稳定的任务依然严峻。基层党建只有敢于直面问题，不回避问题，善于解决问题，才能赢得群众信任，充分发挥好战斗堡垒作用。

着力转变观念，把抓好党建作为最大的政绩。习近平总书记在2014年党的群众路线教育实践活动总结大会上，提出要“把抓好党建作为最大的政绩”，这是针对目前很多地区实际工作中存在一手硬、一手软，强经济、弱党建现象所做出的振聋发聩的明示，言辞峻切。“如果我们党弱了、散了、垮了，其他政绩又有什么意义呢？”办好中国的事情，关键在党，因此，在领导干部的政绩坐标中，必须把抓好党建作为最大的政绩。东川区委、区政府结合中央、省、市对基层党建工作的要求，从转变观念做起，让每一个基层党支部、党员干部都牢固树立起“党建就是最大的政绩”的政绩观，逐步形成在干部考核中体现党建导向的体制机制，让抓好党建的干部脱颖而出，充分调动起了广大党员干部、基层组织抓党建的积极性。

强化党建责任制，不断完善党的基层组织体系。党建总体上、战略上的重要性，如果没有强有力的推动者，一旦具体到某一件事情、某一个地方、某一个领域，就可能面临着被弱化和解构的风险。尤其是一些基层党员干部认为抓党建是上级领导考虑的问题，自己没多大责任；一些部门的领导干部把抓业务还是抓党务搞得泾渭分明，甚至忘记了自己的党员身份、党内职务。面对这种情况，东川区委确立了抓书记、抓党务工作者、抓部门的责任制思路，要求党组织书记是抓党建工作的“第一责任人”，要牢固树立“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建就是不称职”的理念，把党建工作摆上重要议事日程，落实责任制，狠抓执行力；党务工作者是抓党建工作的“直接责任人”，要在政治上加强修养，在业务上精益求精，带着责任、满怀激情、满腔热情干好党建工作，形成一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

加强党建全覆盖，形成宽领域大党建新局面。从革命党转变为执政党，从计划经济过渡到市场经济，党内生活、组织架构、干部作风都面临着前所未有的变化和挑战。如何增强基层党建工作的引领力、凝聚力，全方位地占领制高点、唱响主旋律，成为摆在每一个基层组织面前的首要任务和严峻课题。东川区委通过“七抓”，即抓机构、抓骨干、抓队伍、抓阵地、抓活动、抓制度、抓资源，实现了基层党建工作全覆盖，让党建工作更具创新活力，做到了组织得力，财力、人力保障有力，真正把党建工作落到了实处。

东川区立足于抓问题、转观念、强责任、全覆盖的党建工作思路，形成了统筹城乡、谋篇布局、措施得力、保障有力的新局面，使东川基层党建工作进入了一个崭新的境地。

构建了全区基层党建工作的总体布局

提高党建工作科学化水平，增强党建工作的针对性、实效性，总体布局很重要。近年来，昆明市东川区委从党建整体工作思路的要求出发，在总结党建工作经验的基础上，形成了“日常工作程序化，重点工作品牌化，创新工作精细化”的总体布局，为今后工作提供了基本的遵循。

常规工作程序化。不断推进党的建设制度化、规范化、程序化，是我们党总结历史经验得出的宝贵结论。针对当前基层党建工作中存在的问题，东川区把基层党组织开展的党员教育、“三会一课”、党员发展、党内选举等党内经常性的工作通过细化程序、建立制度、加强监督，使各项工作进入自动有序运转状态，从而大大提高了效率，减少了矛盾，凝聚了合力。目前“四议两公开”即党组织提议、“两委”会商议、党员大会审议、村（居）民代表会议或村（居）民会议决议，决议内容和实施结果公开工作方法的广泛采用就是一个鲜明的写照。

特色工作品牌化。把上级党组织安排的干部队伍建设、创新型党组织、党内制度创新等工作通过提高质量、注重实效、扩大宣传等等使其成为代表本单位党建工作水平的品牌经验，从而提高党建工作的美誉度和影响力。比如，他们在领导班子建设上着力打造“忠诚型、学习型、团结型、实干型”领导班子，在党员队伍管理上着力建设“教育、管理、监督、服务”四位一体的机制，创建“铜山先锋·发展铜山”等党建品牌，根据本地区地理文化特点打造泥石流汽车拉力赛等文化品牌，使党建重点工作与地区经济、社会、文化、生态紧密融合，相互促进，起到了很好的示范带动作用。

重点工作精细化。对中央号召、上级党组织力推的重点工作从本地实际出发进行探索和创新，并努力使创新更加细致、准确，为总结推广积累可靠的经验。比如，他们把配好、带好、管好以基层党组织书记为核心的领导班子，作为基层干部队伍建设的重中之重，强调：要突出“选”，选优配强党组织书记；要强化“育”，提升基层党组织班子素质；要严格“管”，建立党组织书记岗位目标责任制、党组织书记民主评议制度、党组织书记监督管理制度；要重在“促”，建立健全激励保障机制，解决好基层干部难选、难当、难管、难留的问题，从政治上激励、生活上关心、经济上保障，确保党组织书记认真履行职责。这些细致的思考凝结着政治责任、同志情感、系统思维和科学精神，提升了党组织的吸引力和战斗力。

程序化、品牌化、精细化的总体工作布局，让东川的基层党建工作更加和谐、有序、有效，有干部形容这是“十个指头弹钢琴”，错落有致，舒缓有序，曲风优美，琴瑟和谐。这其中，程序化是基础，是底线；品牌化彰显特色和优势；精细化更多体现创新与发展。基层党建是一门大学问，需要各级党组织在实践中不断地探索与总结，在科学的思路与布局下，党建工作一定能够越做越好，在全面贯彻落实“四个全面”中发挥坚强的政治保障作用。东川的实践已经充分说明了这个道理。

激发了各基层党组织创新工作思路与布局的活力

昆明市东川区有621个基层党组织，1576名党员，要真正使基层党组织建设充满活力必须激发每一个党组织的创造力，为此他们通过思路的转换、布局的调整，使基层党组织充满生机和活力。在调研中，我们实地考察了一些基层党组织，所到之处，彰显创新型、服务型、学习型特质的基层党组织比比皆是。

在深化基层党建工作创新方面，他们突出以项目化管理推进阶段性、局部性工作，创建了“铜山先锋”系列党建品牌，成为全区党组织和广大党员干部牢记使命、心系群众、发挥先锋模范作用的一面旗帜。探索实施“书记项目”，发挥了一把手的带头作用。探索实施“红色驿站”建设工程，着重解决了村级组织活动场所建设标准不够高、设施资源不开放、服务功能不完善、活动开展不规范等问题。

服务型基层党组织建设方面，他们探索创建了“党员、村（社区）干部、农村实用人才+为民服务中心（站）+群众”的“3+1+N”基层服务新模式。他们深入推广“插甸”经验、升级“孟连”经验、“绥江”经验和扶贫开发与基层党建整乡“双推进”等措施和办法，着力解决服务群众“最后一公里”问题。

在丰富党建活动载体方面，他们在非公企业和社会组织，深入开展“凝聚力工程”“党员责任区”“党员先锋岗”等主题活动，搭建服务社会、服务群众的平台。在农村，实施农村致富引领工程，认真开展党员“双带三帮”活动，积极开展农村小康示范户、小康村和小康镇创建活动，积极推行“红色信贷”“红色股份”，创办农民合作社，发展壮大集体经济。在社区，探索建立街道大工委制、社区大党委制，继续推进在职党员进社区活动。在机关事业单位，以效能建设为重点，继续开展机关党建品牌创建活动，坚持开展窗口单位和服务行业“四亮四创四评”活动，探索建立行业大党建工作，认真开展城乡共建主题实践活动，提高机关服务水平。

昆明市东川区作为一个正在面临转型的资源类城市，抓好党建工作具有极端的重要性和紧迫性，正是通过创造性地开展党建工作，凝聚了党心民心，提高了干部干事创业的能力，化解了社会矛盾，促进了全区经济社会各项事业的发展，党建工作也取得了新的长足进步。2013年，东川区的党建工作在全市党建目标责任制分类综合考核中位列全市第六名、第三板块第一名，东川区委被授予昆明市“2013年度党建工作先进党委”称号，其他工作也在全市名列前茅。

讲思路、重布局的思考与启示

昆明市东川区的做法既是全国基层党建工作的一个缩影，也引发我们深入思考。截至2014年，全国拥有党的基层组织430.4万个，共排查确定软弱涣散的基层党组织是57688个，占到总量的9.6%，将近10%。全国基层党建工作之所以还存在较大的差距，还有着显著的不平衡性，一些地方和单位在开展党建工作中缺乏正确的工作思路和整体布局无疑是一个重要原因。在强调党建工作加强顶层设计、统筹规划、全面改革、整体推进的新形势下，讲思路、重布局无疑是改进工作的一个重点所在。

要切实提高基层党员干部的战略思维能力。讲思路、重布局其实是一个领导干部战略思维能力的体现，只有善于立足当下、着眼长远才能把握全局、立意高远，才能理解中央的路线方针政策，才能自觉和党中央保持一致，因此我们党一直把培养干部具有世界眼光作为重要教育内容，并纳入各级党校干部培训。但是在基层，一些党员干部的世界眼光、战略思维能力明显偏低，这使他们往往容易被各种思潮所影响和左右，难以在各种错综复杂的现象中正确把握时代特征和发展方向，也难以据此确定基层工作的正确目标和方法。因此，应以学习型党组织建设为契机，以多种形式促进基层党员干部加强学习，建立激励督促机制，多一些读书，少一些应酬，切实提高政策理论水平和知识水平，开阔理论视野，从而为工作中形成正确的思路和布局奠定基础。

要以解决问题作为形成工作思路和布局的关键。基层党的建设中还存在很多问题，而这些问题往往成为困扰党组织工作开展、影响党组织作用发挥的掣肘因素。党员干部，尤其是基层党组织负责人，首先要认识到存在的问题是什么，哪些问题必须首先解决，要实现什么样的发展目标，这样才能逐渐形成正确的工作思路，谋划出科学的工作布局。昆明市东川区的工作好就好在他们勇于直面问题并努力探寻破解之道，比如，围绕做好群众工作确立了“十靠”的思路，即靠思想、靠组织、靠法规、靠利益、靠兴趣、靠感情、靠活动、靠阵地、靠本领、靠诚信。围绕提高组织工作满意度，提出了服务大局、服务党员、服务干部、服务人才和服务群众总体要求。这些思路来自哪里，只能来自于对党建工作形势、任务的正确把握，对本地实际情况的科学分析，因此，我们看到的既有对全区基层党组织建设优势、任务的分析，也有对存在的不容忽视的“十大问题”的反思，其中主体责任不明确，党组织的地位和作用不突出，抓中心议大事能力不够强，党员先锋意识不牢固，制度落实不到位，值班工作不正常，各种关系处理不协调，“怕”字当头不担当，管理监督不扎实，群众路线教育不深入，无一不切中时弊，入木三分。在基层党建工作中，目前最需要的就是我们对发现问题抓得准，对解决问题有思路，否则工作难免会流于形式。

要坚持统筹兼顾的基本工作方法。统筹兼顾是是科学发展观的重要内容，也是基本的工作方法。要形成正确的工作思路和布局，必须善于并掌握这一工作方法。对于党建工作必须总揽全局、科学筹划、协调发展、兼顾各方。要善于“弹钢琴”，处理好点、线、面的关系，面上兼顾，重点突出，对长远干什么，当前干什么，重点抓什么，关键做什么，做到有计划性、预见性、协调性。昆明市东川区运用统筹兼顾的方法抓基层党建工作带给我们许多深入的思考，他们在开展一项具体工作时总能从整体、宏观的高度进行筹划，比如，用“十靠”做好群众工作，体现了他们对思想、组织、法规、利益、兴趣、感情、活动、阵地、本领、诚信多种途径的全面认识和综合运用，这种全局性眼光和系统思维是值得肯定的。在“铜山先锋”党建品牌建设中，他们同样注重抓精神培育，增强服务群众意识；抓学习培训，强化服务党员载体；抓机制创新，搭建服务矿山平台；抓阵地拓展，深化基层服务体系；抓示范引领，提高服务发展能力。这“五抓”不仅带给我们一个新的品牌，更是一个统筹兼顾的工作范例。

把改革创新作为基层党建工作的生命线。基层党建工作面临的最突出问题首先是如何增强吸引力。改革开放以来，面对新的形势与变化，传统的组织机构容易失去权威性，旧有的活动方式也容易变得了无兴趣，基层党组织要把党员干部团结在自己周围，仅靠传统的组织权威力量是不够的，必须坚持改革创新，创新组织设置，创新活动方式，提升组织的吸引力，进而提高凝聚力和战斗力。目前我国各地基层党组织在开展创新方面成就斐然，一大批创新性成果相继问世，也对实际工作起到了良好的促进作用，但是在创新中还存在一定的不足，不敢创新、不会创新和脱离实际创新的情况都不同程度存在。要在基层党建工作中推进创新，形成创新的氛围非常重要。昆明市东川区全面推进基层党建创新，在党员干部思想教育上创立了学分考核制，制定了《推进学习型党组织建设建立学分制的管理办法（试行）》，分层次分类别实行“学分制”管理，创建了“铜山先锋手机党课”学习平台；为理顺村支部与企业之间、企业与企业之间关系设立片区党委，建立了村企交流、沟通、互动，村企重大事务联系、研究，企业用工照顾当地村组人员，村组干部依法、依归监督企业的四个工作机制；在抓党组织示范引领、提高服务发展能力上积极探索“一片区一产业”“一村一品牌”的工作思路，探索推进“合作股份”试点工作等等。正是这些创新性的探索，使党建工作呈现出生命力旺盛和发展强劲的新势头。

要注重挖掘和培育特色党建。特色是对工作做法的提炼和概括，是更加形象化的表达，一旦工作形成特色，就具有了更广泛的影响力和较普遍的经验性，这也意味着工作阶段性目标的实现。作为任何一项党建工作的组织者来说，都应该把形成特色作为重要追求，并围绕形成特色进行思路的谋划和布局。在基层党建工作中，特色既代表着党建工作的成效，也标志着所达到的水平，如果一个地方或单位在党建工作的若干方面上都能形成特色，那么其党建工作必然会居于前列。昆明市东川区深入推行党建创新项目化管理、党代表“十大攻坚”服务队等特色工作品牌化发展、以文化人加强党员干部教育等等，这样一些特色的集中展现彰显了党建的活力。

讲思路、重布局正在成为我们衡量基层党建工作水平的一个重要标尺，这样的党组织多起来，党的建设科学化水平将不断得到提高，在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键阶段，党带领人民必将成就伟大梦想，迈向更加美好的明天。

（执笔人：北京联合大学人文社科部 韩强

中央党校报刊社 许冬梅）

中国马克思主义研究基金会“第四届马克思主义研究优秀成果奖”评选启事

为推动对马克思主义和马克思主义中国化成果的理论研究，促进马克思主义在中国的当代发展，更好地为中国特色社会主义建设提供理论支持，中国马克思主义研究基金会决定于近期举办“第四届马克思主义研究优秀成果奖”评选活动。参评要求及相关内容如下：

一、参评要求

1.参加评奖的成果，应是专门研究马克思主义和马克思主义中国化理论成果方面的有重要学术、理论价值和社会影响的著述。

2.成果形式为2013年1月1日—2014年12月31日在国内公开出版或发表的学术和理论专著、教材（不包括工具书）、论文，向有关部门提交的研究咨询报告；每人限报一项；合作研究成果须由第一署名人申报。

3.已获得国家图书奖的著作不再参评。

4.申报者请到本会网站www.cmrf.org.cn下载评审书；按照要求填写后，连同申报成果一式四份寄送中国马克思主义研究基金会学术活动部，并将评审书电子版发至zmjjh2013@163.com 或 2334396679@qq.com。申报成果要求有一份是原件。申报成果无论获奖与否，将不再退还。

5.申报截止日期：2015年6月15日。

二、奖项设置

1.优秀著作奖6名：一等奖20000元，二等奖15000元，三等奖10000元。

2.优秀论文奖20名：一等奖8000元，二等奖5000元，三等奖3000元。

3.优秀组织奖3名。

三、评奖结果公布及颁奖

2015年10月下旬，举办相关理论研讨会暨“第四届马克思主义研究优秀成果奖”颁奖仪式，并在相关媒体和本会会刊《理论视野》上公布获奖名单。

四、联系方式

北京市海淀区中央党校中国马克思主义研究基金会学术活动部 邮编100091

电 话：010-62805419；010-62809092

联系人：魏静茹；曲建春