开辟全面从严治党新境界

□王爱国

由“从严治党”到“全面从严治党”，是党的建设理论的重大创新，对于我们管好党、治好党，把我们党建设成为带领人民实现“两个一百年”奋斗目标的坚强领导核心，具有重大现实意义和深远历史意义。在学习贯彻习近平总书记关于全面从严治党重要论述过程中，需要重点把握好以下几个方面。

从严治党，“打铁还需自身硬”。习近平总书记反复强调，对我们这样一个拥有8600多万党员、在一个13亿多人口大国长期执政的党，管党治党一刻不能松懈；如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰；全面从严治党，就要认认真真管，实实在在严，只要真管真严、敢管敢严、长管长严，而不是管一阵放一阵、严一阵松一阵，就没有什么解决不了的问题；不全面从严治党，党就做不到“打铁还需自身硬”，也就难以发挥好领导核心作用。这些重要论述，既是对全面从严治党重大意义的深刻揭示，也是对全党同志的深刻警醒。我们要深刻认识到，坚持全面从严治党，就是要在“全”字上下足功夫，在“严”字上铆足力气，把教育严、标准严、管理严、执纪严、惩治严、制度严的要求贯彻到管党治党的全过程，真正做到思想、组织、作风、纪律等方方面面严，努力实现全覆盖。

从严治吏，培养选拔党和人民需要的干部。全面从严治党，关键是从严治吏。习近平总书记明确提出要培养选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部。并强调，从严管党治党，必须把干部管住管好；每一个干部都要深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束；把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部。学习贯彻这些重要论述，就是要用好的干部标准选人用人，严格落实干部选拔使用各项规章制度，严把动议关、考察关、程序关，让真正优秀的干部脱颖而出。加强对干部的日常管理监督，把功夫下在平时，经常性开展警示教育。

基层导向鲜明，夯实组织基础。党的基层组织是整个党组织的“神经末梢”，承担着推动党的路线方针政策落地生根的重要责任。习近平总书记指出，基础不牢、地动山摇；党的工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之举，使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒；马克思主义政党的力量和作用，既取决于党员数量，更取决于党员质量，严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。学习贯彻这些重要论述，必须强化基层党组织的基础地位和作用，突出政治属性，发挥好服务功能，寓领导和管理于服务之中，既为群众办实事、做好事、解难事，又注重教育引导群众，用党的理论武装群众，用社会主义核心价值观教育群众，不断提高群众思想觉悟，带领群众一道前进，实现政治属性与服务功能的有机统一。加强带头人队伍建设，通过选拔配备、教育培养、实践锻炼等途径，着力提高基层干部带领群众奔小康的能力、做好群众工作的能力、化解社会矛盾的能力、依法管理基层事务的能力。严肃党内政治生活、提高政治性原则性战斗性，真正使之成为党员加强党性修养、提高思想觉悟、提升精神境界和道德水平的熔炉。严把入口、疏通出口，全面监督审查党员表现，建立强化教育、严格管理、服务保障和妥善处置相结合的党员队伍纯洁机制，努力建设一支信念坚定、素质优良，规模适度、结构合理，纪律严明、作用突出的高质量党员队伍。

以零容忍态度惩治腐败，遏制腐败现象蔓延势头。腐败现象是侵入党的健康肌体的病毒，坚定不移地清除这种病毒，坚持不懈地反对腐败，是我们党的性质和宗旨的必然要求，是保持党的先进性和纯洁性的根本途径，也是党带领人民正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争的重要内容。习近平总书记指出，坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务；反腐败斗争没有禁区，没有特区，也不能有盲区，必须坚持“老虎苍蝇”一起打，不定指标、上不封顶，凡腐必反、除恶务尽；要建立健全惩治和预防腐败体系，形成不敢腐、不能腐、不想腐的制度机制；抓好党风廉政建设和反腐败斗争，必须全党动手，党委要履行主体责任、纪委要履行监督责任。学习贯彻这些重要论述，要求我们必须始终坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，切实做到零容忍的态度不变，猛药去疴、重典治乱的决心不减，刮骨疗毒、壮士断腕的勇气不泄，严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少。各级党委要认真履行好主体责任，党委书记作为党风廉政建设第一责任人，在反腐败斗争中，既要挂帅又要出征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，并切实督导班子成员履行好“一岗双责”。各级纪委要履行好监督责任，既协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作，又督促检查相关部门落实惩治和预防腐败工作任务，经常进行检查监督，严肃查处腐败问题。加快推进党的纪律检查体制改革，强化上级纪委的权威，查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。充分发挥巡视组的巡视威力，配强配足巡视力量，扩大巡视范围，增加巡视频率，当好“千里眼”“顺风耳”，精准深入查找线索，及时查处腐败分子，让他们无处藏身、无所遁行，形成强大的震慑。

聚精会神抓党建，严格落实从严治党责任。全面从严治党，责任重于泰山。只有责任到位，管党才能做到严管、治党才能做到真治。习近平总书记指出，从严治党，必须增强管党治党意识、落实管党治党责任，不明确责任，不落实责任，不追究责任，从严治党是做不到的；必须树立正确政绩观，把抓好党建作为最大的政绩；坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，坚决防止“一手硬、一手软”。学习贯彻这些重要论述，要求我们必须进一步完善党建工作责任制，进一步厘清抓党建的责任清单，以责任落实推动工作落实。加大党建工作在领导班子和领导干部综合考核评价中的分量，对党委（党组）书记及班子成员，坚持业绩考核注重考党建、工作述职注重述党建、民主评议注重评党建、评先表优注重比党建、选拔任用注重看党建。考核其他党员领导干部工作也要加大抓党建工作的权重。完善管党治党分工协作机制，加强力量横向和纵向整合，建立分工协作、内外结合的管党治党责任落实链条，努力形成层层抓落实的党建工作格局。严肃追究失职责任，及时进行诫勉谈话；对管党治党不力造成不良影响和严重后果的，要严格问责、严肃处理。

（作者系武警山东总队政治委员）

创新职业教育 共创学生未来

聊城职业技术学院经山东省人民政府批准成立，是一所专科层次的公办全日制普通高等学校。学院是首批“山东省示范性高职院校”建设单位、首批“山东省高等教育技能型特色名校”立项建设单位。学院先后被教育部等6部委确定为“护理专业技能型紧缺人才培训学校”，被教育部、财政部确定为“中央财政支持的护理专业实验实训基地”。

中外比较：国内外高等职业教育开展的背景

高等职业教育主要承担技术型人才的培养任务，设置有别于传统高等教育的课程体系和教学过程，形成一种新的教育类型。其共同特征是在人才培养方面注重技术应用与开发能力的培养，在教学方式手段方而具有很强的实践性。其在校生比例一般要高达整个高等教育人数的20%以上，有些国家甚至超过50%。

目前，高等职业教育作为高等教育系统的一个重要组成部分，在世界范围内日益受到重视，在美国、德国、英国、日本等发达国家都有不同的发展方式和特色，许多国家或地区在经济腾飞阶段纷纷实行这种人才培养模式，这类教育为发达国家或地区的经济发展和社会进步作出了很大贡献。

目前，我国的职业教育处于发展的上升期。我国目前的职业教育现状主要存在以下一些问题：一是社会上重普教、轻职教的问题很突出。二是办学设施普遍简陋，教育经费紧张。三是教师队伍数量不足，结构不合理。四是企业参与职业教育积极性不高，校企合作缺乏制度保障。五是职业教育多头管理，政出多门，资源缺乏整合。

开拓创新：职业教育的开展情况

学院始终坚持“一手抓专业教育，一手抓素质教育”的办学方针，用专业教育奠定学生素质基础，用素质教育带动学生素质提升，着力培养“道德素质高尚、业务素质突出”的优秀实用技术型和技能操作型人才。

开展专业教育，增强学生业务竞争力。学院根据区域经济结构，围绕现代制造业、现代服务业和“三农”建设，形成了以护理、机电一体化技术、建筑工程技术、汽车检测与维修技术、计算机应用技术和物流管理专业为重点的6大专业群。现有3个中央财政支持的专业，6个“山东省高等学校特色专业”。学院不断完善政府主导、行业指导、企业参与的校企合作机制和“校企双主体”育人机制，大力推进“订单培养”和“工学结合”人才培养模式。建立了123处校外实习实训基地，与中国人民解放军总医院、上海武警总医院、山东省立医院、时风集团、中国重型汽车集团、齐鲁软件园、中铁十四局等企事业单位建立了深层次合作关系，开设了“中通班”“皇明班”“蓝海班”“泓琳班”“浦单达班”“宏达班”“中铁十四局班”“净雅班”等企业冠名订单班。

开展素质教育，增强学生核心竞争力。开展素质教育是学院创新工作的一大特色。通过素质教育可以带动学生的综合素质提升，也可以反哺专业教育。学院紧紧围绕学生全面发展这一目标，形成了“一个核心，两个依托，三处着眼，四心教育”的素质教育体系，增强了学生的核心竞争力。

一个核心：以思想政治教育为核心，开创思政课新渠道。学院围绕思想政治教育这一核心，开创思政课新渠道，积极探索加强大学生理想信念教育的有效方式，组建由思想政治课教师、人文素质课教师、辅导员、心理咨询师、职业核心能力培训师等组成的素质教育教师团队，形成了以“思想政治理论课”为主阵地、以“音乐欣赏”“电影欣赏”为支撑的“一体两翼”思想政治教育模式。

两个依托：以“双课”教育为依托，提高学生思辨能力。我院开设了“党史理论课”和“经济思维课”，希望以此为依托，让学生掌握正确的思维方法，学会思辨的、客观的评价社会问题，理性、多角度的思考生活问题，不断树立和完善正确的世界观、人生观和价值观。

以“三处着眼”为根本，促进学生的全面发展。近年来，学院党委审时度势转观念，励精图治谋发展，致力于破解当代素质教育难题，从三处着眼，对开展素质教育进行了系统设计，突出培养学生的思维习惯和良好心态，用思想引领学生成长。一是着眼根本，回归常识；二是着眼实效，抓住核心；三是着眼未来，提升素质。

以“四心教育”为抓手，增强大学生实现中国梦的青春能量。一是忠心献给祖国。围绕重要节点，以爱国主义教育为重点，深入进行民族精神教育。二是爱心献给人民。全面推进大学生社会实践活动，引导大学生深入社会、了解社会、服务社会，培养大学生的创新精神和实践能力。三是孝心献给父母。学校抓住重要节点，精心设计家书活动，引导同学们用心灵去理解父母、感恩父母，进而上升到爱祖国、爱社会、爱老师、爱同学。四是信心留给自己。营造高雅、生动、健康、丰富的校园文化氛围，培养学生交往自信。

成就显著：职业教育的开展效果

聊城职院职业教育开展成就显著，主要表现在学生素质提升、就业成果优异、科研成绩显著、教师队伍成长等四个方面。

学生素质提升。学院在全国护理教学成果展示赛、全国职业院校技能大赛物联网技术应用大赛、“用友杯”全国大学生创业大赛、全国ITAT教育工程就业技能大赛、全国大学生电子竞赛上获得一等奖等奖项，全省机电产品创新设计大赛中连续6年获得一等奖。近年来，先后涌现出一批优秀学生代表。

就业成果优异。解放军总医院（301医院）连续8年招聘学院毕业生。全国各大军区和武警医院、央企、上市公司等知名企事业单位纷纷来院选聘人才，部分学生通过选拔到境外就业，毕业生就业率一直保持在95%以上。聊城职院是全国首批开设创业教育课程的高职院校之一，并普及教育部职业核心能力培训课程。成立大学生创业孵化基地，引进网易印象派、天猫小邮局等十几家企业入驻，为学校创业教育、大学生综合素质训练提供实践场所。

科研成绩显著。聊城市依托学院建立“聊城市WEB应用工程技术研究中心”等8个市级工程技术中心、“聊城市畜禽疫病检测重点实验室”等3个市级重点实验室和“聊城市特色植物科技创新示范园”。出版学术论著、教材293部，9部教材被列为教育部高职高专院校“十一五”规划教材；发表学术论文1326篇，其中核心期刊论文314篇，被SCI收录的论文10多篇；获国家实用新型专利40项；先后承担各级各类科研课题485项，教育部重点课题3项，国家星火计划项目2项，获得省部级科研奖励111项。2010年度全国职教机构学术影响力统计分析，学院科研影响力居全国高职院校前列。

教师队伍成长。一是实施人才强校战略。目前，学院现有专兼职教师662人，副高以上职称教师182人，具有博士、硕士学位教师205人，山东省高等学校教学名师3名。中科院院士陈达担任学院名誉院长，聘请80多名海内外知名学者为客座教授。二是加大教师校外培训力度。先后公派4名思政教师赴北京师范大学学习时政教学与大学生思想道德修养教学，精选、精听讲座89场，形成一套有效的思政教学资源体系，返校后为我院学生做专题讲座180场次。多次组织音乐欣赏组教师参加业务培训。三是提升教学质量、打造教学团队。学院实施了教师素质提升计划，建立了“校培、省培、国培”三级师资培训体系，构建了“教学新秀—骨干教师—专业带头人—教学名师”的选拔成长激励机制。

（中共中央党校学习时报调研组：余昌森 王晓阳 石 伟 黄德锋 执笔人：石 伟）

电子政务改革需八大转变

□王益民

随着我国政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局不断深入和发展，电子政务在履行政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和社会应急职能方面作用愈发重要，在提高党的执政能力和政府社会治理能力、深化行政管理体制改革，促进经济社会可持续发展进程中地位日益凸显，尤其是国家提出网络强国战略以来，加快电子政务发展已成为国家治理体系与治理能力现代化的必然要求。为此，我国要深化电子政务改革，不断适应新形势，谋划新思路，提出新理念，构建新模式，发掘新途径，满足新需求，打造新常态。

工程导向到问题导向

电子政务发展容易陷入误区：以工程建设为导向，认为简化审批、加快建设一大批信息化系统，就能较好地提高政府履职能力。这种以工程为导向的建设模式，不能根据经济社会发展阶段的主要矛盾，突出重点，增强电子政务建设的针对性和实效性。当下，电子政务建设必须坚持问题导向，建立以需求为主导的建设机制。以社会管理和公共服务需求为目标，切实提高政府履职能力为出发点，合理规划电子政务建设项目，有效提高社会管理和公众服务的能力和水平，进一步提高公共服务的时效性、规范性和权威性。

分散建设到集约化建设

长期以来，电子政务建设中缺乏顶层设计，分散、低水平、重复投资现象普遍存在。据统计，“十二五”期间，全国省级和副省级城市、地市级、区县级设有独立机房的部门平均比例分别为70%、32%、22%；省级、地市级、区县级政府网站分散建设的比例分别平均为78%、32%、30%。电子政务基础设施建设分散状况严重，粗放式的建设模式没有得到根本遏制，给业务系统互联互通、信息共享和业务协同带来各种困难。因此，亟需切实加强电子政务规划、建设、运营的统筹协调，加快实现从粗放式、低效能的分散建设，向集约化、高绩效的协同发展转变，从部门独立建设、自成体系，向跨部门跨区域的业务协同和信息共享转变。2013年9月工信部已确定北京市等18个省级地方和北京市海淀区等59个市（区、县）作为首批基于云计算的电子政务公共平台建设应用试点和示范地区，重点围绕统筹机制、顶层设计、集中管理、公共平台、技术服务和信息安全等六个方面进行了试点，为基于云计算的电子政务公共平台建设积累了宝贵经验，为实现分散建设到集约化建设的转变奠定了坚实基础。

政府独导到社会共治

党的十八届三中全会《决定》提出：加快形成科学有效的社会治理体制。参与“治理”的主体包括了各类权力部门、公共部门，以及各类企业和社会组织，他们在参与国家和社会事务过程中是平等关系。“社会治理”弥补了“社会管理”内涵的局限，使社会治理体制得以创新和拓展。电子政务是社会治理模式的信息化反映，电子政务建设模式要始终适用于、服务于社会治理模式的变动和演化。一是规范社会共建机制，打造以政府主导为一体，企业和社会广泛参与为两翼的社会共治模式。二是规范监督和保障机制，规范参与方的权、责、利。三是鼓励政府购买服务方式，充分利用社会资源。加快形成统一有效的购买服务平台和机制，厘清政府购买服务指导性目录，明确政府购买的服务种类、性质和内容，建立起比较完善的政府购买服务制度，加快促进政府独导到社会共治模式的转变。

由数据割据到数据开放共享

据统计，政府拥有社会信息资源总量的80%之多，但有关部门调研的38个部委涉及的80个专网里，实现横向交互的比例尚不及0.1%。这对数据尴尬刻画了目前政府数据共享面临的数据壁垒日益加重之窘境：政务业务数据成指数量级增长，但由于各业务系统技术标准、开发环境、系统架构等存在巨大差异，客观上对政府部门数据共享造成了技术屏障。大数据时代，要彻底消除数据共享和业务协同羁绊，一是开放数据。要尽快规划政府数据开放的任务书、时间表、路线图，推进开放数据制度化、规范化、程序化、法治化。二是落实数据共享机制，明确数据共享的权、责、利，根据“一数一源”原则保证数据的真实性、鲜活性、权威性。三是加快制定应用规范和技术标准，借助信息技术和手段打通各异构业务系统。

数据支撑到辅助领导决策

从发展历程看，中国电子政务经历了办公自动化、系列“金字”工程、政府上网到“三网一库”的发展阶段。伴随着电子政务的发展，社会保障、社会治安、电子口岸、社会信用、食品和药品监管、应急指挥、智能交通、环境保护、安全监管等重点信息系统项目不断展开研究、设计、立项和建设工作。这些信息系统虽然在很大程度上保障了部门内部办公、管理和协调，但如何有效整合利用有关业务系统和各部门的相关信息资源，完善综合分析、统筹协调和督促检查等业务应用系统，为领导决策指挥提供全面、准确、及时的信息服务，在大数据时代已日显迫切。当下，这些信息系统需要通过整合电子政务网络，以提高应用水平、发挥系统效能为重点，深化电子政务应用，推动应用系统的互联互通、信息共享、业务协同和资源整合，建设符合中国国情的电子政务辅助领导决策体系，提高政府宏观管理与科学决策能力，加速推进我国政府信息化辅助决策的进程。

履行政府职能转向提供公共服务

长期以来，电子政务建设主要是从政府内部需求角度推进的，主要考虑的是如何方便监管，对民众需求的考虑显然不够。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出，着力保障和改善民生，必须逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，提高政府保障能力，推进基本公共服务均等化。通过电子政务建设，打造社会保障、基本医疗和公共卫生、基础教育、保障性住房和公共安全的电子政务公共服务设施，促进各级政府职能部门不断创新优化完善公共服务，不断将公共服务电子化，使电子政务由流程规范化自动化，提高服务效率，转变为有效为社会公众提供最终交付品，为公众提供更便捷的服务，满足公众的个性化需求，有效提高服务效能和水平。

传统模式到新兴形态

作为新兴技术，物联网、云计算、智慧城市和大数据潜在的价值逐渐得到挖掘，关注度不断得以提升。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》指出，大力推进国家电子政务建设，推动物联网关键技术研发和在重点领域的应用示范，加强云计算服务平台建设；《2006—2020年国家信息化发展战略》指出，利用多种技术手段相结合的电子政务公共服务体系。工信部在2013年已完成“十二五”规划的中期评估并进行了适当的调整，目前针对云计算的“十三五”规划也已经启动。未来发展中，电子政务应继续坚持把科技进步和创新作为加快发展的重要支撑，借助物联网、云计算、智慧城市和大数据等新技术进一步扩展政务信息来源，构建异构信息资源整合方式，提高政务信息化资源利用效能，深化业务应用，扩大服务范围，提升服务质量。

核心技术设备国产化

目前我国的信息技术产业规模不断扩大，产业体系逐渐完善，但是整体来看，国产设备占有率低，核心设备差距明显，潜在的战略风险、数据泄漏风险和情报监控风险，严重威胁着信息安全乃至国家安全。“棱镜门”事件之后，信息安全被提升到了重要高度，“去IOE”成为多个领域的共识。在此背景下，中国政府电子政务设备国产化的帷幕正式全面拉开，国产芯片、操作系统、数据库、中间件等基础信息技术攻关有望加速，应用牵引、平台重构、分阶段实施的国产化新思路将全面铺开。

（作者系国家行政学院政府电子政务研究中心主任）