责编：余昶江　E-mail:yucm@ccps.gov.cn　Tel:010—62805980　　2015年2月9日

强化基层党组织的政治功能

□张金豹

习近平总书记指出，党的基层组织建设制度改革，着力点是使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。基层党组织是我们党全部工作和战斗力的基础。建设基层服务型党组织，是功能上的一个要求，但总的是战斗堡垒，不能变成纯服务的组织，它的政治功能要充分发挥。总书记这一重要论述，具有深刻的思想内涵和鲜明的问题指向，我们要认真学习、全面理解，把握实质和精髓，扎实贯彻落实到基层党组织建设各项工作中去。

基层党组织的政治功能，本来是不言而喻、没有争议的。但这些年来，一些地方和单位对这个问题强调得少了，甚至讲起来不那么理直气壮了。特别是在推进基层服务型党组织建设中，有的同志感到困惑：到底是发挥政治功能，还是发挥服务功能？是不是基层党组织只发挥服务作用不发挥政治作用？由此看来，对这个问题有加以澄清的必要。建设基层服务型党组织，是基层党组织功能上的一个要求，目的是使基层党组织的领导方式、工作方式、活动方式更加符合服务群众的需要，通过服务更好地贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众，更好地发挥基层党组织的政治功能。事实上，政治功能与发挥服务功能从来都是一致的、统一的。服务群众是政治功能的题中之义。政治功能寓于服务功能之中，服务功能体现政治功能。只有强化政治功能，才能更好地发挥服务功能；只有强化服务功能，才能使政治功能发挥更充分更有力。没有脱离服务功能的政治功能，也没有脱离政治功能的服务功能。从一定意义上讲，政治功能是基层党组织的魂，服务功能是基层党组织的根，二者统一于我们党的根本性质和宗旨，统一于我们党领导的伟大事业的实践。

我们所以强调发挥基层党组织的政治功能，是因为近年来一些基层党组织的政治功能有开始弱化的倾向。有的基层党组织和基层党员干部理想信念动摇，在一些大是大非问题上若明若暗、态度暧昧；有的贯彻执行党的路线方针政策不坚决、不到位，甚至搞上有政策、下有对策；有的身在基层身在群众，心不在基层不在群众，对群众没感情没热情，群众不买账不拥护；有的思想政治工作淡化了，发挥党的政治优势弱化了，不会不愿做群众工作，不敢教育群众、引导群众；有的开展党组织活动与中心任务、与群众的关心关切结合不紧，甚至陷入“自娱自乐”“自我循环”，推动发展和凝聚人心的作用发挥不力；有的党内生活不严肃、不认真，有娱乐化、庸俗化的倾向；有的对意识形态领域对党不利的传播不负责不作为，对各种歪风邪气不斗争不抵制，等等。这些问题不认真加以解决，对我们党非常有害。

发挥基层党组织的政治功能，就要增强坚持政治方向的坚定性。中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结奋进胜利的旗帜。旗帜就是方向。发挥基层党组织的政治功能，必须牢牢把握这一根本政治方向。当前，最重要的是抓好思想理论建设。基层党组织要教育引导党员、干部和群众深入学习掌握马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持不懈用科学理论武装基层党员干部和广大群众的头脑，坚定信仰信念信心，提高思想理论素质，转化为改造主客观世界的强大思想武器。要教育引导党员干部和群众增强对中国特色社会主义的政治认同和思想认同，增强道路自信、理论自信、制度自信，打牢中国特色社会主义事业发展的政治基础，确保在政治上不迷失方向。

发挥基层党组织的政治功能，就要增强维护党的领导的自觉性。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。党的领导是我们战胜一切困难和风险的“定海神针”。党的领导，首先体现在中央领导集体，也体现在地方各级党委，还体现在广大基层组织。党的领导主要是政治、思想和组织的领导。组织领导是实现政治领导和思想领导的物质保证；没有强有力的组织领导，政治领导和思想领导就会落空。基层党组织是党的领导的重要基础。基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥得越好，党的战斗力就越强，党的威信就越高，党的领导体现得就越好。基层党组织要强化党的意识，在党言党、在党忧党、在党为党，自觉担负起爱党、忧党、兴党、护党的职责，自觉维护党的团结统一，维护党中央的权威，维护党的领导，维护党的形象，增强同党中央保持高度一致的思想自觉、政治自觉和行动自觉，不折不扣地贯彻党的理论和路线方针政策，不搞各自为政、自行其是。基层党组织要发挥党的理论优势，使马克思主义中国化落地基层，使中国特色社会主义理论体系扎根群众；发挥党的政治优势，扎实做好思想政治工作，更好地组织群众、动员群众、教育群众、引导群众，把党的正确主张变为群众的自觉行动；发挥党的组织优势，把各条战线、各个领域的广大党员组织起来，充分发挥先锋模范作用；发挥党的制度优势，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，增强党的生机活力；发挥党的密切联系群众优势，把广大群众团结凝聚在党的周围，不断巩固党的组织基础、扩大党的群众基础、增强党的阶级基础。

发挥基层党组织的政治功能，就要增强党内政治生活的严肃性。严肃的组织生活是基层党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台。有什么样的党内生活，就有什么样的基层组织和党员队伍。基层党组织班子强不强、政治功能发挥怎么样、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关。充分发挥基层党组织的政治功能，要从严肃党内政治生活抓起，基层党组织和广大党员都要按照党章和党的各项规定办事。这些年来，一些地方基层党组织党内政治生活不经常、不认真、不严肃的问题比较普遍，许多本来很好的制度成了摆设。党内积极的思想斗争讲得少了，批评与自我批评难以开展起来，即使召开民主生活会，也是走形式、摆样子，不解决实际问题，削弱了基层党组织的战斗力，影响了党员队伍的活力。要引导基层党组织深刻认识严肃党内政治生活的重大作用，深刻认识党内政治生活不正常的严重后果。坚持和发扬实事求是、理论联系实际、密切联系群众、开展批评与自我批评、坚持民主集中制等优良传统，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，使党内政治生活真正起到教育改造提高党员、干部的作用。党内政治生活和组织生活都要讲政治、讲原则、讲规矩，不能随意化、平淡化，更不能娱乐化、庸俗化。要用够用好批评与自我批评这个武器，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任。通过积极健康的思想斗争，不断洗涤每个党员的思想和灵魂，使严肃的党内生活成为锻炼党性、提高思想觉悟的熔炉。

发挥基层党组织的政治功能，就要增强联系服务群众的紧密性。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党同人民群众的关系问题，关系到党的兴旺发达和生死存亡。基层党组织处在一线，广泛分布在党员和群众中间，联系群众、服务群众、教育群众、凝聚群众的任务更直接、更具体、更聚焦、更紧要。基层党组织要经常了解群众对党员、党的工作的意见，维护群众的正当权利和利益。要自觉践行党的根本宗旨，以服务群众、做群众工作为主要任务和基本职责，把为群众排忧解难、办实事好事作为工作的基本出发点和落脚点。做工作、办事情，要多听群众的意见，充分体现群众的意志、利益和要求。党组织开展活动，要与群众的关心关切结合起来，与解决群众的实际问题结合起来，让群众关心关注，吸引群众参与，请群众评判评议。要与群众保持经常直接的联系，了解群众在想什么、盼什么、希望党组织做什么。要改进工作方法，转变服务作风，充分运用民主协商、耐心说服和典型示范等方法做群众工作，对群众暂时不理解但对长远有好处的事情，要加强教育引导，动之以情、晓之以理，取得群众认同。通过过细的思想政治工作，把群众积极性充分调动起来。

发挥基层党组织的政治功能，就要增强完成党的任务的创造性。基层党组织是完成党的任务的力量支撑。党的路线方针政策最终要靠基层党组织贯彻落实到基层；党的各级领导机关提出的各项任务，最终要通过基层党组织团结带领广大群众去完成。基层党组织要积极宣传和坚决执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，积极创先争优，团结、组织党内外干部和群众努力完成本单位所担负的任务。要充分调动党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。新世纪新阶段，我们党的主要任务是全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化。实现这一目标任务，必须紧紧依靠基层党组织，充分调动最广大人民的积极性，凝聚共同奋斗的强大正能量。基层党组织要不断适应形势发展变化对自身状况作出优化调整，更好发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，为党的各项任务在基层落实提供组织保证。在全面深化改革中，许多改革举措直接关系群众的切身利益。基层党组织要教育引导党员、干部和群众理解改革、支持改革、参与改革，积极投身改革事业，为推进改革贡献力量。要适应改革新要求，提高自身治理能力，做好宣传引导、解疑释惑、化解矛盾等工作，集聚正能量，消解负能量，把党的组织优势转化为治理服务优势，确保改革任务落实。

发挥基层党组织的政治功能，就要增强坚守党的阵地的战斗性。在新的历史条件下，我们党面临的四大考验是长期的严峻的，面临的四种危险是尖锐的复杂的。同时，来自方方面面的挑战也摆在我们党的面前。基层党组织不仅处在改革发展稳定的第一线和主战场，而且也处在应对各种危险考验挑战的第一线和主战场，必须牢固树立阵地意识，坚持守土有责、守土尽责。要监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。教育党员和群众自觉抵制不良倾向。要充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，同境内外与我们争夺群众、争夺阵地的各种敌对势力作坚决斗争，同各种危害我们党的领导的各种错误思潮和行为作坚决斗争，同意识形态领域和运用新兴媒体传播不利于党的形象的言行作坚决斗争，同形形色色的违法违纪行为作坚决斗争。同时，在重大自然灾害和各种突发事件中，基层党组织和党员要冲在前面，作出表率，成为群众的主心骨和贴心人，以实际行动为党旗增辉、为群众谋利。

（作者系中组部组织二局副局长）

用传统文化支撑中国保险文化

□朱进元

文化是保险业的育人之本、立信之本、兴业之本。随着国务院《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》（以下简称意见）的颁布实施，保险业在国家经济社会发展中地位得到空前提高，保险文化建设的作用受到空前重视。我们应该怎样以文化的力量凝魂聚气，助力现代保险服务业发展，成为当前亟需深入思考和全面探索的重大问题。回顾一段时期以来中国保险文化建设的历史，立足中国保险文化的发展现状，我们有必要在行业内部大力培育和弘扬四种精神文化：天人合一的思维方式、为民立命的崇高理想、诚实慎独的伦理准则和平凡中建功的价值观念。这四种精神文化，对于谋划保险行业的方向、撑起行业的脊梁、树立行业的尊严并担当起行业的使命，发挥着基础性作用。

培育和弘扬天人合一的思维方式，以思想家的睿智谋划行业的方向。中国传统文化追求天人合一，强调人要遵循天道而行，和天道融为一体。天道运行，一往无前，任何力量也无法阻挡。中国保险业的发展，同样需要保险业者能够站在更高的角度，以思想家的智慧，把握保险业发展运行的客观规律，进行长远的规划和战略性的思考。顺势而为，推动保险业平稳健康有序发展。

天人合一的思维方式有助于保险业者看清行业发展的规律。保险业者要既能够深入行业发展其中，深切感知保险业纷繁复杂、千姿百态的多样性和特殊性；更能跳出行业发展之外，深刻把握保险业趋势走向、规律法则的共同性和普遍性。能否透过现象看到本质、立足当前谋划长远、发展自身兼顾大局是保险业者不容忽视、无法回避的大问题。意见的出台，体现了中央对于保险业发展的重视，更是探索保险行业发展规律的重要指引，保险业应抓住契机，以更加务实的态度、更加求真的精神上下求索。在把握保险业的发展规律的基础上应时而动，在经济发展进入“新常态”、社会变革持续深入、“大数据”等新技术发展的新时代，将保险行业推向新的高峰。

培育和弘扬为民立命的崇高理想，以高尚的情操撑起行业的脊梁。我国要实现由保险大国向保险强国迈进的远大目标，这个未来无疑是美好的，但实现这种转变却不可能一帆风顺、一蹴而就。这需要我国保险行业的从业者要做有理想、有追求的人，要有一种“为天地立心、为生民立命”的宏大气魄，一种“天下兴亡匹夫有责”的献身精神，一种“己欲立而立人，己欲达而达人”的人文关怀。

胸怀天下的格局。经济越发展，社会越进步，保险越重要。保险行业在经济社会发展中不再是敲边鼓、拉帮套，而是要唱主角、挑大梁。保险业者要担当重任，须有大视野、大格局、大胸怀，立足企业，胸怀社会，应该成为行业的共同追求。

勇于担当的精神。作为保险业者首先必须学会否定，针对行业内种种陈规陋习，找准病灶，挖掉毒瘤，从里到外做一个全面彻底的大清理，这无疑需要勇气。同时，能够针对社会难点并根据自身特点来发展行业重点，在为自己开创一片新天地的同时，勇挑重任、勇闯难关，为社会贡献一份新力量。这需要保险业者有更大的担当。

敬民爱民的品格。“仁爱”是古之君子的品德追求，对保险业发展有着很强的借鉴意义。保险往往发生于救困之时，出现在济苦之刻。急人之所急，想人之所想既是“仁爱”思想的体现，更是行业核心价值理念的题中应有之义。目前保险业发展中的诸多乱象，一个很重要的原因就是“仁爱”精神的缺失，以经济利益为重，以人文关怀为轻，对深陷困境之人不能施以援手。因此，大力倡导“仁爱”的高贵品格对破除行业乱象、重塑行业形象意义重大。

培育和弘扬诚实慎独的伦理准则，以奉法者的自觉树立行业的尊严。诚信是市场经济的重要基石。现代保险服务业的繁荣发展是国家经济发达程度、社会文明水平的重要标志，而诚信体系的构建又是保险服务业繁荣的基本体现。面向未来，保险行业在建设社会诚实守信体系中承担的责任更多、影响也更大。四中全会提出的法治国家、法治政府、法治社会建设，同时也是诚信国家、诚信政府和诚信社会的建设。保险业者应善于运用法治手段，创造公平有序的法治环境。

习近平总书记指出，“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”，高度强调奉法者对于国家的重要意义。自觉遵法奉法守法，既是传统中国一种守志修德的基本品格，也是现代社会一种公民行为的基本要求。保险从业者必须始终树立对法的信仰、对法的自觉、对法的恪守，努力成为模范的法律实践者。保险行业的一些规范缺失，与从业者的精神追求与行为法则密切相关。应努力培育与弘扬自觉守法的精神文化，时时处处依法经营、规范行事，由内而外的维护好保险行业的生态环境。

“慎独”是古之君子的追求，对保险业的文化建设有着很强的借鉴意义。其中的“己欲立而立人，己欲达而达人”，“己所不欲勿施于人”正是行业核心价值理念的题中应有之义；“慎独”要求我们符合行为规范，是“礼”的高度自觉化，是仁爱诚信的最高境界。目前保险业诸多乱象，究其原因就是“慎独”精神的缺失，对外不能大爱仁义，对内不能兢慎自律。因此，必须倡导“慎独”伦理准则，对治理行业乱象、改善行业形象。

培育和弘扬平凡中建功的价值观念，担当起行业的使命。《意见》的出台，客观地看，机遇很多，挑战同在。现代保险作为一种舶来品，一些传统文化因素的抵触使得某些理念还不能为老百姓普遍接受，一些产品的销售模式还不能为消费者广泛理解，另外，行业自身的诚信缺失与服务不足，也增加了社会的不认同感，误解与怀疑是我们必须面对的现实和需要跨越的门槛。必须耐下心来，从头开始，从平凡做起，用坚韧踏实的精神去改变观念、打开局面、获得尊重，赢得未来。

随着保险行业的不断规范成熟，保险业既要转型升级，更要与时俱进，迎难而上。要准确把握需求，开发更多消费者买得起、用得上的产品；转变观念，拓宽领域，创新方式，努力提升服务质量和水平；深钻技术，将互联网的技术与思维运用于经营的全过程，努力提高专业技术水准，不断提升市场反应速度和消费体验。使行业始终紧跟时代步伐，符合市场需求，满足社会期待。

保险业的发展要协调好速度与质量、结构与效益的关系；要经得住诱惑，不能因为眼前利益放弃长远发展，更不能因为盲目竞争损害行业形象；要担得起责任，将强有力的政策支持，转化为行业不断发展的动力。到2020年，基本建成保障全面、功能完善、安全稳健、诚信规范，具有较强服务能力、创新能力和国际竞争力的现代保险服务业的目标，就一定能实现。

（作者系中国保险行业协会党委书记、会长）

欠发达地区城镇化发展要解决的问题

□赵　亮

近年来，欠发达地区在城镇化发展上有了较大程度提升，但与发达地区相比，还有明显差距。加快推进城镇化发展，必须着力解决好以下五个方面的问题。

解决好“钱”从哪里来的问题。城镇化需要庞大的资金投入：在硬件上，基础设施、公共设施的建设，包括水电路气、住房学校医院公园等公共生活设施和空间；在软件上，包括居民就业就医就学、低保养老保险等社会保障，都需要投入。欠发达地区多为“吃饭财政”，有限的经费主要用于保运转。比如潢川，财政收入不到总支出的五分之一，支出保障多靠上级转移支付。“十二五”规划中，用于城镇基础设施建设的投资需500亿元，但实际投入不足50亿元，资金缺口大，配套能力差。欠发达地区与城镇化发展水平高的地区在固定资产投资方面的差距为1:6。由于缺乏投入，欠发达地区普遍存在基础设施建设严重滞后，公共设施大量欠账，有效需求难以释放。面对城镇化建设的巨大投入压力，上级政府应考虑30~50万人口的县城发行城投债、开征城建维护费。

解决好“人”往哪里去的问题。农民走出来，走进哪里？一方面要有吸纳条件，就是城镇必须具备承载能力；另一方面要有聚集动力，这就需要解决农民进城后的就业收入、医保社保等问题。就85万人口的潢川来说，外出打工20万人，现留守农村25万人，城区常住人口40余万人，“小马拉大车”，一些“城市病”不断显现。改变这一状况，上级财政应更多考虑欠发达地区转移支付支持，以增强县城区的承载作用，更好实现农民就地就近城镇化。

解决好产城怎么互动的问题。一个地方的城镇化发展必须有产业作支撑，一旦出现产业空心化，则城镇就会失去生机活力，沦为空城。怎样使进城的农村人从短暂的“驻客”成为扎根生长的“住民”，唯一的出路是发展产业扩大就业，产城互动、产城融合，形成推动城镇化发展的强大合力。一方面，上级要加大对欠发达地区产业发展的扶持；另一方面，对欠发达地区加大基础设施建设进行专项资金配套，从而促进产业的发展和人口的集聚。

解决好服务怎么保障的问题。当前，欠发达地区的城乡二元结构还十分突出，一定程度割裂了城乡发展。要抓紧出台具有可操作性的细则，尽快放开限制，完善公共服务保障，让进城落户农民享受到公共产品的服务和保障。

解决好政策怎么联的问题。现在不同层面都出台有扶持欠发达地区发展的规划，但由于这些规划都分散在各个部门，相互之间又缺乏衔接，以至作用发挥大打折扣。为此，要充分突出城镇化规划的引领作用，用城镇化发展这个大规划来统领各个规划，使每个规划有机对接、相互统一，共同发力。国务院《大别山区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020年）》提出构建“濮阳—淮阳—潢川—麻城—九江经济走廊”，推进新型工业化、城镇化与农业现代化协调发展；河南省人民政府《关于加快推进铁路建设的意见》提出深入研究开封经周口至潢川等铁路项目。这些政策项目如果能统一起来，明确一个责任主体牵头强力实施，可有力促进沿线整个欠发达地区城镇化的发展。

（作者系河南省潢川县委书记）

