学習時報

第775期
2015年2月9日

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民

STUDY TIMES

网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

明制度于前，重威刑于后。各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。对政治纪律和政治规矩，要十分明确地强调、十分坚定地执行，不要语焉不详、闪烁其词。各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率，自觉做政治上的“明白人”。特别是要加强对年轻干部的教育引导，让他们从进入干部队伍起就知道守纪律、讲规矩的重要性和严肃性，明白在党内不守纪律、不讲规矩，为了自己什么事都敢干，总有一天是会自己毁了自己的。各级党委要加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。

不断提高对市场规律的认识和驾驭能力

——系统学习习近平总书记十八大前后关于社会主义市场经济的重要论述

中共中央党校校委委员、科研部主任　梁言顺

党的十八届三中全会指出：“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”这一论述是一项重大理论创新，对于推进我国改革开放和社会主义现代化建设将产生深远影响。从有计划的商品经济到社会主义市场经济体制确立、从“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”到“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”，三十五年来，我们党在对计划和市场、政府和市场关系的认识上艰辛探索、不断深化，并取得历史性突破。习近平同志多年来对市场规律的实践探索和论述，就生动体现了这一探索过程。

市场的价值法则使许多人变得聪明能干起来。

在正定工作期间，习近平同志对发展商品生产、运用市场规律倾注了极大精力。1983年12月22日，习近平同志在发展商品生产三级干部会议上指出：目前，正定县正在经历着一个大转变，就是由不重视商品生产转变到重视商品生产；由自给半自给的经济转变到商品经济的轨道上来。广大农村正在经历着一场伟大的历史性变革，我们要继续放宽政策，搞活农村经济，使农民有更多的发展余地，必须走发展商品生产的道路，一定要树立“不抓农业不稳，不抓工业不富，不抓商业不活”的指导思想，站在发展商品经济的高度上总揽全局。他强调，认定优势，发挥优势，是加快商品生产发展的前提条件。他还指出，商品经济是一种开放性经济，要加快其发展，必须实行开放性政策，把内部的和外部的各种有利条件都充分利用起来。对于企业，习近平同志指出，过去办企业靠的是国家计划，现在不行了，计划调节和市场调节相辅相成，短一不可，特别是社队企业，主要靠市场调节。如果我们仍寄希望于靠计划、靠包购包销，那就只能是坐以待毙。针对有些同志的埋怨情绪，他说：“要埋怨的话，先埋怨自己，为什么没有市场竞争的思想准备。”

在1984年1月的正定县委常委（扩大）会议上，习近平同志强调指出，要把农村经济工作的重点转移到大力发展商品生产上来。各级领导都要用商品经济的观点，从流通、信息、人才、技术、政策等方面总结经验，采取措施，搞好改革，做好工作，使我们领导的思想、作风、管理手段等适应发展商品生产的需要。

1984年2月，习近平同志在正定县委工作会上专门谈到强化发展商品生产手段，抓好信息，搞活流通，加强协作和联营问题。他指出，信息是一个社会概念，它是社会共享的人类一切知识、学问以及从客观现象提炼出来的各种消息的总和。信息是商品生产的耳目和神经系统，有人把当今世界称为“信息世界”，把捕捉信息看成是搞活经济的必不可少的手段，可见信息的重要。正定县经济起飞的速度快慢，在一定程度上决定于信息工作的好坏。他提出要形成一个以县信息中心为中枢的“蛛网型”信息网。要有计划地在全国各地设立固定信息点，广辟信息渠道，并学会捕捉、分析和利用信息，使信息尽快转化为财富，转化为生产力等。习近平同志指出，流通是商品生产中不可缺少的环节，抓生产必须抓流通。供销社体制、信用社体制都要改革。要鼓励农民个体进入流通，大力发展和支持个体商业服务性行业，大力发展和支持流通领域里的重点户、专业户，使他们成为流通领域的重要补充力量。要通过多种渠道，扩大和争取市场，主攻石市，挤入京津，咬住晋蒙，冲向全国。有条件的要力争打入港澳和国际市场。千方百计使正定县商品流通处于纵横交错、四通八达、常流不溢的良好状态。习近平同志还提出，要拿出全身解数，采取一切办法，争取协作单位。不要怕大人物事繁难请，不要怕大机关高门坎难进，不要怕请不动，不要怕吃闭门羹，上层不通走下层，官方不通走民间。要大力发展合资联营企业，一只手要伸出去，以较优惠的条件，吸引外来资金到正定县投资办厂或联营办厂，争取城市工业向正定县扩散。另一只手要抓住本乡本土，通过国营与国营、国营与集体、集体与集体、集体与个体、个体与个体等多种形式的联营，集聚社会闲散资金，发展正定经济。

在发展正定商品经济中，习近平同志反复强调市场的重要性。他指出，市场的价值法则使许多人变得聪明能干起来。要依托城市，大力发展商品生产，城市需要什么我们就种什么，城市需要什么我们就加工什么。在实践中正定总结出一套依托城市的诀窍：投其所好，供其所需，取其所长，补其所短，应其所变，被群众称为“二十字经”。根据实际，习近平同志领导大家大力开发“缝隙经济”，积极为石家庄市拾遗补缺，努力开拓商品生产门路。他提出，必须运用价值规律这个杠杆，依靠市场调节，扬己之长，填大工业、大城市生产生活之缺。寻缝觅隙，挤进去，站住脚。城市缺什么，就补什么。这不仅包括擀面杖、笤帚、拖把之类的普通日用商品，也包括一些在城市不好安排的高级化工产品。正定的同志把这种运用市场调节规律填补计划经济不足，以拾遗补缺、劳动密集型和小型分散为主要特征的小商品生产称为“缝隙经济”。所谓“缝隙”，既有空间上的“缝隙”，也有时间上的“缝隙”。空间上的“缝隙”，如国家计划之不周，城乡结合部的薄弱环节，大工业各行业之间的空档，市场上的供求矛盾，区域上的经济差异等都有“缝隙”可钻。时间上的“缝隙”，如农闲冬闲季节，工前工后的空余时间，也都有转化为经济效益的可能。所以，只要充分利用这些时间和空间上的“缝隙”，必然会形成新的生产力。

（下转第3版）

学习习近平总书记
十八大前后系列论述（三）

新常态系列评论②

“四个全面”：新常态之总体格局

□徐伟新

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调，要主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。这是总书记第一次明确提出“四个全面”的总体布局。在这“四个全面”中，全面建成小康社会是奋斗目标，是中国特色社会主义新常态的根本指向。全面深化改革是“关键一招”，为中国特色社会主义新常态注入强大动力。全面推进依法治国是根本保障，为中国特色社会主义新常态保驾护航。全面深化改革和依法治国犹如车之两轮、鸟之双翼，共同推动全面建成小康社会奋斗目标的顺利实现。全面从严治党确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，是新常态波澜不惊、破浪前行的压舱石。

“四个全面”高度凝炼了新阶段党和国家事业发展的大棋局，深刻揭示了当代中国特色社会主义发展的重点任务，表明我们党对人类社会发展规律、中国特色社会主义建设规律和党执政规律认识新的提升，表明我们正在探索走出一条中国特色的国家治理新路。中国特色社会主义在新的历史起点上开创发展新格局，全面实现升级版。

中国发展进入升级版。经济发展的约束和动力条件正在发生变化，处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，经济发展进入新常态。经济增长转向中高速，经济结构不断优化升级，增长动力从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。以经济发展迈向新阶段为基石，中国特色社会主义事业在政治、文化、社会、生态文明、国防和军队以及党的建设等方面总结经验，采取措施，搞好改革，做好工作，使我们领导的思想、作风、管理手段等适应发展商品生产的需要。

中国改革进入升级版。改革无疑已成为中国时代的最强音。习近平总书记围绕“为什么改、改什么、怎么改”等一系列重大问题，以完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化为目标，启动了全面深化改革新征程。以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重改革的问题意识和问题导向，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，更加注重改革的法治思维和法治方式，加强顶层设计和整体谋划，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，推进中国特色社会主义制度不断发展、自我完善。

中国法治进入升级版。党的十八届四中全会设定了法治中国新航向，法治中国建设成为中国特色社会主义政治发展的主旋律。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持党的领导，坚持人民主体地位等，中国特色社会主义从认知框架到体制框架都实现了新的突破。

党的建设进入升级版。习近平总书记突出强调要落实从严治党责任，以抓作风建设为切入点，严明党的纪律，规范权力运行，以零容忍态度惩治腐败，坚持思想建党和制度治党紧密结合，补足党员干部精神之“钙”。党的建设各个方面相互推进，形成合力，推动形成全面从严治党新常态。

敬告读者
本报春节期间休刊两期
祝广大读者新春愉快

改革创新是生存发展之本

——重庆市政府市长黄奇帆答本报记者问

高层访谈

□本报记者　李　红　曹颖新

编者按：随着我国经济发展进入新常态，调整产业结构、推动产业升级，进一步深化经济体制改革，成为各级政府需要认真面对的课题。带着上述问题，结合重庆市的改革实践，我们采访了重庆市政府市长黄奇帆。

记者：黄市长您好。近期召开的中央经济工作会议指出，我国经济发展进入新常态，经济结构正从增量扩能为主向调整存量、做优增量并存的深度调整。重庆是如何把握经济新常态，加快产业升级的？

黄奇帆：重庆是全国重要的现代产业基地，正处在产业提挡升级的关键时期。把握好经济新常态，重中之重是加快结构调整，推动产业向形态更高级、结构更合理的中高端水平迈进。

做大做强支柱产业，是产业结构调整面临的首要任务。如果支柱产业过于集中在传统领域，结构“傻大粗黑”，既不可持续，效益也低。这些年，重庆抢抓全球资源重组机遇，以垂直整合一体化模式，推动汽车和智能终端两大产业迅速壮大。2014年实现汽车产量263万辆，占全国的11%以上；各类智能终端产量达到2亿台件，实现全球每3台笔记本电脑有1台重庆制造。两大支柱，产值增长都超过了20%，对全市工业增长的贡献率达到60%，有力地支撑了重庆这两年工业产值15%左右、工业利润30%以上的较快增长，预计2015年两大支柱产业产值仍可继续增长20%左右。

战略性新兴产业科技含量高、传导性强，前景很广阔。中央要求加快把一批新兴产业培育成主导产业。美国再工业化、德国工业4.0战略也在瞄准新兴产业。为顺应全球科技革命和产业发展趋势，一波又一波地形成新的支柱和增长点，2014年我们在分析全国进口产品需求的基础上，聚焦并布局了集成电路、液晶面板、机器人、新材料、物联网、页岩气、新能源及智能汽车、生物医药、MDI一体化、节能环保等十大战略性新兴产业。每个领域都已布局了一批重大项目、形成了一批产能，上中下游可全面展开，力争到2020年形成万亿产值，占届时工业总产值的20%左右。

当前，基于互联网的新兴服务业态发展迅猛，内陆与沿海几乎处于同一起跑线上，大有可为。2014年，我们启动了跨境电子商务、离岸金融结算、保税商品展示交易、保税贸易、云计算大数据等“五大服务贸易专项”，取得初步实效，成为全国唯一的跨境电子商务全业态试点城市，建成综合服务平台，电子商务的全产业链条基本形成。离岸金融结算额2014年达到824亿美元，跨境人民币结算完成1602亿元。保税商品展示交易、保税贸易创新、云计算服务器建设、大数据处理等均扎实推进，2015年有望放量增长，成为新的经济增长点。

记者：看来重庆在推动产业升级方面做了很多工作，成效显著。近年来，内陆开放步伐明显加快，重庆作为内陆开放高地的特征越来越明显。您认为，内陆开放关键要抓好哪些环节？

黄奇帆：开放本质上是一种文化观念、一种制度安排。有好的制度安排，内陆也能和沿海一样开放，美国芝加哥等城市就是典型。国家实施“一带一路”战略和长江经济带建设，赋予内陆开放新内涵。提升内陆开放水平，有三个环节非常关键。

一是实现大通关。通关一体化是国际趋势，比如欧盟，各国关检后，其他成员国均认可。过去，我国东西部之间的海关和检验检疫机构信息不通、监管和执法互不认可。这是由于体制机制造成的。近些年，重庆借助物联网等手段，实现了与长江沿线、沿海、沿边省市海关的“一次申报、一次查验、一次放行”。

二是畅通大通道。过去，中欧西线铁路本已贯通，但受制于制度原因并未开行班列。近年，在中央支持下，重庆率先开通渝新欧国际铁路联运大通道，并逐步实现综合成本与海运相当甚至更低，为其他中欧班列提供了可复制、可推广的经验。2014年，又在铁路一类口岸、汽车整车进口口岸、保税物流中心、国际邮运、提速降费五个方面获得国家支持，已累计开行班列233班，占中欧西线铁路运量的80%以上。2015年，我们将通过增加对欧出口、国际邮运常态运营、扩大汽车整车进口等措施，进一步巩固运量优势。同时，通过增开国际客货运航线、推动渝沪江海和渝深铁海联运，提升对外通道能力。

三是筑牢大平台。过去，保税区都布局在沿海沿边，内陆地区是空白。四年前，重庆争取国家支持设立了内陆第一个保税区，目前已形成两路寸滩、西永和团结村三个保税区，创造了全市60%左右的进出口额。重庆在全国唯一实现了航空、水港、铁路3个领域同时拥有国家级枢纽、一类口岸和保税区3种功能。为拓展保税区功能，我们正在试点非国产货物入区维修、委内加工等国家海关总署赋予重庆的“1+10”政策，推动保税区由加工贸易向服务贸易转型升级，成为新兴贸易业态集聚的洼地。

遵循这三条路径，重庆实际利用外资连续四年保持100亿美元以上规模；货物进出口总额过去五年增长10多倍，2014年达到955亿美元；服务贸易进出口突破130亿美元，增长25%。

记者：去年是全面深化改革元年。深化改革是一项系统工程，重庆是如何理解和推进这一系统工程的？

黄奇帆：2014年以来，我们按照中央关于全面深化改革的统一部署，立足重庆实际，确定了133项改革任务，并以25项重点改革专项为突破口，全面推进经济社会各方面改革。我们认为，改革的过程就是不断解决问题的过程，既要善于从全局和基本面上理脉络、找根源，又要抓住关键环节、讲究方式方法，于法有据，确保改革取得实效。

一是着眼调整生产关系。就是要调整与生产力不相适应的体制机制和管理方法。比如，为畅通金融与实体经济通道，我们积极争取国家各类金融试点，着力构建全牌照金融体系。又如，我们将行政审批改革作为政府职能转变的“突破口”，取消、下放和调整行政审批事项526项，逐步取消非许可类审批事项，为市场主体松了绑，推动了生产力发展。

二是着眼优化资源配置。市场配置资源是最有效的方式，市场化改革有利于提高资源配置效率。比如，构建城乡一体化发展体制机制，必须围绕城乡劳动力、土地、金融等要素做文章。重庆近几年推出农民工户籍制度改革、“地票”交易、农村产权抵押融资、集体资产量化确权等改革，为城乡资源充分流动和高效配置提供了制度通道。其中“地票”交易、农村产权抵押融资三年多时间，已撬动上千亿元工商资本反哺“三农”。

三是着眼释放制度红利。改革能够直接产生经济效益，改善财政、企业和居民收支状况，进而增强经济社会发展动能。2014年，重庆改革财政产业补助资金使用方式，设立了6支产业引导股权投资基金，以市场化方式吸引了上百亿社会资本，提高了财政资金使用效率，更有效地支持了实体经济发展。

四是着眼打破思维定势。改革一旦突破原有条条框框，就会“柳暗花明又一村”。比如，我国有约1.5万亿美元加工贸易，过去由于不允许企业法人和自然人开设离岸金融账户，加上外汇结算手续繁琐复杂，致使结算业务流失国外。重庆积极争取国家部委支持，逐一突破制度瓶颈，将部分加工贸易结算吸引到了重庆，已累计结算数千亿美元，创造了上百亿元税收。

（下转第4版）