新型城镇化的两大重点

□程志毅

新型城镇化的概念目前在学术界尚未有统一的界定，但不同学者对其内涵都有大致相似的认识：新型城镇化是以城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基本特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。新型城镇化是我国经济社会发展中的关键环节，是保持经济持续健康发展的重要引擎，是解决农业农村农民问题的重要途径。城镇化是经济发展到一定阶段的产物，而劳动力和资本是经济发展中最基本的两种要素，所以在全面推进新型城镇化进程中，这两个方面至关重要，即人的城镇化和在城镇化进程中资本的筹措问题。

农业转移人口市民化是推进新型城镇化的关键，所谓人的城镇化，也叫市民化，即实现农村人口向城市的转移，并在生产方式和生活方式上融入城市，成为真正的市民。中国在改革开放30多年时间当中，常住人口城镇化率达到了53.7%。但是户籍人口城镇化率只有36%左右，空间城市化并没有相应产生人口城市化。中国有2.6亿农民工，户籍问题把他们挡在了享受城市化成果之外，这与真正的城镇化要求还有很大差距。

户籍制度改革探索

重庆集大城市、大农村、大库区、大山区和民族地区于一体，具有直辖市的体制，中等省的规模，突出的二元结构，市情非常特殊。因此，重庆的特殊市情既是中国各地区复杂情况的缩影，其户籍制度改革探索又有其独特的地域特点。值得大家分析和借鉴。

重庆市自2010年启动户籍制度改革以来，重点把握五项原则。一是明确对象。以在城镇稳定就业并有固定住所的农民工为主。二是保障到位。农民工转户后，就业、养老、医疗、教育、住房“五件衣服”一步到位，享受城市居民同等待遇。三是农村权益自主处置。农民工转户之初，在城市立足未稳，从保护其权益出发，应尊重其意愿，允许其保留农村的承包地、宅基地和林地（“三件衣服”照穿），并在制度设计上提供保留、流转、退出等多种选择。四是合理分布。通过科学设置落户条件，引导转户居民在大城市、区县城和小城镇按4:3:3的比例梯次分布，既避免人口过度向大城市集中，也防止小城镇就业和社会管理不堪重负。五是建立政府、企业、社会长周期共担成本机制。据测算，农民工转户人均成本10万多元，实际上，改革成本并非由政府独担，企业补足社保缺口要占40%，转户居民会自担30%，需要政府配套的基础设施和公共设施投入仅占30%。同时，农民转户及相应的成本支出并非一次性完成，而是一个长周期的过程，分摊到每年的成本完全可以承受。2010年重庆启动农民工户籍制度改革以来，累计转户380多万人，在推进人的城镇化方面取得了显著的成果，对其他各省市的户籍制度改革有很大的启示借鉴作用。

稳步推进户籍制度改革，现阶段中国的城镇化是深化改革的重要组成部分，它的重点是要突破实施已长达50多年的城乡二元体制，实现城乡一体化，城乡二元户籍制度是城乡二元体制赖以存在的基石，所以在破除城乡二元体制时一定要把城乡户籍的二元化改为城乡户籍一元化。城乡一体化需要有一个较长的过程，而且各省市都有其独特的省情市情，所以在推进户籍制度改革时不能急于求成，而是要稳步推进、充分准备，做到“水到渠成”。推进户籍制度改革已基本成为大家的共识，但是如何推进才能更加积极有效地促进新型城镇化，进而促进经济社会健康发展，学术界仍有争议。

推进户籍制度改革是否意味着直接废除城乡二元户籍制度。有的学者认为当前城乡差距不断扩大，人的城镇化严重落后于工业化，应及时尽快地破除城乡二元体制，一步到位地直接废除城乡二元户籍制度；不同意这一观点的学者认为必须做好各种准备，才能逐步放开，如果一下子取消对进城农民的户口管制，本来限于城市居民享受的福利和公共资源就会骤显极度短缺，甚至会对城市带来破坏性冲击。

我国城市按规模划分至少可以分为四级（特大型、大型、中型、小型），多数专家认为户籍并轨可以先在中小城市进行，等积累了一定经验之后，才在大城市中推广。理由是：各个类型城市的差别很大，在城镇化过程中，特大型和大型城市确有不同于其他类型城市的特点，尚需进一步研究才能实施户籍单轨制；然而，大城市财政力量大，它们不先走一步，不在农民融入城市方面做出表率，难道让贫困的小城市先行一步吗？总的来说，户籍制度改革的基本方向应该是剥离户籍制度的福利分配功能，恢复其本身的管理功能，基本目标是实现人的城镇化，把人们生活质量的提高摆在首位。各省市要根据自身情况稳步推进户籍制度改革。

投融资平台的创新举措

重庆市地处中国内陆、西部地区，各种交通、社会设施条件相对落后，很难通过市场方式筹集建设资金，或通过引进外资内资方式吸引民间资金。在市场信号没有达到投入产出平衡阶段，民间资本不会投入，但社会发展又需要基础设施率先改造，以改善投资环境，促进工业化、城镇化发展。在这种情况下，就必须依靠地方政府率先挑起大梁，采用特定的模式启动重大基础设施、公共设施投资。近年来，重庆市充分利用地方投融资平台，切实解决城镇化“钱从哪儿来”的问题。在具体过程中，重庆成立八大投资集团，并切实把握好五个方面。一是合理控制平台数量和规模，确保由专业平台管理投资。二是规范资本金注入来源，包括国债投入、城市规费、储备土地、存量资产、政府相关财政投入等。三是平台运营抓好“三个平衡”，即资产与负债平衡（资产负债率控制在50%~60%），现金流平衡，投入与产出、投入与资金来源平衡。四是风险防范方面坚持“三个不”：政府财政不担保，投融资平台靠自身实力去市场融资；平台之间互不担保，避免债务连锁反应；各类投资集团专项资金不能交叉使用。五是平台公司完成使命后必须谋求转型发展。近十年，重庆“八大投”累计投资6000多亿元，承建了铁路、高速公路、高等级公路，以及大量水利、环境、桥梁隧道和地铁轨道工程。这些举措为重庆基础设施建设作出了突出贡献，也解决了城镇化中的资金来源问题。

健全资金保障机制，“人到哪去、地怎么用、钱从哪来”是新型城镇化发展的三大问题，其中的资金保障是关键一环，《国家新型城镇化规划》提出要建立透明规范的城市建设投融资机制。新型城镇化建设资金需求大、期限长，社会外部效益强但商业效益不高，需要以改革创新思维，推动建立市场化、可持续的资金保障机制，有效发挥政策性金融的引导和促进作用，避免地方政府债务无序扩张，防范系统性金融风险，平稳释放城镇化潜力。

解决城镇化巨大的资金需求，一方面要建立多层次、多样化、市场化的投融资机制，另一方面要构建政府、企业、个人多主体共同参与的成本分担机制。

着力构建健全的金融体系，构建全面化多层次的金融体系才能够从多个渠道满足城镇化的融资需求。首先，商业银行及相关金融机构是现如今金融体系的主体，要积极发挥商业银行的作用，扩大对城镇化的信贷供给。并且，在提供信贷的过程中，商业银行一方面要积极配合政府工作，协助政府防范和管理金融风险，另一方面要把握产业发展趋势，积极支持具有发展前景的行业和企业。此外，针对城镇化进程中日益增长的消费需求，商业银行及金融机构应该细分城镇化中进城人口的消费金融市场，创新金融产品，用以服务住房、耐用消费品、教育文化等消费型贷款需求，并且积极发展投行业务，引导保险、养老等各种社会资金参与国家新型城镇化建设。其次，要着力推进农地金融发展，如今大量农民工返乡创业需要资金支持，将农村土地使用权作为抵押贷款融资，可以解决农民工创业的资金需求；再次要积极发展民营银行和民营金融机构，重庆渝北银座村镇银行自成立以来就承载着“支持小微，服务三农”的重要使命，开业一年半时间，贷款余额突破11亿元，户均贷款余额76万元，累计支持了1800多户农户和小微企业的发展，为重庆两江新区的城镇化建设作出了重要贡献。

进一步开放市场准入，引导民间资本参与城镇化建设。如今民间拥有大量闲置资本，并且此次十八届三中全会改革之前民间资本可进入的行业相对有限，闲置资本较多，所以应进一步开放市场准入，积极鼓励民间资本参与城镇化建设，将闲置资本有效利用起来。在城镇化基础设施建设中，可以利用财政资金的先期投入、财政补助、资本金注入等手段，引导民间资本通过直接参与、特许经营、BOT（建设—经营—转让）、BOO（建设—拥有—经营）、BTO（建设—转让—经营）等方式进行参与，也就是通过少量的财政资金投入来盘活社会资本，凝聚社会力量进行城镇化建设。通过这种方式，我们可以弥补建设项目现金流量与还贷能力不足的问题，提高投资项目的财务生存能力，并达到以较少财政资金带动更大规模社会资金投入的放大效应。同时，在政策方面要公平对待民营企业，让它们在投资审批、土地、财税扶持等方面享有与其他所有制企业一样的待遇，并且积极推进社会资本在公用事业上的参与，推进公用事业的市场化运营，推进城市基础设施和公用事业逐步向民间资本转让产权或经营权。

积极探索城镇化基础设施建设的多样化融资渠道，为了促进城镇化建设资金来源的多样化，在这里应重视证券市场和债券市场的作用。首先，为了给大型项目提供资金，可以将建设中的基础设施进行资产证券化，将项目进行金融打包，在证券市场上流通，不但能为项目提供稳定的现金流，还能够让更多闲置的民间资本活动起来，提高其资金利用率的同时也分享到城镇化发展的成果。其次，政府也利用举债的方式进行建设资金的筹集，利用政府的信用为基础设施建设被世界各国广泛采用，但是当前各地方政府本身债务规模较大，所以在举债筹资方面，更应注重风险控制。

发挥政策性金融的引导作用，《规划》提出，要发挥现有政策性金融机构的重要作用，研究制定政策性金融专项支持政策。当前我国仍处于社会主义初级阶段，财政性资金需优先安排社会民生保障等领域的支出，难以独力筹集大额资金支持中长期建设。而城市基础设施和社会民生类建设项目公共性强、外部性大、收益性低、回收期长，对商业资金缺乏吸引力，同时我国商业银行的吸储资金基于期限匹配的考虑，主要用于中短期项目和个人金融业务。这就决定了在现阶段，城镇化建设资金不能仅仅依靠财政支出和商业银行资金，仍需发挥好政策性金融以国家信用为支撑、介于政府财政投资和商业银行贷款之间“四两拨千斤”的引领性作用。

（作者系重庆建委主任）

国有企业党组织的“三个担当”

□温世红

党的十八大以来，习近平总书记对全面深化国有企业改革、加强和改进国有企业党建工作作出一系列重要批示，为新时期加强和改进国有企业党建工作指明了方向。在全面深化国有企业改革这场新的伟大革命、新的伟大进程中，国有企业党组织要深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，敢于、善于担当好“导航灯”“黏合剂”“守护神”，保障“国企业号”巨轮沿着正确方向扬帆远航、破浪前行、勇立潮头。

当好全面深化改革的“导航灯”

“方向决定道路、道路决定命运”。当好全面深化企业改革的“导航灯”，就是要为企业改革指明方向、明确道路。国有企业党组织要站在事关“全面建成小康社会的重要力量、中国特色社会主义的重要支柱、我们党执政的重要基础”的战略高度，摆正位置、敢于亮剑，切实为全面深化企业改革导好航、指好路。

做改革方向的指引者。习近平总书记多次强调指出，改革是有方向、有立场、有原则的。要理直气壮、旗帜鲜明、毫不动摇地坚持党对全面深化改革的领导，引导国企改革在中国特色社会主义道路上不断前进，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，要特别坚决地反对私有化，防止国有资产流失，这是最根本的原则、也是最根本的保证。

做改革决策的参与者。有效参与决策是国有企业党组织发挥政治核心作用的重要途径。要在既有“双向进入、交叉任职”工作机制的基础上，积极创新、拓展、丰富党组织参与决策的有效途径和方式。企业党组织要在吃透中央精神、把握政策法规、提高决策能力上下功夫，尤其要坚持依法决策、科学决策、民主决策，勇于发声、善于谋划、敢于决断，保证企业的改革决策充分体现党和国家大政方针。

做改革成效的检验者。改革不能做徒劳无用之功。国有企业承担着重要的经济责任、社会责任、政治责任，改革就必须充分体现经济效益、社会效益、政治效益，“三种效益”就是“三个责任”的有力折射。要把改善人民生活、服务国家发展战略、巩固中国特色社会主义基本经济制度作为检验国有企业改革成效最重要的标准，确保改革不偏轨、不走样、不变质。

当好全面深化改革的“黏合剂”

“人心齐泰山移”。改革是一场攻坚战、也是一场攻心仗。当好“黏合剂”，就是要寻求广大干部职工理解、支持、参与、推动国企改革的“最大公约数”，凝聚党心民心，汇聚强大正能量。当前，国有企业改革已步入攻坚期、深水区，难免会触动利益、会伤筋动骨、会触动“奶酪”，这些“比触动灵魂还难”。国有企业党组织要充分发挥党的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势和密切联系群众的优势，迅速、有力地占领“三个制高点”，在人心上下功夫，营造好理解、支持改革的和谐局面，善于凝聚起参与、推动改革的强大力量。

占领历史的制高点，用历史整合人心。这个历史就是国有企业改革发展的历史。要用国有企业的历史特别是改革开放30多年来国有企业改革的生动历史说话、用发展的伟大实事说话、用取得的辉煌成绩说话，以史服人、以事服人、以绩服人，让广大干部职工明白，国有企业改革后力量不是削弱了而是加强了，人民群众不是吃亏了而是受益了，改革是做大做强做优国有企业的必由之路，引导广大干部职工相信改革、信仰改革。

占领舆论的制高点，用舆论引导人心。企业改革首先要深入人心、才能赢得人心。国有企业党组织要着重在舆论上发力，作好“大”和“小”两篇文章。“大”就是要宣扬主流改革思想、改革战略、价值追求，当前最重要的就是要大力学习宣传习近平总书记系列重要讲话精神，学习习近平总书记关于改革发展的重要论述，真正做到入耳入脑入心，占领视觉和心灵空间；“小”就是要抓住身边的人物、讲好身边的故事，要深入发掘、树立、弘扬在改革第一线冲锋、在改革主战场拼搏的先进人物、典型事迹，用身边的人讲好身边的事，用身边的事感化身边的人，引导广大干部职工争做改革的支持者、推动者。

占领政策的制高点，用政策赢得人心。企业党组织的重要职能之一，是代表广大职工群众的根本利益。占领政策制高点，先要做足“民意”功课。要坚持党的群众路线，深入调查研究，一头扎到职工群众中去，坚持问政于民、问需于民、问计于民，使企业制定的政策最大程度上体现职工群众的利益、代表职工群众的意志，让群众感觉到改革就是自己的事儿，改革就在我身边，最大限度调动广大职工参与改革的积极性。

当好全面深化改革的“守护神”

“成败系于己身”，“打铁还需自身硬”。全面深化改革要求党组织具备领导改革的魄力、推动改革的能力、保障改革的毅力，这一切离不开自身良好的作风、健康的肌体、一流的形象。当前，党要管党、从严治党进入新常态，各级党组织要站在“抓好党建是最大的政绩”的战略高度，扎实推进管党治党各项工作，努力把党的政治优势转化为企业改革发展优势，切实增强保障能力。

补好精神之钙。国有企业党组织要领导好、组织好、保障好企业改革，首先要“强身健体”“强筋壮骨”，这是项一刻也不能松懈的“灵魂工程”。当前，要认真学习贯彻好习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“三个自信”，坚定正确的改革道路、正确的改革方向，在大是大非面前时刻保持清醒的政治头脑、坚定的政治立场，当好企业改革的“定海神针”。

筑牢铜墙铁壁。“政者，正也。子帅以正，孰敢不正?”企业党组织的形象关系企业改革的成败。要从严贯彻中央“八项规定”、狠刹“四风”邪气，用“三严三实”高标准要求党员、管好干部、教育职工，划清底线、红线、警戒线，看好自家门、管好自家人，增强“免疫力”，以良好的自身形象为全面深化改革、推进依法治企营造风清气正环境，提供坚强有力保障。

练好看家本领。党组织特别是进入董事会和经理班子的党组织领导成员，要在涉及改革战略上能说得上话、话说得响亮，必须不断提升自身业务素质，增强战略思考和决断能力。“学不可以已。”党委领导班子要增强忧患意识、大局意识，“爱读书、读好书、善读书”，“多充电”“多加餐”，广泛涉猎经济、法律、科技、文化、管理、国际和信息网络等方面的知识，做到有勇有谋、智勇双全，成为企业管理、改革决策的能手、高手。

（作者单位：中国保利集团公司党委办公室）

话说好 事办好 自己管好

□蒋宜茂

基层党员领导干部是党的路线方针政策在基层贯彻落实的组织者与执行者，其素质高低、能力强弱、作风优劣关系到党的路线方针政策在基层是否能够落实，关系到基层党组织的战斗力、凝聚力的发挥和党的执政基础牢固与否。面对新形势新任务，基层党员领导干部应自觉将“把话说好、把事办好、把自己管好”作为自身履职尽责的基本要求。

把话说好，即把中央、市委的精神传达贯彻好，把群众的意见诉求解答解决好。思想上同心同德，才能目标上同心同向、行动上同心同行。当前，世情国情党情深刻变化，社会思想多元多样多变，广大党员干部要在党忧党、在党为党，头脑清醒、政治坚定，不折不扣地将党的路线、方针、政策传达到广大党员群众中去，同时认真听取群众意见，切实将群众的意见诉求解答解决好，夯实党群基础，密切党群关系。一是在学习领会上级精神上用功。做到勤学、真学、深学、善学，沉心静气学原著、学讲话，力求深刻领会、学懂学透，把理论和实际结合起来思考，把学习和运用结合起来思考，把借鉴和创新结合起来思考，做到融会贯通，入脑入心。二是在传达贯彻上级精神上用心。在传达贯彻时要将中央、市委的新精神准确转化为接地气的群众语言，因地制宜、因时制宜，突出内容的针对性、务实性，说实话、说短话，说老百姓明白清楚的话，说老百姓爱听的话，善于运用掏心窝子的“群众话语”宣传政策、开展工作，使基层干部群众听之能懂，干之能成。三是在解答解决群众诉求上用情。基层党员干部是党联系服务群众的桥梁和纽带，处在联系服务群众的最前沿，牢固树立群众观点，积极践行群众路线，放下架子、沉下身子，与群众面对面交流、心贴心交谈，认真倾听群众所思所想所盼，及时回答群众关心、关切的问题，切实察民情、解民忧、疏民怨，不断增强党的凝聚力。

把事办好，即把中央、市委的精神和要求落到实处，把人民群众关心的事情办好办实。政之所兴，在顺民心、重民生、解民忧。党的宗旨和社会主义国家性质决定了党员干部既要对上负责，也要对下负责。把中央、市委的精神和要求落到实处就是对上负责，把人民群众关心的事情办好办实就是对下负责。一是凝心聚力推动发展。始终坚持把发展作为第一要务，坚持低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，紧紧围绕“科学发展，富民兴渝”总任务和五大功能区域发展战略，激活“改革、开放、创新”三大动力，因地制宜、因时施策，细化实化具体化工作举措，大力发展特色产业，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，实现科学发展、特色发展、差异发展，让发展成果更多更好地惠及人民群众。二是用心用力保障和改善民生。始终坚持把民生作为第一目标，常怀为民之心，做到发展为民、民生为民、情怀为民，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点，按照“五个坚持”原则，着力解决好人民群众关心的教育、医疗、就业、住房、社会保障、水利等方面的迫切需求，切实把好事办好，实事办实。三是毫不松懈维护安全稳定。始终坚持把稳定作为第一责任，把人民群众生命安全放在首位，坚持问题导向、法治思维、底线思维，防微杜渐、警钟长鸣，切实抓好安全生产和信访稳定工作，做到抓早抓小抓苗头，守土有责、守土负责、守土尽责，全力保平安、保稳定、促发展、促和谐。

把自己管好，即按照中央、市委的要求，做到严以修身、严以用权、严以律己。把自己管好，是各级党员干部任何时候都应坚守的底线。“打铁还需自身硬”，党员干部也只有把自己管好了，才有资格去管别人。一是严以修身。要自觉加强党性修养，提升道德境界，追求高尚情操，培养健康向上的生活作风，自觉远离低级趣味、抵制歪风邪气，做到“慎初”“慎独”“慎微”。慎初，就是要走好第一步，切勿“下不为例”；慎独，就是在独处时管好自己的言行；慎微，就是从小事开始严格要求自己，“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”，慎小事、慎小节，慎习惯、慎嗜好，防止“温水煮蛙”。二是严以用权。树立正确的权力观、地位观和利益观，摆正公私关系、分清公私界限，守住做人、做事、用权、交友的底线，时刻牢记“公权为民，一丝一毫都不能私用”，时刻牢记手中的权力来自于人民，坚持用权为民，按规则、按制度行使权力，把权力关进制度的“笼子”里，任何时候都不搞特权、不以权谋私。三是严于律己。严格遵守好党风廉政建设各项规定，随时在心中亮起一盏红绿灯，时刻清楚“什么话能说什么话不能说，什么事能做什么事不能做，什么地方能去什么地方不能去，什么饭能吃什么饭不能吃，什么人能交往什么人不能交往”。时刻绷紧作风建设这根弦，按照抓常、抓细、抓长的要求，严格落实中央“八项规定”和市委实施意见，以优良的党风带动政风民风，凝聚党心民心，真正让好作风成为一种信念、一种习惯、一种风气、一种氛围。

（作者系中共重庆市梁平县委书记）