学习时报

第774期
2015年2月2日
STUDY TIMES

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民
网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

当前，“四风”问题在面上有所收敛，但不良作风积习甚深，树倒根在，稍有松懈，刚刚压下去的问题就可能死灰复燃，防反弹、防回潮任务依然艰巨。绳锯可断木，滴水能穿石。在改进作风问题上，我们不能退，也退不得，必须保持常抓的韧劲、长抓的耐心，在坚持中见常态，向制度建设要长效。要继续完善并严格执行作风建设各项制度，强化执纪监督，把顶风违纪搞“四风”列为纪律审查的重点，不仅要处理违纪者本人，还要追究相关领导责任。要坚持纠“四风”和树新风并举，以优良的党风带动民风社风，倡导时代新风。

从“综合改革”到“全面深化改革”

——系统学习习近平总书记十八大前后关于改革开放的重要论述

中共中央党校副校长　张伯里

改革开放是时代的主题，也是习近平同志长期思考和实践的重要问题，十八大以来他就此发表了一系列重要讲话，为全面深化改革指明了方向。他在担任总书记之前的各个工作时期，对改革开放也发表过大量见解独到、内涵丰富的重要论述，其中不少内容与其十八大以来系列讲话中的新思想、新观点、新论断高度契合。系统学习习近平同志十八大前后关于改革开放的重要论述，有助于我们从中探寻逻辑原点，发现历史轨迹，深入领会思想精髓。

我们的改革还存在不系统、不配套的问题，突出表现是“中间梗阻”。

30年前，时任正定县委书记的习近平同志在全县乡镇党委书记、乡镇长会议上曾专门讲到综合改革问题。他指出，我们的改革还存在不系统、不配套的问题，突出表现是“中间梗阻”，各部门之间动作不协调，步调不一致。去年县委、县政府搞了“简政放权”的规定，有些应该放给企业和基层的权力，少数中间部门仍然揽着不放，“大婆婆”开明了，“二婆婆”又管紧了。从方法上讲，有的事急于求成，搞一刀切，在群众中缺少必要的思想准备和工作基础，形成了不应有的阻力。有些改革方向是对的，想法是好的，提出来了也部署了，但是缺少扎扎实实地抓落实，以致有些群众反映我们的改革工作是前紧后松，虎头蛇尾。

习近平同志尖锐批评有的同志思想保守、政治迟钝，对改革工作不主动、不敏感，缺乏改革责任感，等、靠思想突出，上级推一下动一下，不推不动，甚至推也不动，“宁肯不改革也不犯错误”，忽略了“不改革我们才是犯了大错误”。他明确提出，要把对待改革的态度如何、改革工作搞得好坏作为检验和考核各级领导干部是否称职的一个重要标准。

他要求党员干部要做清醒的领导者，改革戏必须大家唱，依靠群众是搞好改革的基本方法。各部门、各单位都要积极改、主动改，大胆探索，勇于创新，敢于撞击那些不合理的规章制度。改革既要积极又要稳妥，步子要大、要稳。强调讲稳妥决不是要大家消极坐等，上级讲一句动一下，而是要有领导有步骤，凡是中央和国务院有了明文规定的事要坚决落实，凡是中央已经定了方向的事要积极探索试验。对于那些上级还没有定下来的事，要搞好调查研究，提出方案报上级批准，这是我们改革工作要坚持的一个基本原则。此外，他提出，领导方法也要适应改革形势。统得过多、管得过死的问题仍很突出。头脑和手脚都被我们的“文件”束缚住了。因此，这方面也要大胆进行改革。

习近平同志还特别强调要正确对待改革中出现的问题和偏差。指出，改革是一项极其复杂的群众性的探索、创新事业，由于没有现成的模式、缺乏经验，出现一些问题是很自然的。对改革中出的问题，对新的不正之风，我们不必大惊小怪，而应该采取积极的、实事求是的态度进行分析。歪风要刹住，问题要解决，改革要坚持。他提出，各级干部要做好改革的保护伞。凡是努力于改革，工作中出了一些偏差或问题的，一律不抓辫子、不打棍子、不扣帽子。县委、县政府一定做大家的保护伞，各级领导干部都要为勇于改革的同志做保护伞。对于不满、抵制甚至反对改革的上访信件一律不要向下转，有关部门要负责处理、答复和解释这一类的匿名信件；对于陷害改革者、破坏改革工作的人和事件，一定要从严查处。

习近平同志在正定期间大力推进改革开放的举措给当地干部群众留下了深刻印象，正定老干部李志深在2008年曾提到，当地老干部们对习近平同志有三个美好的回忆，其中一个就是他积极推动改革开放给人留下的印象最深，开了正定县解放思想的先河。

我们不担心说错什么，只是担心“意识贫困”；也不担心做错什么，只是担心“思路贫困”。

在宁德工作时期，习近平同志提出，我们必须以审视的眼光看待不适应我们获得更快发展的一切并对其进行改革。我们的改革只能是积极稳妥地推进，胆子要大，步子要稳，态度要坚决，实施要谨慎。积极和稳妥是一个过程的两个方面，它们之间是辩证的统一关系。总体改革的设计必须是目标方案、过渡性方案和分步实施方案相互衔接配套，不求一步到位。他特别重视解放思想在推动改革开放中的重要作用，要求树立“不耻落后，意气风发，放胆开拓，争先创优”的闽东风格。他指出，我们不担心说错什么，只是担心“意识贫困”，没有更加大胆的改革开放的新意；也不担心做错什么，只是担心“思路贫困”，没有更有力度的改革开放的举措。只有首先“摆脱”了我们头脑中的“贫困”，才能使我们所主管的区域“摆脱贫困”，才能使我们整个国家和民族“摆脱贫困”，走上繁荣富裕之路。

他还就保护改革者提出，在抓廉政的同时，要正确区分违法乱纪与开放改革中出现的失误。重要的一点是，要保护改革者的积极性，鼓励干部为人民事业敢为天下先。我们既要敢于惩治，又要善于激励，自始至终都必须把握好政策。

关于开放，习近平同志强调，一个关键的问题是，要走开放的道路，跨出自己的小天地。他指出，人类的历史就是在开放中发展的。任何一个民族的发展都不能只靠本民族的力量。只有处在开放交流之中，经常与外界保持经济文化的吐纳关系，才能得到发展，这是历史的规律。

除了树立开放意识和观念外，习近平同志还具体阐述了“双向开放”即对内、对外同步开放问题。一方面积极参与本地区和沿海经济发达地区的市场竞争，加强外引内联，大力引进信息、资金、技术和人才，进行优势互补；另一方面，积极参与国际市场的竞争和交换，努力发展外向型经济，促进本地区经济的全面发展。

（下转第3版）

学习习近平总书记
十八大前后系列论述（二）

新常态系列评论①

准确把握 主动适应新常态

□徐伟新

今年1月23日习近平在中央政治局第20次集体学习时再次强调指出，要准确把握、主动适应经济发展新常态。

新常态首先是针对中国经济发展而言的。2014年5月，习近平在河南考察时首次提出新常态的概念，11月9日，在APEC工商领导人峰会上的演讲中对新常态进行了系统阐释，之后在不同场合又多次深入论述新常态。习近平关于经济发展新常态的重要论述，是适应国际国内环境变化、辨证分析我国经济发展阶段性特征作出的科学判断，为中国经济社会发展阐明了正确方位，指引了前进方向。

新常态是一把理解中国发展走向的钥匙。事实上，“新常态”这一概念并不局限于经济领域，而是具有超越经济发展的更全面、更深刻的意涵。“新常态”已经成为描摹中国特色社会主义伟大事业发展全新格局的代名词，是认识和理解我们党执政新理念的关键词。党的十八大以来，中国共产党团结带领全国各族人民，在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争中，坚定不移走中国特色社会主义道路，进一步丰富中国特色社会主义理论体系，不断完善中国特色社会主义制度，在全面深化改革、推动经济持续健康发展、发展社会主义民主政治和依法治国、建设社会主义文化强国、改善民生和创新社会治理、推进生态文明建设、加强国防和军队现代化建设、开拓外交战略和对外关系、全面从严治党等方面带来一系列新变化、新气象、新特征，在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义，开创了中国特色社会主义新局面。这一新局面既不同于以往，又相对稳定，体现了当代中国发展的新态势、新理念、新格局，是一种带有趋势性、不可逆的发展状态，表明中国全方位走向新常态。

新常态要有新心态。当前，社会主义现代化建设的伟大事业、伟大实践、伟大创造，使人们感受到改革发展的强烈脉动。新的改革大幕已经启动，新的发展大局已经形成，我们面对的是一个正在走向新常态的中国。这种新常态是一个国家发展阶段的升华，必须从理论和实践上全方位、多视角解读中国新常态，以积极的进取心态与之相适应，以波澜不惊、处之泰然的大国平常心态来认识新常态、理解新常态、认同新常态、适应新常态。

新常态要有新思维。经过30多年的改革开放，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平实现了历史性跨越，我国基本国情的内涵不断发生变化，我们面临的国际国内风险、面临的难题也发生了重要变化，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是当前党和国家发展中必须解决好的主要矛盾。适应中国新常态，必须以全新的思维方式来认识和把握我国发展新阶段的新变化新特点，妥善处理各种重大关系。

新常态要有新应对。习近平在俄罗斯访问时引用车尔尼雪夫斯基的名言：“历史的道路不是涅瓦大街上的人行道，它完全是在田野中前进的，有时穿过尘埃，有时穿过泥泞，有时横渡沼泽，有时行经丛林。”中国正处在实现第一个“百年目标”的关键时期。坚持以新常态心态直面矛盾，以新常态思维化解矛盾，以习近平同志为总书记的党中央必将准确把握中国新常态，主动适应并引领新常态，牵引中国这艘承载着亿万人民希望的巨轮，乘风破浪，开启中华民族伟大复兴的新航程。

主动服务国家战略 推进交通运输科学发展

——交通运输部部长杨传堂答本报记者问

高层访谈

□本报记者　李玉梅　兰文飞

编者按：中央经济工作会议作出了我国经济发展进入新常态的重大判断。作为经济社会发展基础性先导性服务性的交通运输行业，在新常态下有哪些特点？如何在新常态下服务国家发展战略？如何实现从传统产业向现代服务业的转型升级？为此，本报记者采访了交通运输部部长杨传堂。

交通运输新常态与新特点

记者：杨部长您好！现在，各方面都在对我国经济发展进入新常态后面临的机遇和挑战作讨论。交通运输业作为基础行业，自然也深受经济新常态的影响。请您先给我们介绍一下，受此影响，交通运输工作出现了哪些不同以往的新特点？

杨传堂：我国经济发展进入新常态，这是以习近平同志为总书记的党中央全面总结发展经验、准确研判当前形势和未来走势作出的重大战略判断，展示了中央高瞻远瞩的战略眼光和高度自信的决策定力。交通运输在新常态下，正在呈现新的特点。

从运输生产增速上看，在经济增速转入中高速增长后，交通运输生产也在向5%~7%左右的中高速增长转变。这一点与新常态下经济增速变化有较大的耦合性。

从运输结构变化上看，高附加值运输需求快速增长，特别是高端出行增长较快。2014年高铁、动车旅客发送量增长均超过30%，快递业务量增速超过50%，民航旅客运输量同比增长10%左右。这种结构性变化，是运输结构不断优化的结果。

从固定资产投资上看，铁路投资规模和增速不断提高，2014年增幅在20%以上；公路水路投资增速由“十二五”期间头三年的年均6%，提高至2014年的9.2%，其中公路投资预计增长11.4%。这说明在新常态下，交通运输固定资产投资对稳增长的作用依然重要。

从发展动力上看，随着新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化的“新四化”的推进、现代服务业的发展和新一轮科技革命带来的技术进步，加上“一带一路”交通基础设施互联互通，京津冀协同发展交通率先突破，长江经济带综合立体交通走廊建设等因素，交通运输在新常态下仍有充足的发展动力。

从发展要素上看，资金、土地、资源、环境等对交通运输发展的刚性约束进一步增强，建设成本在节节上升，资金筹措难度加大，企业债务风险增加。这说明交通运输可持续发展还面临一些严峻的挑战。

记者：看来，影响还是非常全面的。是否可以说，我国交通运输的发展，既有新常态下经济发展步入中高速增长的一般特征，也有其自身的发展规律和不同特点？

杨传堂：可以这么说。这就要求我们清醒地要看到，新常态既蕴含着新机遇，也伴随着新矛盾新问题。我们要根据经济社会发展的客观规律与交通运输自身发展的一般规律，全面认识新常态，抓住用好新常态蕴含的新机遇，趋利避害克服新常态带来的新矛盾新问题，积极研究新思路，寻求新举措，体现新作为。

以全面深化改革 统领交通运输工作全局

记者：面对新常态，应对的办法，恐怕只能按照十八届三中全会提出的全面深化改革的路子。那么，具体到我们交通运输，今后全面深化改革的主要任务是什么？

杨传堂：我国交通运输事业30多年跨越式发展的经验表明，改革开放是交通运输事业兴旺发达的根本动力。正是依靠不断改革开放，我们才初步建成了世界一流的现代化交通运输基础设施。新形势下，推进综合交通、智慧交通、绿色交通和平安交通“四个交通”发展，实现由交通大国向交通强国的转变，还需要不断全面深化改革开放。

今后全面深化交通运输改革的主要任务，不同于过去30多年的改革，而是要紧紧围绕党的十八届三中全会确定的“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标，以处理好市场和政府关系为核心，以市场化改革为基本方向，灵活用好“两只手”，把该放的权放到位，该制定的规则制定好，该营造的市场环境营造好，不断激发市场活力，使改革新红利更多地转化为发展新动力。

发挥交通发展 对稳增长的关键作用

记者：现在社会上对交通基础设施建设，特别是高速公路建设是不是超前的问题，出现了不同的声音。对此您怎么看？

杨传堂：交通运输基础设施建设具有先导性，不仅可以满足当前的需求，还能为未来经济社会发展留有空间。从稳定经济增长和扩大有效投资看，中央对交通运输发展的认识是一贯的、明确的。我们要继续用好交通运输发展的战略机遇期，充分发挥交通运输基础设施对消化钢铁、水泥等过剩产能，拉动国内需求，稳定经济增长，不断改善民生的促进作用，保持战略平常心，继续坚持适度超前原则，科学有序推进各项交通运输发展中长期规划的实施，加快破解交通运输发展的要素制约，为国民经济持续健康发展积攒后劲、提供支撑。

积极服务国家“三大战略”

记者：优化经济发展空间布局，是经济进入新常态后的一项重要任务。对交通运输工作来说，具体从哪些方面来服务好国家战略？

杨传堂：服务国家战略，既是交通运输工作的使命和责任，也是交通运输发展的难得机遇。具体来讲，就是要服务好“4+3”国家战略。“4”，就是继续实施好西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的“四个板块”区域发展总体战略。“3”，就是重点服务“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三大战略”。

对“四个板块”区域交通发展，我们已有完整的规划和成熟的政策，主要是“一张蓝图”干到底，确保政策连续性稳定性。对“三大战略”，党中央和国务院已印发了“一带一路”建设战略规划，国务院也印发了长江经济带指导意见和综合交通立体走廊规划，京津冀协同发展交通一体化规划很快就要颁布实施。我们要充分认识“三大战略”在国家经济发展全局和全面对外开放新格局中的重要地位，牢牢把握“三大战略”带来的新的增长点和新的发展机遇，超前谋划，统筹推进，实化抓手，细化措施，做到规划落地，项目、政策、资金要“三个跟上”，充分发挥好交通运输在支撑“三大战略”中的先导性作用。同时，还要继续贯彻好《国务院关于促进海运业健康发展的若干意见》，组织实施好海运强国战略，推动我国由海运大国向海运强国迈进。

（下转第12版）