深圳盐田：打造“美丽中国”的先行城区

从深圳市区出来，一路向东，就是深圳最美的滨海城区——盐田，绵延的生态美景沁入心脾：绿峦叠嶂，引珍禽百鸟翔集；海清沙幼，供游客尽情嬉戏；绿道成网，让居民恣意徜徉；低碳发展，经济与生态和谐共融……“诗意的栖居”，是这座滨海城区的生动注解，也是盐田争当“美丽中国”先行城区的孜孜追求。

一座辖区面积仅72.63平方公里的城区，如何平衡经济发展与自然生态保护的关系？盐田区委书记郭永航给出的答案是：“如果说经济的转型发展是一个地区发展的引擎，那么生态文明建设就是底盘，地区的可持续发展必须适应底盘的承载能力。不能突破，只能更好，不能以牺牲生态环境的方式来追求发展。”

循着这样一个思路，生态文明建设上升为全区发展战略，环保硬考核倒逼出低碳绿色产业群，群众尽享生态福利，反过来又成为生态文明建设的主人翁……一路传承、一路坚守，成就了如今的“大美盐田”。作为生态大区，盐田积极探索生态文明体制机制改革新模式。2013年盐田区通过市委常委会议审定，被评为深圳市生态文明建设考核第一名，成为全市首个实现生态文明建设考核（原环保实绩考核）“三连冠”的行政区（新区）。2014年，盐田将生态文明建设年度任务考核作为一项重点工作任务纳入11个区直单位和4个街道办单位绩效和干部勤政考核的目标责任考核，改变唯GDP论英雄，为贯彻落实生态文明建设各项工作提供了制度保障。在全市首次实现生态文明建设考核（原环保实绩考核）“三连冠”，2014年被确定为广东省第一批餐厨垃圾处理唯一试点单位，并荣获“中国人居环境范例奖”，并经市政府审核推荐代表深圳市参加省级审核申报“国家生态文明先行示范区”。

这只是一个起点！努力打造“山海港城”和谐共处的“美丽盐田”，已经成为全区上下共同奋斗的目标，也必将为盐田灌注可持续发展的不竭动力。



盐田全景 詹雨生/摄

生态文明建设成为全区工作主轴

“转变GDP作为政绩考核的唯一标准，盐田区在深圳率先开展GEP（生态系统生产总值）核算。未来，盐田区将开展GEP的动态和分片区监测，逐步将GEP纳入政绩考核体系，尝试推进干部离任GEP审计，真正让生态资源指数成为政府决策的行为指引和硬约束。”

党的十八大召开后，生态文明建设被纳入“五位一体”总体布局。在深圳，盐田区资源禀赋优越，但想要下好生态文明建设这盘棋，让生态文明成为核心竞争力，仍需高屋建瓴、统筹布局。

2013年1月，盐田区与深圳市人居委共同举办生态文明建设高层研讨会，邀请国家环保部生态司司长、中国工程院院士等专家领导为盐田出谋献策，确定了盐田生态文明建设的总体目标和发展方向。

2013年1月召开的盐田区党代会上，盐田区委书记郭永航明确提出：“要把创建国家生态文明示范区作为未来几年全区工作主轴，率先突破，打造样板，做出示范。”

随即，区委、区政府以“一号文”的形式发布了《关于建设国家生态文明示范区的决定》，并先后完成《盐田区建设国家生态文明示范区行动方案（2013—2015年）》和《盐田区生态文明建设中长期规划（2013—2020）》编制。其中，三年行动方案将全区生态文明建设工作细化、量化为195项工作任务，层层分解至具体责任单位，落实到人。

为确保建设工作高效推进，盐田区还成立了区委书记和区长任“双组长”的领导小组，同时设立生态文明建设办公室（常设机构），建立例会制度、联络员制度等生态文明建设工作机制，以加强相关部门协调和沟通。

在干部的勤政考核中，盐田区创新引入严格的生态文明考核机制。《盐田区生态文明建设考核制度（试行）》于2013年底开始实施，得分作为评定干部年度考核等次和提拔重用的重要依据之一。

盐田区在深圳率先开展GEP（生态系统生产总值）核算。截至目前，全区森林、绿地、水库、海域生态资源初步核算为480亿元，超过全区年度GDP总量。未来，盐田区将开展GEP的动态和分片区监测，逐步将GEP纳入政绩考核体系，尝试推进干部离任GEP审计，真正让生态资源指数成为政府决策的行为指引和硬约束。

盐田区经济总量无法与深圳其他区相比，然而，厘清了生态保护“大账与小账、大局与小局、眼前与长远”的关系，盐田在生态文明建设上加大投入力度。从2011至2013年，盐田生态文明建设类投资项目从68项增至137项，投入从6.49亿元增至7.58亿元，占政府投资比例始终稳定在45%以上。

推进生态文明建设，盐田区领导率先垂范。2012年1月，盐田区上坪水库周边的密林中意外发现野生南山茶。得知消息后，盐田区委书记郭永航现场调研，并叮嘱相关部门做好保密工作。半年后，盐田区开始在南山茶原生地动工修建保护围网，更好地保护了区域内的南山茶、刺葵等珍稀野生植物资源。

无独有偶，作为盐田河的河长，区长杜玲多次现场调研，通过实施河道环境综合整治和修复提升工程，盐田河水质得到了根本性的改善，周边环境的绿化、美化水平也显著提升。目前，盐田区水环境质量在深圳首屈一指，地表水水质良好，饮用水源和近岸海域水质达标率为100%。

实施环保硬约束打造低碳绿色产业

深圳盐田辖区面积仅72.63平方公里，其中划入生态保护红线的面积就有45平方公里，在区域狭窄、空间有限的情况下，如何抵御强烈的发展冲动，如何在发展与生态保护中寻求平衡？“盐田区一直坚持‘绿色GDP’的发展理念，舍得花大力气进行生态文明建设，走出了一条生态环境与经济利益相互促进的新路子。”面对可持续发展中的矛盾，盐田区副区长王守睿给出了答案。

明确了方向和目标，“绿色GDP”在盐田从理念变成了具体的行动。一个案例颇有代表性：一家大电商曾看中盐田港区后方陆域，提出要投巨资搞一个计算机中心，这个项目一年可以给盐田带来2亿到3亿的税收。面对这样的大项目，盐田区最后还是放弃了，因为超级计算中心是个电老虎，高耗能的特点与盐田生态发展路径相悖。

“几年来，凡是高污染、高能耗的企业和项目，没有一个获批落地。”盐田区经济促进局副局长林薛灿告诉笔者，2011年，盐田全年审批项目343个，12个高污染项目被否定。2013年，盐田实施环保倒逼机制，建立重点排污企业台账30家，坚决关停高业制衣深圳有限公司、深圳市盐海肉类综合加工有限公司2家污染企业。

在对环境污染做减法的同时，针对辖区支柱产业，盐田区通过实施环保硬约束倒闭产业转型升级，积极为生态文明建设做加法。

针对黄金珠宝加工企业废气排放扰民这一“老大难”问题，区政府专门斥资1000万资金对改造企业进行补贴，完成76家黄金珠宝企业废气治理设施技术升级改造，使废气排放达到“无色、无味、无噪”的效果，废气扰民问题大幅改善。盐田国际码头投资3.6亿元，对港口的200多台龙门吊进行“油改电”改造，改造后的龙门吊每台每吊次可节约燃油成本80%，减少废气排放更达95%，减排成果等于一年减少了1万台2.0排量汽车。推动物流运输企业完成237辆拖车LNG项目改造，在港区内原有2个LNG加气站的基础上，积极推进4个港区外及1个港区内LNG加气站的建设。新建项目的环评、规划、施工许可三道程序实现100%绿色建筑设计，各主要污染物减排任务均大幅超额完成。



海鲜街处理点

以生态文明建设促进民生工程

放眼全国，环视广东，自然资源禀赋较好的行政区不只盐田，但能在生态文明建设上做到“首屈一指”，盐田人的努力和付出可见一斑。

“党的群众路线教育实践活动的一个根本要求，是要维护好群众的根本利益。过去几年中，盐田的生态文明建设，始终将群众需求作为工作导向，不仅破解了一系列生态文明建设的难题，还打造了生态文明建设的‘盐田模式’，创造出了‘盐田标准’。”盐田区委常委、常务副区长刘卫翔的论述，在现实中有一个个鲜活的案例作为支撑。

黄金珠宝加工是盐田区的支柱产业，但同时也是工业废气的主要排放源。转型升级过程中，一些企业改进加工工艺，基本符合了工业废气的排放标准。然而，在高度城市化的盐田，生活在工厂周边的居民却并不买账，因为“看得到白雾、闻得到味道”，居民以“违规排放”为由屡屡投诉。

“将生态文明建设作为民心工程、民生工程来抓”，盐田区专门出台《盐田区黄金珠宝加工业废气整治专项行动方案》和《盐田区黄金珠宝加工业废气治理技术升级补贴实施办法》，斥资1000万元补贴黄金珠宝加工企业废气防治设施升级改造，指导、推动环保企业探索“鼓泡”等先进治理技术。

盐田区生态办主任许洁忠告诉笔者：“环保人员的检查很直接，工作人员去现场看、去排气口闻，看看排放的时候还有没有白雾和刺鼻的酸味，如果看不到白雾、闻不到气味、听不到噪音，那就说明废气排放达标了。”对黄金珠宝加工废气治理，盐田区首创“无色无味无噪”的感官排放标准，此标准最大程度保障公众的环境权益，让老百姓放心满意。

生活垃圾产量大、处理难，一度让深圳陷入“垃圾围城”的尴尬，但盐田却在全市率先探索建立垃圾减量分类的制度性规范，建立街道、社区、小区三级目标责任考核体系，通过购买小区物业服务的方式，明确垃圾减量分类目标责任和任务，强化督导检查，出台社会主体参与垃圾减量分类的激励性政策，推动垃圾减量分类示范小区创建工作，强化宣传教育，建立垃圾减量分类回收的长效机制。完善垃圾分类网点和分类体系，建成餐厨垃圾物联网监管平台，打造资源综合利用示范基地，实现“混合收运”向“前端分类”、“简单处置”向“精细利用”、“集中处理”向“分区处理”三个转变，形成符合辖区实际的垃圾减量分类及餐厨垃圾无害化处理“盐田模式”，实现垃圾焚烧“零增量”的新突破。于2013年获得“广东省宜居环境范例奖”，2014年被确定为广东省第一批餐厨垃圾处理唯一试点单位，并荣获“中国人居环境范例奖”，盐田区垃圾减量分类改革创新工作取得明显成效。

试点垃圾减量分类后，盐田区建立垃圾减量分类及餐厨垃圾处理一体化模式。“简单来说就是通过前端源头分类，终端固液分离、高温降解，后期提炼生物柴油、有机肥料、燃料棒等，形成减量分类、资源化利用的闭合产业链条，并通过物联网技术，与数字化城管无缝对接，完善监管。”盐田区城管局局长郑雷介绍。

2011至2013年，盐田区共完成172个小区（单位）垃圾减量分类及餐厨垃圾无害化处理创建工作，建成9座餐厨垃圾无害化处理站。2013年，全区生活垃圾减少3000吨。截止到2014年6月份，全区社会餐饮企业地沟油问题彻底解决，全区垃圾焚烧处理量首次实现零增长。

2013年，盐田区将环境“又黑又臭”的避风塘整治列入十大民生实事，盐田区环保局接手后，通过组织工人连续加班加点，只用65天就完成原本需要120天才能完成的工程。盐田区环保局工作人员回忆：“在整治避风塘内塘的过程中，需要砌一面防护墙，必须要将石头填进内塘，但居民怕扔石头产生的震动会影响房屋结构，局领导遂多次去现场进行协商沟通，做通了居民的工作，使施工得以顺利进行。”

“盐田山清水秀、百姓宜居，得益于其‘天生丽质’的先天条件，但更离不开‘后天保养’。”盐田区委常委、宣传部长吴定海评价说，盐田的生态文明建设不是简单地种花种草，而是将生态建设作为民生工程和民心工程来抓。

打造多元共治的生态文明建设模式

在构筑“美丽盐田”的进程中，区委区政府不仅让市民尽享生态福利，还通过制度安排，政策设计，满足民众的生态知情权，邀约民众监督，开辟多元共治的生态文明建设之路。

生态环境优化——经济迅速发展——人民安居乐业，生态文明建设的良性循环已初步形成。而伴随辖区经济社会发展，更多资源投向生态领域，市民能够享受的生态福利越来越多。

截至目前，盐田是华南地区乃至珠江流域首个获得“国家水土保持生态文明县（区）”殊荣的县级行政区。为便利市民低碳出行，盐田全区建成绿道253.3公里，配备自行车6000辆，初步形成国际一流、兼具滨海和山林特色的绿色慢行系统，并荣获“广东省宜居环境范例奖”。

为确保环境安全，盐田率先建设国内领先的环境监测监控系统。包含11套业务软件系统和21个水、气、声、污染源监测子站，共享市人居委8个监测子站数据，实现环境要素监测全覆盖。“通过这套系统，全区所有的环境要素都纳入到监控范围，一旦发现破坏环境的行为，我们可以第一时间处理。”盐田区环境保护和水务局局长李枝尧说。

为让辖区百姓喝上优质水，盐田对全区范围内老旧小区进行优质饮用水入户管网改造。一期工程4763户家庭直接受益，节约水资源近20%。在此基础上，盐田再投资3800多万元启动优质饮用水入户二期工程，将惠及4600多户居民的饮水安全。

与此同时，盐田积极推动城市绿化提升工程。3年来，全区共建成各类公园48个，公园布局合理，基本实现居民出门1公里内有公园。盐田港后方陆域市政绿化带基本消除了黄土裸露，深盐路、沿港路、梧桐路等辖区主要道路已形成满街皆绿、满目皆景的街区绿化景观效果。

居民关心空气质量，盐田区就健全环境信息公开机制，利用全区环境监测监控系统，24小时向市民公开PM2.5等环境质量数据。同时，盐田将重点污染源监管信息、环境违法案件及查处情况等工作纳入公开范围，做到环境监管信息公开、环境行政处罚公开，切实保障公众环境知情权，为公众参与生态文明建设提供制度保障。

“生态兴则文明兴。”受惠于盐田良好的生态环境，辖区居民又成为生态环境的监督者和参与者。在盐田，18名在基层的“两代表一委员”成为环境保护的社会巡视员。从2011年到2013年，辖区群众对自身环境的关注与参与度迅速提升，环境信访案件从379宗上升到770宗。区委、区政府的案件处理率和回复率始终保持在100%，真正做到利为民所谋。

梅沙本土居民杨旭聪是一名海洋清洁义工，2012年3月，由他带领带的深圳市第一支海洋环保义工队成立。起初，义工队只是零星地对海洋漂浮垃圾进行打捞，但随着活动的开展，其“野心”也越来越大。2014年杨旭聪的义工队注册为海洋环保服务中心，珊瑚保育、游泳培训、海上救援、海洋科普宣传等都成为其工作内容。因为热心生态保护，荣获2013年“市民环保奖”。

在盐田，像杨旭聪这样的环保达人，正影响到越来越多的人：在盐田各个社区，常年活跃着手握小铲刀的普通居民，他们被称为“战蓟斗士”；在大梅沙海滨公园，身披红马甲的义工，顶着骄阳清理垃圾……

（何敬华 欧阳洪 杨磊 凌杰 联合供稿）