责编：曾西雅　E-mail:zengxiya6225@163.com　Tel:010—62806245　　2015年1月26日

“一把手”应当做什么

□王洪章

作为一级党组织的主要负责人，“一把手”位置重要、责任重大。作为“班长”，党委书记要带好党委一班人履行好党委的各项职责。党委书记的工作任务千头万绪，首先要明确党委书记是一个单位的党建工作领导者、组织者，是党委日常工作主持者，是经营管理的政治主管，是群众心中的党代表。这种特殊的位置，负有特殊的责任，这个特殊责任就是全部责任，最重要的体现在以下四个方面。

把方向

习近平总书记指出，各级党政“一把手”要站在战略的高度，善于从政治上认识和判断形势，观察和处理问题，善于透过纷繁复杂的表面现象，把握事物的本质和发展的内在规律。可以说，以沉稳的定力把握住政治方向，以前瞻的视野把握好发展方向，是“一把手”的根本职责所在，也是检验“一把手”政治上强不强的重要标准。

首先是政治方向。“把坚持正确的政治方向放在第一位”，这是延安时期毛泽东对全体共产党员的要求，也应该看作是对各级党委书记的第一要求。如何把握正确的政治方向，重要的是认真贯彻好党的战略方针政策，要真贯彻、落实处。关键的是，要时刻在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。头脑要清醒，立场要坚定，态度要鲜明。特别是在大是大非问题上面，对错误的东西，敢于伸张、敢于抵制、敢于批评。在新时期，各种理论思潮层出不穷，各类网络媒体异常活跃，意识形态领域的斗争，践行核心价值观过程中面临的挑战，从来没有温良恭俭让，要坚持正确的世界观、方法论，既要有自信包容的心态，又要有明辨是非的政治敏感。

具体到日常思想政治工作中，要发挥好政治核心作用。重视做好几个方面。一是强化思想教育，做好意识形态工作，坚定理想信念。二是宣传和贯彻好党和国家各项方针政策，增强全体党员和全行广大员工执行中央和国家各项方针政策的主动性、自觉性、坚定性。三是加强日常监督，对于党员干部违反党的政治纪律、方针政策的言行，要及时予以纠正和查处。

其次是发展方向。建设银行是国有控股大型商业银行，是社会主义经济体制中的一个重要组成部分，那就只能像电影《青松岭》唱的“沿着社会主义大路奔前方”。在信贷投向上，要坚持服务经济实体，在经营选择上要坚持有效益、控风险，但又不能唯利是图，承担必要的社会责任和法人义务。执行好国家的各项政策，做好服务“三农”、小微企业、民生等弱势群体的金融服务工作，解决融资难、融资贵和减少中间业务收费，等等。

善于将党的政治优势转化为所在单位的政策和发展优势。作为一家国有控股大型金融企业、全球市值领先的大银行，各级党委在把握发展方向、推进发展方面承担的责任重大。应当清醒地认识到，方向把握不清、经营出现偏差，就可能带来风险，甚至可能是系统性、全局性的风险。

抓战略

领导干部尤其是“一把手”必须有全局观，具备战略意识，善于谋划。古人讲“上兵伐谋”，战略是落实发展方向的重要基础和条件，战略体现的是抓住机遇的能力，战略正确与否决定着一个单位一个部门能否保持健康发展的势头。一个好的战略可以使企业稳健或超常规发展，甚至起死回生，否则就被淘汰。

正确的战略来源于认真学习领会中央的方针政策，准确判断内外经济环境、经济形势对银行业带来的机遇和挑战，更重要的是深入了解客户，深知客户需求；要真正深入基层，真心听取意见。习近平同志讲领导干部要做“明白人”，“明白人”就是知上识下，明左识右，那种“只知秦汉不知魏晋”，用一叶障目的方法来判断大局、号令三军的做法，就是缺少大局观，工作就没有效果，事倍功半，甚至耽误事。能否制定和实施正确战略，体现的是领导班子“一把手”思维能力、战略水平、宏观意识以及执行能力。

在谋全局的同时，“一把手”要善于抓重点、抓大事。抓大事的重点和内容也不尽相同，但是抓住矛盾最集中、群众最关切的问题，始终是抓好大事要事的基本工作方法。抓重点抓大事要坚持问题导向，有的放矢，集中力量一个问题一个问题地加以解决。要善于抓重点，避免“撒胡椒面”，如果大事小事分不清、轻重缓急分不清，陷入日常琐碎事务不能自拔，就可能“捡了芝麻，丢了西瓜”。

建立好抓大事的机制，处理大事与小事的关系。作为企业，经营管理是重大问题，当经营出现政策策略问题时，党委书记应该履行政治保障职责，适时纠偏，要处理好管与抓的关系，管是有界限的，有尺度有范围的，抓则是具体日常的分管责任。

当然，“一把手”在抓大事的过程中，善于“大事化小”，将相关工作科学分解到班子成员中，让人人肩上有担子、事事落实有责任。要和班子成员和睦相处，学习、发挥班子成员长处。在处理问题上大事讲原则，小事讲风格，有些事情要拿得起、放得下，豁达一些；但对重大问题不能无原则谦让，如果大事上放弃了原则，这个班子就缺乏正气，这个单位也非乱不可。“一把手”要敢抓敢管。班子成员要在合作共事中加深了解，在相互支持中增进团结，齐心协力，众擎易举，一起把大事、难事办好。

带队伍

党管干部、党管人才是我们党长期坚持的工作法宝。带好队伍、培养干部、荟萃英才，是“一把手”的重要工作。怎样用好干部，也就是怎样把握好干部的标准。习近平总书记在全国组织工作会议上，就培养选拔党和人民需要的好干部、推进干部制度改革作出了深刻阐述，强调好干部的标准是“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”。首要的就是理想信念坚定，要炼就金刚不坏之身，关键时刻靠得住、信得过、能放心。具体地说，选任干部要注意以下几点：

一是坚持德才兼备，以德为先。曾国藩选人有三大原则：选人切勿眼光过高；首选忠义血性之人；德才兼备，以德为本。有德有才要坚决用，有德无才要慎用，无德无才不要用，有才无德坚决不用。干部德行不好，出的事更大。我们党有些干部出问题，更多的是出在德上，理想信念淡薄，政治立场不坚定，贪污腐化甚至堕落，最后追悔莫及。

二是坚持全面、历史、辩证地看干部，注重一贯表现和全部工作。不要把干部看死，一时犯错误改了就是好同志，照样可以提拔使用。

三是用当其时、用其所长，使人才各尽其能。“金无足赤，人无完人。”不能用超标准的岗位任职要求干部，也不能以自己的条件和标准去衡量干部，要人岗相宜。对总体上可用并略有不足的干部要及时谈话提醒告诫，使之尽快适应岗位、适应工作。

在具体工作中要做到：一是学会选人，尤其是选准所辖机构、部门的主要负责人，也就是大“一把手”要选好所辖基层的小“一把手”。当前经济金融形势异常复杂，选准一个带头人，就是树立一面旗帜，预示着一种导向，就能率领团队很快闯出一片新天地，同时对党员干部形成好的示范效应；选错一个带头人，就会打击一大片，士气没了，市场丢了，贻害无穷。在干部的选拔任用上，“一把手”首先要擦亮自己的一双“眼睛”，加强对干部的考察和了解，辨人识才；同时要坚持民主集中制，用好集体的多双“眼睛”，多视角了解干部，防止偏听偏信，把大家的“眼光”汇集起来，真正把干部选准选对。

二是配强各级领导班子。要综合考虑履历、学历、年龄、性格、特长等多方面的因素，优化班子结构。配强领导班子主要是结构合理，包括年龄结构、专业结构，另外要考虑优势互补，前中后台各有擅长，思想工作、业务工作、管理控制工作等特点要鲜明。

三是选拔任用年轻干部。从建设银行发展大局出发，着眼建设“国内最佳、国际一流”银行、最具价值创造力银行的长远目标，选拔培养好年轻干部是关键。这既是一种事业上的要求，也是“一把手”的重要责任。破除论资排辈、平衡照顾的框框束缚，深入推进干部交流、公开竞聘工作，开阔选人用人视野。注重从基层选拔干部或将优秀年轻干部放到基层重要岗位锻炼培养，给他们压担子。

管风气

管风气实际上是包括管作风，当然作风与风气也有所不同。作风是指在思想、工作、生活等方面表现出来的态度和行为，包括思想作风、工作作风、生活作风。风气则包括社会层面和人文方面的一些表象。作风问题有党的“三大作风”，有党风廉政建设问题，也有最近两年我们党开展的以纠正“四风”为主的教育实践活动。风气包括前面讲的作风，也包括胡锦涛同志提倡的“八荣八耻”等。这些作风问题乃至风气问题，都涉及党风、政风和民风，而且息息相关，党风不正则政风不纯，党风政风存在问题则民风不朴实、不健康。所以中央要求以良好的党风促进廉洁政风，以健康的政风带动民风改善。银行是党和政府领导的重要机构，也是社会群体中的重要组成部分，不可避免地在作风建设、风气廉洁方面存在这样那样的不足和问题。作为“一把手”，在作风建设上承担重要职责，特别是在党风廉政建设上党委负主体责任，这是对党章规定的重申，也是“一把手”职责所在、使命所系。

主体责任是政治责任，党委书记是第一责任人。党风廉政建设就是党委书记的事，出了问题首先要追究党委书记的责任。有的“一把手”认为，党风廉政建设是党委领导、纪委负责，这是不准确的。有的“一把手”习惯说“我是搞业务的”，把自己当成一名职业经理人，也是不对的。作为党员领导干部尤其是各级党委主要负责人，一定要牢记，党内职务不是政治荣誉，而是政治责任。

（作者系中国建设银行党委书记、董事长）

从中国经济发展的轨迹解读新常态

□刘路平

习近平总书记多次提到经济发展新常态问题，2014年12月召开的全国经济工作会议又对中国经济发展新常态的特征作出9个方面的趋势性判断。“新常态”一词逐渐成为中国经济的风向标，那么如何从中国经济发展60多年的历史轨迹对“新常态”以规律性认识和逻辑性解释呢？

对经济新常态的理解要把握三层意思。一层意思指的是经济环境，就是经济发展面临的有利和不利条件，如果这些条件在一定时期内长期存在，就称之为环境常态；第二层意思是，为适应环境常态，我们应该选择什么样的经济发展路径或者模式，我们称为模式常态；第三层意思是目标常态，目标是动态调整的，但在某一个时期，核心目标具有相对稳定性，尤其在国家战略层面。用一句话来讲，经济发展就是立足于什么样的环境常态，通过什么样的模式常态，达到我们的目标常态。

环境常态、模式常态与目标常态之间的辩证关系是：经济环境决定经济发展模式，给你一个环境起点，一旦确立了国家发展战略目标，那么起点和目标之间最优经济发展路径或者说模式基本就确定了。当你选择了这个最优模式或路径，经济社会发展就比较顺畅，否则一定会出现波折。随着时间推移，经济发展模式会对经济体产生或好或坏的影响，这些影响就体现为经济发展模式对经济环境的改造；当旧有的环境不断被改造而出现新的特征，形成一种新的环境常态的时候，原来的经济发展模式就会出现不适应性，因此我们又必须根据新的经济环境和新的国家战略目标来重新选择经济发展模式，形成新环境下的新模式。

新中国刚成立的时候，我们面对的是一个连年遭受战乱蹂躏破败不堪的神州大地。彼时，我们的紧要任务有两个：一是求得国家生存安全，二是在最短时间内实现工业立国。因此我们确立了军重工业优先发展战略。但是在一穷二白的基础上搞军重工业，我们必须采取计划经济体制模式，只有计划体制才有超强的国家动员和管制能力，在全国范围内实现低消费和高积累，实现农业对工业的支持。但是单一计划经济体制有它天然的弊病，就是无法克服所有权虚位情况下的搭便车和激励问题。所以，到改革开放前，经济发展积累了两大后果：一是基本完成了工业起步的原始积累，同时响应毛泽东“要饭也要有根打狗棍”的要求，搞出了原子弹；二是造成了全面的经济短缺和资源闲置。

以邓小平为核心的第二代领导集体，当时需要解决的首要问题，就是在和平与发展成为时代主题的情况下，解决“贫穷不是社会主义”的问题。改革从1980年代的承包制和价格双轨制破冰，逐渐过渡到产权层面，最终开启了计划体制向市场体制的转型。其时，恰逢发达国家开始向世界要素价格低谷地区实施产业转移，鉴于并不具备进口替代的技术基础，于是从经济特区逐步扩大到整个沿海地区，皆充分利用成本优势实施出口导向战略，得益于1994年汇率贬值和2001年加入WTO，经济开始深度融入全球化，发展步入快车道。这种以经济领域单一突破、外向型、非均衡为特征的转型期经济增长主义发展模式在取得经济超高速增长同时，也造成了大量的“不平衡、不协调、不可持续”的问题。如今正值“前期政策消化期、经济增速换挡期、结构调整阵痛期”三期叠加。

正是在这样的情况下，十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，推出15个领域330多项重大改革举措，以期通过改革解决发展困境，实现十八大提出的“两个一百年”奋斗目标。当前，我们经济发展面临的最大常态性挑战从根本上讲有三个：一是资源环境承载能力接近上限；二是人口红利趋于消失但人才红利尚未形成；三是调结构与转方式艰难推进。应对前两个问题，突破资源瓶颈，根本途径在于依靠“劳动者素质提高、科技进步和管理创新”，实现中国经济从追求“数量、规模、粗放、制造、增长”为特征向追求“质量、效益、集约、创造、发展”为特征转变。而调结构转方式的艰难，则有两个原因：一是决策层需要在稳定与发展之间掌握平衡，主动协调调结构转方式与稳增长之间的矛盾；二是全面深化改革已经从帕累托阶段进入到了卡尔多-希克斯阶段，涉及不同区域、不同阶层之间利益的重新洗牌与深度调整。我们领导人不止一次强调全面深化改革要有壮士断腕的决心，要有更大的政治勇气和智慧，针对的就是这种利益阻滞。

诚然，我们的经济发展仍然处于重要战略机遇期，习近平主席在2014年11月9日APEC工商领导人峰会上指出，未来我国经济将出现增长动力更加多元、经济结构更加优化、市场活力将进一步释放的明显特征。但是，我们要明白，前景的乐观与辉煌必定是建立在我们坚定不移推进改革和不折不扣执行改革的基础上的。因此，坚决贯彻落实十八届三中全会《决定》要求，实现中国经济“结构优、效益好、创新型、集约型”发展，走中国特色社会主义市场经济体制下均衡发展战略将是必由之路。

（作者单位：国防大学国防经济研究中心）

正视农村承包地确权问题

□中共滁州市委党校课题组

开展农村土地承包经营权确权登记颁证，不仅对保护农民土地权益、促进土地流转、发展规模经营具有基础性作用，而且对完善农村基本经营制度、加快构建新型农业经营体系、推动现代农业发展也具有重大意义。凤阳县是安徽省农村土地承包经营权确权登记颁证试点的20个县（区）之一，截至2014年10月20日，全县223个行政村（农村社区）中，已有162个行政村（农村社区）完成了外业测绘，完成率达72.65%。

存在的问题

课题组从在凤阳县的调查情况看，农村土地承包经营权确权登记颁证工作中存在的问题，大致可以归纳为以下几个方面。

历史遗留问题。农地二轮承包时还承载着农业税费负担，因而一些外出务工经商的农民放弃了承包地，现在政策好了，又提出承包的要求。二轮承包时有些村为了发包顺利，把耕地按好、中、差分级，好地一亩算一亩，差地两到三亩折一亩，虽然记载在承包合同上的地亩是均等的，但实际上人均地亩有多有少。地少的农户有重新均分承包地的诉求。

权属争议问题。一是部分农民开垦的集体荒山、荒地等，没办承发包手续。二是二轮承包时集体的果园、鱼塘、湖面等并没有确权到户，而是按专业方式承包的，承包期满后，由于多种原因收不回来。三是原来没有计入承包范围的田埂、沟渠、道路等，这些年经土地整理后平整为耕地，所增加的面积权属不明。四是有的农户将承包地私下转让、互换，没有变更承包关系，埋下了纠纷隐患。

地证不符问题。有些农村土地几经调整变迁，或流转后平整改造，造成现在地亩不符、承包主体人不符、权证与合同不符等多种问题存在。

违规改变土地用途问题。未经国土资源部门依法审核批准，自行或者流转给别人将承包地改作宅基地建房或者用于其他非农业用途的，如果给他们办理确权登记颁证，就造成违法用地的合法化，如果不办理，可能会引发矛盾。

试点工作主要做法

凤阳县针对上述确权工作中存在较多、较为突出的权属争议问题，明确要求在县乡工作组指导下，村“两委”或村民议事小组直接参与，由相关农户协商解决。对历史遗留等相关问题，严格坚持四条政策底线：一是以二轮承包为基础，严禁借机调整土地，即增人不增地，减人不减地。不改变原土地承包关系和承包合同的起止年限。二是严禁将实际测量后多出原承包地的面积收归村集体经济组织所有，严禁暗箱操作将村、组集体土地登记到个人名下，严禁将实测后多出的面积转给其他农户，即多不退、少不补，合同与实测不相符时，以实测为准。三是农户承包经营权证以此次测量的面积为准，但多出的部分不与各项农村补贴挂钩。四是保持稳定，不搞强行推动，成熟一户就确权一户，成熟一村就确权一村，疑难问题后期处理。

对策建议

针对凤阳县处理承包地确权登记颁证工作存在的问题和具体做法，课题组认为，严格坚持政策底线，对维护农村暂时稳定、按时完成确权工作提供了保证，但从长远看，很多农民关注的问题不能得到很好解决，势必为下一步农村改革发展留下难题，并且有些问题拖得越久就越难解决。为此，应着力处理好以下几对关系。

坚持政策底线与兼顾农户意愿的关系。从调研了解的情况看，有三种人调整土地的要求比较强烈：一是二轮承包时由于种种原因没有分到承包地的；二是二轮承包后新出生的人；三是两头都没有补到地的出嫁女（或入赘男）。如果按照四条政策底线，这三种人在这次确权中仍无法得到土地。但课题组认为，是否对承包地进行适时适当的调整，应由农民通过民主协商来决定，而不应由政府来决定。总的原则是，大稳定、小调整，即保持现有土地承包关系基本稳定，对那些矛盾比较突出、农民要求十分强烈的，允许根据大多数农民的意愿进行适当微调。但是，微调要有利于稳定，不能过大过频，不能进行大范围调整，更不能打乱重分。

具体确权方式与农村长远发展的关系。确权登记颁证既是为了维护农民权益，也是为了放活经营权、促进土地流转和规模化经营。无论是确权确地还是确权不确地，都必须把尊重农民意愿、保障农民的土地承包经营权作为根本前提。确权是否确地，要根据实际，向农民讲清楚，形成共识。确地作为传统方式，符合农民的思维习惯，容易被接受，有利于保持承包经营权的稳定性，但不利于土地流转和规模化、专业化经营。因此，今年的中央一号文件提出，可以确权确地，也可以确权确股不确地。这是一条具有远见的政策。建议经济发展相对较好的县（市、区），应把眼光放长远，增强工作的预见性，采取确权不确地的办法，为未来发展预留空间。

依据法规与依靠群众的关系。农村承包地确权工作，应严格执行农村土地承包经营的有关法律法规和政策，以现有的土地承包合同、土地承包经营权证书为依据，按照法定的内容、程序及相关技术要求，在稳定二轮土地承包的基础上完善，缺什么，补什么。对承包面积争议大、大多数群众要求实测的，实测面积经公示后据实登记。对二轮承包不完善、权利未落实和管理工作不规范的，应依法予以纠正。对存在争议和纠纷的，先依法解决，再予以确权登记颁证。原已颁发土地承包经营权证书与经完善的土地承包合同、登记簿记载内容有重大出入的，应当予以变更。

确权工作质量与工作时限的关系。农村承包地确权工作应该用科学的方法来组织实施，面积应以二轮承包为基础，以土地承包台账、合同和已发放的农村土地承包经营权证书为依据，同时进行实测校准。实测的办法很多，综合考虑技术、成本等因素，既要充分利用国土“二调”现有成果资料，尽量减少人工和费用成本，又要严格技术规程，确保工作质量，做好确权颁证各项信息数据的采集，统一发放标准证书，建立健全土地承包经营注册、转让、互换、变更、抵押等登记制度，完善档案管理，做好承包地确权登记颁证信息与不动产登记信息平台对接，促进信息互通互享。

统一领导与分类指导的关系。有关农村承包地确权登记颁证工作中央已作了明确的规定和要求，各地应在试点工作的基础上，认真总结经验，扎实稳步地推进确权工作全面展开。一方面，各地应成立确权工作领导小组，出台指导性工作意见和工作方案，统一指导确权工作。另一方面，应要求各地根据本地的经济、社会、自然等条件，出台有针对性的工作方针、政策措施和办法，制定好总体工作流程，明确具体工作步骤，先易后难，科学有序地稳步推进。实际工作中，各地应因地制宜地先选点示范。已经流转和正在流转的承包地，或承包关系明确、确权登记工作相对容易的地方可以率先示范。先行示范和全面推广可以压茬进行，做到边示范、边学习、边推进。

确权登记颁证与相关配套和后续工作的关系。国土资源部门应结合本次农村土地承包经营权确权登记颁证工作，统筹谋划农村集体土地确权、农民宅基地使用权颁证等相关工作，建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。农业部门应联系相关部门制定允许农村土地承包经营权转让、入股、抵押等政策措施，从而推动农村生产要素的流动。同时应在试点先行的乡、镇、村，进一步做好集体产权界定，探索农村社区型股份合作制试点工作，更好地促进集体资产保值增值，提高农民资产性收入，保障农民财产权利。

（课题组成员：王跃　陈怀远　李志忠；执笔人：陈怀远）