# 学习时报
STUDY TIMES

2015年1月5日

星期一

周一出版

第509期

# 党校教育专刊

中共中央党校主办　国内统一刊号：CN11—0137


# 四川党校开展“庸懒散浮拖”专项整治

**本报讯**　按照中央从严管党治吏的要求和四川省委、省直机关工委的安排部署，四川省委党校近日按照“三严三实”和“从严办学、从严施教、从严管理”的要求，深化党的群众路线教育实践活动整改，认真开展了“庸懒散浮拖、选人用人不正之风、领导干部收受红包礼金、滥发奖金工资补贴、违规购置使用公车”五大问题专项整治工作，着力解决党员干部中存在的精神不振、担当不力、为官不为、纪律松弛、懒惰涣散等问题。

四川党校校委高度重视专项整治工作，专题研究贯彻落实工作和实施方案，成立了专项整治工作小组，常务副校长担任组长，各分管校领导牵头抓具体工作，责任落实到相关职能处室，形成层级负责、逐级落实的工作机制。制定了《庸懒散浮拖问题专项整治工作实施方案》《选人用人问题专项整治工作方案》，明确了基本原则、整治内容、方法步骤、具体措施和完成时限，确保整治工作顺利开展、取得实效。校委强调，要深刻认识专项整治工作的重要性，以坚决的态度、严格的标准、务实的措施开展专项整治。要按照具体责任分工，结合民主生活会、对照检查、述职述廉、“两个清单”及教学科研等工作，对照整治内容逐项整改到位；要从制度机制上解决问题，进一步严肃纪律、加强教育，组织力量随机抽查暗访，坚决防止问题反弹回潮。

四川党校要求各部门迅速传达省委、省直机关工委有关五项专项整治工作的实施方案，组织教职工认真学习，开展自检自查。印发了《在庸懒散浮拖专项整治中进一步严明工作纪律的通知》，强化监督和问责机制，对发现的问题及时通报追责。全校处级领导干部统一到金堂监狱接受了警示教育。副科级以上领导干部都签订了《拒收不送红包礼金承诺书》，郑重承诺不以任何名义任何形式收受红包礼金、不违反规定赠送红包礼金，并公开接受群众监督。目前，全校教职工正在对照整治内容逐项查改。　**（柯晓兰）**

张宝顺在贯彻四中全会精神轮训班结业式上要求

# 领导带头学法　提高法治素养

**本报讯**　安徽全省领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神轮训班结业式2014年12月5日在省委党校举行。安徽省委书记张宝顺出席并讲话。省委副书记李锦斌主持结业式。

张宝顺在讲话中指出，要坚持带头学法，不断提高法治素养。把学习宪法和党章作为首要任务，原原本本地学，逐条逐章地看。把学习做好领导工作必需的法律法规作为关键所在，既要学习刑法、民法等基本法律，也要本着“干什么、学什么”的原则，有针对性地学习与履行职责密切相关的法律法规。坚持勤学、真学、善学，把学习法律法规作为各级党委（党组）中心组学习的重要内容，带着问题学习，联系实际思考，在全面推进依法治省实践中灵活运用，推动学法常态化、制度化。

张宝顺指出，要坚持带头尊法，发自内心信仰法治。牢固树立社会主义法治理念，切实增强走中国特色社会主义法治道路的自觉性坚定性，增强在党的领导下全面推进依法治省的自觉性坚定性，牢牢把握人民在法治建设中的主体地位。坚持宪法法律至上，大力弘扬宪法精神，切实增强宪法意识，带头抓好宪法实施，坚决维护宪法法律权威。把加强道德修养作为坚守法治的思想基础，带头践行社会主义核心价值观，大力弘扬中华传统美德，以自己的人格魅力和道德品行引领社会风尚、培育法治文化。

张宝顺强调，要坚持带头守法，切实做到依法用权。把握权力边界，按照“法定职权必须为、法无授权不可为”的要求，对已经明确的权力边界，要严格贯彻执行；对权力边界不清晰的，要抓紧依法界定清楚。坚持秉公用权，处理好情与法、利与法、权与法的关系，坚决破除领导干部干预执法司法，切实做到公正用权、公平处事。主动接受监督，习惯于在“聚光灯”下行使权力，在“放大镜”下开展工作，确保权力在阳光下规范运行。充分发挥制度的监督约束作用，有针对性地立制度、建平台、定规矩，带头强化制度执行，主动把权力关进制度的笼子里。

张宝顺强调，要坚持带头用法，严格依法依规办事。善于用法治思维和法治方式想问题作决策，把合不合法、合不合规作为决策的前置审查条件，最大限度防止决策不当、决策失误。善于用法治思维和法治方式推动改革发展，自觉在法治基础上凝聚改革共识，用法治方式化解改革风险，确保改革于法有据、蹄疾步稳。坚持以市场化手段和法治化措施推动发展，抓好权力清单、责任清单、涉企收费清单制度的落实，为改革发展营造良好的法治环境。善于用法治思维和法治方式维护社会稳定，积极推进多层次多领域依法治理，不断提高社会治理法治化水平。善于用法治思维和法治方式从严管党治党，把党章作为管党治党的根本依据，与时俱进加强党内法规建设，落实主体责任，严守政治规矩，不断提高党的凝聚力和战斗力，奋力开创法治安徽建设新局面。

本次集中轮训从12月3日至10日分2期举办。安徽各省辖市市委、市人大、市政府、市政协主要负责同志等370多人参加轮训。培训期间，学员们认真聆听了全国人大法律委员会原主任委员杨景宇和中国刑事诉讼研究会常务副会长、中国人民大学教授陈卫东所作的专题报告，并进行了集中自学和分组讨论。　**（陈玉）**

# 研讨遵义会议精神对中国发展道路的指导意义

## 全国党校遵义会议与中国道路高端论坛在贵州举办

**本报讯**　“全国党校系统纪念遵义会议80周年暨遵义会议与中国道路高端论坛”2014年12月16日—17日在贵州召开。16日上午，论坛开幕式在贵阳举行，中央党校副校长张伯里在开幕式上作主题讲话，贵州省委常委、组织部长、党校校长孙永春代表贵州省委致辞，中央党史研究室原副主任石仲泉，军事科学院世界军事研究部原副部长、少将肖裕声，中央党校党史部主任谢春涛，中国人民大学马克思主义学院党委书记杨凤城，贵州省委党校副校长汤正仁等5位专家分别作了学术报告。17日上午，论坛闭幕式在遵义举行，遵义市委副书记孟曙初代表遵义市委致辞。中央党校校委委员、科研部主任梁言顺主持开幕式并在闭幕式上作会议总结，贵州省委党校常务副校长韩卫东和谢春涛分别主持了学术报告和闭幕式。

张伯里在讲话中指出，纪念遵义会议，重要的是要发掘遵义会议精神对中国发展道路的指导意义，增加坚定不移地走中国特色社会主义道路的信心和决心。他认为，遵义会议的历史经验可以归结为：第一，实事求是，是遵义会议取得成功的主要原因，是党制定正确方针政策的思想基础，务必坚持。第二，独立自主，是遵义会议的一大特点，也是党领导各项事业取得胜利的根本保证，必须继承发扬。第三，敢于担当，是促成遵义会议成功召开的关键因素，也是党胜利前进和发展的基本要素，应大力倡导。第四，顾全大局，反映了遵义会议期间党的领导集体的崇高精神品质，应成为今天建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的一切工作的重要准则。第五，批评与自我批评，是遵义会议期间践行党内民主的主要方式，在我们今天的党内政治生活中应广泛开展。他强调，纪念遵义会议，不仅要着眼于总结历史经验、发扬遵义会议精神，更重要的是要发掘遵义会议精神对中国发展道路的指导意义，增加坚定不移地走中国特色社会主义道路的信心和决心。

与会专家认为，红军长征在贵州期间所召开的以遵义会议为代表的一系列重大会议，是我们党历史上生死攸关的转折点，也是我们党走向成熟的一个重要标志。遵义会议所蕴含的理论联系实际、实事求是、独立自主、勇于担当、顾全大局、批评与自我批评等品格特质，成为我们党永远应当珍视的宝贵精神财富。中国道路来之不易，是在付出巨大代价、进行艰辛探索的情况下寻找得来的，我们一定要倍加珍惜，坚定不移走下去，把道路自信、理论自信、制度自信传递给更多的人。

梁言顺在总结时指出，这次会议各方高度重视，日程精简高效，内容丰富充实，进一步深化了对遵义会议历史地位的认识，深化了对遵义会议精神实质的认识，深化了对坚持走中国道路必要性重要性的认识。全国党校系统科研工作者特别是党史研究工作者要进一步做好党史研究的基础工作，进一步做好党史研究的转化工作，进一步加强党史研究的协作工作，为实现“两个百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出应有的努力和贡献。

会议由中央党校科研部、党史部，中共贵州省委组织部、省委党校，中共遵义市委共同举办。来自中央党校科研部、党史部的教研工作人员，全国党校系统副省级以上党校、贵州全省地市级以上党校的相关专家学者共约150人参加会议。**（黄相怀）**

# 探讨五四宪法特点和人权法制保障

## 纪念五四宪法颁布60周年与人权入宪10周年研讨会召开

**本报讯**　由中央党校政法部主办、中国马克思主义基金会资助的纪念“五四宪法颁布六十周年与人权入宪十周年”——暨学习十八届四中全会精神研讨会2014年12月20日在中央党校召开。中国人权研究会副会长、中央党校原副校长李君如，中国人权研究会副会长、外交部前大使陈士球，中国法学会法理学研究会顾问郭道辉教授，中国社会科学院荣誉学部委员李步云教授，中国政法大学副校长李树忠教授、中国政法大学法学院副院长焦洪昌教授和来自南开大学人权研究中心、中国政法大学人权研究院等8个国家人权教育与培训基地的负责人等50余名专家学者参加会议并发言。

此次研讨会分为两个主题，分别是五四宪法的特点及颁布的历史意义和人权入宪及人权法制保障。

在五四宪法的特点及颁布的历史意义这一单元，与会同志针对“依宪治国”“宪法与国家认同”“宪法文本的修改”“宪法实施”“制宪权理论对五四宪法的影响”“立宪主义”等议题展开了讨论，认为，在中国社会主义民主政治的发展进程中，五四宪法无疑是一个重要的里程碑。五四宪法的历史贡献首先表现为制宪权的独立形态与运用，实现了理念与现实形态制宪权的统一。其次，新中国宪政是以五四宪法为基础发展和逐步完善的，五四宪法所体现的民主原则与精神构成了新中国法治价值体系的内在动力机制与基本目标。

在人权入宪及人权法制保障这一单元，与会同志围绕着“人权普遍性与中国特色人权观”“法治推进人权保障”“人权的司法保障”“人权入宪的重大意义”“人权发展观的证成”“未列举基本权利的宪法保护”等问题展开了研讨，认为，人权入宪标志着国家尊重和保障人权的责任成为基本的宪法准则，是将“人权”由一个政治概念提升为法律概念，将尊重和保障人权的主体由党和政府提升为“国家”，从而使尊重和保障人权由党和政府的意志上升为人民和国家的意志，由党和政府执政行政的政治理念和价值上升为国家建设和发展的政治理念和价值，由党和政府文件的政策性规定上升为国家根本大法的一项原则。人权入宪是人权发展史上的一件大事，对于提高全社会的人权意识，推进社会主义政治文明建设具有重要意义。　**（金成波）**

# 法治建设与国家治理座谈会举行

**本报讯**　为深入学习、宣传党的十八届四中全会精神，研讨全面推进依法治国的重大理论和现实问题，提高办刊质量，《中共中央党校学报》2014年12月21日举办了“法治建设与国家治理”座谈会。

会上，与会专家对法治社会与小康社会的关系、党内法规和国家法律的关系、依规治党和依法治国的结合点、财税改革与财税法治、上层建筑与人民日益增长的民主权利需求之间的矛盾、职能分工与法治的关系、人大常委会的专职化改革、执政过程中法治能力的突显、党在全面推进依法治国中的关键性、法治队伍建设的重要性、人的尊严在法治国家价值中的核心地位、法学家在推进依法治国中的职责、司法碎片化、落实宪法监督等问题进行了深入探讨。同时，他们也从办刊思路、选题、文风、篇幅等方面对《中共中央党校学报》以及报刊社的其他报、刊、网提出了意见、建议。

中国政法大学副校长马怀德教授、清华大学法学院院长王振民教授、上海社会科学院副院长叶青教授、北京大学法学院刘剑文教授、中国政法大学法学院焦洪昌教授、中国政法大学法学院舒国滢教授、中央党校政法教研部主任张恒山教授、中央党校科研部副主任倪德刚研究员、中央党校党的建设教研部高新民教授以及中国人民大学书报资料中心总编辑高自龙、《新华文摘》副总编辑王善超、《高等学校文科学术文摘》杂志社副社长袁康、《中国社会科学文摘》编辑王海锋参加会议。　**（谢婵婷）**

# 湖北党建制度改革研究中心挂牌

**本报讯**　湖北省党的建设制度改革研究中心挂牌仪式暨工作座谈会近日在省委党校举行。省委党校常务副校长、湖北省党的建设制度改革研究中心主任陶良虎，省委委员、省人大常委马哲军，省委政研室副主任陈志勇等出席并讲话。

为全面深化改革，湖北省构建并组织实施“四大体系建设”，即领导体系建设、推进体系建设、项目体系建设和智库体系建设。其中，智库体系包括湖北省党的建设制度改革研究中心、湖北省全面深化改革评估中心、政治体制改革与政府治理创新研究中心、国家治理研究院等10个单位，承担单位包括省委党校、省社科院、武汉大学、华中科技大学、华中师范大学、中国地质大学（武汉）、中南财经政法大学、湖北大学、湖北经济学院等。

湖北省党的建设制度改革研究中心是全省10个智库中第一个挂牌的智库。主要职能是推进湖北党的建设制度改革规划性研究，对湖北党的建设重大制度改革方案的审议，每年撰写一份党的建设制度改革深度分析评估报告，完成省委和校委交办的其它任务。




**（占学识　代阳）**

# 让法治精神进党校课堂

## ——北京市委党校加强法治研究宣传工作

□赵金枝

十八届四中全会召开以来，北京市委党校推出一系列举措，积极落实全会及《决定》精神，多方位、多角度推进马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论的学习研究宣传工作。

### 第一时间研讨 聆听专家解读

《决定》发布后，北京党校第一时间召开了贯彻党的十八届四中全会精神理论研讨会，邀请中央党校、北京大学、中国人民大学、中国政法大学、国务院法制办等高校和权威机构的专家学者，与北京市党校系统法学教师围绕“全面推进依法治国，建设法治中国”主题进行座谈，解读四中全会《决定》精神，为贯彻落实四中全会精神进行理论武装。

### 举办专题论坛 传播法治理念

根据专业方向开展专题论坛，全面推进法治精神的学习宣传。政治学教研部承办了党校与北京市人大制度理论研究会共同举办的“民主与法治学术交流研讨会”，会议主要观点获市人大常委会领导批示。党史党建、法学等教研部分别与科研处联合举办了以“加强党对依法治国的领导和党内制度建设”“《行政诉讼法》的修改”等内容为主题的学术论坛。此外，多位法学教师走出校门，相继参加了“全会精神与软法之治”“全国行政学院系统法学协作会”等多个学术研讨会，围绕“党规党法与依法治国的关系”“依法治国的关键是依法执政”等主题阐述立场观点，传播法治理念。

### 发挥主阵地作用 推进全会精神进课堂

坚持把推进法治精神进课堂作为当前和今后一个时期教学工作的重大任务，进一步丰富主体班法治课程体系，设置多方位法治教学专题，精选优质师资开设法律类相关课程，多渠道落实法治教育。在主体班教学中，专门设置“全面推进依法治国”教学单元，邀请中国社科院、中央党校等单位的法学专家，围绕依法治国主题举办了多场报告会。在首个国家宪法日到来之际，又以专题报告会的形式，在主体班学员和教职工中深入开展法治宣传活动，组织了“弘扬宪法精神，建设法治中国”生动一课。

### 加强基层指导 形成系统共识

坚持把党校系统作为学习宣传全会精神的重要力量，切实加强指导，统一思想，形成共识。在第一时间组织参加校外专家研讨座谈的基础上，还专门召开了“全市党校系统学习贯彻十八届四中全会精神理论研讨会”，基层党校的常务副校长及分管科研的负责同志参加会议。会议围绕主题展开深入讨论，并达成共识，把做好马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论的学习研究宣传工作，作为党校系统贯彻落实四中全会精神的切入点和重要抓手。

# 天津党校聚精会神抓好基层党建

**本报讯**　天津市委常委、市委组织部部长尹德明2014年12月10日听取天津市委党校抓基层党建工作专题汇报，对市委党校服务中心工作、落实从严治校、建设“红色学府”、强化“一岗双责”等抓基层党建的做法和取得的成效给予充分肯定。

2014年，天津党校自觉把抓好基层党建、推动党校事业放在服务天津发展的全局中去思考和把握，围绕中心、服务大局取得新成效，凝心聚力、干事创业呈现新面貌。

一是抓实调研，理清思路。落实市委关于基层党建工作部署要求，提出“点面结合、上下互动、纵横衔接、内外联通、虚实相应”党校党建工作思路，“夯实基础、突出特色，发挥优势、服务发展”建设“三型党组织”工作思路，力促构建开放式党建工作新格局。市委党校课题组报送的“关于巩固和拓展教育实践活动成果，把作风建设不断引向深入”“当前党性教育存在的主要问题”等党建课题报告，得到市委书记孙春兰等领导批示肯定。

二是抓好大事，增强干劲。把强化顶层设计、服务中心工作、回应群众关切作为新一届校委班子抓基层党建、凝心聚力的三件大事。把建设高水平有特色“红色学府”作为工作总抓手，开展主题大讨论活动，明确发展目标，凝聚发展共识。优化教育培训功能，完成全市学习习近平总书记系列讲话研讨班等重要培训任务，强化决策咨询功能，努力发挥党校思想库作用，多次得到市委书记孙春兰、市长黄兴国等领导批示肯定。下大力气解决党员群众反映集中的问题，落实事业编人员岗位聘用和绩效工资制度，加大干部选拔任用和轮岗交流力度，试行教师系列职称以聘代评改革等，增强了全校干事创业激情。

三是抓细举措，务求实效。天津党校的基层党建工作有其自身特点：职能比较专一，条块分割少，组织层级趋于扁平化，党员相对集中，党建工作与业务工作匹配度高、结合度紧等等。注意运用“抓书记、书记抓”“具体抓、抓具体”“经常抓、抓经常”等方法，强化整改落实，履行“一岗双责”，把5项党建目标细化为32项考核指标，纳入全校绩效考评指标体系，明确分工，责任到人，切实巩固教育实践活动成果。

四是抓准载体，打造亮点。找准学习载体，举办党员干部大讲堂12次，选派50余名骨干党员教师进修培训，推进学员党性教育制度化。找准服务载体，围绕中央和市委重大决策部署，报送京津冀协同发展、抢抓一路一带发展机遇、创新农村基层党组织建设等决策咨询报告20余篇，在《人民日报》《光明日报》《学习时报》等媒体刊发理论文章50余篇，为建设美丽天津贡献力量。找准帮扶载体，投入资金32.5万元帮助帮扶村解决实际困难。天津党校荣获市精神文明单位称号，1名党员干部荣获全市优秀驻村干部称号，1名党员教师荣获天津市劳动模范称号。

**（津文）**


责任编辑：陈国裕
电话：010-62807311
E-mail:chengy@ccps.gov.cn