书海泛舟

领导干部要读读《为政忠告》

□徐振昌

历代非常强调官员的官德，要求“为政以德”，因而出现了种种以官德为核心内容的官箴。有的是官方的要求与告诫，有的是致仕官员自身的经验与体会，也有的是民间对心目中官员的期待与希望。相对而言，张养浩的《为政忠告》是影响广泛、富有特色、独具魅力的一种。

张养浩是元代名臣，生于元世祖至元七年（1269年），卒于元文宗天历二年（1329年）。早年曾任堂邑县令，颇有政绩。历任监察御史、秘书少监、礼部尚书、参议中书省事等。后因直言疏谏，虽侥幸得免罪谴，但深感伴君如伴虎，便“以父老，弃官归养”。在近十年的隐居生活中，朝廷至少四次下诏起用他，他都“力辞不就”。但是文宗天历二年（1329年）“关中大旱，饥民相食，特拜陕西行台中丞”，负责赈灾工作。这次他不顾年已花甲，毫不迟疑地领命上任，“既闻命”，“散其家之所有与乡里贫乏者，登车就道，遇饿者则赈之，死者则葬之”，“到官四月，未尝家居，止宿公署，夜则祷于天，昼则出赈饥民，终日无少怠”，终因积劳成疾，死于任所，“关中之人，哀之如失父母”。

张养浩的《为政忠告》包括三篇文章，即《牧民忠告》《风宪忠告》《庙堂忠告》，分别写于堂邑县令、监察御史、参议中书省事任职时期；三篇文章按照所任的不同职责，勾勒出胜任三种职责需要具备的素质要求和道德规范，既反映了作者为官实践中的所思所想，更体现了作者为官生涯的所作所为。严于律己、言行一致的道德态度和人格魅力，不仅使张养浩生前身后赢得极大佳名，也让《为政忠告》在当时就产生了积极而广泛的影响。时任崇安令的邹从吉，以忠信治政，受到民众的认同。他曾拿出一卷书对人讲过：“某不敏，粗效一官者，此书之力也。”此书就是张养浩担任县令时写的《牧民忠告》。

《为政忠告》的内容，尽管所写时间不同，依据职责范围也有所差异，但却一脉相承地贯穿着对为官道德至善至诚的不懈追求。笔者以为，在《为政忠告》里，对各级官员的官德具有共同要求的，主要体现在五个方面。

律己省身。他认为，一旦任官，就要自省，注意扬长克短。“苟即其所短，而痛自克治……弛缓克之以敏，浮薄克之以庄，率略克之以详，烦苛克之以大体。”他特别强调自律，因为“执法之臣，将以纠奸绳恶，以肃中外，以正纪纲，自律不严，何以服众?”。为官者要“廉以律身，忠以事上，正以处事，恭慎以率百僚”，“不可死于财，死于酒，于色，于逸乐者”，须知，“禄爵或失，有时而再来，名节一亏，终身不复矣”。

爱民为本。孟子曰：“民为贵，社稷次之，君为轻。”张养浩对此亦有深刻认识，他指出，“国之所以昌，四夷所以靖，朝廷之所以隆，宗庙社稷所以血食悠久者，微民不能尔也”。所以，要有重民之心，爱民之诚，为政之道就是以民生为重，民安为本。对民生“闻其害则除之，睹其利则举之”，“凡民疾苦，皆如己疾苦也”，要去安抚、解除之。对繁杂政务，要从实际出发，“可拟者拟，可行者行”，不烦民劳民，务使“百姓获安”。要学习古之贤者，“身任其劳，而贻百姓以安”，不能像当今一些为政者，“身享其安，而贻百姓以劳”。

安分尽责。为官要安其职，任其事。“各安其分而事其事，天下安有不治哉?”有职、有责，必有忧，“士之仕也，有其任斯有其责，有其责斯有其忧”。公务须时时皆知、尽心，“公家之务，一毫不尽其心，即为苟录，获罪于天”。他还强调，即使因尽责为民而得罪他人，不是耻辱而是光荣，“夫尽己之职，为国为民而得罪，君之不以为辱而以为荣，虽缧绁之，荆楚之斧钺之，庸何愧哉”。

审慎处事。他认为为政理事，最忌先入为主，一定要知悉情由，前提是认真询访。“通其情，莫如悉心询访”，“大抵一道之任……皆所当知，一或不及，则将甘为所弄而不悟，久必致是非颠倒”。他提出要“公天下之心”，与人为善，“官之法无他，口威心善而已矣。口威则欲其事集，心善则不欲轻易害物”。有效处事，除了要知情、有公心外，还必须见微知著，思危防患，“唯君子为能见微知著，思患而预防之”。

约束近臣。张养浩历览前朝现世官员的沉浮，敏锐地认识到为官能否任而不败、善始善终，管好自己的家人与下属，极为重要。他在县令任上，就写下“禁家人侵渔”的律条，指出“居官所以不能清白者，率由家人喜奢好侈使然也”。管理部属，严格治吏，他一样有不凡的洞见：“吏佐官治事，其人不可缺，而其势最亲”，“唯其亲，故久而必至无所畏；唯其不可缺，故久而必至为奸，此今之通病也”。因此要详细观察其所作所为，施以德、明、威，德之使其对上“不忍欺”，明之使其“不能欺”，威之使其“不敢欺”。平时还要加强教育，严格要求，如“小过不惩，必为大患，无所忌惮矣”。

张养浩不仅是一位秉正清廉的名臣，还是元代著名的散曲作家。他有《中吕、山坡羊》的组曲，共十首，其中第四首：“无官何患，无钱何惮，休教无德人轻慢。你便列朝班，铸铜山，止不过只为衣和饭，腹内不饥身上暖。官，君莫想；钱，君莫想。”“休教无德人轻慢”，表达了宁可无官无钱，亦不可无德的是非观，这个思想与《为政忠告》一脉相承。无官不可无德，为官更要讲官德，《为政忠告》就是官德的规范，虽历经七个多世纪，至今仍有非常现实的意义，领导干部应该读读张养浩的《为政忠告》。

我在中央党校的学习和感悟

——领导干部主题征文启事

中共中央党校是培训轮训党的高中级领导干部和马克思主义理论骨干的最高学府。每年，大批在职高中级领导干部以学员身份汇聚于此学习提高，这是建设学习型政党的重要举措，关乎党和国家的长远大计。

许多领导干部通过在中央党校学习，增强了使命感紧迫感，强化了问题意识，加强了党性修养，把握了基本理论，开拓了世界眼光，提升了能力素质。为了进一步推动学习型政党建设，引领广大党员干部更好地学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和适应新常态、提高新本领，《学习时报》特举办“我在中央党校的学习和感悟”主题征文活动。本次活动主要面向正在或曾在中央党校学习的领导干部，欢迎大家踊跃参与。

具体事项如下：

体裁字数：议论文叙述文等文体均可，一般不超过6000字。

内容要求：1.作品必须为作者真实的体会和收获；

2.来稿请注明作者的工作单位及联系方式。

征稿时间：见报即日起至2015年3月31日止（以邮戳为准）。

征文评选：征文截稿后，本报将评出一等奖5名，二等奖10名，三等奖20名。获奖文章将在《学习时报》及中央党校报刊社其他媒体选登。优秀文章还将结集出版，相关图书向全国副省级以上党校等单位赠送。本次征文活动不收取任何费用。

投稿方式：

1.征文请邮寄至：北京市海淀区中央党校南院报刊社 邮政编码：100091

2.通过邮件发送至：xuexishibao99@163.com

联系人（收件人）：李少军

联系电话：010—62806049

好书推荐

大数据推动管理的现代化转型

□徐继华 冯启娜 陈贞汝

把大数据的手段和方法引入管理领域，是实现管理现代化的有效路径，也是大数据时代的必然要求。

在广东省，伴随着经济的迅猛发展，地方税收纳税登记户从1994年60多万户增加到2011年的285多万户，地税收入从184亿元增加到4248亿元，而同期，地税系统干部人数仅增加了20%。海量数据的即时获取和精确分析成为摆在管理者面前的一道难题。广东省通过率先建设省级地税集中征管信息系统，使全省共用一套服务器、一套程序和一个网络。目前，广东省税收管理员系统的数据总量已达到53TB，承载了覆盖税收执法、税源管理、涉税提醒服务等100多项业务。下面以广东省地税系统为例，从6方面揭示大数据推动公共管理从传统向现代转型的趋势。

从粗放化管理向精细化管理转型。广东地税通过建立省级数据应用大集中平台，告别了靠手工操作和人海战术的粗放型管理模式，实现了税款自动入库、自动划解和实时监控，取得了税款的稳定快速增长。通过对海量数据的分析和比对，广东地税对每个行业、每家企业、每个税种实现了精细化分析和掌控。例如，房地产业和建筑安装业流动性大、中间环节复杂，难以监控，历来是征管难点。广东地税依托大数据平台，开发了建筑安装业和房地产行业税源控管系统。通过该系统，可实时获取房地产开发项目明细信息，包括土地使用权信息、建筑工程进度、房产销售进度、销售明细以及各阶段的税款缴纳情况等，实现了项目从产生到消亡的全过程监控。

从单兵作战型管理向协作共享型管理转型。过去，不同政府部门拥有自己的信息系统，但很多数据相互隔离，形成了一个个信息孤岛，大数据的一大应用就是要实现数据信息共享，最大限度地发挥数据的功效，为经济社会发展服务。广东地税借助大数据平台，积极推进第三方涉税信息共享，明确了28个部门共享涉税信息的内容和方式。目前，工商税务信息每天都进行实时交换，推动了地税机关在办证服务上的创新，从原来的限时办证发展到现在的即时办证，从原来填写100多项登记信息，升级到填写8项必要信息内容，甚至可以享受免填服务。

从柜台式管理向自助式全天候管理转型。广东地税根据纳税人类别、涉税业务类别、办理时段等信息，依托大数据平台，形成了服务大厅、网上办税、纳税热线、自助办税、短信服务等多种渠道并存的大服务格局。通过自助办税终端系统，纳税人可以不受区域和时间限制，自行完成代开小额发票、打印缴款凭证、清缴税费、申报缴纳车船税等凭证类税收业务。截至2012年10月，广东地税已在全省（深圳除外）向纳税人开放573台自助办税终端，24小时自助办税厅（点）63个，办理税收业务累计超过660万户次，日平均办理业务量超过1.3万户次，分担了办税服务大厅约14%的业务量。

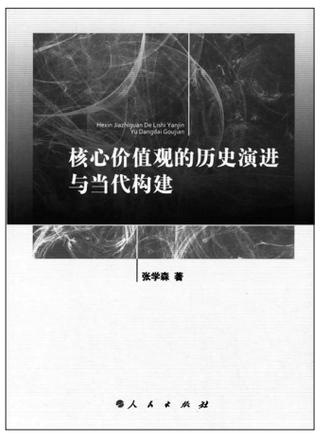
从被动响应型管理向主动预见型管理转型。为更好地主动服务于纳税人，广东地税通过税收大数据平台，推出全省集中统一的短信服务，为673万纳税人提供短信订阅服务，有针对性地对目标群体提供了发票开具提醒、逾期未申报短信提醒、未到期未申报短信提醒等多项主动短信服务。借助于大数据平台，避免了轰炸式、无目的性的短信服务方式，实现了针对特定受众发送定制短信内容的精确式短信服务，提升了服务质量。经统计，2011年的短信服务量超过1800万条；2012年前10个月的短信服务量已超过5220万条。

从纸质文书管理向电子政务管理转型。目前，广东地税互联网电子税务局已基本建成，纳税人仅需短短5分钟，足不出户就能轻松办税。全省网报开户纳税人134.2万，开户率90.8%；电子报税的纳税户占纳税户总数的95%以上。广东省还在全国率先推行网络开具发票，不仅方便纳税人，还使税务机关能第一时间掌握每张发票的信息，实时与企业纳税申报数据比对分析，及时发现未缴、少缴税款的情况，保障了税款准确及时入库。网络发票的普及有效解决了假发票泛滥问题，大幅减少了用假发票报销的现象，被国家税务总局誉为“税收管理史上的颠覆性举措”。

从风险隐蔽型管理向风险防范型管理转型。广东地税坚持走科技防腐之路，开创了全国税务系统以信息化推进惩防体系建设的先河。依托大数据平台建立的惩防体系信息管理系统，对地税干部的税收执法和行政管理进行全程分析监控，有效防控了各类执法和廉政风险。对全省地税税收执法的监控预警数据从2008年刚上线时的每月近7000个，大幅回落到2012年的不到500个，下降了92%。国地税分设18年来，全系统违法违纪发案率基本控制在0.5‰以下的较低水平，没有发生重大违法违纪案件，省局机关未发生违法违纪案件。

精细化管理、协作共享型管理、自助式全天候管理、主动预见型管理、电子政务管理、风险防范型管理，这些关键词也许还无法完全概括出大数据赋予现代管理的种种前景，然而却有助于我们把握前进的方向。令人欣喜的是，由于现代管理具有信息化、标准化的特征，只要有一种好的模式被创造出来，就可以迅速在其他区域、其他部门予以复制和推广。

摘自徐继华、冯启娜、陈贞汝《智慧政府：大数据治国时代的来临》（中信出版社2014年2月版）。

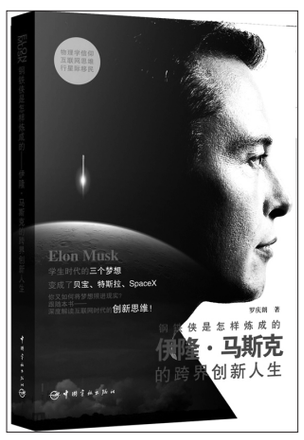


书名：《核心价值观的历史演进与当代构建》

作者：张学森

出版：人民出版社2014年8月

作者谈书：英国原首相撒切尔夫人曾经毫不讳言地说：中国成不了超级大国，因为中国没有那种可以用来推进自己的权力，进而削弱我们西方国家的具有“传染性”的学说。今天中国出口的是电视机，而不是思想观念。世界范围内依然是以西方的价值观为主导，而我国目前价值观冲突不断、以社会主义核心价值体系为主流的意识形态还处在建设阶段。从这一角度看，社会主义核心价值体系建设更加具有根本性、迫切性和重要性。



书名：《钢铁侠是怎样炼成的：伊隆·马斯克的跨界创新人生》

作者：罗庆朗

出版：中国宇航出版社2014年9月

编者谈书：本书是一本传记。作者在公开信中写道：中国是经济增长最快的国家，但美国的自由企业制度保证了美国仍然具有最强的创新能力。反思我们自己，经济增长并不能完全等同于经济发展。所以，本书又不同于一般的传记：通过还原马斯克真实的成长、创业经历，以探寻他成功背后的深层次原因，解析社会需要怎样的创新型人才，并怎样才能诞生影响未来的创新型人才。

《中国党政干部论坛》2014年第12期要目

决策要闻

习近平：谋求持久发展 共筑亚太梦想

理论视点

依法治国的制度性改革方案还需精细化施行

秦前红 王宇欢

习近平总书记思考中华民族伟大复兴问题的基本逻辑

宋福范

本刊策划

中国新常态（共5篇）

张立群等

改革纵横

新一轮税制改革的方向与实现路径

贾 康 程 瑜

治党论苑

从严治党的五大新部署

陈小林

热点观察

依宪执政有深意

熊若愚

观往知来

传统中国的社会治理智慧

张林江

读书方法

读书之“用”

□杨建民

半安排半自选的，准备了一门讲座课：中国古代文学概观。内容是我较为熟悉，也是十分喜欢的——“蒹葭苍苍，白露为霜，所谓伊人，在水一方”的《诗经》；“逝者如斯夫，不舍昼夜”的孔子；“欲上青天揽明月”的李白；“蜡炬成灰泪始干”的李商隐；更有“竹杖芒鞋轻胜马，谁怕。一蓑烟雨任平生”的东坡居士……光想想就叫人神驰心醉。但不敢马虎，四个课时花了二十多天功夫。大约准备充分，讲课受到学员的欢迎，特别是年轻人，说喜爱也是不过分的。

其实我知道，自己的水准是并不高明的。讲课之所以受到欢迎，主要是沾了陶渊明、李白、杜甫、李煜、李清照们的光。听学员反映，他们在学校的大多数课程，都是相对实用的。譬如经济、法律等等。这些课，读后有许多收获，但大体偏重在认识、操作层面；侧重人的精神层面，与那或阔大、或淡远、或自在、或沉郁的作品接触的机会，却很少了，因而连“中国古代文学”这样的普通的课，听起来也有些新鲜感了。

人生的知识需求，是很有意思的。改革开放三十多年来，我们从一个书籍颇为有限的时期，发展到书籍多到铺天盖地，叫人有些手足无措的地步。随着时代的需求，许多直接服务社会发展的书，譬如计算机，譬如经济配置，法律咨询……越来越销得旺盛。作为表现经济发展的起伏节奏，这真是叫人看得见、摸得着的充分表达。可是，与这些相对实用的读本有些距离的中国古典文学课，为何仍受到人们的欢迎呢?

其实，人的精神是有多个层面的。从生活计，从现实着想，人必然会努力学习许多应用的知识。就如我们在大学去学习外语，学习经营管理、计算机应用等等一样。随着科学技术的长足发展，这种对新知识的探寻和学习将是大量和必须的，可是，这种学习和求知，对于人的精神世界需求说来，只是一部分。所以，尽管学子们一方面用去大量时间阅读专业教本，另一方面，对于诸如诗歌、音乐、绘画、小说之类著作，仍有着相当的兴趣。在书店的文化艺术门类书籍架前，永远都有着焦渴的读者群。这些书，可能与他们的专业相去甚远，甚至没什么关系，但是，与他们精神层面的需求有关，是精神渴求驱使他们挤出时间，拿出金钱来追寻的。

上世纪七十年代末，我国大学又一次复兴。数十万计的莘莘学子经过严格的知识考核，重新坐进讲堂。大学的教学，由许许多多专业构成，学科设置自然大相径庭，但是，时任南京大学校长的匡亚明先生，却倡议并首先在南京大学开设“大学语文”课程。这个倡议随即获得全国许多高校的响应。这门课，并非仅仅在文科院系开设，而是扩大到所有学科，无论文、法、理、工。此课程的开设，受到学子们的广泛欢迎。由华东师大和南京大学联合倡议，有二十所高校共同编出的“大学语文”教材，很短时间便发行数十万册。

可是，眼下一些学校，专业课程偏僻起来，似乎除去市场相关的课程之外，其余“余”事，尽可能不开或少开。一个人，在中专、大专或本科学习若干年，也没有听过有关文学艺术之类人的精神修养需求的课，真是一件令人遗憾的事。

美国著名心理学家马斯洛，将人的需求划分为几个层次。在这里，生理需要、安全需要是基本的，但处在人需求的较低层次，而最高层次的自我实现里，有永不衰退的欣赏力和强烈的审美感等等表征。随着改革开放的步伐，我国有越来越多的人提升和越过较低层次需求，这时，高层次的精神渴求便极大地强烈起来，这也许是中国古典文学之类课程受到人们喜爱的一个缘由。

但有意思的是，一些课程设置者，却并不注意或观察这一点，他们常常以“有用”来安排学生的课程和阅读。这“有用”，大约就是今天听了明天就可以用它谋生甚至发财，就可以照葫芦画瓢得到操作技能之类；而以“无用”之名，将诸如文学艺术历史……闲散搁置。使人们强烈的精神呼吸欲望，缺乏有效与外界连接的通道。

事实当然不应如此。人生的真正和最终目的，是使人更尊严、更高质量地生存。而尊严、高贵地生存，恰恰更多与人的精神层面直接相联。这种愿望在生存的一般需求满足后，会显得格外强烈和极为值得关注。文学和艺术等知识，正是养涵人的内在精神的便捷通道。这些难道“无用”?

书 摘