责任编辑：戴菁　E-mail:daijing314@163.com　电话：010-62805132　　2014年11月24日

贯彻全会精神是党校科研的重要使命

中央党校校委委员、科研部主任　梁言顺

会议的主要特点

一是领导高度重视。中央党校校委专门对会议方案进行了研究，并对全国党校系统第十届科研评奖作出表彰决定。中央党校常务副校长何毅亭同志对此次会议高度重视，原本已决定出席并作重要讲话，但因出访改变行程，不能到会，特意委托伯里校长讲话、伟新校长主持会议，要求校委成员无特殊情况都要参会。中央党校各直属单位负责同志包括14位主要负责同志参加会议，还有全国33个省级党校、15个副省级党校、3个科研基地主管科研的副校长、科研处长积极参会，表现出很高的参会热情。

二是会议时机好。四中全会于10月23日闭幕，在闭幕后的两周之内，正值全党全国认真学习全会精神的时刻，我们即召开这个会议，就是想在较短时间内把对全会精神的学习贯彻尽快引向深入，在全国党校系统率先形成一个学习研究宣传的热潮。

三是会议安排别具一格。在一天的会议中，先安排与会代表用半天时间，听取了中央政法委秘书长汪永清同志的辅导报告。汪永清同志是何校长亲自请来的。作为《决定》起草组成员之一，汪永清同志对《决定》作出权威解读，非常有助于我们更加深刻领会中央决定精神，更加全面准确地开展宣传、贯彻和落实工作。对各位与会代表来说，可谓是一次很难得的学习机会，对下午的研讨交流也是一个很好的预热和铺垫。

四是内容丰富。在这次研讨会上，伯里校长所作的讲话，围绕党的领导与社会主义法治这一主题展开，系统阐述了党的领导对依法治国的重要意义，指出：把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是社会主义法治建设的一条基本经验；党的领导是坚定不移走中国特色社会主义法治道路的题中应有之义。强调：要善于通过有效方式，在依法治国中贯彻实施党的领导；依据党内法规管党治党，以党的自身建设推进社会主义法治国家建设。他还结合党校工作对学习贯彻全会精神提出了明确要求，思考得很深，阐述得很透，对于我们学习贯彻全会精神，起到了很好的示范和带动作用。各位发言的代表，从自己的学科角度出发，对四中全会精神进行了不同角度和层面解读，我听了之后，感到很受启发。

五是精简高效。这次会议仍沿用过去惯例，采取两会合一的方式，将研讨会与科研成果颁奖会合起来开。同时，根据中央“八项规定”精神，此次会议精简了会议活动，提高了会议实效。会议虽短，但大家在会议质量和发言水平上却丝毫没有降低。这要感谢各级党校的大力配合和悉心准备。会议通知下发之后，各党校快速反应，积极推荐发言的代表，认真做好参会评奖的各项工作，充分体现了对这次会议的重视。

会议研讨的主要收获

就11位同志的发言看，至少在以下三个方面深化了认识：

一是深化了对依法治国的必要性和重要性的认识。《决定》开篇便指出了依法治国对坚持和发展中国特色社会主义、实现国家治理体系和治理能力现代化的重要意义，讲了“三个事关”：事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。罗志坚认为：“依法治国、建设法治中国从未像今天这样为世人所关注和热议、为国人所期盼和亲近”。吴传毅认为：“法治中国”是中国法治建设的“升级版”，它不仅要求治国要依法，而且要求我们党执政要依法，社会组织和社会团体在社会治理过程中要依法，作为社会主体的公民和法人也要依法。佟玉华认为：四中全会改革任务和改革举措的推进和实施，必将极大地推动中国法治化进程，必将加速推进中国特色社会主义制度的完善和发展。吴彦杰认为：随着党内法规的进一步健全完善，随着党员干部严格遵纪守法自觉程度的进一步提升，社会主义法治建设的春天必定会加快走来。这些论述，体现了对于依法治国必要性和重要性的深刻认识。

二是深化了对依法治国的基本原则和内在要求的理解。四中全会提出了全面推进依法治国必须坚持的基本原则，并指出，全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，需要付出长期艰苦努力。张恒山认为，四中全会强调必须坚持人民主体地位的原则，就是人民通过法治的方式实现当家作主，人民以法治的方式治理国家，人民也在法治中自我约束、遵法守制。韩保江认为，搞得较好的市场经济都是在法治的框架下，通过法治来决定市场配置，通过法治来决定政府对公权“使用的市场经济，因此依法治国的基础是建立法治的市场经济。丁士松认为，要走出“良性违宪”“良性违法”“改革错误难免论”等认识误区，牢固树立“重大改革必须于法有据”“必经法律授权的法治思维”，等等，这些审慎冷静的思考，体现了对依法治国总体目标和内在要求的深刻理解。

三是深化了对依法治国的努力方向和工作重点的把握。四中全会提出，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化，为我们把握依法治国的努力方向和工作重点提供了指引。代表们的发言围绕此展开较多。张廉认为：贯彻依法治国基本方略，推进依法行政，建设法治政府，是我们党治国理政从理念到方式的革命性变化，是我国政治体制改革迈出的重要一步，具有划时代的重要意义。赵泉认为：“公正廉洁、守法诚信”是对政府品质、政治道德的基本要求，而“守法诚信”尤为根本，它是法治政府安身立命之本，生生不息之源，应当贯穿于法治政府建设的各个方面。唐青阳认为：法治能力是执政党执政能力的重要标志，是政府治理能力的重要体现，是领导干部个人工作能力的重要内容。冯建波认为：党员干部提高依法办事能力必须正确把握和处理好行政主导与公众参与的关系、结果公开与过程公开的关系、严格执法和带头守法的关系。这些中肯实在的建议，体现了我们对依法治国的努力方向和工作重点的深刻把握。

几点建议

学习研究宣传和全面贯彻落实十八届四中全会精神是当前和今后一个时期全党的重要政治任务，也是全国党校系统科研工作的重要使命。在此，我提以下3点建议供大家参考。

一是做好理论研究工作。《决定》涉及的许多内容，如完善科学立法、民主立法，加强重点领域立法；健全依法决策体制，深化行政执法体制改革；完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度，优化司法权配置，等等，学理性专业性都很强，这是它的一个突出特点。我们要弘扬理论联系实际的优良学风，充分发挥各专业学科的优势，形成研究阐释的合力，推动学习研究的系统化、专题化。要把对四中全会的学习研究与对十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话的学习研究统筹安排、协同推进，不断推出有分量的科研成果。

二是做好思想引领工作。刘云山同志指出，四中全会精神宣传工作政治性政策性很强，必须坚持正确导向。我们党校系统的理论工作者要牢牢把握“党校姓党”原则，着力围绕讲清楚我国社会主义法治基本特征，讲清楚我国社会主义法治与西方所谓“宪政”的根本区别，讲清楚为什么必须坚持走中国特色社会主义法治道路，讲清楚为什么推进依法治国必须坚持党的领导等社会关注的焦点问题、干部群众的深层次思想问题，形成有分量的理论宣传成果。中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心已组织校内相关专家学者撰写系列理论宣传文章，准备在中央主要媒体上发表，地方各级党校也要积极组织力量撰写文章，在一系列重大问题上发出权威和响亮的“党校好声音”。同时，也要注意改进文风、更新话语，坚持接地气、重实效，多讲老百姓听得懂、听得进的话，努力把专业术语转化为群众语言，做到深入浅出、入脑入心。

三是做好决策咨询工作。我们要充分发挥党校作为党的哲学社会科学研究机构的“思想库”和“智囊团”、“参谋”和“助手”的重要作用，按照党的十八届三中全会提出的建设中国特色新型智库的要求和习总书记关于中国特色新型智库建设的重要指示，努力增强问题意识，围绕一系列重大而紧迫的现实问题，特别是四中全会提出的一些需要认真研究的重大理论和现实问题，着力加强调查研究，跟踪关注贯彻落实过程中遇到的热点难点问题和新情况新问题，及时向有关部门提供有针对性、实效性的政策决策建议。同时，也要坚持长短结合、点面结合，提高决策咨询的广度、高度和深度，开展长线、基础、远景研究，努力提高对策建议的战略性、前瞻性。

（本文系作者在全国党校系统学习贯彻党的十八届四中全会精神理论研讨会暨第十届科研评奖会上的总结讲话）

工作论坛

以市情研究助推社科知识普及

□陈孝文　郑燕波

近年来，福建省泉州市委党校市情研究所借助已有的10个一级学科体系，围绕市委、市政府中心工作，不断生成一些具有泉州特色的教学、科研、咨政课题，以创新精神积极开展理论研究，不断推进社科普及和人才培养工作。积极组织申报和承担一批省和市重点社科研究项目，推出一批有分量的理论文章和决策咨询成果，培养更多学术领军人才和理论骨干，使基地的市情研究和社科知识普及的整体水平在全市处于先进层次，并获得了第二届市社会科学普及基地称号。

开展理论宣传普及。根据形势任务需要，泉州市委党校市情研究所积极开展系列课题研究，及时转化相关成果，积极配合党的十八大、十八届三中全会、习近平总书记系列讲话精神、党的群众路线教育实践活动、社会主义核心价值观、“金改”“综改”等专题培训和宣讲，覆盖全市厅、处级干部和市直、县（市、区）、乡镇、国企、社区等广大干部群众，得到市委、市政府的充分肯定。近三年来，开展各种“送理论下基层”活动宣讲710多场，举办各类社科知识培训班270期，培训学员25500多人，办学规模、质量、特色持续领先全省党校系统，受到广大学员的好评。

组织社科理论研究。泉州市委党校市情研究所会同理论研究室先后在《泉州晚报》组织5个理论专版，宣传阐释十八大精神、社会主义核心价值观、党的群众路线、泉州“二次创业”等理论和政策。组织老师做客广播电视台，解读理论和实践的热点难点问题。同时，在各级报刊和校内刊物、网站等多媒体平台宣传普及社科知识。三年来，全校教职工在CN刊物上发表社科理论文章346篇，公开出版专著12部，课题的立项数、结项数、获奖数和发表数均占全省设区市委党校首位。

开展泉州市情调研。围绕全市发展大局和形势任务特别是热点、难点问题开展市情研究，年均组织课题调研30项，其中校级课题12项，与市直部门合作课题10余项，根据形势任务需要集体攻关课题近10项。定期编发《泉州市情研究》《市情调研报告》等16期。2013年以来，共有16项研究成果获省、市领导30人次的肯定性批示，咨政建设走在全省党校系统前列。同时，积极转化课题成果，先后研发社会主义核心价值观、群众路线教育、“海丝”战略、东亚文化之都、“金改区”建设、“综改区”建设等17门课程进入课堂，助力干部培训提质增效。

构建开放研究格局。泉州市委党校市情研究所不断拓展对外合作空间，与有关部门建立市情分析、课题征集、资源共享的合作关系，和市方志委等部门签订市情研究合作协议。定期举办“市情论坛”，发布研究成果，与市直部门会商市情，以此为平台宣传普及社科理论。与市委、市人大、市政协、市委政研室、市发改委等10个部门开展课题合作近20项，承接市“十二五”规划中期评估课题和“十三五”规划前期研究重大课题，有的研究成果还获得省委办、省政府办重点课题二等奖表彰，或发表在中央政研室刊物《学习与研究》上。同时，统筹党校系统科研力量，将课题立项延伸到县（市、区）委党校，发挥系统整体效应。

（作者单位：福建省泉州市委党校）

科研信息

北京市党校系统决策咨询研讨培训会召开

本报讯　近日，北京市党校、行政学院系统决策咨询工作研讨培训会在北京市委党校举行。会议邀请国家行政学院决策咨询部主任慕海平作了“关于如何加强决策咨询工作和撰写咨询报告”的专题辅导报告，与会人员就如何做好决策咨询工作进行了交流研讨。北京市委党校副校长李燕奇出席并主持会议。

慕海平从怎样认识决策咨询工作、如何提高决策咨询研究能力和水平、如何撰写决策咨询报告等五个方面系统介绍了决策咨询工作。他指出，做好决策咨询工作的关键是要了解和把握需求，科研与咨询最主要的区别也在于需求。做好决策咨询工作的前提是要有一支有力的团队。咨询工作是一门软科学，要从不同角度研究问题，涉及政治、经济、社会、法律等多种学科的多个层次，个人的能力是有限的，因此做好决策咨询工作需要发挥团队的作用。要建立相应的奖励和考评机制，尤其要将广大教研人员纳入到决策咨询的团队当中，充分发挥团队合力。

慕海平强调，决策咨询的服务方向主要有三个层面：一是服务于政府战略谋划，二是服务于政府制定政策，三是跟踪政策推进工作。提高决策咨询研究能力和水平要把握好五个方面：一是要把握理论体系，提高咨询研究的思想性和方向性；二是把握政策脉络，提高咨询研究的准确性和针对性；三是把握实际情况，提高咨询建议的客观性和实践性；四是把握形势，提高咨询服务的及时性和预见性；五是把握研究信息，提高咨询研究的前沿性和代表性。

李燕奇围绕决策咨询工作的重要性、加强决策咨询工作的主要途径作了阐述。她指出，加强决策咨询工作是适应当前形势的需要，是推动党校、行政学院工作社会影响力的重要途径，是推进党校、行政学院科学发展的重要突破口。党的十八届三中全会之后，党中央、国务院高度重视智库建设，习近平总书记也多次在不同场合或文件中专门就加强智库建设作出批示和指示，智库作为国家软实力的重要组成部分，随着形势的发展，作用会越来越大。

同时，李燕奇介绍了北京市委党校决策咨询工作的开展情况及取得的经验和成效，并就发挥全市党校、行政学院系统资源优势，共同推动决策咨询工作创新发展提出了要求。一是加强顶层设计，为搞好决策咨询工作提供制度保障。要结合自身实际，研究制定运行、成果转化、奖励等制度机制，规范和保障决策咨询工作运行，提高教研人员开展决策咨询研究的积极性。二是搭建信息合作平台，为报送决策咨询成果建立顺畅渠道。要加强与党政相关部门的联系与合作，及时掌握领导关心的重点和难点问题，提出高质量的决策咨询建议并及时将决策咨询成果报送到领导手上。三是建立教师与学员合作、学员积极参与机制，充分发挥党校、行政学院的资源优势。四是发挥党校系统的整体优势，加强交流合作，共同推进全市决策咨询工作的发展。



在座谈研讨环节，各区县党校决策咨询工作负责同志就本校开展决策咨询工作的经验、做法以及存在的问题做了介绍，针对提出的问题，北京市委党校决策咨询部主任赵莉和基层党校工作处处长王春虹现场给予了解答。

（孟卫　郭莉丽）

决策咨询动态

社会主义法治体系的新内涵

□陆　静

党的十八届四中全会决定（以下简称《决定》）提出：推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，为此，要形成五大体系：即完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。以五大体系为支撑的社会主义法治体系，大大拓展了原有的社会主义法律体系的内涵，是一个全新的概念，是对中国特色社会主义法治理论的新发展，标志着我党对中国特色社会主义法治建设的认识进入全方位、系统化的新阶段，为建设社会主义法治国家、推进国家治理体系和治理能力的现代化指明了新方向。笔者认为，社会主义法治体系的新内涵突出体现在以下三个方面。

着眼动态运行：将法律运行的全过程纳入“社会主义法治体系”

改革开放的头三十年，我们致力于中国特色社会主义法律体系的建设，在相当长的时间里，立法成为我国法治建设的重中之重，法治建设的主要任务就是要“有法可依”。经过几十年的不懈努力，2011年中国特色社会主义的法律体系宣告形成。

在新的历史条件下，进一步完善和提升中国特色社会主义法律体系依旧是法治建设的重要一环，但如何让其正确全面地实施成为当下更加迫切的现实需求，因为，法律的生命在于实施，法治的要义是良法在社会生活中的一体遵行，所以，法治绝不应停留在静态制度层面，而应当延伸到法的动态运行的整个过程。《决定》突破了以往社会主义“法律体系”的提法，提出了“社会主义法治体系”的新概念，其内涵也从法的制定延伸拓展到了法的实施、法的监督的全过程，表明我们党更加注重法的实际社会效果，更加注重法在实际运行中所体现的公平正义价值，而不仅仅是停留在“纸面上的法”。

高效的法治实施体系，应当包括三个方面，一是政府的严格执法、二是司法机关的公正司法，三是民众的自觉守法，三个方面缺一不可。《决定》分别以“深入推进依法行政，加快建设法治政府”、“保证公正司法，提高司法公信力”、“增强全民法治观念，推进法治社会建设”为标题逐一展开，提出了一系列完善的举措。

严密的法治监督体系，可以保证法律实施的方向，防止法律被曲解和践踏。宪法作为国家的根本大法，是全体社会成员活动的根本准则，具有最高的权威性，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，因此，在形成严密的法治监督体系过程中，首先要健全的是宪法实施的保障制度，也就是宪法监督制度。为此，《决定》指出，应完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制；加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。期待以完善宪法监督制度为契机，尽快形成严密的法治监督体系。

关注运行保障：把法治保障纳入“社会主义法治体系”

《决定》不仅仅关注到了法律自身的运行的问题，而且关注到了法律运行中组织和人的因素，因为法律的高效运行，需要一个强有力的保障体系。党的正确领导保证社会主义法治的正确方向，是最根本的保障；而法治工作队伍建设则是社会主义法治的组织和人才的保障，决定着法律运行质量的高低、实际效果的优劣。全面推进依法治国，急需培养一支政治素质硬、业务能力强、职业道德水准高的法治工作队伍。把法治的保障体系纳入社会主义法治体系当中，使得社会主义法治体系的内容更加全面、更加系统，体现了我们党尊重法治建设基本规律的科学精神。

为此，《决定》专门阐述了法治工作队伍建设的问题。提出要加强法治专门队伍和法律服务队伍建设，推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化；完善法律职业准入制度、建立法官检察官逐级遴选制度；在党政机关、人民团体普遍设立公职律师；创新法治人才培养机制等等举措。这些制度创新将会极大地推动法治工作队伍的建设，为法治国家建设提供强有力的组织和人才保障。

强调从严治党，将党内法规列入“社会主义法治体系”

《决定》阐述了党内法规与社会主义法治体系之间的关系，并将党内法规纳入社会主法治体系，这是社会主义法治理论的一大突破，体现了社会主义法治鲜明的中国特色。

中国共产党是拥有8600多万党员并长期执政的大党，党员队伍整体素质的高低、先进与否决定着执政党的前途，影响着社会主义事业的兴衰成败。所以，四中全会再次强调了党要管党、从严治党，党员干部要率先守法，还要遵守党内法规。遵守党内法规和遵守国家法律之间是一种相互补充、相辅相成的关系，只有按照党纪党规以更高标准严格要求自己，才有可能在复杂的利益诱惑面前坚定信念，拒腐防变。《决定》提出，对违反党规党纪的行为必须严肃处理，对苗头型倾向问题必须抓早抓小，防止违纪走向违法。将党内法规体系纳入社会主义法治体系实现了党内法规体系与国家法律的紧密衔接，有利于树立党内法规的严肃性和权威性，有利于构筑严密的反腐网络，有利于打造一支过硬的执政队伍。

社会主义法治体系涵盖了法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系五方面的内容，其中，法律规范体系和党内法规体系是前提和基础，实施体系是核心和重点，监督和保障体系是支撑和保证，五大体系之间逻辑严密、协调统一，共同构成了依法治国的系统工程，也是贯穿《决定》的主要内容。

“社会主义法治体系”概念的提出，丰富了社会主义法治理论，体现了我党科学务实、改革创新的精神，必将对国家治理体系和治理能力的现代化以及社会主义法治国家建设产生积极而深远的影响。

（作者单位：青岛市委党校）

热点关注