知识产权国际视野下的政府角色定位

□张连业

当今世界的竞争，归根结底是国家治理能力的竞争。国家治理体系和治理能力现代化，核心是要摆正政府与市场的关系，关键是政府要管住自己的手，但管住不是捆住，而是有所为有所不为。从知识产权国际视野看，一个“善治”的政府，就是要按照习近平总书记提出的三种思维要求，做到以法治思维科学决策，以战略思维抢占先机，以底线思维守护安全。

以法治思维科学决策

法治思维，要求政府做决策、谋发展，要有规则意识、依法行政。否则，就可能付出昂贵的学费和代价。

对于许多同志而言，知识产权是一个既熟悉又陌生的领域。这是一个特别需要世界眼光的领域，也是一个特别需要学习掌握的国际规则。2002年，西部某省从美国引进了一个年产值1000亿元的高新技术产业化项目，省里投入20亿元，并建了一个专门的园区，希望以此带动全省经济大翻身。相关部门建议做“知识产权评议”，但没有引起决策者的高度重视。项目快建成时，一家外国公司找上门，称此项目侵犯了他们专利权，当地政府未置可否。结果，产品出口到美国，全部遭到查封。美国法院判决该产品侵犯了那家公司在美国的5项专利，判我方永久禁止生产，并赔偿近2亿元。就这样，省上投入的20多亿元全都打了水漂。

决策之要，在于科学，失之毫厘，谬以千里。这一案例虽然发生于8年前，但类似的事情还在我们身边不断重复出现。我们常说，发展是硬道理。但是，不尊重规则、不尊重规律的“硬发展”“运动式”发展，就没道理。多年来，国际上已经形成了诸多通行规则，我们必须主动融入规则、运用规则，参与全球发展。

以战略思维抢占先机

战略思维，要求政府胸怀大局，着眼长远，占据未来发展制高点。

多年来，美国垄断了全球个人电脑、手机等终端无线上网技术标准（“Wi-Fi”）。美方凭着这一垄断，不仅赚取巨额利润，还可以对各国进行监听。2003年，西安西电捷通公司研发出了更加安全的标准“虎符”（WAPI）。美方在第一时间赶到西安，希望以大价钱买下这家企业，我们在拒绝的同时，开始向十几个国家申请专利，并向国际标准委员会提出国际标准授权申请。美方见购买不成，遂设置重重障碍，我国政府给予了有力反击。从2010年起，我们连续4年在中美双边谈判中提出交涉，最终得到美国的专利授权，为中国“虎符”真正走向世界攻克了最关键、最重要的一个堡垒。

这是政府与企业联手，制定国际规则、进军国际赛场的经典范例。这场胜利来之不易，但成果巨大。一方面，中国“虎符”打破美国垄断，与“Wi-Fi”标准平分天下；另一方面，中国“虎符”产业联盟87家企业形成了完整产业链，截至去年年底，全球“虎符”芯片出货量累计超过40亿颗，如果按照每台设备专利许可费1元计算，销售收入超过40亿元；更为重要的是，在相当长的时间内，我国企业在这一领域的发展将不再有任何的专利障碍和市场壁垒。

当前，我们正面临着全球新一轮的科技革命和产业革命，也正面临着全球经济结构和市场规则的重新建构，这就需要我们必须进一步树立战略思维，在做好国内改革顶层设计的同时，敢于、善于参与全球发展的顶层设计，这就是习近平总书记提出的“下好先手棋，打好主动仗”，在国际规则制高点插上更多的五星红旗。

以底线思维守护安全

底线思维，要求政府具有强烈的忧患意识，未雨绸缪，保护好国家战略资源。

6月9日，习近平总书记在两院院士大会上强调：只有把核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

什么是核心技术呢？甲乙两人在森林里遇到了老虎，甲拔腿就跑，乙问：“跑有用吗？你跑得过老虎吗？”甲说：“我只要跑得过你就好了。”结果，乙爬上了树，老虎追上甲把他吃了。比奔跑，这是传统意义的比拼；比爬树，才是核心技术的竞争。知识产权是核心技术的重要体现。当前，我国已成为全球主要的知识产权生产国和拥有国，但这些核心战略资源却面临流失的风险。

3年前，一家美国公司负责人找到我们，希望帮助他们联系高校和科研院所，将我们的一些科技成果卖给他们，每项成果平均售价1.2万美元。这家公司是全球最大的专利运营公司，专门从各国廉价购买科技成果，然后自行申请专利，进入其全球“专利池”，再组合分类打包高价出售，一个包含100项专利的“专利包”售价高达数亿美元。目前，这家公司在日本、韩国等国遭到了限制、封杀；但在我国，却仍以半公开状态开展业务。

经过研究，我们果断拒绝了这家公司的要求，并及时组建了陕西省知识产权运营平台，核心是将全省的创新资源和创新成果管起来、用起来，避免流失海外。

我们都对甲午战争后祖国的百年苦难史刻骨铭心。100年前，八国联军抢走了我们祖宗的宝贝；今天，国家花这么多的经费搞研发，但我们的一些创新的麦穗刚刚出头，却心甘情愿地、低价让人家齐齐割走。长此以往，我们的经济安全何在，国防安全又何在呢？有一天老虎来了，我们还会爬树吗？还爬得过他们吗？

解决这个问题，光靠一个省、一个部门能力有限，效果也有限。建议中央政府从国家层面，加紧顶层设计；地方政府则进一步增强底线思维和忧患意识，守土有责，守土尽责，再也不能干那些“自己养鸡，别人捡蛋，做成茶叶蛋再卖给我们”的傻事了。这是政府的责任与担当。

（作者系陕西省知识产权局副局长）

“一村一警”警务机制改革

□潘启胜

湖北省孝感市在开展党的群众路线教育实践活动中，针对农村地区治安动态难以准确掌握、重点人员难以有效管控、矛盾纠纷难以及时化解、群防群治难以落实到位的问题，立行立改，按照“把公安局所有民警的一部分精力放到农村去，把全县每个村的治安责任加到每个民警身上来”的思路，在孝昌县探索推进“一村一警”警务运行机制改革，让民警最大限度地深入群众、深入实际，以最快捷、最有效的方式为群众解决问题，让有限的警力资源发挥最大的效用。

创新机制，促警力下沉，让“管得了的”看得见。县级警务机制不活，乡镇警力严重不足，农村社会治安中很多违法行为难以在第一时间发现，发现了也难以在第一时间查处，可谓“管得了的”看不见。针对这种状况，孝感市在孝昌县探索建立了“一村一警”警务运行机制，让民警在一线面对面解决问题。解决民警“下得去”的具体方式是，在保持民警现有岗位和职责不变的情况下，实行五大原则。一是全员挂村原则。从局长、政委到普通民警全部挂村驻点，实现全县429个行政村民警驻村全覆盖。二是原籍为主原则。机关民警原则上回原籍挂点，发挥人熟、地熟、情况熟的优势。三是警种职能原则。交警沿交通沿线驻村、刑警到案件高发地区挂村、国保民警到社情复杂地区挂村，发挥专业警种的职能优势。四是帮带原则。采取“老带新、官带兵、熟带生、一带一”的办法，解决机关民警、年轻民警工作能力不足的问题。五是兼任村干部原则。民警是党员身份的，兼任村党支部副书记；不是党员身份的，兼任村主任助理，方便驻村民警在村级组织框架内，整合资源，开展工作。

落实责任，把好事办好，让“看见了的”能解决。基层群众有了诉求往往不知怎么办、不知找谁办、不知何时办。村一级组织有发现问题的条件，却缺乏处置的权力，看得见问题却解决不了问题，可谓“看得见的”管不了。驻村民警的到位，搭建了服务群众的桥梁。为了不让“一村一警”流于形式，孝昌县采取“三管齐下”的办法。一是解决驻村民警“干什么”的问题。在职责上进行明确定位，要求驻村民警当好了解社情民意的“联络员”、掌握治安状况的“预警员”、稳控重点人员的“管理员”、化解矛盾纠纷的“调解员”、帮扶困难群众的“服务员”和夯实基层组织的“助理员”，让民意主导警务。二是解决驻村民警“怎么干”的问题。规定机关民警每周到驻点村至少1个工作日，派出所民警每周到驻点村至少2个工作日，做到“村村有警、周周见警”，让群众时时都有安全感，让不法分子处处都有威慑感。邀请人社、民政、财政、计生、综治等部门的负责人，为村警讲解相关政策法规知识，提升村警服务群众的政策水平。分门别类地制作一批小卡片，卡片注明办事流程、办事地点、咨询电话，让群众少跑冤枉路。对于群众反映的具体问题，公安机关能解决的，及时解决；公安机关解决不了的，由县政府组织召开相关部门联席会议，研究具体解决办法。三是解决驻村民警“干得好”的问题。采取每季度拉练检查的方式，每个警种随机选取3个点，相互比、相互看，对好的授“红旗”，差的挂“黄牌”，让干不好的坐不住。每月随机对10%的村警进行抽查考评，考评结果在公安网上公布，与民警的任用挂钩。同时，对出现吃拿卡要等违纪违规行为的、村级组织不认可的村警，实行“一票否决”。

2013年，通过推行“一村一警”警务机制改革，孝昌县公众安全感和治安满意度在湖北省的排名，分别向前跃进了72位和62位，在孝感市排名第一。孝昌县“一村一警”的实践，对农村社会治理创新提供了有益启示。

启示一：走群众路线要“走进”群众。孝昌县推进“一村一警”的做法，把警务工作前移到群众的“家门口”，让民警走到群众中间，解决了基层民警“身在基层却下不了基层”的问题。驻村民警到村后，为群众解决的是小事，但每做一件小事，群众就会对村警增加一份信任。现在，村警成了群众信得过的“自己人”，主动向村警反映各种信息，压缩了农村地区各类违法犯罪的空间，实现了公安机关对农村社会治安的有效控制。

启示二：推进改革要有顶层设计作指导，更要有基层实践作支撑。推进农村警务改革，是社会治理的一种创新。孝昌县推进“一村一警”，首先在制度上下功夫，出台《关于深入推进“一村一警”工作的意见》，把握住改革的正确方向。同时，创办《“一村一警”在孝昌》刊物，刊载驻村民警在实践中的一些好经验、好做法，用这些直接来自一线的基层实践补充和完善顶层设计。顶层设计牵手基层实践，二者良性互动，才能推动各项改革健康发展，取得成效。

启示三：抓群众看得见的“显绩”，更要抓打基础、利长远的“潜绩”。驻村民警到村后，迅速解决了一批群众反映强烈的问题，赢得了群众对“一村一警”工作的广泛支持。在此基础上，把工作重点放到抓好基层基础工作这个“潜绩”上来，主要抓了基础信息、重点人口两个关键点。通过健全完善工作对象、重点人口、出租房屋等信息，组建治安巡逻队、治安信息员等队伍，在警力没有大的变化下，警情实现了预事于前、处事于先，不必等到矛盾激化了，群众报警再去处置，变被动警务为主动警务。我们体会到，抓好群众看得见、摸得着、得实惠的“显绩”很重要，群众看见“显绩”，才会发自内心支持，开展工作才会有好的群众基础。抓好打基础、利长远的“潜绩”更重要，平时把基础工作做扎实，把小事解决好，大事才不会发生。

启示四：党员干部需要干事的舞台，更要有干事的本领。当干部就要干事，干事要有舞台。在“一村一警”警务模式下，从局长、政委到各警种负责人，再到每位普通民警，大家都有自己的“责任田”。有了自己的“责任田”，村警就会有所牵挂，就会想方设法解决“责任田”里的事。帮群众解决问题的过程，就是村警提高做好新形势下农村工作、群众工作能力的过程。现在，村警见面谈论的都是下村工作的感受，议论的都是入户摸到的情况，交流的都是怎么做好驻村工作。村警的能力提高了，就能为群众做更多的事情。村警做成的事情越多，自身的职业认同感、社会成就感就会越高。

（作者系中共湖北省孝感市委副书记）

春秋时期，公元639年春天，宋襄公为了表示对鲁僖公的谢意，在宋国国都东的夏邑（今砀山）城东三里许筑台设宴，吟诵《閟宫》，为鲁僖公践行。

因《閟宫》中有：“鲁侯燕喜”词句，人们遂称两国国君宴饮之所为“宴嬉台”。

唐天宝三年（公元744年），诗仙李白与杜甫、高适游砀山，县令刘砀山于宴嬉亭池设宴款待，众人泛舟宴嬉亭池，饮酒赋诗，李白挥毫写下了《秋夜与刘砀山泛宴嬉亭池》诗一首：“明宰试舟楫，张灯宴华池，文招梁苑客，歌动郢中儿，月色望不尽，空天交相宜，令人欲泛海，只待长风吹。”宴嬉台美酒自此名扬天下，流传百世。



安徽省宴嬉台酒业集团有限公司

服务热线　400 0319 519

公司地址：安徽省宿州市砀山经济开发区笼盖大道99号西侧