以“三严三实”促进干部作风转型

□梁 勇

习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时指出，各级领导干部都要做到严以修身、严以用权、严以律己，做到谋事要实、创业要实、做人要实。“三严三实”从做人、为官、成事三个方面，为新时期干部作风建设提供了重要指导和基本遵循。当前，作风建设已进入新常态，党员干部只有严格按照“三严三实”要求，加强党性修养、砥砺道德品质、提高能力水平，才能成为克服得了危险、经受得住考验的好干部，才能在实现中国梦的伟大事业中作出积极的贡献。

“三严三实”是党员干部作风建设的新要求

“三严三实”要求，语言凝练、内涵丰富、指向明确、观点鲜明，对党员干部修身为人、从政为官、谋事创业提出严格要求、划定明确界限，是新常态下党员干部作风建设的“指南针”“方向盘”。“三严三实”既体现了马克思主义的世界观、人生观、价值观，又反映了我国古代对大人君子做人、为官、成事的严格要求和基本规范，是马克思主义认识论方法论和中国优秀传统文化精髓的有机结合、集中体现。“三严三实”的核心要义在于“严”和“实”，“严”和“实”相互统一、相辅相成。“严”是基础、是前提，“实”是目的、是方向。党员干部只有修身严格、用权严格、律己严格，才能做到谋事踏实、创业真实、做人老实。“三严三实”要求党员干部要始终保持“严以修身、严以用权、严以律己”的警惕，严守做人为官的底线、红线、高压线；要始终绷紧“谋事要实、创业要实、做人要实”之弦，为党、为国家、为人民做出实实在在的业绩。

“三严三实”要求，抓住了党的作风建设的根本，是对作风建设历史经验的科学总结，是对作风建设内在规律的准确把握。“三严三实”要求针对作风建设的症候，有的放矢，从做人、为官、成事三个方面对党员干部提出目标和要求，具有强烈的现实针对性和深远的指导意义。修身做人要做到“三严三实”，是作风建设的前提。做官先做人，做人必修身。党员干部只有修身律己“严”，才能做到做人做事“实”，要树立正确的世界观、人生观、价值观，对党、对组织、对人民、对同志忠诚老实。为官用权要做到“三严三实”，是作风建设的关键。党和人民赋予干部权力，不是为自己、为家人、为小团体谋利益的，而是用来为党分忧、为国干事、为民谋利的。党员干部要树立正确的权力观，做到依法用权、秉公用权、廉洁用权。干事创业要做到“三严三实”，是作风建设的目标。党员干部被放在为党、为国家、为人民干事创业的岗位上，就是要想干事、善谋事、有作为、敢担当。要求党员干部要树立正确的政绩观和事业观，做“求实、务实、踏实的实干家”，不断开拓事业发展新局面。

“三严三实”要求，是反对“四风”的有力武器。形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”，是附着在少数党组织和党员干部身上的作风之弊、行为之垢。“四风”问题不解决，党的先进性、纯洁性得不到有效保障，党群干群关系得不到根本改善，党的战斗力就会被削弱。要以“三严三实”为标准和要求，抓好党员干部思想境界的提升、素质能力的提高、作风形象的改善。党员干部只有始终把“三严三实”作为做人、为官、成事的重大原则和基本遵循，久久为功、驰而不息，才能克服和战胜精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险这“四大危险”，使党和国家的事业始终保持蓬勃发展的旺盛势头。

党员干部要适应作风建设新常态

“新常态”一词，源于美国投资界对金融危机后经济增长低于平均水平的描述。它一经提出就迅速从经济思想界扩展到其他领域，并成为世界范围内的一个热词，甚至也进入中国的决策语汇。当前党的作风建设态势，也可以借用新常态的概念和内涵来概括。党的十八大以来，中央推出作风建设的一系列举措，颁布实行“八项规定”，大力开展群众路线教育实践活动，坚决反对“四风”，严厉打击腐败，积极推动党的建设制度化。党的作风建设的这一套“组合拳”有力迅猛，在短时间内使党风政风有了根本的好转。然而，作风建设之难，难在防止反弹。在指导兰考县委常委班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会时，习近平总书记强调，作风建设“要标本兼治，经常抓、见常态，深入抓、见实效，持久抓、见长效”。这一重要论断强化了作风建设的常态思维，抓住了作风建设的根本，把握了作风建设的新常态。从各级纪检监察机关定期通报违反中央“八项规定”精神案件，到各种“大老虎”和身边“小苍蝇”的纷纷落马，人们深切地感受到党抓自身作风建设的决心和恒心。显然，党的作风建设已经进入新常态。

所谓新常态，顾名思义，主要表现在两个方面：一是“新”，二是“常”。作风建设新常态表现为，作风建设既与以往不同，又要经常保持。作风建设新常态之“新”，即思维新、措施新、机制新。思维新，意味着作风建设的思维观念发生变化，所谓的官场“潜规则”“明惯例”都要被打破；措施新，就是加大巡视力度、扩展巡视范围、完善巡视制度；机制新，就是在整治歪风、反对腐败方面，坚持治标与治本相结合、解决问题与建章立制相结合、临时检查与常态监督相结合等。作风建设新常态之“常”，即经常抓、制度化、常识化。经常抓，意味着作风建设不是“一阵风”式的“运动战”，而是“永远在路上”的“持久战”；制度化，要求筑牢制度的笼子，从制度和规则上保证“改进作风常态化”，使作风建设的持续推进有制度的载体和规则的依托；常识化，制度最终要靠人来执行，要让好的作风扎根于内心、沉淀于常识、形成于文化。

当前，作风建设正处于向新常态转折的关键时期，党员干部无疑必须面对转型的阵痛和考验。面对转型，通常有两种态度：一种是被动接受，另一种是主动应对。在经济领域，面对新常态，西方是被动、被迫接受经济危机之后缓慢而痛苦的恢复过程。与西方不同，中国的选择是正面迎战、主动出击，通过调整经济增速、推动经济结构转型升级来加以适应。正如习近平总书记所指出，我们要保持战略上的平常心态，以适应我国经济发展的新常态。在作风建设上，面对新常态，党员干部也要保持战略上的平常心态，同时又要在战术上积极应对。也就是，要按照“三严三实”的要求，严字当头、实字托底，给自己立规矩、确底线、亮红线，克服惯性、战胜“心魔”，老老实实做人、清清白白做官、踏踏实实做事，树立廉洁奉公的良好形象，坚定一心为民的公仆意识。党员干部只有从战略和战术上都加以重视，才能尽快适应作风建设的新常态，才能不落后于形势的发展。

贯彻“三严三实”建设作风新常态

把“三严三实”要求贯彻到思想作风建设中。加强思想作风建设，坚定理想信念是“主心骨”、是“总开关”。没有理想信念，就会导致精神上“缺钙”。党员干部如果丧失理想信念，不可能做到老老实实做人、清清白白为官、踏踏实实做事。在作风建设新常态下，要求党员干部按照“三严三实”的要求，夯实思想理论基础，补好精神之“钙”。也就是要求党员干部始终坚持学习马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，不断提升理论水平和思想境界，坚定政治立场、保持政治定力、铸造政治灵魂，练就抵御各种思潮、各种诱惑的“金刚不坏之身”。

把“三严三实”要求贯彻到生活作风建设中。在作风建设的问题上，少数党员干部常常忽视生活作风建设，认为生活作风是小事。千里之堤，毁于蚁穴。小节不保，大节动摇。现实中的无数案例一再表明，生活作风问题不是小事，党员干部蜕化变质，走上贪腐不归路，往往是从生活作风出问题开始的。在作风建设新常态下，要求党员干部按照“三严三实”的要求，严以修身、严以律己，自重而慎微、自省而慎独、自警而慎始、自励而慎终，净化“生活圈”“交际圈”“朋友圈”，养成良好的生活习惯，培育健康的生活情趣，追求高尚的道德情操，守住做人的“底线”。

把“三严三实”贯彻到领导作风建设中。领导作风集中体现在“如何看待权力、如何运用权力”的问题上，其实质是党员干部特别是领导干部的权力观问题。少数领导干部在权力的使用上给自己设定松弛的“低压线”，把权力涉及的领域当成“自留地”，为自己、为家人、为小圈子谋取不正当利益。在作风建设新常态下，要求党员干部特别是领导干部按照“三严三实”的要求，严守政治纪律、政治原则、政治立场，守住纪律红线、权力底线、法律高压线；严以用权、谨慎用权，做到依法用权、秉公用权、为民用权；做到官商交往相敬如宾，官民交往要亲如家人。

把“三严三实”贯彻到工作作风建设中。中央实行“八项规定”、开展反对“四风”以来，对党员干部的工作作风提出了更高的要求。少数干部觉得当官不易了、“官不聊生”了，于是或者选择不作为、不干事，做“太平官”，或者选择贪虚功、乱作为，患上“政绩浮躁症”。这都是工作作风漂浮的表现，既不利于党和人民的事业发展，也不利于党员干部自身的进步。“作为”是作风的最好反映。在作风建设新常态下，要求党员干部按照“三严三实”要求，心怀梦想、敢于担当，做能吏不做庸官，为党为人民的事业尽责尽忠；切合实际、谋事要实，使决策符合实际情况、符合客观规律；不贪虚功、创业要实，多做实实在在满足群众需要的民生工程，用实绩接受实践的检验、人民的检验、历史的检验。

（作者系江西省社会科学院院长）

以东部陆海丝绸之路引领外向型经济发展

（上接第1版）

记者：发展现代贸易和产业，对物流、金融、信息等配套服务设施的要求比较高。黑龙江在建设东部陆海丝绸之路经济带过程中，怎样提升和完善配套服务设施？

王宪魁：完善配套服务设施，是提升通道运营能力、扩大对外开放的重要保障。我们将按照合理布局、适度超前的原则，加快配套服务设施建设，形成合作对接、功能完善、优质高效的配套设施服务体系。一是完善商贸物流体系，加快哈尔滨国际集装箱物流集散中心、华南城、义乌小商品城、空港物流园等对俄综合商品交易市场和物流园区建设，培育一批大型物流集团和专业物流企业，打造现代智能物流产业集群。二是积极发展跨境电子商务，加快哈尔滨“中国云谷”及国家电子商务示范基地、绥芬河“中国云仓”等平台项目建设，搭建面向所有部门、企业全面开放的跨境电子商务综合服务平台。三是提高国际金融服务水平，在哈尔滨建设面向俄罗斯及东北亚的区域金融服务中心，在绥芬河、抚远、黑河等重点口岸建立对俄贸易结算中心，引导大型金融机构强化对俄综合服务功能，加快推动人民币跨境使用。四是推进通关便利化，建立我省口岸与沿海发达地区口岸、俄方口岸大通关合作机制，搭建大通关统一信息平台，尽快实现“一站式”通关服务。

记者：中俄两国民间人士是建设东部陆海丝绸之路经济带的重要力量。您对加强两国民间交流合作有什么看法？

王宪魁：习近平总书记指出，国之交在于民相亲。我们将秉承“亲、诚、惠、容”的外交理念，坚持官民并举、以民促官，全方位推进公共外交、民间外交和人文交流活动，加深中俄两国人民的相互了解和信任，为地区间及国家间交流合作夯实社会和民意基础。一是开展文化交流合作。加快打造哈尔滨中俄音乐文化交流中心，积极开展中俄“文化大集”、“俄语风采大赛”、艺术博览会等双边文化交流、文艺互访、体育赛事活动，鼓励文化企业采取多种形式在境外兴办文化实体，打造具有欧俄风情和龙江特色的时尚文化产业。二是开展教育交流合作。建设双方高校联盟，加快培养对俄语言、教育、文化、科技等领域人才。三是开展科技交流合作。支持科研院所、高等院校和企业研发机构扩大对俄科技交流，推进与俄罗斯科研机构在航空航天、信息通信、生态环保、矿山装备等领域的研发合作。

记者：从您的介绍来看，我们感到东部陆海丝绸之路经济带具有广阔的发展前景。千里之行始于足下。在组织推进东部陆海丝绸之路经济带建设这项工作上，黑龙江目前已经做了哪些工作？

王宪魁：建设东部陆海丝绸之路经济带是一项系统复杂的全新工程，必须加强组织领导，全力抓好推进落实。前不久，我们在深入调研、充分论证的基础上，形成了《中共黑龙江省委关于制定东部陆海丝绸之路经济带规划的建议》，提出了建设东部陆海丝绸之路经济带的总体思路和目标任务。这个规划建议在报至中央后，得到习近平总书记的充分肯定和认可，得到国家发改委的大力支持，正在争取纳入国家“一带一路”战略规划。下一步，我们将出台配套政策、健全协调机制，举全省之力推动东部陆海丝绸之路经济带建设。目前，我们已经成立由省委、省政府主要领导为组长的“东部陆海丝绸之路经济带”规划建设领导小组，有关部门正在积极推进落实。

我相信，在党中央、国务院的坚强领导和大力支持下，在全省广大干部群众的奋力拼搏下，我们一定能够把东部陆海丝绸之路经济带打造成黑龙江经济创新发展的主要引擎、东北振兴的新增长极、全国对俄欧合作的服务平台，从而为国家“一带一路”建设提供重要支撑、作出应有贡献。

青山绿水鸟虫鸣 生态宜居惠民生

——中国慢城（高淳）生态文明建设实践

□赵游龙

高淳地处江苏省西南端，隶属于南京市，东邻苏、锡、常，总面积802平方公里，东部是丘陵山区，西部为水网圩区，全境被固城湖、石臼湖和水阳江所环抱，拥有“三山两水五分田”的生态黄金比例。多年来，高淳秉承本地自然禀赋，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持不懈走生态为本、绿色发展之路，先后获得了全国环保优秀县和南京市首家国家级生态示范区等称号。

生态立区——执政理念贯穿始终

生态文明建设是一项长期性和系统性的战略工程，高淳区委区政府始终坚持科学发展，坚守生态理念，不断深化对生态文明建设的认识，一以贯之，坚持不懈。特别是党的十八大提出了包括生态文明建设“五位一体”的建设目标后，高淳更是将生态文明建设作为以人为本、执政为民的重要内容贯穿于经济、社会和城市建设的各个方面。

坚持生态优先理念。蓦然回首的惊世之美，源于发展路径的默默坚守。从上世纪80年代开始，高淳区政府就把加强环保和生态建设列入地方发展的重要议程。在2004年县第十次党代会上，在全市率先提出了“生态立县”的发展战略。2013年，高淳撤县设区，尽管行政区划做了调整，但是高淳人坚持生态优先的发展理念没有改变，而是一如既往秉持“绿水青山就是金山银山”理念，并将“生态立县”战略传承为“生态立区”战略，与时俱进推进生态文明建设。

高淳提出“生态立县”发展战略之时，正是全国各地经济飞速发展的黄金时期，在这样的发展大背景下，高淳反其道而行之，设立了工业不开发区。当然工业不开发区也并非不开发，而是科学开发、绿色开发，像武家嘴农业科技园就是在这种发展模式下生长起来的。高淳如饥似渴抓发展，但并没有因为求发展就饥不择食，盲目搞开发建设，为守住绿水青山，高淳对境内所有的工业项目都实施了严格的环保准入制度，对于高污染、高耗能的经济项目一律拒之门外，近几年主动放弃了50多亿元的化工产业，拒绝了近百亿元有污染的投资项目，关停了60多家企业，并关闭了境内所有水泥厂和砖瓦厂。十年的生态坚守基本奠定了高淳的发展基调，高淳的优美环境获得了国际慢城组织的青睐，2010年高淳区桠溪镇的“生态之旅”获得中国第一个“国际慢城”的称号，实现了国际化元素与本土资源禀赋的完美融合。

创新生态文明机制。良好的生态环境离不开科学的规划和严格的制度。为守住这一方绿水青山，高淳用铁的纪律和铁的手腕进行体制机制的创新。在“生态立县（区）”的发展战略确定以后，就委托中科院南京地理与湖泊研究所，精心编制了《高淳县生态建设规划》及行动纲要，从自然空间格局、资源保障体系、环境保护重点、人居环境建设、生态产业建设、生态文化建设等方面进行了全面规划。并在全区率先实施了“四全”（全境、全域、全程、全民）生态系统建设，建立了生态支付和生态补偿制度，对基本农田保护、生态公益林建设、水源地村和湿地村实施生态补偿，设立了区级生态文明建设保护基金和环保设施建设专项资金。并对传统的GDP考核方式进行改革，建立责任机制，制定了发展与环境双赢的政绩考评办法，将生态文明、绿色增长等指标考核权重提高到了70%。

生态经济——绿色发展快速崛起

近几年来，高淳始终把转变发展方式、调整产业结构作为解决生态发展问题的“核心之策”，加快推动产业结构由传统产业向新兴产业转变，促进高淳经济的绿色嬗变，从而实现了产业竞争力和生态竞争力的“双提升”。

调整产业结构促发展。高淳区委区政府充分认识到，发展绝不能再沿袭以往工业化的老路，于是根据自身特点和市场需求，进行产业结构调整，采用先进适用技术发展优势产业。一是发展能够发挥高淳生态优势的产业。在高淳最能发挥资源优势的就是农业和旅游业，这些都是健康产业、无烟产业。为此高淳大力培育有机茶叶、螃蟹生态养殖、休闲旅游等优势产业，重点建设了武家嘴现代农业科技园、永胜圩现代水产园、龙墩湖现代农业科技园、固城台湾农民创业园和桠溪国际慢城示范园等，打造了绵延48公里的生态路沿线绿化风光带，充分发挥了生态农业和特色旅游对高淳经济的带动。二是跳出传统产业发展怪圈，重点发展环境友好型、生态友好型产业。构建了以开发区为载体、服务经济为主体、新型工业为支撑、现代农业为基础的“三二一”现代产业结构。重点打造了装备制造、电子信息、新材料、新能源、生物药业、节能环保等新兴产业，推动了新兴产业向支柱特色转变，使新兴产业成为拉动经济增长的新引擎。

提升产业层次稳增长。高淳区委、区政府除了在产业结构上做选择外，还在传统产业生态化、特色产业规模化和新兴产业高端化上下功夫。为此高淳区委区政府积极引导企业从资源密集型的生产消耗方式向资源节约型的生产方式转变，重点发展具有技术含量和环境质量的产业。为突出高技术、高效益、低消耗、低排放的产业发展方向，高淳在全区全面推广了ISO14000环境管理体系认证和CDM清洁发展机制，推进“三高两低”企业治理和节能减排工作，先后关停了61家不符合国家产业政策和不能稳定达标排放的企业，“一票否决”了91个不符合国家和省市产业政策或有较大污染的项目。依托良好的生态环境，高淳近年来成功引进了40多个超十亿元及超亿美元重大项目，先后吸引生态型经济项目投资180多亿元，带动服务业投资100多亿元，其中新兴产业投入在制造业中占比增至75%。

生态宜居——绿色福利唱响生活

加快推进城镇化，打造生态宜居环境，既是生态文明建设的重要内容，更是发展成果由人民共享的具体体现。高淳在坚持把生态文明理念和山水相依相融的“绿色基因”植入城镇化和城乡一体化进程中，积极探索绿色、低碳的新型城镇化道路，实现百姓富、居住美的有机统一。

打造宜居生态布局。生态环境是最普惠的民生福祉。高淳从解决群众关心的突出环境问题入手，加强对村镇环境的综合整治，将镇村环境整治作为生态文明建设的基础工程，重点突出了山水风光与家居特征有机相融。为维护良好环境，高淳还构建了全覆盖的环保功能设施，建立了全日制的卫生保洁队伍，制定了针对实行全员化的环境考核奖惩。并在生活污水处理厂、生活垃圾转运站等环保设施建设的基础上，探索形成了设施维护、河道管护、绿化养护、垃圾收运、污水处理“五位一体”的长效管理机制，使镇村始终保持点靓、线美、面洁的良好景象，80%以上的镇村实现了布局优化、道路硬化、河道净化、卫生洁化、环境美化的“五化”目标。目前高淳已建成省级特色小城镇和国家生态村各1个、省级现代化先行村和市级新农村建设典型示范村13个，进一步改善了农村生态环境，优化了城乡空间布局，大大提高了资源配置效益。

倡导绿色生活方式。高淳坚持生态定位，加大对生态环境建设的改革力度。在保护好原有自然风貌和山水特色的基础上，积极推进公共设施现代化改造。通过对八个现代化特色小城镇和14个三星级康居乡村、395个二星级康居乡村、210个环境整洁村进行综合整治，形成了多层次、全方位覆盖城乡的生态网络。并通过对自然环境、人居空间进行提升，对道路、村庄进行配套设施改造，打造了一批富有江南特色、彰显生态魅力的镇村，目前全区已创成336个省级康居乡村和环境整洁村，占全市总数的近15%。在此基础上，高淳区委、区政府积极强化城乡居民的环境保护意识，发动全民参与生态文明创建，让生态文明教育进课堂、进社区，提高了居民的环保意识、生态意识和责任意识，增强了生态文明建设的理念，形成了文明健康、绿色低碳的生活方式。

治山理水更显青山绿水，借山用水方能灵山活水，感受高山流水才使人愿意依山傍水。建设生态文明，永葆青山绿水，不仅是高淳区委、区政府的一个理性选择，更是广大高淳人民的共同愿望。10年的生态坚守显示，保护生态和绿色发展不止是写进文件的政策和理念，而是已经融化为高淳人民的文化自觉和生活自信。绿水青山就是金山银山，高淳已经创出了一条稳中求进、好中求快、慢中求胜，在全国具有示范意义的“高淳模式”。

（作者系中共南京市高淳区委党校常务副校长）