学習時報

第763期
2014年11月17日

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民

STUDY TIMES

网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须加强党对法治工作的组织领导。各级党委要健全党领导依法治国的制度和工作机制，履行对本地区本部门法治工作的领导责任，找准工作着力点，抓紧制定贯彻落实全会精神的具体意见和实施方案。要把全面推进依法治国的工作重点放在基层，发挥基层党组织在全面推进依法治国中的战斗堡垒作用，加强基层法治机构和法治队伍建设，教育引导基层广大党员、干部增强法治观念、提高依法办事能力，努力把全会提出的各项工作和举措落实到基层。

以东部陆海丝绸之路引领外向型经济发展

——中共黑龙江省委书记王宪魁答本报记者问

高层访谈

编者按：11月8日，本次APEC加强互联互通伙伴关系对话会在北京钓鱼台国宾馆举行。国家主席习近平主持会议并发表题为《联通引领发展伙伴聚焦合作》的重要讲话。习近平就加强亚洲互联互通提出五点建议，并宣布中国将出资400亿美元成立丝路基金。互联互通伙伴关系对话会的定调清晰勾画了“一带一路”实施蓝图，中国在此期间扮演了重要的牵头人角色。为响应习近平总书记“一带一路”战略构想，黑龙江省提出了建设东部陆海丝绸之路经济带的战略。对此，本报记者采访了黑龙江省委书记王宪魁。

□本报记者　李玉梅　晓　海

记者：王书记您好。最近我们了解到，黑龙江省在贯彻落实习近平总书记“一带一路”战略构想的过程中，提出要建设东部陆海丝绸之路经济带。请您给我们介绍一下黑龙江建设东部陆海丝绸之路经济带的总体设想。

王宪魁：建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，是以习近平同志为总书记的党中央应对全球形势深刻变化、统筹国内国际两个大局作出的一项重大决策，也是我国新时期提升对外开放水平的战略部署，得到了本次APEC加强互联互通伙伴关系对话会的积极响应和支持，这对于营造有利的周边环境，构建开放型经济新体制，形成全方位开放格局，具有重大而深远的意义。

根据中央决策部署和战略构想，我们提出，要抓住中俄全面战略协作伙伴关系提升至新阶段的历史机遇，充分发挥黑龙江与俄罗斯毗邻的地缘优势和“北开”传统，依托绥满、大连至同江铁路、黑龙江沿边铁路三条铁路干线和俄罗斯西伯利亚大铁路形成的欧亚大陆桥“东部通道”，在我省规划建设连接亚欧的东部陆海丝绸之路经济带。

东部陆海丝绸之路经济带，是国家丝绸之路经济带的重要组成部分，是对国家“一带一路”的丰富和完善。建设东部陆海丝绸之路经济带，主要是深入贯彻落实习近平总书记关于构建“一带一路”的战略构想，按照“加强政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通”的总体要求和“深化互利合作、谋求互利共赢”的基本原则，以哈尔滨为中心，以铁路为主轴线，以公路、水运、航空、管道、电网为辅助线，以沿线城市进出口产业园区为重要支撑，建设联接亚欧的国际货物运输大通道，用大通道搭建大平台，吸引生产要素向通道沿线集聚，发展境内外对俄产业园区，构建发达的外向型产业体系，打造全国面向以俄罗斯为重点的东北亚经贸合作的服务平台，形成集生产、贸易、流通为一体的经济区域。

东部陆海丝绸之路经济带总体上呈东西走向，分为两个起点：一是以大连港为起点，经哈大铁路至哈尔滨后，再经滨洲铁路至满洲里或经哈佳铁路至同江出境；二是以俄罗斯海参崴为起点，至绥芬河后，再经绥满铁路至满洲里或经沿边铁路至同江、漠河等口岸出境。出境后，可与俄罗斯西伯利亚、贝阿铁路相连，向西抵达波罗的海沿岸和汉堡、鹿特丹港。这些通道覆盖的区域即为东部陆海丝绸之路经济带，覆盖范围包括黑龙江省13个市地和2个省直管县市；对外辐射东北亚国家和地区及欧洲，重点是俄罗斯及欧盟；对内辐射我国东北、华北、华东、华南地区，重点是环渤海、长三角、珠三角地区。

记者：建设东部陆海丝绸之路经济带，黑龙江省有哪些有利条件？

王宪魁：构建东部陆海丝绸之路经济带，我们具有很多优势。首先，具有优越的基础条件。我省地处东北亚中心腹地，毗邻俄罗斯，是辐射东北亚诸国、连接亚欧两大洲的重要枢纽地带。明朝时期，南方有郑和七下西洋开辟的“海上丝绸之路”，北方有亦失哈九上北海形成的“东北亚丝绸之路”。晚清时期，“中东铁路”的建成，形成了连接中国与俄罗斯西伯利亚大铁路的东部通道，至今已有百年运营历史。改革开放以来，中俄进出口货物大都经此通道运输，高峰时期铁路货运量达到2200万吨，货运集装箱5.4万标箱，已成为中俄跨境货物运输和中日韩陆海联运的重要贸易通道。目前，我省省内铁路与俄罗斯西伯利亚大铁路东西相连，跨境江海联运、陆海联运通道基本建成，边境口岸城市与俄沿边城镇互动密切，连续多年保持全国对俄贸易第一大省地位，已成为我国对俄开放的桥头堡和枢纽站。

其次，具有明显的竞争优势。我国东部地区运往欧洲货物，通过我省的东部通道与通过新疆的西部通道相比，运期可缩短25%~30%，运费可节省30%~50%，而且只需经过俄罗斯一国就可达到波罗的海沿岸欧洲多国，更符合现代国际物流要求。中国铁路总公司和俄罗斯铁路已经就打通这条中欧陆路跨境运输建立了密切的协调机制，现已开通“津满欧”“苏满欧”“粤满欧”“沈满欧”等“中俄欧”铁路国际货物班列，并基本实现常态化运营。目前看，通过集装箱货物运输货物量同比增长接近40%。我国珠三角、长三角、环渤海地区许多企业，希望通过这条通道将货物运往俄罗斯和欧洲。日本和韩国企业已经通过大连港海陆联运，北上通过这条通道将货物运往欧洲。

再次，具有强烈的合作共识。习近平总书记高度重视丝绸之路经济带、我省沿边铁路和中俄口岸通道建设，多次指示有关部门加快推进。今年5月上海亚信峰会期间，俄总统普京向习近平主席明确表示，俄方支持丝绸之路经济带建设，希望中方有效利用西伯利亚大铁路和贝阿铁路，促进亚欧之间跨境货物运输和交通基础设施互联互通。今年7月，在我省举办首届中俄博览会暨第25届哈洽会期间，俄中央、地方政府和企业界人士均表示，愿意在东部陆海丝绸之路经济带跨境运输和通道建设方面推进务实合作、实现互惠互利发展。

记者：您刚才提到要开展跨境运输，在这方面黑龙江有什么打算？

王宪魁：建设东部陆海丝绸之路经济带，首要任务是先从开通跨境运输做起来。我省开展中俄欧跨境具有较好的基础条件，拥有哈满、哈绥、哈大3条运输大通道，以及25个国家一类口岸。我们将积极与俄方商谈，在成功开行“苏满欧”和“粤满欧”国际货运班列基础上，积极开展以哈尔滨为中心的中俄欧跨境运输，尽快形成对我省贸易和产业发展的拉动作用。主要畅通三条路径：一是经哈尔滨—满洲里—俄罗斯—欧洲路径，常态化开通苏州、广州、天津、营口、大连等地区经哈、满至俄、欧的集装箱班列。二是经哈尔滨—绥芬河—俄罗斯远东地区路径，常态化开通内陆货物经绥芬河口岸、俄远东港口，至日、韩、北美的陆海联运跨境运输，以及至我国南方港口出境不出口的内贸货物陆海联运跨境运输。三是经哈尔滨—大连—我国东南沿海地区路径，常态化开通我省与环渤海、长三角、珠三角地区铁路或陆海联运跨省运输。围绕开通中俄跨境货物运输，我们将全力推动哈尔滨站改造，加快哈尔滨铁路集装箱中心站建设，打造集运输、仓储、集散、通关功能于一体的“东北地区国际集装箱物流集散中心”。

记者：开展跨境运输离不开通达的运输通道，请问黑龙江如何建设联结亚欧的国际货物运输大通道？

王宪魁：建设东部陆海丝绸之路经济带，关键是贸易畅通，而贸易畅通的前提是道路联通。我们将按照铁路为主、立体联通的原则，加快构建联通内外、安全通畅的综合交通运输网络，实现东部通道的互联互通，形成集铁路、公路、水运、航空、管道、电网、通讯光缆于一体的国际贸易大通道。在铁路运输通道建设上，加快推进哈佳哈牡、同江铁路大桥、哈尔滨—漠河“夕发朝至”铁路提速改造、黑龙江省沿边铁路等项目建设，构筑以哈尔滨为枢纽，以绥满铁路、大连至同江铁路“十字轴线”为主通道，以沿边铁路为外环线，面向俄罗斯的扇形放射铁路网。在公路建设上，继续推进高速公路和国省干线公路建设，形成以哈尔滨为轴心、绥满高速公路为轴边、连接边境口岸高速公路为骨架、沿边高等级公路为弧线的扇形公路网。在水上和空中国际运输通道建设上，畅通绥芬河—海参崴陆海联运通道，进一步加强哈尔滨机场对俄远东地区门户功能，提升水运、航空运输的通达水平。同时，我们还将加快管网、电网和通讯光缆建设，积极发展高效、便捷的现代运输方式。

记者：您曾多次强调，建设东部陆海丝绸之路经济带，要加快产业发展。那么，黑龙江产业发展的下一步打算是什么？

王宪魁：东部陆海丝绸之路经济带不仅是一条商贸物流带，更是一条产业聚集带。我们将坚持出口抓加工、进口抓落地，积极打造跨境产业链，建设境内外产业联动、上下游产业衔接的跨境产业投资合作基地，推动沿线地区产业转型升级和承接外向型产业转移。一是创新加工贸易模式，鼓励中俄双方互相投资兴办实体企业，引导企业提高在外合资合作比重，壮大加工贸易、服务贸易、技术贸易，推动对俄经贸转型升级。二是打造跨境园区和跨境产业链，深化中俄能源资源合作与开发，推动境内外加工园区按照产业分工、产品配套组织生产，将境外园区生产的初级工业产品或半成品拿到我省进行深度加工，再把这些产品销往国内、国际市场，形成跨境产业配套体系、产业链分工合作体系。三是加强进出口产业园区建设，积极推进哈尔滨综合保税区、牡丹江源丰物流园、大庆俄油气石化产品加工园等境内产业园区，以及俄罗斯乌苏里斯克经济贸易合作区、跃进工业园区等境外经济贸易合作区建设，搭建对俄合作载体和平台，引导进出口产业向境内外园区集聚。四是构建外向型现代产业体系，吸引和承接国内外产业向龙江转移，大力发展绿色食品、新材料、生物医药、高端装备制造、煤化石化、矿业经济、林业产业、现代服务业等“十大重点产业”，重点扶持电站成套设备、重型装备、数控机床、生物医药等大型出口加工企业，提高高端产品出口比重。五是优化外经贸布局，发挥东部陆海丝绸之路经济带的载体作用，巩固俄罗斯市场，拓展欧洲、东北亚及其他地区市场，提升龙江对外开放水平，构建开放型经济新体制，打造外向型经济发展新平台，争取全省贸易额到2015年达到250亿美元、到2020年达到500亿美元、到2025年达到700亿美元。

（下转第11版）

时势专论

让反腐法制刚性运行

□本报评论员　王金龙

习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上指出：“要善于用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设，让法律制度刚性运行。”十八届四中全会在中央全会的层面第一次专题研究全面推进依法治国重大问题，开启了依法推进国家治理体系和治理能力现代化的新时期，也预示着反腐作为加强党的建设的重大工程，进入加强法治化的新阶段。要大力推进反腐法治化，必须首先在反腐法制刚性运行上多下功夫。

刚性运行须强化依法反腐思维。法治思维主要是指想问题、作决策、办事情过程中具有很强的法治观念，法治原则、法学原理、法律制度、法律方法等在思维中有很强的约束力，是实施法治方式的思想基础。长期以来，反腐败作为我们党的重要政治任务，主要采用的是党纪、政纪和法纪等多元治理方式，因而无论在思想观念、理论体系还是在立法、司法、执法实践中，法治反腐都比较薄弱。虽然改革开放以来全社会的法制意识日益增强，但传统的“人治”思想观念依然根深蒂固，一旦遇到复杂问题或涉及个人利益，以言代法、权大于法、徇私枉法等现象就可能发生。党的十八届四中全会做出全面推进依法治国的重大决策，这为加强依法反腐建设提供了空前的机遇和良好的环境。所以必须借助十八届四中全会的东风，强化全党和全国人民反腐的法治思维，把反腐工作纳入依法治国的总体部署，将依法治国要求贯穿反腐工作的全过程和各方面，坚持用法治思维、法治方式预防和惩治腐败，不断提高反腐工作的法治化水平。

刚性运行须完善反腐法制体系。要使反腐在法治轨道上运行，必须大力推进科学立法、民主立法，以宪法和党章为依据，建立和完善一套功能齐全，立得稳、行得通、管得好，能够适应党的建设和国家发展需要的法律制度体系。包括制定国家反腐败基本法，完善反腐败行政法规、地方法规和行政规章等配套法规，从制度源头上堵住或减少公权力寻租的可能。要突出重点，加强与反腐败有关的行政、刑事和司法方面的法律法规建设，完善客观公正审判制度，建立行政违法责任追究制度。同时，健全党内法规制定体制机制，以严于国家法律的标准加强党内法规制度建设，形成配套完备的党内法规制度体系。增强党纪和国法双轨反腐的法治新思维，强调依法反腐，并不意味着党的纪律检查部门可以弱化反腐职能，相反要积极与国家司法机关“双轨”并进、分工配合，做好党内法规和国家法律衔接，定期研究双方需要共同解决的问题，整合各种反腐资源，提高反腐工作成效。

刚性运行须严格依法依纪反腐。强调让反腐法律制度刚性运行，在很大程度上就是强调要严格依纪依法反腐。一方面，要严格运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，促进党员、干部带头遵守党纪国法。在惩治腐败的问题上，要始终坚持有法必依、执法必严、违法必究，坚持法律面前人人平等，切实做到不管涉及什么人，不论权力大小、职位高低，只要触犯党纪国法，都要严惩不贷。另一方面，又要严格按照党内法规、国家法律以及有关制度规定进行。要以事实为根据，以法律为准绳，坚持证据客观与证据合法并重，切实提高证据的法律效力，同时注意维护被调查人的申辩权、申诉权、人身权、知情权、财产权等各项合法权利，努力使查处的每一起案件都成为客观公正、令人包括腐败分子信服、经得起历史检验的铁案。此外，还要加强对各级领导干部和反腐工作人员依法反腐情况的监督检查，把依法反腐纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法反腐作为考察干部的重要内容，以此促进依法反腐观念的增强和能力的提高，不断推进反腐工作法治化的进程。

观察员

新常态　新希望

□李旭章

11月9日，习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的讲话中，首次全面阐述了中国经济新常态的主要特点：“一是从高速增长转为中高速增长。二是经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。”这一新的表述，立即引起国内外的广泛关注。

今年5月，习近平总书记在河南考察时，首次以“新常态”描述新周期中的中国经济。国外媒体把这种新常态称作“（习近）平常态”。新常态给中国带来更多新的发展机遇。第一，经济增速虽然放缓，实际增量十分可观。在此基础上即使是7%左右的增长，在全球也是名列前茅。第二，经济增长更趋平稳，增长动力更为多元。“四化同步”有利于化解各种“成长的烦恼”；经济更多依赖国内消费需求拉动，避免依赖出口的外部风险。第三，经济结构优化升级，发展前景更加稳定。今年前3个季度，中国最终消费对经济增长的贡献率为48.5%，超过投资；服务业增加值占比46.7%，继续超过第二产业；高新技术产业和装备制造业增速明显高于工业平均增速；单位国内生产总值能耗下降。经济正在发生深刻变化，质量更好，结构更优。第四，简政放权，市场活力进一步释放。放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”，政府与市场的关系更加协调。

同时，也要清醒认识到，新常态也伴随着新矛盾新问题，一些潜在风险渐渐浮出水面，需求下滑、产能过剩、地方债务、影子银行困扰着我们；产能“挤水分”、房地产“去泡沫”、金融“去杠杆”，是对早先累积的失衡的调整和化解。经济增速放缓，金融领域转型与整个经济转型并行，资金利率却很难尽快降低，低增长与高利率并存具有较大隐患；创新驱动战略实施有利于经济长远发展，但是近期却无法代替传统产业；我国正在迎来“路易斯拐点”，不断接近完全就业状态，劳动力的供给可能成为经济增长的制约；在从高速增长转为中速增长之际，无法应对变化的企业遭到淘汰，失业者增多，可能引发社会不安。概括起来，就是前进的道路上可能存在两大陷阱，即“转型陷阱”和“中等收入陷阱”。

能不能适应新常态，突破增长瓶颈，跨越两大“陷阱”，关键在于全面深化改革的力度。2013年，中国GDP达568845亿元，人均6700美元左右，很多城市都远远超过了这个平均线。根据世界银行的标准，人均GDP达到12616美元的国家，就属于高收入国家。我国目前已经有42个地级及地级以上城市符合这一标准。据测算，如果今年我国经济增长率是7.4%，明年只要5.1%，就可以完成“十二五”规划；从2016年起，只要每年增长6.6%，则可以实现2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标。2020年后，我国会逐步与现在的发达国家的增长率趋同，但仍然有可能保持较高的增长速度。跨越中等收入陷阱，进入高收入国家行列，需要我们的人均GDP再翻一番。根据“70黄金规则”，如果年增长率7%，10年翻一番；6%，12年翻一番；5%，14年翻一番。所以，问题不是经济增长率是7%、6%，还是5%，而是要以“平常心”面对“新常态”，尽量避免大的经济和社会波动。

综合考虑，从2015年起，我们应把经济增长的指导性目标确定为“7%左右”；继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持政策的连续性，稳定社会和市场预期；真正充分发挥市场的决定性作用和更好发挥政府作用。同时，宏观经济政策组合应更加灵活，货币政策在区间调控和定向精准调控的基础上，适时把过高的存款准备金率调回到一个更合理的水平，让“影子银行”现身，使利率降到经济增长率以下，释放金融领域的潜在风险；财政政策应更加积极，在经济转型过程中，发挥更大作用，结构性减税与支持扩大公共消费相结合，以公共支出支持促进公众消费的制度性安排，支持消费，支持就业，支持创新。

新常态是最大的改革，长期坚持，可以成就非常业绩，实现中国梦想。