重点推荐

曾培炎论发展与改革

王春正 中央财经领导小组办公室原主任

曾培炎同志长期担任国家宏观经济部门的主要领导，直到2002年党的十六大进入党和国家领导人的重要岗位，担任国务院领导工作。他有丰富的实际工作经验和深厚的理论功底。《曾培炎论发展与改革》也可以说深刻反映了上世纪90年代和本世纪初我国发展和改革的伟大历程，是党的重要文献资料。这部著作很多篇幅对我国经济社会发展历程和面临的难点都有深刻的分析，他的这些分析实际上是站在唯物辩证法的高度来观察和研究问题，所以得出的结论符合客观发展规律，有说服力，也有预见性。

这三本著作中，有不少我看过或听过，也有很多是第一次看到。在上卷有一篇《2020年中国经济发展前瞻》，是1998年6月7日在一次国际研讨会上的发言稿，虽然时隔长达16年，但今天读起来仍感到很新鲜。这篇文章一开始就讲道：“从现在起到下世纪前20年，我国经济发展有着不可多得的机遇，但也面临着严峻的挑战，实现我国经济长期稳定增长，仍需做出艰苦的努力。”当时对未来发展既充满信心，但也有忧患意识。文章接着论述未来23年保持快速增长的必要性和可能性。接着下面又用较大的篇幅阐述未来23年中国经济发展需要解决的几个重大问题，他提出“从长期看，中国经济发展存在着诸多制约因素，要下大力气认真解决长期存在的问题”。当时就指出要解决的问题包括：调整和优化经济结构，深化投融资体制改革，建立和完善现代金融体系与金融制度，实施可持续发展战略，重视研究和加强需求管理。这些论述同其他很多篇章一样，直到现在仍有很强的现实意义。

魏礼群 国务院研究室原主任

曾培炎同志领导经济工作和进行决策咨询有两个最显著的特点：一是他善于从政治和战略高度提出与思考问题；二是他富于务实求真、实事求是的精神，对经济工作中的重大问题、重要情况都亲自组织专题调查研究。《曾培炎论发展与改革》这部大作内容十分丰富，我所知道和印象尤为突出的，是记录他在上个世纪90年代主持中央财经领导小组办公室工作期间的重要活动和重要论著。他亲自主持了一系列具有全局性、战略性和创新性的决策和咨询工作。特别是以下几个方面。

一是关于构建社会主义市场经济体制框架的调研和论述。1992年10月，党的十四大将我国经济体制改革的目标确立为建立社会主义市场经济体制之后，曾培炎同志随即主持做好建立社会主义市场经济体制若干问题的调研活动，并对涉及社会主义市场经济体制框架的现代企业制度等难点问题向中央提出建议，从而为《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》的制定提供了重要决策依据。

二是关于对邓小平经济理论的研究和阐释。1996年，受中央宣传部委托，曾培炎同志主持中央财经领导小组办公室开展邓小平经济理论研究，发表多篇文章对邓小平经济理论科学体系和主要精神进行深入阐释和论述，对推动学习宣传邓小平经济理论起到了重要作用。

三是关于经济工作重大理论和方针的研究和论述。集中反映在曾培炎同志撰写的《关键在于实现两个根本性转变》《“十二大关系”是对社会主义现代化建设规律的新认识》《建设有中国特色社会主义经济》《经济工作要按经济规律办事》等重要文章中。特别是“十二大关系”的重要思想和论述，深刻总结了我国社会主义建设特别是改革开放17年的历史经验，系统、全面阐述了在社会主义市场经济条件下推进现代化建设带有全局性的12个重大关系，标志着我们党对社会主义现代化建设规律认识的新飞跃。

林念修 国家发改委副主任

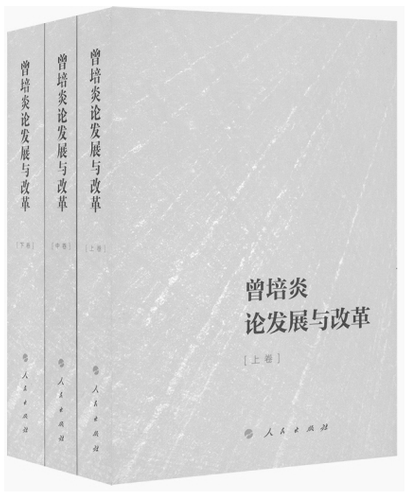
《曾培炎论发展与改革》既是曾培炎同志1987年到2008年间在不同领导岗位上重要文稿的系统汇集，也是这一时期我国经济社会发展重大事件的历史记载，可谓是难得的历史性文献。体会最深的是“四个有机结合”。

一是思想性与实践性的有机结合。本书的第一编集中论述了要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按经济规律办事，建设中国特色社会主义经济。与此同时，坚持问题导向，针对经济社会发展中的突出问题，研究政策，出台措施。比如，针对亚洲金融危机的影响，创造性地研究提出了扩大内需的一系列政策建议，中央决策后，又有效组织实施，为保持经济持续平稳较快发展作出了重要贡献。

二是改革与发展的有机结合。曾培炎同志告诫我们，发展是目的，改革是动力，要通过不断完善体制机制，为经济发展持续注入动力和活力。

三是当前与长远的有机结合。在参与西部大开发战略决策和组织实施过程中，他特别强调，西部大开发要以基础设施和生态建设为重点，既要改善人民群众眼前的生活，也要为区域长远发展夯实基础、预留空间，先后提出了退耕还林、退牧还草、西电东送、西气东输、青藏铁路、发展特色优势产业等既利当前又利长远的重大项目，还组织实施了一批直接改善人民生活的民生工程。

四是国内与国外的有机结合。比如，在汽车开放过渡期的问题上，他提出，不要拘泥于过渡期多一年还是少一年这些具体问题，而是要着眼于如何正确应对，做好自己的事情。再比如，在推动高铁、核电建设与发展上，他深谋远虑、科学决策、强力推动，强调走引进消化吸收再创新的路子，使这两个行业成为我国技术和产业跨越式发展的典范，一举走在世界前列。



中国共产党的宝贵精神财富

□薛庆超

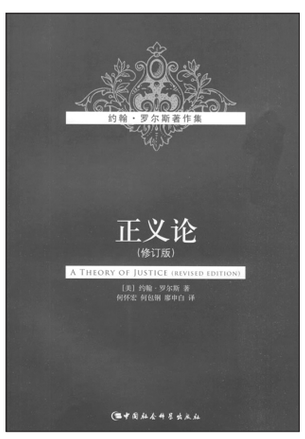
习近平总书记一贯高度重视党的历史，他认为学习党史是坚持发展中国特色社会主义，把党和国家的各项事业继续推向前进的必修课，是提升各级领导干部思想素质和各种素质的营养剂。《中国共产党先驱领袖文库》的出版适逢其时。阅读这套《文库》，感受很多。

第一，中国共产党的历史就是讲马克思主义基本原理与中国革命建设改革的具体实践相结合的历史，也是不断进行马克思主义中国化，不断进行理论创新的历史，这种理论创新从中国共产党诞生后已经开始。十一届三中全会以来，中共中央曾经专门建立党史资料编辑委员会，编纂党史资料取得了很大成绩，但是由于种种原因，对于早期无产阶级革命家的著作的收集整理出版仍然远远不够，在过去只出版了少量的选集，有的甚至根本没有出版过。《中国共产党先驱领袖文库》填补了这个空白，其中的《恽代英全集》等都是首次出版，新修订的《李大钊全集》收入了最新发现的历史文献，同时对他们曾经出版过的历史文献进行了全面修订，考证了许多内容。总之，这套《文库》全面系统地汇集了早期无产阶级革命家的著作，集中展示了中国共产党理论创新的早期成果，极大地丰富了中国共产党理论创新的内容，为深入研究中国共产党的早期历史，特别是深入研究中国共产党理论创新的早期成果提供了丰富资料。同时，对于研究毛泽东思想的萌芽形成和成熟，对于进一步发展中国特色社会主义理论体系，全面深化改革都有着重要的现实意义。

第二，丰富了中国共产党思想内涵。这套《文库》展示了中华民族的先进分子，在寻找中国革命道路过程中，在思想上、理论上的艰辛探索。有的对中国的传统文化进行了扬弃、批判，有的为实现民族振兴，幻想过科学救国，有各种各样的思想流派，有的对马克思主义进行了深入的研究、详细的解说等等，最后再经过无数的探索研究比较之后，走上了为实现共产主义而奋斗的道路，在中国共产党历史上，写下了壮丽的篇章。学习这部《文库》有助于我们更好地坚持中国特色社会主义道路，增强道路自信。

第三，这套《文库》的作者有的是中国共产党早期创始人，例如陈独秀、李大钊，有的是著名工人运动领袖，有的是著名的农民领袖。他们的著述是早期中国共产党实践的结晶。这套《文库》为中国共产党历史研究和党史人物研究增添了新的内容，为实现中华民族伟大振兴的中国梦提供了新的精神动力。

出版动态

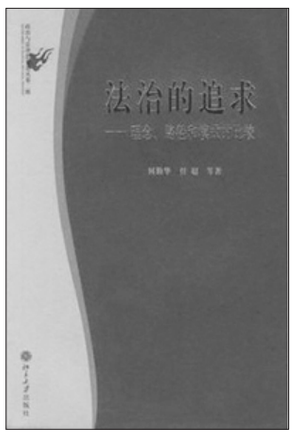


书名：《正义论》

作者：[美]罗尔斯/著 何怀宏 何包钢 廖申白/译

出版：中国社会科学出版社2009年7月

编者谈书：本书甫一出版就在世界范围内产生了重要影响，被视为二战后西方政治哲学、法学和伦理学领域中最重要的理论著作。罗尔斯所研究的社会正义问题涉及广泛的领域。他是作为一个哲学家从道德的角度来研究社会的基本结构的，即研究社会基本结构在分配基本的权利和义务、决定社会合理的利益或负担之划分方面的正义问题。由于这一对象的性质，他在学科上就必然要涉及伦理学、政治学、法学、社会学、经济学等许多领域。因此，他的讨论就为法学等学术领域的学者所注目，甚至为一般公众所关心。

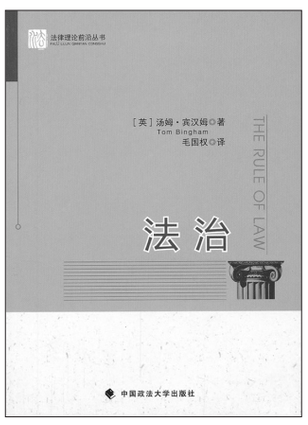


书名：《法治的追求：理念、路径和模式的比较》

作者：何勤华 等

出版：北京大学出版社2005年10月

编者谈书：当今中国，“依法治国”的方略已经正式载入宪法，获得崇高的宪法地位。追寻和探索一条具有中国特色的社会主义法治道路，进而把宪法的文本规定变为中国的现实，已成为我们所面临的迫切任务。本书以人类社会秩序两分法及市场经济秩序理论为基础，分析在中国建设法治社会的具体路径。作者认为，我国目前的“政府推进型”法治模式必须向“自然演进型”法治模式转变，该种转向必须以市场经济的形成和完善为前提，并以民主制度的完善、法律职业阶层的兴起为保障。



书名：《法治》

作者：[英]汤姆·宾汉姆/著 毛国权/译

出版：中国政法大学出版社2012年10月

编者谈书：本书揭示了法治在现代社会中的重要意义，简述了法治成长历史中的若干重要事件、阶段与人物，详细阐述了现代法治所应具备的基本内容以及对法治的追求是现代社会的主流价值。主要观点包括：法治要求所有人，无论是个人还是各种组织，即使是国家的统治者，也不能凌驾于法律之上；正当制定、公布于众的法律，应充分保护基本人权与自由；国家应向当事人提供方便的、成本可控的诉讼程序，确保司法独立、公平审判；即使在反恐、应对危及社会稳定的紧急情况下，公平执法也是基本要求，等等。



书名：《中国宪法三十年》

作者：李林 莫纪宏/主编

出版：社会科学文献出版社2012年11月

编者谈书：本书分为上中下三卷：上卷总结展示了1982年宪法颁布实施以来的进展。中卷以“依法治国与依宪治国”为题总结宪法制度和理论的发展，为党的十八大后进一步宣传和贯彻“依法治国，建设社会主义法治国家”治国方略提供强有力的理论支持。下卷围绕具体的宪法制度展开，就如何进一步丰富人民代表大会制度的内涵以及充分和有效发挥其政治优势提出了许多建议。并对法律体系建立后法律法规如何与宪法“不抵触”、如何进行有效的立法监督等进行了系统研究。

好书推荐

书 摘

善政是通向善治的关键

□俞可平

越来越多的人认为，在经济全球化、政治民主化和文化多样化的今天，善治已经成为人类政治发展的理想目标。简单地说，善治就是使公共利益最大化的社会管理过程和管理活动。善治的本质特征，就在于它是政府与公民对公共生活的合作管理，是政治国家与公民社会的一种新型关系，是两者的最佳状态。

然而，在所有权力主体中，政府无疑具有压倒一切的重要性，任何其他权力主体均不足以与政府相提并论。代表国家的合法政府仍然是正式规则的主要制定者。一言以蔽之，善政是通向善治的关键，欲达到善治，首先必须实现善政。

自从有了国家及其政府以后，善政便成为人们所期望的理想政治管理模式，这一点古今中外概莫能外。我国古已称之的“仁政”“善政”，大体上相当于英语里所说的“good government”（可直译为“良好的政府”或“良好的统治”）。抽象地说，善政的内容，无论在中国还是在外国，在古代还在现代，都基本类似。一般都包括以下几个要素：严明的法度、清廉的官员、很高的行政效率、良好的行政服务。毫无疑问，只要政府存在一天，这样的善政将始终是公民对政府的期望和理想。但是，善政的内容并不是固定不变的。在不同的时代和不同的社会政治制度下，善政有着不同的具体内容。在全球化背景下，作为一个社会主义民主共和国的人民政府，善政应当具备以下8个要素：民主、责任、服务、质量、效益、专业、透明和廉洁。

善政要求我们有一个“民主政府”。在我们这样的社会主义民主国家，一个代表人民利益的民主政府，是善政的前提条件，没有这一点，善政便无从说起。从本质上说，主权在民而不在政府，人民是国家政治权力的最终来源，政府受人民委托行使权力。因此，执政为民，是一个民主政府的起码要求。要确保政府永远是一个民主的政府，并且不断地提高民主的程度，最重要的是要做到两条。其一，必须根据宪法和法律，确保政府的各级官员真正由公民通过自由而公正的选举产生，让人民按照法律最大限度地自由选择自己的管理者，从制度上保证政府官员成为人民利益的真实代表。其二，必须有一套公民约束和监督政府权力的有效机制，保证政府官员按照大多数选民的意愿办事，当政府官员损害大多数选民的利益时，公民能够按照法律和制度有效地剥夺违法的或不称职的官员的权力。

善政要求我们有一个“责任政府”。既然执政为民是对政府的基本要求，那么，对人民负责便自然成为政府的基本职责。政府的责任主要体现在其主动责任和被动责任两个方面。首先，各级政府及其官员都必须主动地、自觉地履行宪法和法律明确规定的各项职责，只要接受了某个政府的公共权力职位，就同时意味着承担了相应的法定责任。这一责任是政府的主动责任，政府及其官员如果没有履行这些基本职责，轻则是违约，重则是违法。其次，政府及其官员必须对其管辖的公民的正当要求有及时的回应，这是政府的被动责任。如果政府没有对公民的正当诉求在规定的期限内作出适当的回应，也是一种失职。

善政要求我们有一个“服务政府”。服务政府要求政府日益强化其社会服务职能。这主要体现在三个方面：第一，政府要积极提供更多的社会公共品，特别是在环境保护、生态平衡、义务教育、基础交通、公共安全、社会福利等方面，政府要通过提供更多的社会服务来增进公共利益。第二，政府要日益放松对社会经济事务和公民私人事务的管制，更多地让公民和社会民间组织进行自我管理。第三，即使在政府必须履行管理责任的地方，政府也应当有服务意识和平等意识，而不可进行居高临下的家长式管理。

善政要求我们有一个“优质政府”。政府是市场产品质量和社会服务质量的管理者，它自己也同样有一个质量问题。对政府的质量要求主要体现在三个方面：其一，政府所制定的政策和法规应当科学合理，具有可持续性，而不是短期性的。其二，政府在提供公共服务和公共管理时必须诚信可靠、公平公正、合理合法。其三，政府为社会所提供的各种公共产品应当比市场产品有更加严格的质量要求。实现优质政府的关键，是必须有一支高素质的政府工作人员队伍，在道德素质、文化素养和专业能力等方面，政府官员都应当是社会中一个较高素质的群体。

善政要求我们有一个“效益政府”。一个与社会主义市场经济相适应的现代政府，应当是一个高效的政府。政府的高效可以从两个方面来加以评估和要求。一方面，政府应当有很高的行政效率，包括行政管理机构设置的合理，管理程序的科学，管理活动的时效。效益政府与机构臃肿、人浮于事、办事拖拉、效率低下，是格格不入的。另一方面，政府应当最大限度地降低管理成本。政府不是企业，不应当有获利的动机，但政府也应当像企业一样有低成本、高效益的行为准则。政府在为社会提供公共品和为公民提供服务时，也应当本着节约的原则，以最少的成本取得最大的效益。“低成本政府”的概念，对于像我们这样的发展中国家来说尤其重要。政府应当想方设法为公民提供更多的公共利益，但同时必须杜绝铺张浪费，杜绝所谓的“政绩工程”和“形象工程”。

善政要求我们有一个“专业政府”。专业政府指的是，政府管理是一种专门活动，它有自身的内在规律，需要专门的知识，因此，从事政府管理的人员也应当具备相应的专业素质。具体地说，专业政府有三个方面的意义：其一，从整体上说，政府管理是一个日益专业化的行业，应当有一支相对稳定的、训练有素的公务员队伍，他们是处理政府日常公务的专家，他们不应当随政府主要官员的进退而变动。其二，国家应当培养和拥有一批具有战略眼光、领导能力和政治道德的职业政治家，他们善于治国，精于行政，把政治管理当成主要的职业。其三，由于现代政府的管理活动涉及许多极其专门化的特殊领域，在这些特殊的专门领域，具备必要的专业知识是履行科学决策和有效管理的前提。所以，在一些特殊的领域，所谓的专家政治仍然是必要的，即应当由相关的专业人士去承担特殊的政府管理职责。

善政要求我们有一个“透明政府”。透明政府的实质是政治信息的公开性和公民的政治知情权。每一个公民都有权获得与自己的利益相关的政府政策的信息，包括立法活动、政策制定、法律条款、政策实施、行政预算、公共开支，以及其他有关的政治信息，每个选民都有权获得应当由自己选举产生的政府官员的相关信息。透明政府要求上述这些政治信息能够及时通过各种传媒为公民所知，以便公民能够有效地参与公共决策过程和政治选举过程，并且对公共管理过程和政府官员实施有效的监督。

善政要求我们有一个“廉洁政府”。廉洁政府要求政府官员必须奉公守法，清明廉洁，不以手中的公共权力谋取个人私利，政府公职人员不以自己的职权寻求额外的“租金”。古人云，“公生明，廉生威”，只有一个廉洁的政府，才能真正在人民群众中树立崇高的威信，得到最广泛和最坚定的支持。

节选自俞可平《论国家治理现代化》（社会科学文献出版社2014年6月版），标题有改动。