责编:泰阳 E-mail:ccps6235@126.com Tel:010—62806235 2014年10月20日

军事创新

改革须建立精细型治军模式

□怀 远

党的十四大决定我国实行社会主义市场经济已经20多年了。社会主义市场经济对我国的重大意义已经无需赘述，但这一时代背景对国防和军队建设的意义、影响以及应对措施，可以说我们并没有真正研究清楚，也没有真正拿出有效的应对措施。相比信息化而言，市场经济对军队建设的影响尽管没有那么直接，但就其全面性、深刻性来说，可以说不分伯仲，它同样全面而深刻地影响着我军建军治军理念、模式和方式。新一轮国防和军队改革，必须要全面而不能零碎地、主动而不能被动地、深刻而不能肤浅地分析和适应市场经济的要求，建立起与社会主义市场经济相适应的军队建设和管理模式，实现国防和军队建设的现代化。新形势下，国防和军队改革必须围绕建立精细型的治军模式，强化三个理念。

以法治理念推进我军领导管理体制机制现代化。市场经济是法治经济。市场经济不仅给我们带来了经济活力、经济富强，同时还给我们带来了法治。法治对于我们这样一个文明古国、社会主义大国来说，其重大的革命性意义不亚于新中国成立使我们站起来了、改革开放和市场经济使我们富裕起来了，法治可以使我们党、国家和社会迈入长治久安的可持续健康发展状态。党的十八届四中全会将专题研究全面推进依法治国重大问题，其重大意义也就在于此。但我们对法治的理解还有待深化，就坚持以法治思维和法治方式推进改革来说，我们讨论更多的是要及时立法使改革于法有据、以法的强制力保障改革举措的实施，这远远不能体现法治的根本。以法治思维和法治方式推进改革，一个最重要的方面是按照法治原则对军队领导管理体制架构、运行机制进行法治化的“重塑”，其实质是按照决策科学、执行坚决、监督有力的法治理念科学配置权力结构和运行机制，实现“把权力关进制度的笼子里”，防止权力的扩张和滥用。职权法定、依法授权、依法治权这也是现代法治的一个核心观点，也是组织形态包括领导管理体制现代化的重要标志。实践证明，在强大权力的诱惑面前，人是脆弱的，仅靠个体良知坚守和道德自律是短暂的、不可靠的，至少对大多数人来说是这样。在领导管理体制改革中，必须按照决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的法治理念来设置机关部门及其职权。当前尤其要解决的是监督机构的设置问题。目前，我们不能说没有监督部门，但为何作用发挥不大，其中一个很重要原因就是监督部门的职级太低，往往不敢监督、不能监督。因此要把监督放在与决策、执行同一水平级别上来设计，保证其有足够的权威。在此基础上，再把“三权”的权责配置科学、程序规范严密，确实形成科学有效的权力制约和协调机制。科学设置权力结构，还要准确界定各级的职权，把党委与机关、主要领导与副职领导、机关部门、部门与部门之间的权力及职能进行合理划分、科学配置，做到定位准确、边界清晰、权责一致，保证依照法定权限和程序行使权力。

以效益理念推进军队管理模式现代化。在市场经济条件下，相比计划经济，效益成为作为市场主体的企业生存、发展、壮大的根本和衡量企业成功与否的主要标志，并以此为根本价值取向形成了一整套成熟的现代管理科学理论。现在有很多人都在讨论上世纪60年代美国国防部长麦克纳马拉所推行的美军改革，但更多地停留在改革模式上，而实际上这些都是形式上的东西。我们需要深思的是，从福特公司总裁成为国防部长的麦克纳马拉，其改革的理论支撑是什么？麦克纳马拉上任后，面对的是一个各军种各部门相互扯皮的摊子、一个几乎运转失灵的摊子，对此他运用源于企业管理的现代管理科学，在国防系统建立起一整套先进的管理制度和管理方法，进而对美国的军事战略、国防体制和军事管理，进行大刀阔斧的改革。一定程度上说，麦克纳马拉是把美军作为一个现代企业来经营的，贯穿其中的就是效益理念，就是科学管理理论。正如有的专家评论的，麦克纳马拉改革尽管有很多缺点，但使美军完全脱离了粗放式的、各行其是的条块化管理模式，进行到了讲求效率、集中统建的现代化的军队建设模式。新一轮国防和军队改革，要注意把效益理念贯穿到改革的全过程，善于运用科学管理理论，将改革的总体设计、方案制定和配套法规政策，建立在详实可靠数据和真实情况掌握的基础上，充分考虑和科学评估改革需求、改革成本、改革效能；要有效发挥规划计划的统筹引领作用，实现改革资源的优化配置、步骤流程的无缝链接、评估标准的量化细化，走出具有我军特色的内涵式、集约型改革发展之路，实现我军管理模式和理论的现代化。

以专业理念推进军事人力资源制度现代化。随着市场经济不断发展，社会分工越来越细，专业化成为现代社会的重要标志。同时随着军队战斗力要素的增加，军事职业的专业化要求也越来越高，专业化也成为现代军队的主要标志。新形势下，国防和军队改革必须强化专业化的建军理念，特别是在军事人力资源政策制度调整改革中，要把专业化要求贯彻始终。在人员范围上，不仅要建立军官职业化制度，对士官、文职人员也都要按照专业化的要求明确职业分类、工作分工、岗位标准、资质认证、考核评估等，系统调整改革选拔任用、培训交流、福利待遇、退役保障等政策制度，构建科学规范、导向正确、前景透明的职业发展路径，促进整个军事人力资源科学化、规范化，全面提升军队人员的专业化素质。在制度建设内容上，还要规范军队人员退出军队时的安置制度改革的配套政策，继续深化军人医疗、保险、住房保障等制度改革。

信息化战争时代的战斗力生成模式

□王寿林 胡海喜

20世纪60年代以来，随着信息技术的加速发展，人类开始从工业化时代向信息化时代迈进，战争形态也随之由机械化向信息化过渡。信息化战争发端于越南战争和第四次中东战争，在英阿马岛战争中得到发展，在海湾战争中形成规模，以2001年的阿富汗战争和2003年的伊拉克战争为标志，进入了全面发展和加速发展阶段。信息化战争是在以信息化武器装备为主导作战力量的信息化战场上进行全时空信息较量的一种战争形态。它以信息技术为基础，以高新武器装备为支撑，以获取和控制信息并以信息引导能量释放为主要手段，形成了以信息为主导的战斗力生成模式。

提高军队信息化水平。信息力拥有自己的作用方式和作用机理，使战争机器的智能化水平明显提高，反应更加迅速，打击更加精确，战争持续时间比以往大为缩短。随着激光、红外、微波等技术的不断发展和广泛应用，推动了以导弹为代表的精确打击武器的出现。目前，发达国家都把精确打击武器作为关键技术放在军事技术发展的重要位置，精确制导武器性能越来越高、种类越来越多。据不完全统计，目前世界上仅导弹就有340多种。资料表明，弹药爆炸威力提高1倍，杀伤力可提高40%，而基于信息力支撑的精确制导弹药命中精度提高1倍，杀伤力可提高400%。从近几场局部战争看，信息已成为战斗力的第一要素，制信息权已成为制空权、制海权之上新的制高点，武器装备效能发挥程度主要取决于对信息的掌握和控制程度。1982年以色列和叙利亚的贝卡谷地之战，凸显了制信息权在作战中的重要作用。同年6月9日，叙军防空导弹系统的雷达因受以军强烈的电子干扰而失去信息引导功能。在短短的6分钟之内，叙军的19个萨姆防空导弹连阵地全部被以军摧毁。

建立一体化联合作战体系。就战斗力生成模式而言，信息时代与工业时代有着本质的区别，它不再单纯以扩大军队的规模和提高单个武器平台的打击力、机动力、防护力为重点，而是围绕高效利用信息这种特殊战争资源，通过体制编制的重构和军事训练的集成来建立一体化联合作战体系，从而实现作战要素的高度融合，生成信息化的体系作战能力。一体化联合作战体系作为信息化建设的目标，集中表现为信息化指挥控制、信息化作战力量、信息化综合保障的三位一体。由于信息探测能力、指挥控制能力、火力打击能力和综合保障能力等核心作战能力融为一体，实现了作战单元的整体联动，形成了整个战场跨空间、跨地域、跨军种的全方位优势互补，使战略、战役、战术层次的作战力量凝聚成一个有机的整体，实现了战场空间一体化、力量运用一体化、攻防行动一体化，作战双方的较量从要素打击转向结构打击，即对敌方作战系统进行节点式摧毁，使其整体性和稳定性受到破坏，以此削弱敌方作战力量。

非接触、非线式、非对称成为重要作战方式。机械化条件下，作战行动通常在陆、海、空三维空间进行，先打击前沿目标，后打击纵深目标，先突破一线阵地，再突破二线阵地，由此层层剥皮，渐次展开。信息化条件下，由于信息化武器装备的广泛运用，战场感知能力、快速机动能力、精确打击能力、实时指控能力、综合保障能力得到极大提高，作战行动能够在全纵深、多领域同时展开。诸军兵种可以运用远程火力，对敌纵深目标实施非接触火力突击，可以运用空中、地面、海上和空间力量实施非线式作战，也可以通过不同军种作战力量的联合，在不同空间实施非对称作战。1991年海湾战争，伊拉克苦心构筑了“萨达姆防线”，多国部队通过38天空袭，摧毁了伊军的防空、指挥和后勤补给系统，只用了4天地面作战便取得了战争的胜利。1999年科索沃战争，北约凭借空中优势，仅以78天的空袭，便使南联盟就范。2003年伊拉克战争，美军依托强大的军事优势，通过“斩首”“震慑”“围剿”行动，彻底打败了伊军。

以模块化的形式实现战斗力各要素的灵活组合。信息化战争要求军队既能在广阔的战场空间内进行分散部署，又能将各自的作战能力融入作战体系以发挥整体效能，从而要求基本作战单元能够根据战场需求迅速调整自身位置以及与其他作战单元间的关系，以小型、多能、通用的模块化编组结构来实现各要素间的灵活组合，即以网络化单兵和网络化作战平台形成的人机系统为战斗单元组件，以若干战斗单元组件集成战斗模块，以若干军兵种战斗模块集成联合作战子系统，以若干子系统集成联合作战系统。在信息化战场上，各作战单元可以通过网络实时协调其作战行动，并不影响其火力集中，而且采用多种类型作战单元的混合编组必然具备遂行多种作战任务的能力。同时，还可以按照作战环境和任务需求，选取具备特定功能的作战模块进行积木式组合。这种编组方式的实用性很强，可随时根据任务需求进行功能和规模上的调整，并在遭受打击后迅速进行重组。

信息技术与航空技术和航天技术的有机结合。随着现代战争从以物质和能量为重心向以信息为重心的转变，抢占信息空间、争夺信息优势便成为战争制胜的关键。太空因其具有位置高远、全球覆盖的独特优势，在情报侦察、预警监视、通信导航等军事应用领域有着不可替代的作用，正在成为争夺信息优势的主要战场。美军2009年先后组建网络空间司令部和全球打击司令部。在军事航天力量方面，美军已形成以战略司令部为最高指挥机构、以空军为主要发展依托的军事航天力量体系。空军航天司令部相关力量已达4万余人。俄军在组建航天兵的基础上，加紧推进新型空天防御力量建设。2010年，俄军新增了8个C-400型防空导弹营。在未来信息化战争中，谁能控制航天空间，谁就可以居高临下控制其他战场，从而掌握战争的主动权。电磁、网络空间对抗超越地理和国界限制，贯穿并渗透到战争的全时空、全过程，成为信息作战的重要领域。空天一体、网电一体的信息作战，已成为一种新的作战样式，通过新的杀伤机理发挥着传统作战样式无可比拟的作用，从而使全球信息栅格、全球快速打击系统应运而生。这表明，人类战争从18世纪的陆战时代、19世纪的海战时代、20世纪的空战时代，正在进入21世纪的太空时代。

由上可见，军队战斗力生成模式发展的总趋势是从材料对抗、能量对抗走向信息对抗，从体能较量、技能较量转向智能较量，并呈现出一定的规律性。一是战斗力生成模式转变的物质基础是随着时代发展而不断发展的科学技术，只有当科学技术物化为主战武器装备时才能引起战斗力生成模式的转变；二是战斗力生成模式转变的核心因素是人，只有充分发挥人的主观能动性才能加快实现战斗力生成模式的转变；三是战斗力生成模式的转变通常表现为力量结构的突破与作战方式的变革，只有当力量结构与作战方式发生根本性变化时，才能引起新质战斗力的跃升；四是战斗力生成模式从冷兵器向热兵器、从热兵器向机械化转变表现为一种替代关系，从机械化向信息化转变则表现为一种融合关系。

军事变革

战例启示录

从西沙之战 看南海维权斗争

□王 勇

2014年7月15日，中国石油集团和中海油田服务有限公司发布消息称，中国“海洋石油981”钻井平台已完成在西沙群岛中建岛附近海域的钻探作业。这意味着中国已单方面为持续了两个多月的近期“南海维权斗争”暂时画上了一个休止符。然而，一段时间以来，得到美国撑腰和日本右翼政府支持的越南却并不罢休，在已侵占我南沙数十个岛礁，并刚刚煽动过主要针对中企的打砸抢烧的基础上，又再次将贪婪的目光锁定在了西沙群岛及其附近海域上。前事不忘后事之师。要找到有效的制越之策，不妨让我们回溯一下40年前的西沙之战，也许可从中汲取一些有益的经验和灵感。

以小博大，中国海军力克南越入侵者

西沙之战，主要在永乐群岛海域进行。永乐群岛是西沙群岛的一部分，由珊瑚、甘泉、金银、琛航等岛礁组成，乃中国固有领土。自从1974年1月11日起，南越军舰在西沙永乐岛海域的活动加剧，并将“登岛部队”北调岘港，欲侵占整个西沙群岛。15日，南越海军的“李常杰”号和“陈平重”号两艘军舰与中国渔船对峙，并炮击甘泉岛上的中国国旗。17日，南越又增派“陈庆瑜”号驱逐舰抵达西沙海域。同时，又派兵登陆金银岛，并强占甘泉岛。18日上午，“陈庆瑜”号和“李常杰”号再次武力威胁中国渔船。

为应对南越的武装挑衅与入侵，由中国海军魏鸣森和王克强率领的2艘猎潜艇（271号和274号）组成的271编队，克服了诸多困难于18日抵达永乐群岛海域，并与由2艘扫雷舰（389号和396号）组成的396编队相汇合。随后，中国舰艇编队展开了护渔行动，并将海南军区的4个武装民兵排送上晋卿、琛航、广金三岛，与南越军队形成了对峙。

至此，中越双方在西沙海域对峙的舰艇形成了4:4，但南越海军在装备上占有压倒性优势。有关资料显示，南越军舰的单艘排水量就达2600吨，并配备有127毫米口径以下的各种火炮约50门，还装备了火控系统。其中，“李常杰”号还曾在以前的海战中击沉过北越的14艘军舰，可谓实战经验丰富。相比之下，中国4艘舰艇的总吨位才1600吨，还不及对方1艘舰艇的吨位，加上火炮数量少，口径也小，并主要靠人力操作，双方实力对比的悬殊可见一斑。

然而，并非武器装备占优就一定能够获胜，夺取战场的主动除了武器装备外还需要勇敢精神与灵活的战术运用。中国军队正是基于后者，怀着坚决捍卫海上权益的决心，采取了“海上拼刺刀”的特殊战法，硬是创造了“以小胜大”的奇迹。

由于兵力占据优势，南越海军想采用“速战速决”的策略结束战斗，向中国打响了第一枪。19日5时47分，先是“陈平重”号与“陈庆瑜”号由金银岛、羚羊礁以南的外海向琛航、广金两岛接近；接着“怒涛”号和“李常杰”号也由广金岛西北开始向中国舰艇接近。

时任南海舰队司令的张元培迅即命令：396、389扫雷舰进至广金岛西北海面，拦截敌“李常杰”号和“怒涛”号舰；271、274艇编队进至广金岛东南海面，监视“陈庆瑜”号、“陈平重”号。

至清晨，数十名南越士兵在广金岛抢滩登陆，并向岛上的中国军民开枪射击。守岛中国军民奋起还击，迫使他们撤回舰上。岛上登陆失败后，南越海军转而开始攻击附近的中国舰艇编队。其中，“李常杰”号开足马力，径直冲向396编队。中国扫雷舰虽然吨位不及对方的十分之一，仍按照上级要求，坚持“后发制人”。10时23分，高速冲向中国274号猎潜艇的南越“陈平重”号率先对274号舰艇驾驶台开炮，中国舰艇随即开炮还击，正式打响了西沙反击战。

总体上看，当时的海战是在有限的海域进行，基本上是2对2的决战。中国的271、274猎潜艇分别攻击南越的“陈庆瑜”号和“陈平重”号，396、389扫雷舰则攻击南越的“李常杰”号和“怒涛”号，并发挥了小艇便于机动的特点，与敌舰缠扰在一起作近距离厮杀。面对不利局面，南越军舰试图拉开距离，以发挥其远程火炮的威力。但中国的小舰艇却紧紧咬住敌舰不放，对敌舰“死缠烂打”。据当时参战的274艇装填手李如意事后回忆，战斗中他一口气连续装填了180发炮弹，超过了平时训练的最高纪录，双手磨烂了都不知道，可见当时战斗场面之激烈。战斗中，271艇则利用敌“陈庆瑜”舰的火力死角进行集中攻击，造成了敌舰通讯中断、军旗落入海中，只好拖着浓烟狼狈逃逸；396、389号扫雷舰则贴近“李常杰”号进行集中近射，致“李常杰”号甲板上多处起火。南越“怒涛”号在向389舰进行偷袭时，却遭到271编队两艘猎潜艇对其猛烈攻击，致敌舰右舷中弹起火。至11时49分，曾于前一天抵达西沙永兴岛附近待命的中国海军猎潜艇第74大队（辖281和282号）火速赶来，准备加入作战。被打得晕头转向的南越舰队误以为中国投入了大的后援力量，遂于12时开始仓皇掉头撤离。南越的“怒涛”号由于航速慢，加上受到重创，无法跟上逃离的同伴，隶属于第74大队的281艇追上该舰并于14时52分将其击沉。

经4个多小时激战，南越参与海战的4艘舰艇中，除1艘护航炮舰（“怒涛”号）被击沉外，其余3艘驱逐舰（“李常杰”号、“陈平重”号和“陈庆瑜”号）均被击伤后逃逸。至此，中国海军在首次捍卫海上权益的海战中，创下了“以小博大”并最终获胜的光辉战例。

乘势而为，军民联手收复西沙

1月19日西沙海战之后，中国高层决定乘势一举收复属于祖国领土的西沙被占岛礁。南海舰队遵照上级指示，为输送、掩护陆军分队收复被南越军队侵占的岛屿，并准备打击可能再次入侵的南越舰艇，于是迅速调集了各型舰艇15艘，载运陆军4个步兵连，于20日8时以前，分批抵达永乐群岛海域。

20日9时35分，步兵分队由海军舰艇和渔轮输送并在海军航空兵的掩护和民兵的配合下，向被南越军队侵占的甘泉、珊瑚和金银三岛逐岛发起攻击。岛上的南越守军因失去其海军的支援，基本已成瓮中之鳖。战至13时45分，攻击部队便全歼入侵的南越军队，将五星红旗再次插上了珊瑚、甘泉、金银三岛。

随后，中国派军队和民兵进驻琛航、晋卿等岛礁。至此，西沙两大群岛之一的永乐群岛回归中国控制中。西沙之战的胜利沉重打击了南越当局的扩张主义，维护了国家领土主权。

战事结束后，南越曾一度摆出报复的姿态，派出6艘军舰从岘港驶向西沙群岛，又派2艘驱逐舰增援岘港，并下令该地区的海、陆、空三军全部参战，同时请求美国第7舰队援助。

对此，中央军委和海军批准了南海舰队司令张元培的请求，“调东海舰队3艘导弹护卫舰紧急南下，支援南海舰队”。以往，由于台海关系紧张，中国海军舰艇从东海到南海，都需绕道入太平洋，过巴士海峡。而这一次因情况紧急，根据中央指示3艘导弹护卫舰“直接通过台湾海峡”。据称，当大陆的舰艇编队穿越台湾海峡时，台湾方面保持了沉默。虽然尚未找到坊间传言的蒋介石曾以“西沙战事紧”，而让国民党军队放行大陆导弹护卫舰的证据，但至少当时没有发生有意阻拦事件。

由于中国方面为应对南海战事升级做好了充分的准备，南越见局势发展对自己不利，于是做出了“应避免下一步同中国作战”的决定，至此，西沙战事真正结束。

西沙海域不平静，防范意识应加强

如今，西沙之战已经过去了40年，我国也于2012年7月24日正式设立了包括西沙群岛在内的三沙市，并将市政府设在了永兴岛。这既表明了中国对待南海问题的态度，也凸显了我维护南海主权的决心。

然而，南海地区却一直不平静。越南自从统一后就一直觊觎我南海岛礁，并在侵占了南海29个岛礁之后，再次打起了西沙的主意，且行动越来越猖獗。

对于南海问题，中国出于和平愿望，曾提出过“搁置争议，共同开发”主张。然而，由于各种原因，中国既没能因此而减少越菲等国在南海问题上的纠缠，又没能参与任何南海资源的开发。而在过去30多年间，越菲等国却在西方的公司及其技术支持下，在南海非法开挖油井多达1380口，大量掠夺我南海资源。

2014年5月2日，中国开始在西沙群岛附近海域进行资源勘探。本次钻探作业由中海油田服务股份有限公司运营管理的“海洋石油981”钻井平台承担，至5月27日完成中建南1号井钻探作业；5月28日开始实施中建南2号井钻探作业，并于7月15日完成。我981平台在距离西沙中建岛仅10余海里附近的区域进行勘探期间，遭到了越南方面的百般骚扰。其不仅派遣了大批“渔船”长时间围困、冲撞我钻井平台，而且还派遣武装蛙人进行潜水破坏，设置拦网、拌绳等。中国对越方的明显挑衅行为进行了严正警告，并采取了一些正当的保护举措，但却招致了美日的非议。

面对美国的无理指责与要求，不仅外交部进行了有力驳斥，而且军队也作出了强势回应。其中，总参谋长房峰辉就在访美的新闻发布会上回敬说，其他国家在中国南海打了很多井，而中国只打了一口井。他特别强调，中国是在自己的领土领海上进行勘探。“中国不惹事，但也不怕事”。这一表态，实际上也表明了中国对待维护西沙及南海主权的坚定决心。

西沙之战表明，主权高于一切，国家的根本利益高于一切；当一个民族维护国家利益时，应“当战即战”。西沙之战告诉我们，越是狭路相逢，越要敢打必胜。