◆观 点

硬实力与公共外交的关系

近期，中国海军黄山舰完成了叙利亚化武护航任务，顺利返程回国。在过去的174天中，黄山舰和中国海军盐城舰一起，在遥远的地中海完成了20批次的护航任务，获得了联合国和国际禁止化学武器组织的高度赞扬。

媒体对这一事件有不同的观察角度。一些外国媒体认为，中国海军利用国际远洋护航任务，完成了大量突破性的军事训练，是中国海军向全球扩展势力的重要一步。另一些媒体则把关注的焦点放在中国和俄罗斯海军的协同配合上，对此做出某些战略性的解读。此外，大多数中国人则对中国海军能够有效地参与国际和平军事行动感到自豪。

以上这些解读的视角都是战略性和现实性的。从更抽象的理论上看，中国军舰参与叙利亚化武护航，和之前的亚丁湾护航、参加联合国维和行动等合在一起，还提出了一些现实政治视角难以一概解释的、我们平时未加足够深入思考和界定的问题：类似这样的军事行动，其在外交中的功能是什么？

传统上来说，军事力量的功能首先是作为国家保卫安全的最终手段。对于中国这样地缘安全环境复杂、尚未完成国家统一事业的国家来说，一旦发生外敌入侵或者重大的国家安全事件，军队要在关键时刻挺身维护国家的安全和利益。

军队的第二个传统对外功能是威慑。当今世界处在总体上相对长久的和平环境之中，军事力量的存在，主要是威慑可能入侵的外敌。当然，军事威慑不一定只存在于敌国之间。在国家总体政治关系中，军事力量的对比往往是一种基础性的因素。军事力量的相对平衡有利于国家的政治合作和相互尊重。

纵观世界，像美国这样的公共外交大国，非常善于利用全方位资源来开展公共外交。强大的军事力量是美国霸权最为倚赖的硬实力。人们一提到美国大兵，往往想到美国军队在世界耀武扬威，对别的国家进行军事干涉。可是许多人没有注意到，美国超过一半的对外援助由军事部门提供。美国的军事力量，被美国的某些盟国视为强大而可靠的象征。菲律宾发生风灾的时候，当美国“乔治·华盛顿”号航母抵达菲律宾港口，带来了5000名美国士兵和数十架飞机参与救援，很多菲律宾人心里反倒有了底。

硬实力与公共外交的关系还可以通过反方向来思考。一个国家开展公共外交，不论是通过媒体传播、文化交流还是援助，其效果永远不是孤立的，要受到其他因素的影响。“9·11”事件以后，美国在中东进行了大量的公共外交工作：开办杂志、电视台，加强人文交流、经济援助，宣传宗教宽容和理解等。美国的这一套公共外交手段在全世界很多国家都起到了不同程度的效果。然而十多年过去了，美国在中东的形象一直难有起色。究其最大的原因，恐怕不是出在公共外交、文化传播等“软实力”部门，而是被美军的反恐、非法占领、鼓动西亚北非动荡等政策拖了后腿。这个例子说明，即便硬实力很强，运用不当，也会有可能让公共外交的效果毁于一旦。

因此，正像有学者所说，让硬实力变软，让软实力变硬，才是公共外交的最高境界。（2014年第15期《世界知识》周鑫宇）

芝加哥百年规划的百读不厌

一百年前的城市规划图，今天仍在指导一个城市的规划和建设。这不是夸张，也绝非杜撰，这座城市就是芝加哥，这张著名的1909年芝加哥规划图至今仍挂在芝加哥市规划局里。

只有两百年历史的芝加哥，一张城市规划图就传承了一百年。历史相对久远的巴黎和伦敦，整个城市格局与风格数百年不变，树木枝繁叶茂，建筑古朴典雅，显示出深厚的历史与文化底蕴。相比之下，我国在经济发展步入快车道的今天，城市面貌日新月异，城市建设却越来越反复无常，五千年积淀的历史与无休止的工地扬尘不太和谐地交融在一起，一幢幢新生建筑“呱呱坠地”的同时，又有众多青壮年建筑正惨遭“非正常死亡”。

从芝加哥城市建设风格的百年传承，反思今天我国各地的短命建筑之殇，我们或许能够从中悟出些许道理：科学合理的城市规划，必须建立在经深入调查分析的民意基础之上，以城市的环境承载力为基石，指引整个城市未来发展方向。能够传承百年的规划，必然是以人为本的，必然是尊重自然的，必然是兼具科学性与权威性的。

芝加哥规划之所以能够百年不过时，究其原因有以下几点。

首先，当初在制定规划时就广泛征求市民的意见，得到了市民的普遍认可。规划秉持公共空间属于市民的理念，致力于将湖滨地区打造成城市永久公共空间，这样的规划没有理由不得到公众的支持。广大市民作为城市公共利益的享有者，对城市规划有着越来越强烈的参与愿望。既然公共权力的合法性来源于人民，城市建设也不应将市民排斥在外。

其次，规划充分尊重城市的自然环境特点，将环境保护理念贯彻在整个规划中。规划把重点放在湖滨地区发展与保护上，依托密歇根湖建设大型连续完整的湖滨绿地，做好湖泊、河流和绿地文章。而我国目前最大的问题是规划和战略环评未能及时有效地介入决策。往往是规划出来之后再去做环评，甚至根本不做环评。不考虑对环境的影响，这样的城市规划是不完整、不全面、不可持续的。在环境保护重要性日益凸显的今天，尤其需要规划环评为城市发展指明方向。

第三，规划取得如此大的成功，并非规划师一人的功劳，它离不开芝加哥市政府的大力支持。规划出台之后，芝加哥又相继出台了一系列法律法规保障规划的实施。我们不禁要佩服芝加哥市政府的远见卓识，在一百年前就已认识到规划的重要意义，并不折不扣地落实。没有政府的支持，规划再完美也不过是一纸空文，规划师再有才华也只能暗自嗟叹。

规划不在于宏伟，在于亲民。不在于完美，在于落实。以人为本，尊重自然，兼具科学性与权威性，这样的规划自然有了延续百年的理由。（2014年第10期《今参考》郭婧）

◆纵 横

贪腐之军必败

“将弁发横财，士兵发棺材。”这话是谁总结的？古书里翻不到，在下自撰的。

1000年前的宋朝，经济、文化强盛得足以让国人向全世界炫耀，然而提及军事，那种软弱、无能、窝囊，一直被人追着打，疆域一丢再丢，足以让人丧尽颜面。这里有朝廷重文轻武、兵制违常的原因，但更有军队高度腐败的原因。

宋朝军队分制三种——禁军、边军和乡军。禁军即皇帝老爷绝对领导的谁也动不得的主力部队，因此待遇最为优厚。只因待遇优厚，只养不战，于是大家都往里钻，官宦子弟更往里钻，组建不到100年，这支军队便从20万膨胀到100万。士兵除了习惯性地舞舞枪棒，便和老婆孩子过闲日子。而将领们则安享太平，迎来送往、贪污军费、分润军饷、自办商铺，有的成天和商人一块混，像《水浒传》中的张团练、张都监，都是“快活林”酒家老板蒋门神的入股分赃者和庇护神。这些官员擅了大把大把金银之后，除了吃喝玩乐，就跑官要官，直往大官儿那里送，以谋求更高职位。如此循环，小官小肥，大官大肥，一个个捞得个盆满钵满，最终家底有多少连自己也说不清。

有人说，人类有史以来，没有战争的日子只有几十天，其余都在战争中。况且，一支早已丧失武备的军队，上苍怎么可能总那么眷顾着你，让你永远放马南山？终于，西夏兵来了，宋军连连败北；辽兵来了，30万禁军被打得全军覆没；金兵也来了，数十万军队一波波冲上去皆如肉包子打狗。前前后后约百万士兵殒命沙场。如果这些殒命的士兵一人一口棺材，那么连接起来就是2000公里长，相当于北京到广州的直线距离。

不要轻易地认为，将弁腐败，只是收受兵卒的几个钱，只是在军饷里揩了些油。其实信仰丧失、武德抛弃、心不在战、庙算无方、临战无谋，他们身上每揩得的一滴油水，就是兵卒的一条性命；他们身上每多出的一块铜板，就是国家丧失的一寸疆土。

宋军覆辙在前，大清朝廷在后，理应接受教训。然而没有。第一次鸦片战争，英国人仅40几条破舰，载4000兵甲，还“不远万里”，一下子就敲开了中国的大门，继而就像吃串葫芦糖一样，一个接一个地突破东南沿海各口岸，直抵北京南大门天津。此时参战的清军多达20万之众，阵亡近1万人，而英军仅阵亡69人。

当年勇冠天下、威震八方的八旗精神都去哪儿了？一样也让腐败吞噬了。岳飞说：“文臣不爱钱，武臣不惜死，天下太平矣。”中国各朝各代都有贪官污吏，但相对而言军界居少，这不是因为军界不生产财富无利可贪，而是作为职业军人，理应秉持军人应有的品格和道德——军饷已厚，何忍再贪？荣誉至高，何颜再贪？使命在肩，何敢再贪？军队之胜，胜的不只是战法，更是气节。（2014年第10期《同舟共进》张心阳）

◆史海钩沉

王明留下的几条教训

在中国共产党90多年为国、为民、为共产主义奋斗的历程中，成千上万热血青年奋勇争先，义无反顾地加入到它的行列之中。经过血与火的革命战争和社会主义建设事业实践的磨炼，许多人牺牲了自己的宝贵生命，永远受到人民的怀念；更多的人成为党的坚强战士，受到人民的尊敬和爱戴；有的人意志消沉，中途掉队，人民也给予谅解；有些人叛党而去，永远受到人民的唾骂；有的人为党做了不少有益的工作，也犯了严重的错误，但认识和改正后，仍然受到人民的谅解和尊重。然而，王明同许多人走的道路都不同。他既为党做过很多有益的工作，也犯了给党的事业带来巨大损失的严重错误；他口头表示接受批评，改正错误，但实际上至死不改，最后在错误的道路上越走越远。综观他的一生，从中应该吸取一些什么有益的教训呢？

如何学习和对待马克思主义

学习马克思列宁主义必须同中国的实际相结合，决不能搞教条主义。马克思列宁主义是世界无产阶级的科学的指导思想，是认识世界和改造世界的锐利武器，它所阐明的普遍原理适用于世界各国。因此，各国的无产阶级特别是其革命政党必须认真学习、研究和运用。但学习和运用马克思列宁主义不是照搬照抄马克思、恩格斯、列宁的现成结论，而应该学习和运用他们的立场、观点和方法，结合本国的具体情况，正确解决革命和建设的道路、战略和策略等实际问题，才能引导本国革命和建设事业走向胜利。

王明不懂得这个道理，自以为读了一些马克思列宁主义的书，知道一些苏联的情况，就自命不凡，既不顾马克思列宁主义的时间、空间观念，又不调查了解中国的具体情况，以为只要照搬马列著作中的若干结论，就可以指导中国革命走上胜利，结果与他的愿望相反，在他实际担任党中央领导职务期间，中国革命已取得的一些成果不但没有得到巩固与发展，反而遭到致命的打击，几乎走到全面失败的边缘。因此，一个共产党员要想少犯、不犯错误或不犯大错误，为党的事业作出应有的贡献，必须把学习马克思列宁主义与本国革命、建设实践相结合，并创造性地运用，切不可只懂得书本结论，只懂得词句，脱离实际。

如何正确对待别国经验和上级指示

别国的革命经验，是别国的无产阶级运用马克思主义普遍原理与本国实际相结合的结果，对其他国家有重要的借鉴价值，应当重视和吸取，但各国的具体情况毕竟不同，因而不能照搬。对最早取得社会主义革命胜利的苏联的经验，也应该采取这样的态度。

王明自以为了解苏联的经验，就在中国搞什么百分之百的布尔什维克化；也不管共产国际的指示是否适合中国的具体情况，就不折不扣地执行，甚至还要“超越”。结果忽“左”忽右，给中国革命带来了巨大危害。吸取这个教训，在今天仍有重要的意义。

革命队伍要讲团结，决不能搞宗派主义

党所从事的事业是异常艰难复杂的，需要带领全国人民为之奋斗。奋斗的核心力量是中国共产党，其力量就在于不仅革命队伍是团结的，而且能团结全国绝大多数，调动一切积极因素。因此，党历来十分重视革命队伍的团结，反对各种各样破坏团结的错误思想和行动，特别是要反对组织上的宗派主义。

王明在中山大学就依靠米夫的支持，组成以该校支部局为核心的小宗派，进行了一系列的宗派活动。他们打击与他们有不同意见的同志，并把矛头指向实事求是的以瞿秋白为首的中共代表团。在王明回国取得党的领导权后，又继续打击瞿秋白等人，迫害不同意他们那一套的同志，使许多同志受到打击甚至被害，给中国革命造成严重危害。

决不能放弃批评和自我批评的武器

批评和自我批评是中国共产党的三大作风之一，是党和党员个人克服错误思想、不断前进的重要保障。马克思列宁主义普遍原理与中国革命相结合是一个过程，需要经过全党的不断探索、不断实践。在这一过程中，由于各种不同因素的影响，难免有不成熟甚至错误的地方。这既不奇怪也不可怕。正确的态度和做法是：一旦发现错误，就立即改正。作为党员，如果自己没有发现，就要欢迎别人批评，然后自己不断反省，认真作自我批评，并在实践中纠正。有了这一条，无产阶级政党才能成为有战斗力的党，党员也才能成为一个坚强的先锋队战士。

王明在党的历史上先犯“左”倾教条主义错误，后犯右倾教条主义错误，从不认真作自我批评。即使在同志们反复批评下，承认过一些错误，也是敷衍的，企图赶快过关，并不准备认真改正。当环境一变，马上翻案，直到反攻过去，把错误当成功劳来宣扬，标榜自己是一贯正确的。列宁说过：“如果坚持错误，深入一步地来为错误辩护，把错误‘坚持到底’，那就往往真要把小错误铸成骇人听闻的大错了。”王明由犯错误到最后成为孤家寡人，与他坚持错误、拒绝批评有着直接的关系。

积极参加革命实践，在实践中改造自己

任何人都不是天生的先哲，任何正确的思想、理论都是在实践中逐渐形成的。王明自1925年入党后的48年中，有大约三分之二的时间居住在苏联，在国内的三分之一时间里，既没有搞过工人运动，也没有从事过农民运动，没有到过苏区，不知道革命根据地是如何创立和巩固的。1937年底王明从苏联回到延安后，有相当的一段时间里又在病中。可以说，王明参加革命以后的经历，基本上脱离了中国革命和建设的实践，不知道马克思列宁主义同中国实践是如何结合的，经验教训是什么。这就极大限制了他的认识能力。加上他犯了错误后又拒绝批评，不愿意在实践中改造自己，总是寻找各种借口到苏联去，所以他也就不能使自己有所前进。应该说，王明的错误，与他脱离中国革命和建设实践也有着直接的关系。

王明去世40多年了，可他给中国革命带来的危害，特别是他所留下的深刻教训，是不应被忘记的。（2014年9月22日《北京日报·理论周刊》郭德宏）

◆评 论

“清水衙门”反腐见证依法治权新常态

反腐无禁区，反腐更无盲区。当前反腐背景下，那些看似“油水不多”的“清水衙门”，出现腐败现象应验了权力蜕变的自然规律，侵蚀了基层群众对社会公正的信心。对其进行治理，旨在重塑反腐“铁律”：无论领域有多“偏”，无论权力有多“小”，只要出现腐败就必定受到追查。拍“小苍蝇”虽不若打“大老虎”那般惊心动魄，但同样遵循有腐必究、有案必查的定律，这恰是实现反腐法治化的必经路径。

一般而言，权力腐败的风险与危害，总是与权力本身的大小相关，与权力所能支配的社会资源相关。“清水衙门”权力不是很大，可支配的资源也不是很多，其出现腐败的几率原本应当较小。但在权力没有受到法律严格控制的环境中，腐败向“清水衙门”蔓延乃是必然，甚至一些“清水衙门”反而成了腐败的“重灾区”。例如：殡仪馆近年来贪腐发案率之高、犯罪面之广令人瞠目，殡葬服务成为部分民政干部的“摇钱树”；本为惠农支农的农机补贴，近年来也成为一些农口干部的“唐僧肉”；扶贫款“扶倒”一批扶贫官员，也是近年来的腐败“奇观”；水利腐败更是“清水衙门”腐败的又一重灾区，涉案官员上至厅处级领导，下至科股级干部。

与那些“大老虎”腐败相比，“清水衙门”的腐败相对危害看似不大，但对本领域的绝对危害不可小觑。由于这些部门直接面对基层老百姓，手中权力虽然不大，却关系百姓的切身利益，被贪腐的财物对很多群众而言往往是救命钱。值得警惕的是，这些小腐败如若缺乏治理，就会呈现出难以遏制的发展势头。

从反腐策略上分析，盯住核心部门、关键领域，突出反腐的“主要矛盾”，这是“治标为治本赢得时间”的重要方法。但是法治化的反腐路径，本没有所谓“冷热衙门”之分，只有全方位无死角的反腐格局，才能构筑起零容忍的反腐围栏，让大小官员不敢越贪腐雷池。

用法治的标准衡量，反腐的成功与否，不在于具体抓了多少贪官，也不在于用严酷的死刑震慑了多少贪腐分子，而在于是否遵循这样一种反腐逻辑：任何人，无论职位多高、权力多大，只要滥用权力就必定受到法律追究，多大程度上滥用权力就必定受到多大程度的追究。我们以往之所以疏忽了对“清水衙门”的反腐，源于我们对绝对权力认知的偏差。所谓能够导致绝对腐败的绝对权力，其最主要的涵义不是在权力的来源或大小的意义上讲的，而是指这种权力不受明文的法律的限制和约束。权力再小、再偏的部门，只要不受法律约束，就是反腐重点设防的地方。因此，“清水衙门”反腐，其意义在治权防腐的法规制度得到落实，种种失衡的错误认识得到矫正，社会正气得到宣扬。

从长期治理来看，加强对权力的监督与制约，完善相应的规则与机制，乃是反腐治本的必然方向。看似油水不多的部门腐败案件高发，提示相关部门监督不能留死角，因此必须有针对性地完善相关审批、验收、审计等监管制度，着眼于从源头预防和治理腐败现象。从依法治权的规律上看，法律约束的视野下权力从来没有大小之分，不受约束才是贪腐的根源。再偏的部门，再小的权力，只要监管和制衡机制不到位，都可能滋生“硕鼠”。（2014年10月8日《检察日报》傅达林）

（上接第1版）

对四川来讲，藏区是依法治理的重中之重。由于历史等诸多原因，这里社会发育程度相对滞后，各种矛盾相互交织，推进藏区依法治理具有很强的现实紧迫性。必须落实法律面前人人平等，任何公民任何组织、不管什么民族什么信仰都必须遵守法律法规，决不允许有法外之域、法外之人。去年以来，针对寺庙管理、行政执法、反分维稳等方面的突出问题，依法管理宗教事务，加大工商、税收、国土、林业等行政执法力度，坚决依法开展反分裂斗争，逐步树立“违法就要受到追究、付出代价”的法治规矩和意识。经过不懈努力，四川藏区各方面都发生了可喜变化，这既坚定了各级依法治藏的信心和决心，也为全省依法治理积累了经验。

腐败本质上是对法治的践踏。加快法治四川建设，必须强化用法治思维和方式管权管事管人。省委结合教育实践活动，认真总结作风建设和反腐倡廉建设经验教训，着眼管根本管长远，制定了建立健全作风建设长效机制、加强党员干部教育管理监督的“两个意见”，从制度层面助推党风政风持续好转。集中开展招投标、政府采购、土地出让、专项资金管理等重点领域依法治理，探索对权力集中部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，构建有权必有责、用权受监督、违法受追究的制度机制，着力从源头上预防腐败。

依法治省需要党委统筹抓总、主导推动

依法治省是一项系统工程，涉及方方面面，稍不注意就容易做虚做空。因此，必须在“实”上下足功夫。首先是组织保障要实，真正作为实事来干。省、市、县各级党委都成立了以主要负责同志任组长的领导小组，在党委办公厅（室）设立领导小组办公室，集中力量打“总体战”。在省级层面，我们还建立了“四套班子”办公厅和纪检、组织、宣传、政法、统战等部门参与的“4+5”工作机制，以及群团部门参与社会治理的措施办法，构建了党委统筹抓总、系统垂直推进、部门各司其职的上下联动工作格局。

重要的是工作推进要实，在总体谋划基础上有具体抓手。按照《纲要》制定年度《工作要点》，今年确定了29项具体任务。有了目标任务，就要在检查考核上做“实”文章。省委制定了依法治省《指标体系》，从8个方面确定了60项具体指标，为检验工作成效提供了“度量衡”；建立了交叉检查、督促指导等制度；把依法治省工作纳入政绩考核体系，领导干部年终述职述廉还要述“法”。这一套“组合拳”的指向，就是确保这项工作取得实质性推进，行之有效、行之久远。

十八届四中全会后，四川将认真贯彻落实中央精神，强力推进依法治省各项工作，不断夯实治蜀兴川的法治根基，奋力谱写法治中国建设的四川篇章。

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：王金龙 广告部电话：62805980 62806380 发行部电话：62806227兼传真 总编室电话：62805368 62806234 电子信箱：xuexishibao@126.com
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂