学习时报

第758期
2014年10月13日

中共中央党校主管主办
报名题字：江泽民

STUDY TIMES

网址：www.studytimes.cn 周一出版
国内统一刊号：CN11-0137 代号：1-267

重要言论

世间事，做于细，成于严。从严是我们做好一切工作的重要保障。我们共产党人最讲认真，讲认真就是要严字当头，做事不能应付，做人不能对付，而是要把讲认真贯彻到一切工作中去，作风建设如此，党的建设如此，党和国家一切工作都如此。一切何必当真的观念，一切干一下得了的想法，一切得过且过的心态，都是对党和人民事业有大害而无一利的，都是万万要不得的！

坚持用系统化思维推进环保工作

——学习习近平同志关于生态文明建设的重要论述

陕西省省长　娄勤俭

党的十八大以来，习近平同志提出了一系列治国理政的重大战略思想，用系统化思维推进生态文明建设是一项十分重要的内容。认真学习领会其精神实质并指导工作实践，对于建设美丽中国、实现永续发展，具有重大而深远的意义。

用系统化思维推进环境保护工作是一重大理论创新

改革开放以来，我国在取得举世瞩目经济发展奇迹的同时，也付出了生态退化、环境污染、资源紧缺的沉重代价。面对这一严峻挑战，习近平同志站在关乎民族未来和巩固我党执政地位的高度，系统论述了生态文明建设的重大方略，从理论和实践的结合上指明了破解生态环境领域深层次矛盾的治本之策。

精辟分析了生态环境各要素的相互关系，作出了人与自然是一个生命共同体的科学论断。习近平同志指出，“山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树”。针对人类过度开发资源、破坏环境的问题，他引用古代先哲“天育物有时，地生财有限，而人之欲无极”的警示，告诫我们，人类作为自然链条的一部分，必须按照“一松一竹真朋友，山鸟山花好兄弟”的要求，尊重自然，顺应自然，保护自然，自觉把生产生活行为控制在自然承受的范围之内。这些论述，运用辩证唯物主义事物普遍联系的观点，汲取中国传统哲学“天人合一”思想的精华，从整体性、关联性的角度指出了自然要素之间的休戚与共关系，是对自然规律和人与自然关系再认识的重要成果，是实现人与自然和谐相处的根本遵循。

深刻反思了资源环境对人类社会的影响，揭示了生态环境主导文明兴衰的客观规律。习近平同志放眼千年世界和中华文明史，纵观古巴比伦、楼兰古国的历史变迁，鲜明地提出“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”，违背客观规律必然受到自然的惩罚。目前，我国生态环境建设欠账太多。习近平同志指出，现在不把这项工作紧紧抓起来，将来会付出更大代价，我们别无选择。全党同志都要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性。为了从根本上扭转一些地方以牺牲环境追求经济增长的状况，他强调，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，告诫我们“宁要绿水青山，不要金山银山”。这些重要思想归结到一点就是：生态文明是人类社会进步的重大成果，生态保护功在当代、利在千秋，对实现民族复兴的中国梦具有决定性作用。



全面阐述了生态文明建设的大政方略，丰富了我们党治国理政的理论体系。这集中体现在习近平同志对我党生态文明建设理论与实践的一系列新概括和再升华之中。关于“五位一体”的总体布局，他指出，要把生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，从根本上扭转生态环境恶化趋势，确保中华民族永续发展，并为全球生态安全作出贡献，从而把生态文明摆到了更加突出的地位。在谋划生态文明建设的基本方略时，他强调，要划定生态红线，按人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一原则，整体谋划国土空间开发布局，自觉推动绿色发展、循环发展、低碳发展，大幅降低能源、水、土地的消耗强度，给自然留下更多修复空间。这样，就使节约资源和保护环境的基本国策以及节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针更具指导性和操作性。习近平同志高度重视体制机制的保障作用，强调要实行最严格的制度、最严密的法治，要求把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入对经济社会发展评价，建立完善的目标体系、考核办法、奖惩机制，盲目决策造成严重后果的要终身追究责任。这些，对建设生态文明具有重要导向作用，对浪费资源、破坏环境行为有着极强的约束力。

用系统化思维加强环境保护必须将生态文明融入“五位一体”总布局

贯彻落实习近平同志的重大论述，既要着眼长远，在顶层设计上充分体现生态文明在“五位一体”总布局中的基础作用，也要立足当前，统筹解决经济社会发展中影响生态文明建设的突出问题。

在经济建设中全面做到绿色发展和清洁生产。将生态文明融入“五位一体”总布局，经济建设首当其冲。当前，经济建设要按经济规律办事已基本形成共识，但如何尊重自然规律并未引起高度重视。因此，必须加快实施主体功能区战略，按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同定位，控制开发强度，规范开发行为，从源头上把发展纳入可持续轨道，坚决避免走“先污染、后治理”的老路。同时，将化解过剩产能、发展节能环保产业和循环经济、严格控制污染物总量排放作为结构调整的重要任务，加快形成节约资源和保护环境的生产方式。以能源化工为主体的产业结构和资源环境约束日益趋紧的现实，决定了陕西在这方面需要付出更多努力。在多年实践基础上形成的“关中创新发展、陕北持续发展、陕南循环发展”区域发展战略，以及积极推进能源化工产业高端化，加快培育先进制造、电子信息、现代服务业等新支柱产业的结构调整方针，完全符合这一要求。我们一定要统筹推进生态环境保护与生产力布局优化、新型城镇化建设，加快打造陕西经济升级版，努力实现生态环境与发展速度、质量、结构、效益间的有机平衡。

在社会建设中更加注重优质生态产品的提供。加强社会建设，必须以保障和改善民生为重点。随着经济社会发展和人民生活水平不断提高，生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显，广大群众迫切期望在天蓝、水清、地绿、山青的环境中生产生活。这就要求我们，进一步强化良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉的认识，进一步落实各级政府按照生态文明要求加强社会建设的责任，加强源头治理、动态管理和应急处置，实施好重大生态修复工程，集中力量优先解决城镇雾霾严重、工业污染排放超标和农村面源污染加剧等损害群众健康的突出环境问题，不断提升生态产品供给能力，让广大群众吃上安全的食品、喝上干净的水、呼吸到新鲜的空气，通过增进生态环境福利促进社会和谐。陕西在我国生态建设中的地位重要，陕北是治理黄河水土流失的重点区域，秦岭是国家重要的生态屏障和南水北调水源涵养地。我们更应该从全局的高度推进生态文明建设，尤其要加大环境脆弱地区的治理力度，大力开展对秦岭生物多样性的保护工作，积极建设秦岭国家中央公园，为维护国家生态安全作出应有贡献。

在政治建设中切实解决好环境立法相对薄弱的问题。加强环境立法工作，加大环境执法力度，是生态文明建设的根本保障。为有效解决环境立法相对薄弱问题，陕西已做了积极探索，多年前就颁布了旨在保护秦岭、渭河、汉江、丹江等重点生态区域和强化环境突出问题治理的一系列地方性法规或行政规章，去年又在全国率先颁布了大气污染防治条例，有力地促进了生态环境建设。但是，立法的系统性、针对性还有待增强。我们将根据上位法和实际需要，进一步健全法规体系，使生态文明建设步入法治轨道。针对陕北资源富集但生态脆弱的实际，加强资源有偿使用、退耕还林、毛乌素沙漠地下水系保护等方面的立法。在人口密集、产业集中的关中地区，重点完善环境准入、控制排放总量、防治大气污染等方面的法律法规。对生态环境良好而群众生活水平相对较低的陕南，主要是加强保护性立法，逐步完善生态补偿和促进循环经济、绿色产业发展的法律法规。在新一轮省级机构改革中，我省通过内部调剂设立了环境执法专门机构，下一步，要继续充实和加强基层执法力量，创新执法方式，规范执法行为，切实做到有法必依、执法必严、违法必究。

在文化建设中大力倡导先进的生态伦理观念。习近平同志在关于生态建设的讲话中，曾多次以陕西为例讲到环境对人类文明变迁的影响。位于陕北靖边的大夏国都统万城终成废墟就是过度垦殖所致。文明的核心支柱是文化。建设生态文明这一人类文明的高级形态，必须高度重视文化的力量。陕西作为中华文明的发祥地，更应该在这方面有所作为。要把尊重自然、顺应自然、保护自然的价值观纳入社会主义核心价值体系，引导人们用生态文明的观点观察、解释和处理现实问题，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，营造爱护生态环境的良好风气，加快实现由人类中心向人与自然平等和谐的价值取向转变。

（下转第3版）

时势专论

反腐为改革开道

□本报评论员　王金龙

近期，随着反腐力度的加大和一批大案要案的查处，强力反腐影响发展、影响改革等议论陆续出现。反腐与改革到底是什么关系？

反腐是改革的利器。当前改革已进入深水区和攻坚期，改革最大的障碍就是“利益固化的藩篱”。而“利益固化”说到底，就是利用国家赋予的权力，为个人、小团体乃至一个社会群体换取更多的利益，这些从国家和人民身上获取不当或非法利益的人，是现有体制机制的最大受益者，他们也就想方设法维护体制机制的某些弊端，尽力使这些权力的运用制度化、合法化、长久化。因此，这种人注定是推动改革的绊脚石，对深化改革不是阳奉阴违，就是拖延阻碍。不把这些盘根错节的既得利益群体打散、打乱、打掉，改革的推进就是一句空话。邓小平早就鲜明地指出，“在整个改革开放过程中都要反腐败”。从目前的反腐败进展情况来看，改革与反腐必须并驾齐驱，同行互进。在很多情况下，特别是在改革进入深水区的时候，全面深化改革必须以反腐败为前提，反腐要为改革开辟道路。

改革是反腐的保障。腐败就是掌权者利用手中的公共权力谋取私利。集中而又不受制约和监督的权力，必然导致腐败的滋生蔓延。过去，政府多个部门通过大量的审批、许可、收费、处罚等手段，控制企业等各种经济组织的经济活动，这不仅遏制了市场经济运行的活力，而且给政府机关及其工作人员提供了许多寻租、腐败的机会。一个国家能源局正处级干部的家中，居然搜出了上亿元的现金，这只能说明手中权力为其大量敛财提供了便利。在“腐败现象依然多发，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败斗争形势依然严峻复杂”的情况下，要迅速而有效地遏制腐败，固然要多措并举，但最紧要、最根本的措施，还是要通过实实在在的改革，切实建立起让各级官员不敢腐、不能腐、不想腐的制度、体制和机制，打造能真正关住权力的制度笼子，否则，就会有越来越多的官员因贪腐而被关进笼子。中央对此已有清醒认识，在加大反腐力度的同时，也在全力推进各方面的改革，行政审批、财税预算、司法制度、国资国企等体制机制改革的方案陆续推出，改革措施接连落地。国务院还派出了多个督察组，对各部门和地方政府的改革情况进行督查，这些改革举措在推动经济社会发展的同时，也在为从根本上反腐创造条件，提供保障。

改革和反腐相互助力。反腐为改革开路，改革为反腐提供根本保障，两者彼此助力，相互激荡，交汇成滚滚向前的时代潮流。诚然，反腐是在斩断获取非法利益的魔爪，改革也是在中断获取不当利益的链条，两者必然遭遇既得利益者的抵制甚至某种抵抗，这个过程是复杂的，当然也是沉重的。特别是近期的强力反腐，“苍蝇”“老虎”纷纷落马，大快人心的同时又让人深感痛心，党培养一个领导干部特别是高级干部并不容易，但面对腐败又不得不忍痛断“腕”。不过换一种角度，如果从党的事业的全局和长远来看，从全体人民的利益和愿望来考虑，改革和反腐则是当前党的建设和中国特色社会主义伟大事业的两大亮丽工程，广大网民对一个个打虎消息的欢呼振奋就是很好的证明。就连沦为阶下囚的贪官，也纷纷反思流泪，有的甚至对反腐提出建议。所以，改革和反腐是新生命诞生前的阵痛，是实现中国梦前的锤炼。全党全国人民对此自当坚定信心，怀揣梦想，饱含激情，凝心聚力，共克难关。

相信十几年几十年以后，当中国大地风清弊绝，人民更加幸福美满，中国梦逐步实现的时候，回望今天的改革和反腐，历史的天空中这两道亮丽的风景线一定会更显绚丽，更为夺目。

奏好反腐“三不曲”

□ 程冠军

中央纪委书记王岐山在出席8月25日的全国政协十二届常委会第七次会议时指出：“反腐要讲‘不敢’、‘不能’、‘不想’，‘不敢’是治标，‘不能、不想’是治本，我们要结合起来，标本兼治。我现在可以负责任地说，‘不敢’这条已初见成效。”10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上的重要讲话中强调：“作风有所好转，“四风”问题有所收敛，但树倒根存，有些是在高压态势下取得的，仅仅停留在不敢上，不想的自觉尚未完全形成。”由此可见，不想腐、不能腐、不敢腐这反腐“三不曲”，是中央决心要实现的科学的反腐防腐新部署。现在“不敢腐”已初见成效，如何巩固“不敢腐”，并进而实现“不能腐、不想腐”，奏好反腐“三不曲”，是反腐败斗争未来一个时期重要而艰巨的任务。

重拳反腐，实现“不敢腐”。自党的十八大以来，中央之所以对腐败分子进行重拳打击并保持持续高压态势，一方面主要是针对近年来腐败高发、多发、群发的严峻形势，另一方面是因为腐败分子的腐败行为已经在阻碍全面深化改革，推进改革首先必须踢开这个绊脚石。以习近平为总书记的党中央决心以猛药去疴、重典治乱，坚持不懈纠正“四风”，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，打赢了反腐败斗争的一场场攻坚战。这些攻坚战打掉了邪气，驱散了戾气，弘扬了正气，赢得了民气。街头巷里、工厂车间、田间地头，广大群众无不心齐气顺，拍手称颂党中央反腐的勇气和决心；互联网上，一些网民的仇官、仇富、仇社会的心态出现了转变，拍砖、开骂的少了，理性发言、提建设性建议的多了；对于一些“毁三观”的社会丑恶现象，围观点赞的少了，喊打叫停的多了；全党全军全国上下无不呈现出一派趋向风清气正的大好局面。这个大好局面归根结底是中央反腐的第一步——使腐败分子“不敢腐”所取得的阶段性成果。当官就不要想发财，想发财就不要去当官。这也是十八大之后的反腐新常态、官场新生态。任何一名领导干部都必须认清并适应这个新常态和新生态。

制度防腐，实现“不能腐”。从历史上看，古代也有严刑峻法治贪的，但是最后其王朝还是溃败在腐败上，原因是没有从制度上、特别是从法治上根本解决问题。习近平总书记强调，“要善于用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规制度建设，让法律制度刚性运行”。为此，中央一方面坚持有腐必惩、有贪必肃，另一方面强化制度建设和监督管理，使领导干部“不能腐”。十八大以来，中央出台的涉及党风廉政建设的法规制度有30多项。习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述着重强调的就是制度建设。学习领会这些论述，再联系到中央党风廉政建设法规制度的密集出台，足以看出以习近平为总书记的党中央“把权力关进制度的笼子里”的信心和决心。

思想拒腐，实现“不想腐”。大量事实证明，如果现实存在诸多诱惑而制度又存在许多漏洞，腐败行为得不到及时惩处，那么单纯靠思想教育，是很难遏制腐败的。但是，在严格制度和有力惩处的作用下，实现了“不敢腐”“不能腐”的同时，一定要加强理想信念教育，使领导干部做到“不想腐”，实现思想上的拒腐防变。“不敢腐”“不能腐”确定的是硬性的、外在的底线，“不想腐”确定的是思想的、内在的底线。只有建设好这两个方面的底线，才能抵御腐败潮水的侵袭。只要有了较好的反腐败的法治环境，绝大多数领导干部都会愿意堂堂正正做人、干干净净做事。当前，配合“八项规定”和一系列反腐举措，促使领导干部“不想腐”的措施及时跟进，中央立足优秀传统文化，建设社会主义核心价值观，加强领导干部的官德教育，是十分必要而且及时的，也会收到比以往更好的效果。

让领导干部“不敢腐”“不能腐”“不想腐”，这是中央的系统反腐部署，这一部署需要有关部门和各个方面的持续努力，需要全党特别是广大领导干部来共同落实。在社会各个方面的合力作用下，一个弊绝风清的新时期正在开启。

观察员

责任编辑：李玉梅
E-mail:studytimes1@126.com